

B 北京蓝皮书®

LUE BOOK OF BEIJING

北京市社会科学院/编 谭维克/总 编 许传玺 赵 弘/副总编

中国社区发展报告

(2013)

ANNUAL REPORT ON COMMUNITY DEVELOPMENT
OF CHINA (2013)

主 编/于燕燕

副主编/宋 梅



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版



北京市社会科学院 / 编 谭维克 / 总 编 许传玺 赵 弘 / 副总编

中国社区发展报告 (2013)

ANNUAL REPORT ON COMMUNITY DEVELOPMENT
OF CHINA (2013)

主 编 / 于燕燕
副主编 / 宋 梅



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国社区发展报告. 2013/于燕燕主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 6

(北京蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 5828 - 1

I. ①中… II. ①于… III. ①社区建设 - 研究报告 - 中国 - 2013 IV. ①D669.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 058647 号

北京蓝皮书

中国社区发展报告 (2013)

主 编 / 于燕燕

副 主 编 / 宋 梅

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版分社 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目统筹 / 周映希

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 王 颀

责任校对 / 程雷高

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2014 年 6 月第 1 版

印 次 / 2014 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 5828 - 1

定 价 / 69.00 元

印 张 / 20.5

字 数 / 341 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究



北京市哲学社会科学规划办公室资助出版

北京蓝皮书编委会

总 编 谭维克

副总编 许传玺 赵 弘

委 员 周 航 殷爱萍 许传玺 赵 弘

《中国社区发展报告（2013）》编委

主 编 于燕燕

副主编 宋 梅

摘 要

社区社会组织是社会组织的末梢。政府与社区社会组织互动的核心问题是组织资金、活动场地、组织人才、组织能力发展、社会监管等问题，政府与社区社会组织要建立良好的合作伙伴关系。从政府的维度来看，政府必须依法科学界定政府职能，营造发展环境，完善监督管理体系；从社区社会组织的维度来看，核心是增强自身发展能力。

面对快速老龄化，优先发展社区养老和专业化支持的居家养老已形成共识。鉴于社区养老照顾尚在起步，面临资金不足、服务单一、专业人员短缺等困难，同时，如何将社区内各种养老资源整合起来也成为重要课题。在厘清社区养老资源整合内涵的基础上，基于目前社区照顾供给不足的现状，在社区一级构建养老资源整合机制可能性与现实性，提出社区养老资源整合应具有顶层视域：要深化对多功能社区养老照顾的认识，看到老年人是国家健康和财富的源泉，并通过社区的专职社工和专项基金等来协调社区养老资源，在社区平台上搞好政府、专业人士、企业和社会组织的多方参与。

Abstract

Community social organization is a peripheral society organizations. Government and community social organizations interact with the core issue of organizational capital, venue, organizational talent, organizational skills development, social and regulatory issues, government and community social organizations to establish a good working partnership dimension, From the government point of view, the Government must in accordance with the law the scientific definition of the functions of the government, to create a development environment, improve the supervision and management system; From the dimensions of community social organization, the core is to enhance the self-development ability.

Both community nursing and home care professionally for the aged turn out to be a consensus in rapid aging process. As is well known, community nursing care is suffering from fund and professional shortage as well as single service when various resources integration in the community gradually has been a focus. Based on community nursing care shortages presently, this article not only summarizes the concept of 'integration of community nursing resources for the aged' but also argues the feasibility to develop a recourses-integrated system for the aged in communities. Above all, this article deduces that a top view is supposed to be developed. That is to say, we should intensify the idea on the community multifunctional nursing care for the aged by deeming them to be our country's health and wealth origination. In addition, a kind of coordination by designated social worker and separate fund is necessary in order to develop a multi-side participation on community platform by government, professional and enterprise as well as other organizations.

