

2013 年 美国的人权纪录

(2014 年 2 月 28 日)

中 华 人 民 共 和 国
国 务 院 新 闻 办 公 室



人 民 出 版 社

2013 年 美国的人权纪录

(2014 年 2 月 28 日)

中华人民共和国
国务院新闻办公室



人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

2013 年美国的人权纪录/中华人民共和国国务院新闻办公室.

—北京:人民出版社,2014.3

ISBN 978-7-01-013265-5

I. ①2… II. ①中… III. ①人权-白皮书-美国-2013

IV. ①D771.224

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 040796 号

2013 年美国的人权纪录

2013 NIAN MEIGUO DE RENQUAN JILU

(2014 年 2 月 28 日)

中华人民共和国国务院新闻办公室

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京新华印刷有限公司印刷 新华书店经销

2014 年 3 月第 1 版 2014 年 3 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:1

字数:16 千字 印数:0,001-3,000 册

ISBN 978-7-01-013265-5 定价:3.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

目 录

导 言	(1)
一、关于生命与人身安全	(2)
二、关于公民权利和政治权利	(4)
三、关于经济和社会权利	(8)
四、关于种族歧视	(11)
五、关于妇女和儿童权利	(13)
六、关于侵犯他国人权	(15)
注 释	(19)

导 言

以世界人权法官自居的美国政府,在刚刚发布的《2013 年国别人权报告》中,再次对世界近 200 个国家和地区的人权状况横加指责,妄作评论,但偏偏对美国自身的人权状况百般遮掩,讳莫如深。事实上,2013 年美国的人权问题依然严重,在诸多领域甚至持续恶化。

——2013 年,美国发生了 30 起死亡 4 人以上的枪击案,造成 137 人死亡。华盛顿海军海洋系统司令部枪击案导致 12 人死亡。

——美国实施“棱镜计划”,对国内外长期开展大规模的监控,悍然违反国际法,严重侵犯人权。

——美国普遍实施单独囚禁酷刑。美国被单独囚禁者达 8 万人之多,有的甚至被单独囚禁 40 年以上。

——美国的就业形势仍旧严峻,失业率居高不下,最低收入家庭的失业率高达 21%。无家可归者人数持续增加,2011 年至 2013 年,美国的无家可归者增加了 16%。

——美国农业童工大量存在,身心健康受到严重侵害。

——美国频繁在巴基斯坦、也门等国使用武装无人机发动袭击,造成大量平民伤亡。2004 年以来,美国已在巴基斯

坦进行了 376 次无人机袭击,造成多达 926 名平民死亡。

——美国仍未批准或加入《经济、社会和文化权利国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《儿童权利公约》和《残疾人权利公约》等联合国一系列核心人权公约。

一、关于生命与人身安全

2013 年公开资料显示,美国暴力犯罪案件增加,枪击案件不断发生,公民的生命与人身安全环境持续恶化。

暴力犯罪案件数量上升势头明显。据美国联邦调查局 2013 年发布的年度《统一犯罪报告》,2012 年,美国共发生暴力犯罪案件 1214464 起,其中谋杀、误杀和过失杀人案件 14827 起,强奸案件 84376 起,抢劫案件 354522 起,严重暴力伤害案件 760739 起。又据美国司法统计局 2013 年 10 月 24 日发布的报告,与 2011 年相比,2012 年美国 12 岁以上公民每千人遭受暴力侵害的人数从 22.6 人增加到 26.1 人。

2013 年 4 月 15 日,美国波士顿马拉松比赛现场发生连环炸弹袭击事件,造成 264 人受伤,3 人遇难,其中包括一名 8 岁儿童。美国相关部门认定这是一起严重的恐怖主义事件。(注1)

据《华盛顿邮报》2014 年 1 月 1 日报道,21 岁的罗伯特·森坎·斯潘塞于 2013 年 9 月 17 日,在华盛顿西南街被谋杀,成为该区域 2013 年第 80 个被谋杀的受害者。而 2013 年该区域共发生 103 起谋杀案,比 2012 年的 88 起大幅增长。

