



今天，
我们拿什么来
实现“两个率先”

南方日报 主编

双城会

落实广东目标的新思考



南方日报出版社
NANFANG DAILY PRESS

今天，
我们拿
实现“两个率先”

南方日报 主编

双城会

落实广东目标的新思考

图书在版编目 (CIP) 数据

双城会：落实总目标的广东思考 / 南方日报主编. — 广州：南方日报出版社，2013.8

ISBN 978-7-5491-0898-5

I. ①双… II. ①南… III. ①城市群—区域经济发展—研究—广东省 IV. ①F299.276.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 179138 号

双城会：落实总目标的广东思考

南方日报 主编

出版发行：南方日报出版社

地 址：广州市广州大道中 289 号

电 话：(020) 83000502

经 销：全国新华书店

印 刷：广州市怡升印刷有限公司

开 本：787mm×1092mm 1/16

印 张：17

字 数：280 千字

版 次：2013 年 8 月第 1 版

印 次：2013 年 8 月第 1 次印刷

定 价：38.00 元

投稿热线：(020) 83000503 读者热线：(020) 83000502

网址：<http://nf.nfdaily.cn/press/>

发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换

前言

党的十八大开启了中国发展的新纪元，民族复兴的伟大梦想正圆梦启航。

改革开放先行一步的南粤大地，处处春潮涌动。“广东要成为发展中国特色社会主义的排头兵、深化改革开放的先行地、探索科学发展的实验区，率先全面建成小康社会、率先基本实现社会主义现代化。”习近平总书记视察广东的殷殷寄望正转化成1亿多南粤儿女奋进的新目标。

“三个定位、两个率先”，这是党中央在新的历史时期赋予广东的神圣使命，是广东今后工作的前进方向、行动指南和奋斗目标。

责任在肩，使命光荣。环看广东，历经改革开放三十多年高速发展，当前正处于转型发展的爬坡越坎阶段，区域发展不协调矛盾进一步凸显，在珠三角人均GDP超1万美元之际，粤东西北12个城市人均GDP仍在全国平均水平之下。

放眼全国，区域经济发展百舸争流，你追我赶。从省域看，江苏、山东等地发展势头强劲；从中心城市看，天津追广州已兵临城下；从区域看，长三角、环渤海都市圈的发展让珠三角既倍感压力，更有很多启发。

新的历史时期，广东必须回答：今天，我们拿什么来落实“三个定位”、实现“两个率先”？

“知人者智，自知者明。”在全省上下凝聚共识、落实目标、谋划发展之际，《南方日报》策划推出了“双城会”系列报道。这组报道选择广东11个地级以上市和4个县，分别与省外一个同类市、县进行对比采访，取长补短，互为借鉴，既看到广东的优势和成绩，又直面问题、寻找差距，学习借鉴兄弟城市的好做法好经验，生动体现了广东在落实目标中的思考和行动，在全省引发了一场有关区域协调发展的头脑风暴。

“双城会”报道引发的强烈反响，反映出全省上下对广东加快发展促转型的强烈愿望和热切关注，也彰显出南方日报凭借高品质的新闻产品，致力打造华南政经大报的责任和作为。

在广东贯彻落实新目标的生动实践中，南方日报作为记录者、参与者与推动者，将汇集各方智慧，凝聚共识，推动全社会形成良性互动，为广东实现“三个定位、两个率先”目标鼓与呼！

目 录

前言 /001

第一篇 总论

时代之问：今天，我们拿什么来实现“两个率先”

——落实“总目标”的广东思考 /002

第二篇 双城会

广州VS天津 南北兄弟间的“第三城”之争 /012

深圳VS香港 深港利益共同体的“双城之恋” /023

佛山VS无锡 姊妹城市转型路上的竞与合 /033

惠州VS南通 两座古城探索赶超“进阶”之路 /044

- 东莞VS苏州 制造业名城的转型与求索/056
- 汕头VS厦门 厦门蝶变海西“明珠” 汕头开始“二次创业”/071
- 韶关VS徐州 徐州改革创新迎涅槃 韶关绿色转型谋新生/082
- 河源VS赣州 坐拥稀土资源 致力产业突破/093
- 梅州VS龙岩 交通之变成就跨越发展/105
- 湛江VS北海 “蓝色崛起”梦殊途同归/117
- 云浮VS梧州 “退城进园”背后的华丽转身/128
- 乐昌VS宜章 广东“北大门”要与湖南“南大门”错位竞争发展/138
- 饶平VS诏安 “省尾国角”竞合对粤“桥头堡”/149
- 新兴VS沛县 后发地区以特色产业谋赶超/161
- 南澳VS东山 国际生态旅游岛的美与忧/170

