

大问题

第 3 辑
领导智库报告

中国国情研究 中国党情洞观 中国政情会商

中国社情总括 中国民情统揽

连玉明 朱颖慧 主编

大问题

第 3 辑

领导智库报告

连玉明 朱颖慧◎主编

团结出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

大问题. 第3辑 / 连玉明, 朱颖慧主编.

—北京: 团结出版社, 2013.6

ISBN 978-7-5126-1363-8

I. ①大… II. ①连… ②朱… III. ①社会问题-研究-中国 IV. ①D669

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第288951号

书 名: 大问题. 第3辑

出 版: 团结出版社

(北京市东城区东皇城根南街84号 邮编: 100006)

电 话: (010) 65228880 65244790 (出版社)

(010) 65238766 85113874 65133603 (发行部)

(010) 85113694 (邮购)

网 址: <http://www.tjpress.com>

Email: 65244790@163.com (出版社) 65228880@163.com (投稿)

65133603@163.com (购书)

经 销: 全国新华书店

印 刷: 北京艺堂印刷有限公司

装 订: 北京艺堂印刷有限公司

开 本: 889×1194 1/16

印 张: 13

字 数: 250千字

版 次: 2013年6月第1版

印 次: 2013年6月第1次印刷

书 号: 978-7-5126-1363-8

定 价: 100.00元

版权所有 侵权必究

大问题

- 第3辑 -

主编

连玉明 朱颖慧

执行主编

张海燕

核心研究人员

连玉明 朱颖慧 武建忠 刘俊华 石龙学 李晓军 金峰
李瑞香 韦硕 张俊立 秦坚松 陈慧 王苏阳 张海燕
王新江 张志强 陈淑琴

信息观察员

孔祥铭（菏泽） 文海庆（衡阳） 王导（广州） 王巍（北京）
王兰波（北京） 王娅坤（郑州） 王晓红（长治） 王润涛（大庆）
王培勇（温州） 冯玉杏（福州） 田富（张家口） 刘宗国（枣庄）
刘培欣（烟台） 刘清贵（朔州） 孙慧（淄博） 孙晓梅（西安）
江伟忠（常州） 祁世强（青岛） 严惠峰（石家庄） 何飏（阿坝）
余建中（上海） 詹奕敏（金华） 吴吉华（南昌） 张燕（东营）
张元安（常德） 张光强（惠州） 张海莲（西宁） 张艳琴（长春）
李伟民（唐山） 李志国（保定） 李金光（北京） 杜兴国（哈尔滨）
杨波（天津） 杨会民（邯郸） 沈玲英（苏州） 花纯勇（徐州）
邱乙（沈阳） 陈鑫（成都） 陈国绪（石家庄） 陈思远（兰州）
陈谋安（泉州） 陈楚明（武汉） 周仲伟（营口） 林崇义（台州）
罗红霞（湛江） 罗浩京（长沙） 金开尔（杭州） 胡秋艳（北京）
酆宗宝（丹阳） 原庆生（晋中） 唐勤（南通） 夏琼（益阳）
贾健（淮安） 郭晓梅（凉山） 高剑（抚顺） 高映（济南）
高翔（南京） 梁秀云（北京） 姜宁燕（永州） 黄晓媛（南宁）
黄莉菁（无锡） 彭及佐（泸州） 散友芝（乌鲁木齐） 焦晓超（北京）
童正琼（深圳） 董立仁（郑州） 蒋晓萍（呼和浩特） 鲁军（大连）
翟怀东（太原） 李晖（北京） 张正清（北京）



首都科学决策研究会（Capital Association for Scientific Decision-Making）是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策的非营利社会团体。研究会本着“服务决策，服务发展，服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。其核心战略重点是聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。



北京国际城市发展研究院（IUD-International Institute for Urban Development, Beijing）成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪中国城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。



《**领导决策信息**》周刊（IDM）是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为中高级领导决策提供最新、最重要、最有用的信息”为宗旨，以“权威性、超前性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可存”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。



国际城市论坛（ICF）是国际城市论坛基金会发起并组织的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体，是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动，评选“中国城市管理进步奖”，推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”，出版“中国城市价值研究系列报告”，并通过网络化方式，推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系，高度重视论坛的后续行动和长期服务，积极稳妥地向机制化方向发展，独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。