世界上私人拥枪数量最多的国家。根据美国联邦调查局

2013 年发布的资料,2013 年,美国针对有购买枪支意愿的人进行了 21093273 人次的背景审查,比 2012 年的 19592303 人次增加了 1500970 人次。^(注2) 2013 年底,美国人拥有枪支达到 3 亿。大量枪支散布在美国社会,导致枪击事件频繁发生。近年来,美国每年都有 10 万多人遭遇枪击,其中有 3 万多人丧命枪口,这些人或是死于枪击暴力犯罪,或是死于自杀、误杀等事件。美国政府未能采取有效措施管制枪支。^(注3)

2012 年,科罗拉多枪击案和桑迪胡克校园枪击案发生后,美国舆论强烈要求政府加强枪支管理。美国政府提出了包括扩大购枪者背景审查和禁止购买攻击性武器及高容量弹夹在内的控枪方案。进入立法程序后,由民主党和共和党议员联合提出的控枪法案却删除了禁止购买攻击性武器和高容量弹夹的条款,仅仅保留要求扩大购枪者背景调查范围的条款。即使这么一项相当有限的控枪法案,也在 4 月 17 日被美国参议院否决了。^(注4) 与此同时,美国各州持续放宽对私人携带枪支的限制。随着伊利诺伊州于 2014 年 1 月 5 日正式实施隐蔽持枪法,隐蔽持有和携带武器在美国 50 个州全部合法。这意味着,除学校、公园和餐馆等少数公共场所外,获得持枪证的人在其他任何场所都可以隐蔽携带枪支。^(注5)

枪击暴力犯罪严重。据统计,美国每年死于枪击暴力犯罪的有 11000 人。^(注6) 根据美国联邦调查局 2013 年秋季发布的年度《统一犯罪报告》的统计,发生在美国的谋杀案件中有 69.3%使用了枪支,抢劫案件中有 41.0%使用了枪支,严重暴力袭击案件中有 21.8%使用了枪支。美国每年都发生多起严重的枪击暴力事件。美国司法部长 2013 年 10 月 21 日说,近

年来美国的大规模枪击事件数量增加了 2 倍。从 2009 年到 2012 年,有 404 人在大规模枪击事件中遭到枪击,其中有 207 人死亡。^(注7) 根据《今日美国报》2013 年 12 月 16 日报道,2013 年美国发生 30 起死亡 4 人以上的枪击事件,造成 137 人死亡。

2013 年 9 月 16 日,美国华盛顿海军海洋系统司令部内发生了一起枪击事件。德克萨斯军事承包商阿龙·亚历克西斯于 16 日上午进入美国华盛顿海军海洋系统司令部楼内,从 4 楼中庭向一楼人来人往的餐厅肆意射击,在与执法人员持续交火 30 分钟后被击毙。这次事件导致 12 人死亡,多人受伤。^(注8)

二、关于公民权利和政治权利

美国政府肆意监控民众,震惊世界;监所滥用酷刑引发关注;选举弊端和权力掣肘积重难返,损害公民利益。

政府对民众实施大规模监控肆无忌惮。前中央情报局雇员爱德华·约瑟夫·斯诺登揭露了一项由美国国家安全局实施的电子监听计划——“棱镜计划”。根据这个计划,美国情报机构利用微软、谷歌、苹果、脸书、雅虎等 9 家互联网公司以及一些大型通信服务商提供的数据,肆意追踪民众的私人关系与社会活动。^(注9)

《华盛顿邮报》网站 2013 年 6 月 7 日披露,美国国家安全局和联邦调查局通过接入一些网络公司的中心服务器,直接接触用户数据,实时跟踪用户电邮、聊天记录、视频、音频、文