第三篇 高端访谈

广东省社科院副院长王珺：

以城镇化促区域协调发展/183

国家发改委地区经济司司长范恒山：

南沙横琴前海是带动广东区域开放和创新发展的“试验田”/192

世界银行高级经济学家曾智华：

珠三角城市群竞争 需借力专业化创新平台/202

第四篇 网络建言

珠三角篇：珠三角未来发展“引爆点”在哪？/213

粤东篇：粤东如何冲破阻碍再出发？/224

粤西篇：后起追赶，粤西靠资源更靠改革/235

粤北篇：绿色经济能否成粤北崛起的法宝？/249

后记/261

第一篇

总论

时代之问：

今天，我们拿什么来实现“两个率先”

——落实“总目标”的广东思考

《南方日报》本年度推出的重磅系列报道《双城会》虽已收尾，但是，这组报道带给广东的冲击仍在持续地发酵和升温中。

双城的比较，让一座座城市跳出了熟悉的路径，在时间的经度和时代的纬度中重新调校坐标。广州与天津，深圳与香港，东莞与苏州，汕头与厦门，惠州与南通，韶关与徐州……这其中，有擦肩而过的失落，有你追我赶的快意，更有时不我待的紧迫，正是在这一组组读城的报道中，广东真切地感受到自身的长处与不足，同时也必须回应一个时代之问：

今天，广东拿什么来落实“三个定位”，实现“两个率先”？

广东忧思

一座城市，一个地区，从来不是割裂的个体，以《双城会》为触摸的载体，让我们在一城一池的走读过程中，读出广东的荣光与辉煌，也读出广东的忧思与沉重。

有很多理由为我们的过去由衷骄傲。每深读一座城市，我们都看到了南粤这片热土这些年来无法忽视的进步。

广东一直在努力做排头兵。改革开放以来，广东发展突飞猛进，经济总量连续24年居全国第一。尤其是过去5年间，广东GDP从3万亿元跨上5万亿元台阶。

广东在深化改革上一直在先行先试。特别是珠三角规划纲要实施以来，广东加大重要领域和关键环节改革的攻坚力度，为全国体制机制改革探索道路。

广东是实践科学发展观的坚定践行者。如2008年，广东向传统的GDP至上政绩观开炮，在全国率先研制“科学发展评价体系及考核办法”，这一做法后来向全国推广。

作为中国省市区的经济领头羊，广东的实力毋庸置疑。就在2013年5月，中国社科院等多部门联合发布的《2013年中国城市竞争力蓝皮书》中，广东有深圳、广州和佛山三个城市进入“城市综合经济竞争力”前十，深圳更是仅次于香港，位居内地城市之首。

“珠三角城市表现夺目。”《蓝皮书》课题组高度评价道。

但在珠三角的巨大光环之下，粤东西北地区的城市发展滞后，这折射出了广东的切肤之痛——区域发展长期严重失衡。

“最富的地方在广东，最穷的地方也在广东”，放在全国范围来看，广东是区域发展差距最大的省份之一。

“广东经济总量和人口数量都在全国排第一，但人

但在珠三角的巨大光环之下，粤东西北地区的城市发展滞后，这折射出了广东的切肤之痛——区域发展长期严重失衡。

均GDP就不是第一。珠三角人均GDP超过1.3万美元，而占全省面积近70%的粤东西北，人均GDP还不到全国平均水平，最低的仅为全国一半。这是广东最大的省情。”省统计局总统计师邱俊说。