中国政务信息网（www.ccgov.net.cn）是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。

欲了解更详细信息，请访问www.ccgov.net.cn

电子信箱：ccgov@ccgov.org.cn

新型城镇化： 打造创新的、智慧的、绿色的城市区域体系

我们在不知不觉中，潜移默化地跨入了一个全新的时代，就像1978年的农村包产到户，就像1992年的邓小平南巡一样。当然，这个全新的时代带给我们的也许不是翻天覆地的变化，但它的意义非同寻常。这个全新的时代最突出的标志就是城市化。

什么是城市化？

上世纪90年代初，美国的诺贝尔经济学奖获得者斯蒂格利茨提出，影响21世纪的有两件大事，一是美国的高科技，另一个是中国的城市化。21世纪，看一个国家、一个地区、一个城市和其他国家、地区、城市的差距，关键是看战略制高点，高科技是21世纪战略制高点的核心。尽管中国的经济总量世界排名第二，制造业、出口总量世界排名第一，但是中国跟美国最大的差距就是战略制高点的差距。当然，城市化浪潮势不可挡，中国的城市化不仅会影响中国的未来，还会影响世界的未来。

而所谓城市化或者城镇化，就是从农村的社会形态向城市的社会形态转变的过程。“化”是一种转变，这种转变体现为人的生产方式和生活方式的改变，这是城市化的本质。人的生活方式和生产方式的改变，将对整个社会结构、将对世界资源的整体配置带来巨大的影响。城市是一种新的社会发展模式，或者叫新的社会发展机制，这种社会发展机制就是资源配制的机制。生产力的发展需要人、物、资金、信息、技术等五大要素，对这五大要素进行配制，才能实现价值最大化，怎么进行配制就是社会发展机制的问题。城市和农村，资源配置的方式是不一样的。在城市，资源配置的主要方式是集中，资源越集中效益越大。在农村，资源配置的主要方式是分散，资源越分散效益越大。城市化改变的是资源配置的方式，使价值最大化，这是城市与农村最大的差异。

中国为什么要实施新型城镇化？

李克强同志指出，城市化是扩大内需的最大潜力，城市化是未来中国政治经济社会发展的重大抓手。中国经济社会持续发展的动力是什么？就是城市化。

了解城市化必须要了解中国的城市体系，中国是“四个三”的城市体系。第一

个层次上的“三”，是指以北、上、广为核心的长三角、珠三角、环渤海三个超大城市群。第二个层次上的“三”，是指以30个省级城市，省会城市和副省级城市为核心的大城市群。第三个层次上的“三”，是指以300个地级城市为核心的中等城市群。第四个层次上的“三”，是指以3000个县级城市和小城镇为核心的小城市群。从整个城市体系看，第一个层次的发展目标是国际化；第二个层次的发展目标是现代化；第三个层次的发展目标是城市化；第四个层次的发展还没有真正开始。

这四个层次的城市体系的发展面临着三个最大潜力，第一是基础设施建设，第二个是消费水平，第三个新兴产业。消费水平是最重要的因素。要提升消费水平必须具备三个条件，第一是收入水平，收入水平的提升与产业结构、就业结构有很大关系；第二是收入水平预期，要敢花钱，就要有收入预期；第三是社会保障水平，如果社会保障水平很低，就会影响消费。因此，要提高消费水平，就必须具备这三个条件：提高收入水平，提高收入预期，完善社会保障。这其中最重要的就是农民工。我国目前有2.6亿的农民工，就是要让农民进城，享受市民待遇，这是城市化的潜力所在。

如何推进新型城镇化？

新型城镇化是一个创新的、智慧的、绿色的城市区域体系。新型城镇化要解决什么问题？

第一，新型城镇化要实现“三个集中”，即：人口向城市集中，土地向规模经营集中，产业向园区集中。

第二，新型城镇化要推进“三个融合”，即：一产、二产、三产相融合，主要是产业结构的转型；农村、农业、农民相融合，主要是农村社会形态的转型；文化、生态相融合，主要是城市发展模式的转型。

第三，新型城镇化要深化“三个创新”，即：土地制度创新，户籍制度创新，资源环境制度创新。

第四，新型城镇化要破解“三个分离”，即：破解城乡分离难题，正确处理好城市与农村的关系；破解城际分离难题，正确处理好城市与城市的关系；破解城域难题，正确处理城市与区域的关系。