社区发展与社会生活新秩序的形成

(代序)

夏建中*

从实践推进和理论研究的角度出发，社区发展是和谐社会建设过程中的一个重要问题。关于社区发展的问题，人们确实已经谈论得很多。可究竟什么才是社区发展的本质？从不同的角度看，社区发展包含了社区政治和文化的发展，但社区发展的最终意义是为生活在社区中的居民服务，是为了社区生活的主体——人的服务。把人的全面发展的要素嵌入社区生活中，而社区成员通过社会参与尝试有意义的生活，在实现个体价值的同时，推动社会的发展。在笔者看来，这样的目标更具进取性，其意义更具根本性。服务人、凝聚人、依靠人、做主人是社区发展最朴素，也是最根本的信念。

自古以来，人类社会的每一次进步都离不开创新，创新贯穿于人类社会进步的整个历程。社区的发展就是要通过一种新的社会组织形式，让人们通过彼此的互动，在相互信任、相互依赖、相互合作的氛围中，建构起社会生活共同体，从而更好地满足个体的生存和发展的需要。这是一个正在生成中的社会生活新秩序。这种新秩序的形成一定有益于社会，有助于每个人获得体面和有尊严的生活。

“社会发展”一词本没有明确的空间概念，但是将社会发展的理念与一定层次的地域范围相连，就成为社区发展。可见，社区发展是进入可操作层次的社会发展。这种社会生活新秩序的重建与现代化的发展密切相关，现代化给人们带来巨大物质利益的同时，在一定程度上也毁坏了人们的精神家园，这已成为不争的事实。人类的相互联系、情感生活以及与地方的连属性越来越稀疏化

* 中国人民大学社会学系教授、博士生导师。



了。人们已经逐渐意识到，独自一人不能温暖，独自一人不能欢乐，没有一个人愿意做汪洋中的孤岛。人类社会发展的未来出路在哪里？由社区发展引发的具有集体责任和互助精神的社会生活新秩序，是迄今为止我们能够看到的一条基本路径。而这个新秩序不是凭空生成的，它需要全社会正视邻里的价值，重视生活新秩序的建构，创造一个全新的社区治理模式。

社区治理体制的创新，不仅仅涉及社区层面的创新，因为它不是平面性的工作，而是立体的、多方位的改革。值得关注的是政府在社会治理理念层面的改革，无论是中央政府还是地方政府，在面对社会发展的新问题、新情况时，敢于接受新理念、运用新工具，具有强烈的改进社会管理的愿望及能力，把治理理念纳入城市社会发展的目标模式，尤其是在基层社会，不断创新发展载体和模式，这是近年来社区发展取得快速进步的极为重要的原因。

社会需要通过社区这一枢纽性的资源平台和网络，从社会自身的力量中寻找社会治理的要素，寻找社会管理创新的动力。在推进社区发展的过程中，政府与社会之间、社会组织之间等不可替代的相关治理主体之间形成了有机紧密的联系，这种有机合作关系的建立才是确立未来社区秩序的根本。

目 录



Ⅱ I 主报告

- Ⅱ.1 联结政府、社会和个体的现代化社区治理结构建设
..... 于燕燕 / 001

Ⅱ II 社区治理篇

- Ⅱ.2 新一轮街居体制改革和新社区设置 顾 骏 / 012
- Ⅱ.3 组织化与再组织化：社区治理变革的逻辑发展 许义平 / 027
- Ⅱ.4 社区参与式治理的新路径
——基于宁波市江东区社区邻里中心的调查
..... 宋修竹 祝健敏 熊 瑛 / 035
- Ⅱ.5 社区社会组织与政府的互动关系研究
——以北京市为例 谭日辉 / 046
- Ⅱ.6 社会组织：服务项目与服务绩效评估
——以北京市朝阳区政府购买社会组织服务项目为对象
..... 袁振龙 / 066
- Ⅱ.7 社会转型期妇联组织参与基层社会管理的实践与思考
——以南京为例 宋晓辉 / 078