件、照片等上网信息,全面监控特定目标及其联系人的一举一动。《纽约时报》2013年9月29日披露的政府文件显示,美国国家安全局从2010年11月开始,允许情报官员利用该局搜集的大量美国公民个人资料,辨识他们的来往对象、特定时间点所在的位置和旅伴等个人信息。这项监视行动通过分析美国人的电话和电子邮件记录,将电话号码和电子邮件串连成一条“联络链”,把大量美国公民的个人隐私暴露在政府面前。英国《卫报》网站2013年6月6日披露,美国最大通信服务提供商之一韦里孙通信公司每天都必须向美国国家安全局提供其系统内所有电话通话的信息,包括通话双方的电话号码、地点、通话时长等。德国《明镜周刊》网站2013年9月7日报道称,美国国家安全局内部文件显示,美国情报机构有能力监听苹果手机用户数据、安卓系统设备以及曾被认为非常安全的黑莓手机。美国国家安全局通过开发破解程序,可以获取三大智能手机平台的用户数据,包括联系人列表、短信流量和用户位置数据等。美国国家安全局对一款苹果设备进行电脑同步跟踪后,其脚本程序至少可以代理访问苹果手机的38项功能。

《新闻报》2013年6月14日的报道称,九大主要国际公民自由联盟发表联合声明,认为美国联邦政府开展的秘密情报监视项目“棱镜计划”违反国际人权公约。联合声明指出“如此庞大而无孔不入的监视行为违反了隐私权和言论自由权两项最基本的人权。”

美国联邦禁毒人员及其他特工通过与美国电话电报公司合作,不仅可以获取该公司所有客户的电话记录,而且可以获

取所有通过该公司交换机的电话记录。^(注10)《洛杉矶时报》网站 2013 年 9 月 26 日报道,美国联邦调查局在国内调查时长期使用无人机对美国民众进行秘密监控。美国司法部在 2012 年初长达 2 个月的时间里,秘密获取了美联社编辑和记者 20 条电话线的通话记录。^(注11)

监狱对囚犯实施非人道待遇。单独囚禁服刑人员的现象极为普遍。据报道,在美国监狱中,单独囚禁的服刑人员被关在缺乏通风和自然采光的狭窄牢房内,很难与其他囚犯接触,身心受到严重损害。^(注12)在美国,被单独囚禁的囚犯有 8 万人,仅加利福尼亚州就有 1.2 万人。位于加州的佩利肯湾监狱有超过 400 名囚犯单独囚禁的时间超过 10 年。这些囚犯一天中有 23 个小时被单独囚禁在长 3.5 米、宽 2.5 米的牢房内。^(注13)有的甚至被单独囚禁达 40 年以上。^(注14)纽约州监狱中每天有 3800 名囚犯被单独囚禁。^(注15)49 岁的囚犯威廉·布莱克在仅有一张铁床的牢房内竟然被单独囚禁 26 年。^(注16)2013 年,联合国人权理事会酷刑问题特别报告员门德斯多次就单独囚禁酷刑问题向美国发出指控函。他指出,即使较短时间的单独囚禁也可能构成酷刑。^(注17)加利福尼亚州监狱 3 万名囚犯从 2013 年 7 月 8 日开始绝食,要求监狱改变单独囚禁政策,绝食抗议持续了 2 个月。^(注18)

2014 年 1 月 29 日,英国《每日邮报》网络版刊登了纽约摄影师斯科特·休斯顿拍摄的亚利桑那州监狱里囚犯生产生活情况。图像显示,在该监狱,囚犯在进行劳动、吃饭时都被戴上脚链,每队 5 人被锁在一起,每人之间只有 9 英尺。休斯顿说,囚犯戴着脚链站成一排劳动的场景让他想起了过去的