总的来说，新型城镇化要实现“三个集中”，推进“三个融合”，深化“三个创新”，破解“三个分离”的根本就是构建一个创新的、智慧的、绿色的城市区域体系。创新是动力，智慧是内涵，绿色是目标，城市区域体系就是以特大城市为龙头，带动大中小城市、城镇、农村协调发展，走一条农村城市化、城乡一体化再到区域协调、均衡发展的新型城镇化之路。



李文荣 首个开微博的省会城市市长

“我是昆明市长李文荣，今天我开通了新浪微博，希望能在此搭建一座与大家坦诚沟通的桥梁。”2013年5月11日上午9时，新浪认证为“昆明市长微博”、名为“昆明市长”的微博突然上线，并发布了第一条微博。据了解，这是目前中国首个省会城市市长实名认证微博。

截至晚上10时，市长微博共发布3条微博，收到2万多条评论，2万多转发，粉丝数过4万。其中上午9时发布的第一条微博网友评论最多，累计评论1.9万余条，在将所有的评论复制下来进行关键字检索发现，涉及炼油及PX项目的占到43%；城市改造占到12%；环境问题为10%。此外交通、经济、信息公开等也是大家关注的内容。

评论内容涉及道路改造、信息公开、环境保护以及近期受市民关注的炼油项目等。舆情专家则建议，市长能够通过此微博让民众更加平和理性，也能听取建设性的意见。



刘铁男 “落马”：网络实名举报“从局级到部级”的转折点

2013年5月13日，中央纪委确认国家发展和改革委员会副主任刘铁男涉嫌严重违纪，目前正接受组织调查。

2012年12月6日，著名媒体人、《财经》杂志副主编罗昌平连续发布三条微博，实名举报刘铁男涉嫌学历造假、巨额骗贷、对他人恐吓威胁等问题，并公布了一些相关文件和银行账号，但随后能源局辟谣。此后，刘曾四次出现在媒体镜头之中，包括参加中俄能源会晤等。2013年1月29日，刘还参加座谈会并出现在了次日播出的《新闻联播》中，这是其最后一次公开现身。分析人士指出，作为两会后落马的最高级别官员，此前曾被视为网络实名举报“从局级到部级”的转折点。近期，包括新华网、人民网在内的各大官方网站，均相继推出网络监督专区，呼吁网民实名举报，这意味着网络反腐已被官方正式纳入反腐体系之中。刘案的查办，或可增添民间网络反腐的信心，并助推“公民反腐”热情。



邓卓棣 邓小平之孙低调履职百色平果县

2013年5月3日，国内媒体首次报道“邓小平的孙子邓卓棣任职广西百色市平果县副县长”。据公开资料显示，出生于1985年的邓卓棣现年28岁，是邓小平最小的儿子邓质方的独生子，担任副县长后，他负责发展改革、物价、政府法制、农业农村、扶贫和重大项目等方面工作。

而百色与邓小平也有很深的渊源。邓小平曾于1929年12月同张云逸、韦拔群等在百色发动著名的百色起义，创建中国工农红军第七军。起义期间，邓小平先后5次到平果指导土地革命和红军战斗。1986年，邓小平听取全国经济情况和经济体制改革情况的汇报时指示：“广西平果铝要搞！”随后，平果铝项目纳入国务院铝领导小组工作范围，定为国家“七五”计划重点工程之一。平果现在已经成为中国重要的铝工业基地。

有报道指，根据当地人介绍，邓卓棣给人们留下的印象是知识渊博、能力突出，但为人低调、谦虚谨慎、勤奋好学，从不接受记者采访。



尼克松·考克斯 尼克松外孙追寻祖父脚步

41年前，美国时任总统尼克松开启了中美关系的“破冰之路”。41年后，尼克松100周年诞辰，现任纽约州共和党主席爱德考克斯的儿子、未来美国政坛新生代力量，克里斯托弗·尼克松·考克斯率团展开访华之旅，重走当年的“破冰路线”。

克里斯托弗·尼克松·考克斯，普林斯顿大学毕业，一直在商场打拼，作为尼克松家族的成员，现任纽约州共和党主席爱德考克斯的儿子，未来这位年轻人表示打算追随外公、父辈的脚印。他在接受中国之声专访时称，有时政治是不同言论，立场的博弈，不论是中国问题，日本或是其他关系问题，意见都是不一的，但是显然，我们这一代，世界正在越来越小。