Ⅲ 社区公共服务篇

- Ⅲ.8 商务楼宇青年群体公共服务需求分析报告 于显洋 / 087
- Ⅲ.9 关于2013年东城区社区文化活动的调研和思考 张 宁 / 125
- Ⅲ.10 宁波市居家养老服务现状调查及分析研究 周莹莹 / 134
- Ⅲ.11 关于社区矫正制度的推广与行刑社会化的思考 宋 梅 / 156

Ⅳ 农村社区建设篇

- Ⅳ.12 我国农村社区建设的现状、存在问题及前瞻 王时浩 / 165
- Ⅳ.13 村改居社区失地农民在市民化过程中的利益选择
——以昆明市村改居社区为例 张 慧 / 171
- Ⅳ.14 北京市村庄社区化建设情况调研报告 马晓燕 / 187

Ⅴ 社区养老篇

- Ⅴ.15 社区养老资源整合和运行机制分析 缪 青 李金娟 / 197
- Ⅴ.16 社区居家养老：模式与展望 焦若水 / 210
- Ⅴ.17 创新社区社会组织培育机制 马丽华 李 敏 阎军楠 / 228
- Ⅴ.18 城市住宅区建设模式探究
——以北京生态住宅区建设为例 冯 刚 / 237
- Ⅴ.19 信息化与社区治理模式创新
——以杭州上城社区信息化模式为例 黄家亮 / 248

Ⅵ 海外篇

- Ⅵ.20 老年人照顾和社区社会工作的开展
——从区域综合照顾体系的视角进行分析 野口定久 / 263



B.21	围绕当今日本地域福利的理念与概念展开的思考	
		牧里每治 / 282
B.22	中国城市社区服务发展中的政府与 NPO、居民组织之间的	
	合作关系	罗 佳 / 296

皮书数据库阅读**使用指南**

CONTENTS



B I

- B.1 Construction of Modernizational Community Governance Structure by
Linking with Government, Society and Individual *Yu Yanyan / 001*

B II

- B.2 A New Round of Reform and the New Street Community Settings
Gu Jun / 012
- B.3 Organization and Re-organization: A Logical Development of
Community Governance Reform *Xu Yiping / 027*
- B.4 New Path of Community Participatory Governance
—*The survey based on neighborhood center of community in
Ningbo Jiangdong district* *Song Xiuzhu, Zhu Jianmin and Xiong Ying / 035*
- B.5 Research on Interactive Relationship Between Community Organization
and Government
—*Taking Beijing city as an example* *Tan Ribui / 046*
- B.6 Social Organization: Brought Forward Thoughts and Assessment
—*Based on Chaoyang district Beijing* *Yuan Zhenlong / 066*
- B.7 Women's Organizations in Social Transition
—*The practice and thinking of involving in grass-roots social
management-the example of Nanjing city* *Song Xiaohui / 078*



B III

- B.8 Analysis Report of Business Building Public Service Needs for Youth Groups *Yu Xianyang* / 087
- B.9 Research and Thinking about Dongcheng District Several Community and Cultural Activities in 2013 *Zhang Ning* / 125
- B.10 Status Survey and Analysis of Home Care Services in Ningbo City *Zhou Yingying* / 134
- B.11 Reflection on the Generalization of the Community Correction System and Socialization of Execution *Song Mei* / 156

B IV

- B.12 The Status, Problems and Prospects of China's Rural Community Construction *Wang Shihao* / 165
- B.13 The Interest Choose of Landless Peasants in City Communities Transferring From Villages
—*A case study of three communities in Kunming* *Zhang Hui* / 171
- B.14 The Study about the Construction of Village Community in Beijing *Ma Xiaoyan* / 187

B V

- B.15 An Analysis about Integration of Home Care Resources and its Operating Mechanism for the Aged *Miao Qing, Li Jinjuan* / 197
- B.16 Community-based Home Elderly Care: Local Exploration and Direction *Jiao Ruoshui* / 210
- B.17 The innovation of Community Social Organizations Fostering Mechanism *Ma Libua, Li Min and Yan Junnan* / 228