奴隶制时期,仿佛回到了 200 年前。

选举成为部分人的游戏。大量调查结果显示,美国人对政策制定的影响力与他们的财富水平呈正相关性,70%的人在收入水平、财富等方面处于劣势,对政策制定几乎没有任何影响,相当于被剥夺了参政的权利。仅有 1‰ 的美国人可以真正影响政策的制定,真正得到他们想要的东西。^(注19)美国公民的参政热情日渐下降。2013 年 5 月举行的洛杉矶市长选举只有 23.3% 的注册选民参加投票,当选市长得到 222300 张选票,仅占注册选民的 12.4%。^(注20)

民主制衡演变为权力掣肘。2013 年 10 月 1 日,由于民主、共和两党未能就“患者保护和平价医疗法案”达成一致意见,国会没有通过预算拨款案,联邦政府除核心部门外不得不停止运作。美国斯坦福大学民主、发展与法治研究中心资深研究员弗朗西斯·福山在 2013 年 10 月 4 日的《华盛顿邮报》网站上撰文指出,美国的制衡制度逐渐演变成一种“否决政体”,即代表少数人立场的各种政治派别可以阻止多数派的行动,并阻止政府采取任何行动。美国政府“关门”事件正是恶性权力制衡导致的结果。一项新的民意测验显示,美国人是抱着对政府极度悲观的态度走入 2014 年的。他们对政府能否或者是否会解决国家的最严重的问题不抱希望。根据美联社——公共事务研究中心的民意测验,一半受访者认为美国的民主体制需要“大量的改变”,或者来一次彻底的转变。^(注21)2014 年 1 月,美国总统在国情咨文中对美国争论不休的民主机制进行评判时表示:“当这种争论达到阻止民主的最基本功能的发挥,彼此的分歧迫使政府关门、威胁美国信

仰和声誉的程度时,就说明这种做法有问题”,“成千上万的美国人也厌倦了这种陈腐的政治争论。”(注²²)

三、关于经济和社会权利

虽然经济正在复苏,但是美国公民的经济和社会权利保障依然面临挑战。

失业率居高不下。与 2007 年相比,2013 年全美 35 个州中 25—54 岁人口的就业率下降。2007 年该年龄段 80% 的人可以就业;而 2012 年 6 月至 2013 年 6 月,只有 76% 的人可以就业。(注²³) 据美国消费者新闻与商业频道网站 2013 年 9 月 16 日报道,2012 年美国工人平均失业时间为 39.5 周,是第二次世界大战以来最严重的一年。美国最低收入家庭的失业率高达 21%,几乎和 20 世纪 30 年代大萧条时期所有工人的失业率相同。2013 年 10 月,美国退伍老兵的失业率为 6.9%。“9·11”事件以后服役的退伍老兵中有 24.6 万人正在寻找工作。(注²⁴) 2014 年美国国情咨文称,即使在复苏之中,许多美国人还是在勉强度日,还有很多人仍然没有工作。

贫富差距进一步加大。美国人口普查局 2013 年 9 月公布的数据显示,2012 年美国贫困人口超过 4700 万,总体贫困率为 15%,大约 640 万 65 岁以上的老年人非常贫困。(注²⁵) 美国国内税收署 1913 年至 2012 年的数据显示,美国目前的贫富差距是这一时期最大的。2012 年,美国收入最高的 1% 的人口集中了 19.3% 的总收入;美国 10% 的家庭控制了全美 50.4% 的总收入,这个数字是自 1917 年以来最高的。2009 年

至2012年,美国收入最高的1%家庭的收入增长了31.4%,占美国全部收入增长的95%;而低收入阶层只增长了0.4%。(注26)2014年美国国情咨文称,美国公民的平均工资几乎没有变化,社会不平等加深。

工会组织的影响力下降。据皮尤中心2013年4月15日发布的数据,2012年,美国工会减少了40万成员。印第安纳州和威斯康辛州等削减了政府雇员组织工会的权利。工会领导者认为工会成员最大的增长潜力在私营部门。但是,根据美国劳工统计局的统计数据,私营部门只有6.6%的员工参加工会。2013年7月18日,底特律市申请破产保护。这是美国历史上申请破产保护最大的城市。尽管美国州、县、市政雇员联合会、美国汽车工人联合工会、退休人员协会等工会组织都提出了反对,联邦破产法院仍然裁定该市符合美国《破产法》的规定。工会和退休员工代表认为市政府的破产申请完全没有考虑工会等组织的诉求。当地民众愤怒地走上街头进行抗议。(注27)