美国华人政治观察家薛海培分析，前任总统的后代们家族们基本上能够维持父亲一代开拓出来的遗产，下一代对从政的路线和方针和方式的风格，尽管和上一代或者上两代有很大的承传性，但是也有很大的变化。



会员卡虽小，折射出的却是作风建设的大问题。

» 2013年5月27日，王岐山在全国纪检监察系统开展会员卡专项清退活动电视电话会议上指出，贯彻落实八项规定，必须把自己摆进去，联系思想、工作和生活实际，从小处抓起，从点滴做起。会员卡虽小，折射出的却是作风建设的大问题。这次活动是纪检监察干部加强自身建设、实现自我净化的具体措施，活动标准并不高，既属必要，又具可行。要深刻理解此次活动的意义，加强组织领导，按时清退，真正做到“零持有、零报告”。



“考察”两个字完全用错了，我们的16支救援队伍是去救灾的，是去救伤员的，是为灾区提供饮用水、医药及保持灾区医疗卫生，防止灾后疫情发生的。

» 2013年4月20日，中国红十字会总会发微博称，总会工作组正赶赴雅安灾区“考察”，遭网友抨击。21日，中国红十字会会长华建敏表示，“考察”二字确实用错，将立即改正。事后，“考察”改为“评估”。



信息传播手段日益发达，给司法执法活动带来了前所未有的压力。将压力转化为动力，及时通报社会普遍关注的案件情况，化解公众质疑，就能赢得更多支持和信任，掌握主动权。反之，漠视舆情，对群众关注三缄其口，更容易滋生社会矛盾。

» “安徽女青年坠楼死亡”事件引发了极大的混乱。新华社评京温女孩坠楼——《用“看得见”的正义定争止纷》。评论中说道，女青年坠楼实属个案，但当公众的疑惑得不到解答、案件的疑点得不到明确证实时，传言就会扩散，更有可能引发公众的极端情绪。



不是“天水费”，是农田灌溉水费。

» 2013年5月18日，有网友称吉安市泰和县某村收取农民种地的“天水费”，从2007年起，每亩责任田每年收17元。泰和县水利局彭局长对此回应：网友反映的“天水费”应该是水库灌溉农田的水费，本着谁受益谁交费的原则收取。报道称，这笔钱一般由村里先行垫付，待到农民要申报计生指标或者到村里开具证明材料盖章时逼迫农民补交。可见，村中也知道这17元属于乱收费，不敢光明正大地收费、开票。地方政府巧设名目乱收费，挫伤的是农民种田积极性，损害的是农民与国家的利益。



后改革时期，中国最大的问题是城乡二元结构。

» 2013年5月19日，《中国省域城乡发展一体化水平评价研究报告（2012）》发布。报告对30个省市自治区的城乡一体化程度进行排名，其中东部地区的上海、北京、天津位列三甲，西部地区新疆、云南、青海垫底。报告主编、西北大学学术委员会主任、陕西永秀经济管理研究院院长白永秀指出，2003年到2050年这段时间是后改革时期，主要矛盾是城乡差距。随着中国城乡差距进一步扩大，不但有了城乡经济、生活二元结构，还有文化、政治二元结构，形成四重二元结构，这成为当今很多矛盾问题爆发的根源。



中国大妈无法阻止金价下跌。

» 2013年5月15日，中金公司首席策略师、董事总经理孔庆影称，黄金本轮下跌正式宣告牛市结束，统计数字显示，黄金价格主要由主动的投资性需求主导，中国大妈对黄金实物需求的上升，不足以改变未来黄金价格的走势，未来黄金价格的拐点，取决于全球央行货币政策的转向，以及通胀是否会抬头。





“副市长签字”能让高企的房价“降火”？

北京房价领涨全国，让主管部门倍感压力。5月11日的《华夏时报》报道，日前，北京一位市领导对住建委相关负责人“发了一通火”，并责成住建委想办法控制住房价。所以，北京市住建委已经立下军令状，承诺在二季度要让房价数据有所改观，并且采取了“史上最严厉的价格管制”——不仅涉及期房，连现房也要限价。经北京住建委审批的预售证，还需要新添一道“关卡”，提交至市长办公室，由分管副市长陈刚审批画勾后才能最终确定能否给批。京房价需副市长签字这一房价调控政策能否对房地产过热的势头和高居不下的房价起作用还需要时间的检验。