- B.18 Mode of Urban Residential Construction
—*As an example of Beijing eco-community construction*
Feng Gang / 237
- B.19 Informatization and the Innovation of Community Governance Model
—*Case studies on the practical experience of Shangcheng District, Hangzhou*
Huang Jialiang / 248

B VI

- B.20 Elderly Care and Community Social Work-from the Perspective of
Inclusive Community Care System
Noguchi / 263
- B.21 Thinking about the Idea and Concept of Geographical Welfare in
Japan Today
Maki Umemura / 282
- B.22 A System for Promoting Community Service in Urban China by
Cooperating with Governmental Organizations, Non-profit
Organizations, and Resident Organizations
Luo Jia / 296



B.1

联结政府、社会和个体的现代化 社区治理结构建设

于燕燕*

摘 要:

2012~2013年,在中国社区建设领域最引人注目的几大新现象就是政社互动模式的形成和政府购买服务项目的推广以及“菜单式”社区志愿服务模式的开发。政社互动模式的形成改变了政府和社会的传统对立关系,确立了新型的合作伙伴关系;政府购买社会服务项目的开展则克服了政府提供社区服务的非专业性缺陷;“菜单式”社区志愿服务模式的开发超越了社区志愿服务内容的有限性和实效性,推动了社区志愿服务的可持续发展。

关键词:

现代化 社区 治理结构

* 于燕燕,北京市社会科学院城市所所长,北京社区研究基地主任,中国社区发展基金会副理事长。研究领域:政府职能与社区发展。



有人曾形象地用“三张纸”来形容计划经济时代的社会管理特征：户口本、粮油证、人事关系档案，在静态、封闭、城乡二元分化的计划经济时代，“三张纸”确实可以将人口众多的中国社会管理得井井有条。但随着市场经济体制的确立和乡村人口快速向城市流动，城市社区的管理越来越难以用三张纸来完成，人户分离的现象越来越普遍，这不仅存在于流动人口之中，也存在于城市常住人口的不断迁居中。

中国的社区建设正是在这样一个由总体性社会向高度分化的社会转型背景下进行的。西方社区建设的根本目的是为了解决现代人际关系的疏离问题，增进个体、社区和社会的生活质量，而中国社区建设的初衷是为了解决单位制解体后社会公共服务无人承接的现实问题，中央政府希望民政部和地方政府能依靠社区力量，利用社区资源，强化社区功能，强化居住地域的服务与管理相结合，20多年的中国社区建设确实取得了令人瞩目的成就，但也在一定程度上强化了社区工作行政化倾向的“痼疾”。

《民政部办公厅关于社区建设工作情况和2002年工作安排的意見》中明确指出了社区建设中存在的问题：尽管一些地方在政府转变职能上做了许多探索，取得了一定成效，一些城市的市、区政府转变职能，权随责走、费随事转的思路也很明确……但……在实际工作中遇到较大阻力，很难见效。目前，有一种值得注意的倾向，就是一些政府部门把本属于自身的工作压给社区居委会，还热衷于到社区设机构、挂牌子。这种行政化倾向，使社区居委会不堪重负。很多居委会反映，其工作任务80%以上是政府交办的，有的多达100多项，而社区居民自己的事项，又没有时间办，没有精力管，社区居民也普遍将居委会视为政府性组织，而非居民自治组织。

中国社区发展过程中“过度行政化”导致了社区居民在参与社区事务方面存在诸多缺陷：社区居委会被发展成为完成行政任务的“跑腿”单位，基层社区行政人员也往往将社区居民当做自己管理的对象，而非服务的对象；基层政府往往出于“安保”的需要，限制居民参与一些社区公共事务，上级政府也往往容易按照例行公事的方式将“由民做主”的事变为“替民做主”。现代社区居民自治的思想难以得到广泛传播和深入影响，社区居民的主体意识、参与意识和法治意识没有得到真正体现，对基层政府的不满和不信任不断升