工人的工作环境和劳动报酬状况恶化。2013年4月18日,得克萨斯州一家化肥厂发生严重爆炸,造成14人死亡、约200人受伤,并产生危险品泄漏。美国职业安全和卫生署因常年缺乏资金,自1985年以来从未对这个化肥厂进行过检查。(注28)2013年2月1日,《赫芬顿邮报》在题为《美国农场工人的劳动条件类似于现代奴隶》的报道中称,美国农场工人的计件工资超过30年没有得到改变,每天都会有一名农场工人死于工作中,受伤的则有数百人。农场工人工作场所缺乏有效的政府监管。《今日美国报》2013年12月5日的报道

称,美国有超过 100 个城市的快餐店工人举行大罢工。罢工者认为依靠每小时 7.25 美元的最低工资、1.5 万美元的年薪难以维持生计。他们主张每小时最低工资提升到 15 美元,开始“为 15 美元而战”。

无家可归者人数持续增加。《洛杉矶时报》2013 年 11 月 22 日报道称,2011 年至 2013 年,美国的无家可归者增加了 16%。洛杉矶郡无家可归者增长了 15%,达 57737 人。据美国无家可归者联盟 2013 年 11 月发布的数据,纽约市收容的无家可归者的人数自 2002 年以来已经增加了 71%以上。纽约市每天晚上多达 60000 人无家可归,其中包括 22000 多名儿童。

社会保障问题重重。据美国人口普查局 2013 年 9 月 17 日公布的数据,2012 年,美国约有 4800 万人仍然没有医疗保险,占总人口的 15.4%。同时,享受到政府健康保险的人数比例只有小幅上涨,从 32.2%增长到 32.6%。与 2011 年相比,无论是否享受健康保险,人们在卫生保健方面的负担都在不断增加。^(注29)州政府联邦拨款信息中心认为,2013 年,美国政府“关门”影响到的涉及民生的项目包括:大部分 K-12^(注30)教育资助项目,为穷人提供的低收入家庭能源补助项目,为妇女、婴儿和儿童提供的特殊补充营养项目,失业保险项目管理基金,以及儿童营养项目和其他在 10 月 1 日以后开始的项目。^(注31)为应对金融危机设立的美国联邦紧急救助项目在 2013 年 12 月 28 日到期,美国参议院未及时决定项目是否延续,导致约 130 万每周领取 300 美元失业救济金的失业人员生计受到严重影响。^(注32)

四、关于种族歧视

种族歧视在美国社会系统性地存在,少数族裔人权状况堪忧。

执法司法领域普遍存在对少数族裔的歧视。2012 年一项调查结果显示,当年至少有 136 名手无寸铁的非洲裔美国人被警察或保安杀害。^(注33) 24 岁的黑人青年乔纳森·法瑞尔在发生车祸后向他人寻求帮助,在没有携带任何武器的情况下被赶来的警察连续多枪射杀。^(注34) 25 岁的黑人女孩狄格里斯因未支付罚款而被捕并遭到两名白人警察的毒打。^(注35) 带有种族偏见的街头拦截盘查时有发生。美国地区法官判定纽约市警察局所实施的至少 200000 起街头拦截缺乏合理怀疑的根据。^(注36) 美国民权联盟的最新报告揭示,黑人和白人吸食大麻的比例相当,但是黑人因携带大麻被捕的可能性是白人的四倍。其主要原因是司法系统普遍存在对少数族裔的偏见。^(注37) 与之类似,数据显示白人女性使用毒品的比例大致与少数族裔女性相当,但因贩卖毒品罪入狱的女性罪犯中 2/3 是西班牙裔和非洲裔。^(注38)