哈尔滨“酒桌技巧培训班”：跟领导喝酒的学问

凭着“如簧巧舌”，哈尔滨婚庆主持修伟良开班授徒，炙手可热。从“酒桌班”到“当众讲话班”，教授如何“喝出生产力”和“讲出前途”。他的学生是官员、商人和有志于从政从商的大学生。近期，中央提倡新会风后，修伟良看到新的商机。筹备“脱稿讲话班”，坚信这是紧跟风尚，弘扬精神文明之举。2013年4月6日下午，第108期当众讲话班开课。他以一个极普遍但容易被忽略的反面教材开场——“王局长、马书记……”修伟良拉高嗓门，模仿一位官员，主动伸手欢迎远道而来的领导。“别忙着献殷勤，这么握手是错的。”他突然停下了，收起笑容，“地位高的伸手，地位低的才能伸手”。

撤县设区，长兴县领导集体辞职

在现今“扩权强县”的政策背景下，湖州市突然提出要“撤县设区”，遭到长兴县上下的激烈反抗。长兴县的领导、干部以集体辞职为反抗手段对湖州市政府施压，湖州市不得不暂停“撤县设区”计划。长兴县是“省直管县”，财政80%可以留在县里，20%交给省里。若变成区之后，一半要交给湖州。湖州虽是地级市，但2012年湖州市中心城区吴兴区的财政收入只有长兴县的一半。撤县设区后，要上交一部分财政权和行政权，长兴县认为这会极大地拖累他们的发展。从2007年起，长兴人一直为“撤县建市”积蓄能量。

全国城镇化会议推迟，央地博弈政策力度

被誉为“最高规格”会议的全国城镇化工作会议从预定期3月延至5月底或6月初召开。会议一再推迟的主要原因就是高层不满2012年年底提交的“纲要”草案。草案中，对于城镇化改革相配套的诸如土地、户籍、社会、医疗卫生等一系列综合改革措施力度不够。新型城镇化不只是简单的上项目，搞建设，也不是简单的农民市民化的过程，需要有配套的产业、福利支撑。中央强调草案一定要能落地、有实效，通过户籍、土地、财税金融、行政管理等领域的改革，有效地推进城镇化有质量性的发展。但是，地方政府在给足政策方面心有余悸，比如彻底放开城镇户籍和解决所有进城农民社保医保问题，会给地方财政带来一定压力。



182.35
元

最高人民法院公布 2013 年作出的国家赔偿决定涉及侵犯公民人身自由权的赔偿金标准为每日 182.35 元。

» 最高人民法院于 5 月 17 日下发通知，公布了 2013 年作出国家赔偿决定涉及的侵犯公民人身自由权的赔偿标准，具体数额为每日 182.35 元。国家统计局 2013 年 5 月 17 日公布，2012 年城镇非私营单位在岗职工年平均工资（即原“全国在岗职工年平均工资”）数额为 47593 元，比上年增加 5141 元；日平均工资为 182.35 元，比上年增加 19.7 元。国家赔偿法规定：“侵犯公民人身自由的，每日赔偿金按照国家上年度职工日平均工资计算。”

8.37
亿元

上市公司年报数据显示，2012 年，中铁建实现营收 4843.13 亿元，净利润 84.79 亿元，招待费的开支占去约 10%，达到 8.37 亿元。

» 全景网最新的统计数据显示，多家大型施工建筑行业上市公司去年招待费用过亿，其中中国铁建业务招待费高达 8.37 亿元。建筑行业内部人士告诉记者，这暴露了经营多环节涉及大宗商品采购的建筑行业的“潜规则”。中国铁建股份有限公司总裁赵广发回应称，招待费用 8 亿多一事“扯淡”，并表示“有的（企业）比（我们）这个还高呢，他们就是账目出得有毛病”。

300
亿元

取名菜鸟是不断提醒自己要对社会有敬畏之心，对未来有敬畏之心。

» 在卸任阿里巴巴集团 CEO 18 天后，马云再出招。5 月 28 日，阿里巴巴集团、银泰百货集团联合复星集团等在深圳联合成立菜鸟网络科技有限公司，马云出任董事长。在谈及为何将公司起名为菜鸟时，沈国军介绍，这是马云起的。“它代表一个行业的新手，因此我们每时每刻提醒自己身处创新无处不在的互联网时代，我们要始终保持菜鸟的心态，才能保持创新和学习的精神。”沈国军表示，菜鸟网络希望在 5-8 年努力打造遍布全国的开放式、社会化物流基础设施，建立一张能支撑日均 300 亿元网络零售额的智能骨干网络。

21
倍

截至 4 月 25 日，雅安三个重灾县已公布高达 1693.58 亿元的经济损失数值。该值至少是其上年 GDP 总和的 21 倍。

» 数值之高引起外界争议。芦山县为例，其上报的经济损失数据已是当地上年生产总值（GDP）的 40 倍，7 级玉树地震的这一倍数为 13.3 倍。有当地官员回应，现在的数据都是估算的，最后由国家部委的专家组评估灾害损失。

50
%

16 个城市 4 月份空气质量达标天数不足 50%

» 据中国环境监测总站在 5 月 13 日公布的 74 个城市空气质量状况报告显示，4 月份首要污染物为 PM2.5。与上月相比，74 个城市达标天数比例上升 9.1%，平均达标天数比例为 63.5%，39 个城市达标天数在 50% 到 80% 之间，16 个城市达标天数不足 50%。重度污染和严重污染比例降低 6.7%。

107
万亿

中国债务总规模 107 万亿，GDP 增长靠大举借债支撑

» 5 月 13 日，里昂证券在最新一份报告中警示中国不断增长的债务风险。里昂证券估算出 2012 年末，中国债务总规模（政府、企业和个人）为 107 万亿元，即 GDP 的 205%。2012 年新增债务占到 GDP 的 110%，实际上中国 GDP 增长是靠债务来支撑的。通过大量举债来推动经济增长已成常态。

5
万亿

中国海洋经济在 2012 年突破 5 万亿大关

» 5 月 20 日，国家海洋局下属海洋战略研究所发布首份《中国海洋经济发展报告》。报告显示，中国海洋经济在 2012 年突破 5 万亿大关，在国民经济中的比重达到了 9.6%。海洋经济中，海洋产业增加值 29397 亿元，占海洋生产总值比重的 59%，海洋相关产业增加值 20690 亿元，占海洋生产总值的 41%。海洋经济已经成为中国国民经济新的增长点。

目录

TREND

趋势报告

002 中国新型城镇化的战略思考

对正处于工业化中期阶段的中国来说，特别是在当下世界和中国经济发展连续下滑的情况下，怎样推进城镇化是一个现实大课题……

028 城市群：抱团发展冲刺中国经济增长极

城市群发展的核心是聚合发展。零散、规模不等、联系机制弱的城市“分子”，通过内在聚合机制结合在一起，产生城市基础设施、公共服务和产业聚集“化学反应”，进而释放巨大经济效益和社会效益的“正能量”……

037 探路农业现代化：从家庭联产承包到家庭农场

国家近期有望出台多项扶持种粮专业大户、家庭农场发展的政策措施，主要包括增加财政补贴，研究制定农村土地流转服务体系建设发展规划，鼓励地方设立农业担保公司为专业大户、家庭农场提供融资服务……

POLICY

政策报告

044 李克强与城镇化：从研究、实践到改革

如果经济建设只强调GDP，就是“换取了人民并不满意的增长”。我们要通过公平竞争，让权利、机会、规则平等，让老百姓通过自己的合法努力获得应有的收益……

060 新型城镇化的战略选择与顶层设计

新型城镇化必须实现区域全覆盖的城乡统筹与城际联盟，统一实施对于“产业形态建设、基础设施建设、民生工程建设、社会管理建设、文化发展建设”的顶层设计……

082 新城市主义：“中国式”城镇化的价值反思

必须认识到城市发展在不同国家文化背景下的差异性，要准确把握新城市主义对于我国城镇化建设的适应性，在充分认识“中国式城镇化”的基础上，探索新城市主义对我国新型城镇化建设的可借鉴之处……

100 “撤县设市” 开闸市镇体制改革需要顶层设计

无论是独立设置的市，还是城市下辖的区，本质上都是指区域载体功能较为完善、“已经城镇化的”地方。而目前，全国已经或者正在实施的撤县设区、撤县设市，其实有一些地方是在不完全具备条件的情况下进行的……

111 我国土地管理制度改革重点与地方实践

要在保障粮食安全和生态安全的前提下，解决不断加剧的土地供需矛盾，必须全面认识我国当前的用地现状，切实转变土地利用与管理方式，大力提高土地利用效率，走节约集约用地之路……