2013 年 7 月,枪杀黑人青年特雷沃恩·马丁的白人协警乔治·齐默尔曼被判无罪,在美国多个城市引发了抗议示威活动。^(注39) 美国人权领袖杰西·杰克逊认为这使“美国的司法系统再次丧失了公正”。^(注40) 2013 年 9 月 3 日,联合国人权理事会非洲人后裔问题专家工作组和当代形式种族主义问题特别报告员联合要求美国政府尽快重新调查马丁案,审查

可能对非洲裔人存在歧视性影响的法律。(注41)

公共场所频繁发生种族歧视事件。据《洛杉矶时报》2013年12月2日报道,洛杉矶消防局在录用工作人员以及日常工作场所中,存在种族歧视和性别歧视现象。2006年至2010年,洛杉矶市消防局共支付了1700万美元用于种族歧视和骚扰事件的赔偿。《纽约每日新闻》2013年10月26日报道称,黑人影星罗伯·布朗在梅西百货为妈妈购买了一块价值1350美元的手表,店方因他是黑人而怀疑他使用假信用卡,警方将他戴上手铐押走并拘留一个小时之久。《赫芬顿邮报》网站2013年10月23日报道称,黑人大学生特雷因·克里斯汀在巴尼百货公司购买了一条价值350美金的皮带,店员怀疑交易涉嫌欺诈并报警,他在出示了购买凭证以及身份的情况下,依然被警察戴上手铐带到当地警局讯问。克里斯汀的辩护律师说:“他唯一的罪行就是身为一个年轻的黑人。”

部分主流媒体、社会组织和政客宣扬种族主义言论。美国广播公司在2013年10月16日的吉米·基梅尔脱口秀节目中曝出“杀光中国人”的言论,宣扬种族仇恨,引起美国亚裔尤其是华裔的不安与抗议。(注42)美国主要的宗教权益组织美国家庭联合会宣称:“拉美裔选民都是贪婪又懒惰的社会主义者,这就是他们都不投票给共和党的原因。”(注43)科罗拉多州白人女参议员借烧烤与鸡肉暗指黑人寿命及疾病问题是由于不良的习惯与饮食造成,其言论被认为具有种族主义倾向。(注44)

侵犯原住民权利的现象大量存在。2013年2月13日,

联合国人权理事会原住民权利问题特别报告员安娜亚指出,美国原住民妇女遭到非原住民暴力侵害的案件多发。9月10日,安娜亚再次指出,印第安儿童福利法的实施面临障碍,呼吁美国政府切实保护印第安儿童的权利。(注45) 2013年9月10日,国际少数族裔权益组织指责美国资本能源公司伯利兹分公司未取得当地原住民社区同意,就在伯利兹玛雅文化传统区域开展石油勘探活动。(注46)

五、关于妇女和儿童权利

美国仍然存在严重的性别歧视,儿童权利保障不力。

女性面临严重的就业歧视。《洛杉矶时报》2013年12月2日报道,在美国消防员中,女性仅占3%。这一比例从1995年没有增长。女性的工作薪酬远低于男性。根据美国劳工统计局2013年3月20日发布的数据,2012年,全职工作的女性年薪仅为男性收入中位数的81%。(注47) 另据美国国家统计局年度调查统计的数据,女性年均收入比男性少11500美元,非洲裔女性的工资为男性的69%,拉丁裔女性的工资为男性的58%。(注48)

妇女和儿童经常遭受暴力和性侵犯。2013年,女性犯罪嫌疑人被强行脱衣搜查的诉讼频发。《芝加哥论坛报》2013年10月10日报道,一名女性犯罪嫌疑人因酒驾被捕后,遭到剃头和殴打,还被男性警员脱衣搜身,造成面部多处骨折。家庭暴力问题在美国依然十分突出。美国终止家庭暴力全国网络2013年发布报告称,基于2012年9月的一项调查,全国各