案例报告

126 国内外农村城镇化模式比较研究

在我国城镇化发展道路的选择中，应采取多元化发展模式，逐步提高城镇化率，走出二元经济结构状态，使农村的富余劳动力向城市转移……

舆情报告

142 “人的城镇化” 从流动人口市民化破题

制度的隔离客观上强化了流动人口的地缘、乡缘、亲缘关系，加剧了社会分化，在城市内部出现了新的二元结构。一些城市流动人口与户籍人口倒挂，外来人口与本地人口存在经济利益冲突，极易激发社会矛盾……

153 新型城镇化战略背景下的小城镇发展

“小”是规模层次，但小城镇作为城市与乡村的中间形态，是衡量一个地区经济社会发展的重要标志……

数据报告

166 提高资源生态承载力，走绿色城镇化之路

作为一种全新的发展模式，绿色城镇化面临着政治推动、文明构建、技术进步、观念更新等多重挑战。再加上转型本身所具有的阶段性，城镇化的绿色转型绝对不可能一蹴而就，必须因循我国经济、社会发展实际，循序渐进地推进实施……

178 2015 年中国城镇化率超过 58% 意味着什么？

由于市民日常消费需求是综合的，而且是持续的，不断升级换代的，因此，城镇化的过程，其实就是一个“拉动力强的消费新增长点”的不断培育和诞生的过程……

图表索引 CHART

1840—1939 年伦敦城市发展轨迹	004
世界部分发达国家城市化率的历史演进 (%)	004
新型城市化和传统城市化的 16 项对比	008
中国 50 年的城市化进程	009
中国城市化进程	009
中国城市化发展阶段	009
世界城镇化一般规律	010
城市化反作用的一般规律	011
1952—2000 年我国工业化与城市化水平对比	011
1991—2010 年北京常住人口及增长比值	012
1991—2010 年北京流动人口及增长比值	012
2010 年北京不同功能区常住人口密度	013
国内外代表城市开发度现状	013
全国陆地国土空间开发的规划指标	013
中国主要城市出行时间	014
网络敏感信息自动捕捉	017
网络智能挖掘基本功能	017
网络敏感事件自动识别	018
网络敏感事件演化跟踪	018
城市安全预警系统中央监控室	019
“城市安全警戒雷达”实时扫描系统	019
1962—2003 年关于绿色世界、绿色城市的主要事件	020
GDP (国民经济账户) 形成和发展的轨迹	022
40 年来全球考虑自然代价的绿色 GDP	023
GDP 质量的理论解析	024
衡量 GDP 质量的趋势判别	024
中国 GDP 质量五大子系统	025
中国各地区 GDP 质量指数排序	025
我国国家层面城市群规划	029
4 地经济支撑“中三角”发展	030
长江中游城市群发展大事记	031
《武汉共识》主要合作意向	031
4 地市党政领导寄语长江中游城市群发展	031
“一核、三轴、一环”	032
“首都经济圈”层次划分示意图	033
中原崛起的基本内涵	046
服务业比重不断提高 成为拉动经济增长的主要动力	050
中国服务业比重低于世界水平	051
李克强关于城镇化表述脉络一览	058
2002—2011 年我国城镇化率以每年平均 1.35% 的速度增长	061
中国城镇化率未来发展趋势图	061
中国城镇与农村家庭支出结构对比 (%)	062
2011 年农民工参保率 (%)	072
新旧城镇化过程利益分配图	077

中西郊区化比较	088
成都提出建设“世界现代田园城市”	089
安亭新镇平面图及模型照片	090
深圳万科四季花城效果图	092
城市型 TOD 社区	096
内地至少 138 个县希望撤县设市	101
全国 25 个经济发达镇试点名单	105
2012 年度中国中小城市综合实力百强县（中国科学发展百强县）	106
2001-2008 年全国耕地面积变化情况	112
改革开放以来农村土地改革历程	117
土地流转创新的 5 种模式	118
宅基地换房的实施程序	120
土地城镇化与人口城镇化不同步	138
城市转型发展与品质提升瓶颈显现	139
城乡人口变化情况	142
北上广随迁儿童既未入学也未入托比例	142
流动人口占总人口比例	143
2009 年农村劳动力转移情况（单位：万人）	144
我国农民工现状	145
农民工定居城镇意愿	146
能够自主选择情况下农民工的定居意愿	147
市民化的公共成本测算（单位：元）	149
成都市五次户籍政策调整	152
绿色低碳重点小城镇发展模式与建设重点	155
我国城镇数量变动情况（1978—2007）	156
东、中、西地带小城镇发展水平差异（2004 年）	157
极度缺水地区人均水资源情况	168
2011 年各地工业用水总量	168
2011 年各省（区）市水资源情况	169
2011 年各地人口密度情况	170
2015 年人口密度最大的 10 地区	170
2011 年各地老龄人口情况	171
2013 年 2 月份 74 城市空气质量总体情况（PM2.5）	171
2011 年全国各地民用汽车与公路里程情况	172
2011 年各地生活垃圾清运及处理情况	172
北京生态建设 3 年达标蓝图	173
中新天津生态城建设指标体系	175
2000-2015 年全国城镇人口数情况	179
《2012 中国新型城镇化报告》中新型城镇化水平排序	179
2015 年城镇消费总额及结构预测	181
2011-2015 年城镇化率与城（市）镇消费品零售额情况	182
2015 年人均居民消费增加额预测	183
因城镇化率增加导致的投资增加情况	184
《服务业发展”十二五“规划》部分行业发展规划	186
因城镇化率提高带动的服务业情况	186
城镇化率带动服务业就业情况	187

专栏索引 COLUMN

中心城市与周边中小城市要形成互相影响、互相依存的良性互动关系·····	003
长沙、合肥、南昌、武汉四市达成《武汉共识》·····	036
一号文件首提家庭农场 职业农民是今后重要方向·····	038
家庭农场与专业大户区别·····	039
国务院批复农业综合开发高标准农田建设规划·····	039
江苏出台全国首个省级家庭农场注册规定·····	041
问计“田娘家庭农场”·····	042
“农村人口向城市转移注定是个不断演进的过程”·····	045
沈阳经济区：促进辽宁老工业基地的全面振兴·····	048
中国城镇每年新增人口 2000 万 42% 城镇人口无户籍·····	052
国务院机构改革和职能转变方案明确任务和 timetable·····	055
李克强关于城镇化的主要讲话摘要·····	058
城镇化加大服务需求·····	062
中国城镇化发展大事记·····	065
“中等收入陷阱”的中国式特征·····	067
城镇化无法绕过缺水的坎·····	068
国家部委明确推进城镇化工作部署·····	070
城镇化不能靠摊大饼 要注意防止城市病·····	071
城镇化推动对教育、医疗和金融服务的的需求·····	072
《无锡市发展规划条例》2013 年 3 月起实施·····	073
上海郊区呈现“产城融合”新态势·····	074
“低碳城市”的保定样本·····	076
着力解决农民工实际问题·····	080
韩正：上海已经到了没有改革创新就不能前进的阶段·····	081
新城市主义特点·····	083
“TND 模式”与“TOD 模式”·····	084
“十二五”文化改革发展规划纲要：推进城镇化建设和旧城改造要高度重视保护文化遗址·····	086
深圳万科四季花城的三度生活空间·····	092
江苏新型城镇化建设突出五大亮点·····	094
美丽宜居小镇、美丽宜居村庄示范工作正式启动·····	098
苏南区域进入“无县”时代·····	102
假性城镇化·····	103
2012 年度中国中小城市综合实力百强县名单公布·····	106
青岛试点培育 5 个“镇级市”·····	108
浙江“撤镇设市”，27 个试点镇整体推进·····	109
重庆：土地“超前储备”化解用地难题·····	113
提高城市容积率 缓解土地资源紧缺·····	114
由于顾及社会稳定，各地在确权登记试点中异常谨慎·····	115
增减挂钩·····	118
国外城镇化经验可借鉴难复制·····	131
新生代农民工成为流动主体·····	144
79.5% 的农民工选择留在城市·····	146
农民工对定居城市的选择是多元的·····	147
劳动年龄人口出现拐点 人口问题需要更多关注·····	150

“增长极”理论：强化城市发展的“扩散效应”	161
华明示范镇：大城市周边城乡一体化的样本	162
苏州经济：小城镇占 GDP 70%	164
未来我国可持续发展的压力会越来越大	167
中新天津生态城：将生态集约的生活方式融入居民生活	175
长江中游城市群打造“中国绿心” 探索环境污染市场化治理机制	177
城镇化率的计算	179
2012 年中国新型城镇化报告：沪京深位居前列	179
新增城镇居民消费计算	183
新增城镇居民带动社会投资计算	184
新增城镇居民带动服务业增加值计算	185
城镇化率带动就业计算	187