这仅是广东众多忧虑之一。

广东的忧虑来自身后“追兵”的步步紧逼——

2012年，江苏经济总量紧随广东之后，相差仅3000余亿元，广东作为经济领头羊面临强劲“追兵”。同时，广州也面临着天津的“第三城”之争。

广东的忧虑来自国际经济格局的深刻调整——

当前主流观点一致认为，中国外贸出口的黄金时代已一去不复返。这是第一外贸大省广东必须长期接受的事实。昔日“两头在外”的经济体，要在短期内调整过来绝非易事。

而《双城会》报道中的一对对城市走读带给我们的冲击则更大。

云浮与梧州，比邻而居，前者更靠近珠三角核心圈，但后者近年来加大基础设施投入、明晰产业规划，其发展速度已遥遥领先云浮；韶关与徐州，同为老工业基地和所在省的“北大门”，改革开放初期，韶关经济总量是徐州的两倍，而到2012年，徐州GDP已突破4000亿元，但韶关却不及其1/4。

“现在，内地很多省份和城市的改革和创新意识比我们要强，举措更加大胆、有力，而我们却显得动力不足，广东不能再躺在功劳簿上睡大觉了！”2013年全省和全国“两会”上，许多代表委员急切地呼吁“广东要认清形势”。

广东使命

忧虑有多深，正是源于肩上的使命有多大、责任有多重。

风起南方。广东在我国改革开放中得风气之先，一直充当改革开放的先锋和排头兵。

人们注意到，改革开放以来，我们党历次重大发展理论的提出都与广东有关：1992年春，邓小平同志在广东发表了著名的南方谈话，要求继续解放思想，推进改革开放；2000年春，江泽民同志在广东提出“三个代表”重要思想；2003年春，胡锦涛同志在广东提出科学发展观的思想。

2012年12月，党的十八大后，新当选的中共中央总书记习近平第一次到地方调研就来到广东。他寄语广东要紧紧抓住国家支持东部地区率先发展的机遇，努力成为发展中国特色社会主义的排头兵、深化改革开放的先行地、探索科学发展的试验区，为率先全面建成小康社会、率先基本实现社会主义现代化而奋斗。

“‘三个定位、两个率先’，就是广东省今后工作的前进方向和行动指南，是广东工作的总目标。”中共中央政治局委员、省委书记胡春华指出。

这是中央在新的历史时期赋予广东的神圣使命。

事实上，自改革开放以来，中央一直鼓励和支持广

广东的忧虑来自身后
“追兵”的步步紧逼。

广东的忧虑来自国际
经济格局的深刻调整。

东在深化改革、加快转型上先行先试。

2008年底，珠三角规划纲要出台，来自广东的地方规划上升为国家战略。

2011年初，广州南沙、深圳前海、珠海横琴三地开发写入国家“十二五”规划，目前均升格为国家级新区，这三大平台正以前所未有的国际视野、世界眼光，以高起点、高标准的产业谋划，带动全局，蓄积广东发展的新能量。

2011年8月，国务院召开常务会议，批准广东在行政审批制度改革方面先行先试。新加坡《联合早报》评论说，中国把一项重要又艰难的改革试验任务交给了广东，这是对广东作为改革者的一种信任和认可。

省发改委主任李春洪说，在培育和发展社会组织方面，广东也走在全国前面。省委、省政府专门出台文件，成立社工委，在多个方面推进改革。

备受关注的商事登记改革正在珠三角推广。如今，深圳、珠海、东莞和佛山顺德4个试点地区商事登记主体营业执照一般能在1个工作日内发出，最长不超过5个工作日。

改革正酣。

2013年，广东计划要进一步削减、调整和规范行政审批事项，力争实现各级审批事项压缩40%、网上办理率达到90%以上、办结时限总体缩短50%以上，市、县（市、区）两级非行政许可审批事项“零审批、零收费”。

“中国要经历的正是广东已经或正在经历的，广东的改革与探索将为中国提供有益的经验。”长期关注广东发展的国际知名学者、新加坡国立大学东亚研究所所长郑永年如此评价广东的改革先锋地位。

广东新路

方向已定，目标已明，剩下的只是如何实干。那么，广东靠什么来实现总书记的期待？

广东给出的答案是：转型与发展。

广东上下已形成共识：要解决当前各种矛盾，破除发展路径窠臼，唯有加快深入推进转型升级；要实现“两个率先”，满足百姓的民生期待，建设幸福广东，就必须加快发展。

正如胡春华指出，下一阶段，广东要按照习总书记的要求，在全面深化经济体制改革、继续深化行政体制改革、加强和创新社会管理的基础上进一步积极探索，坚定不移地通过深化改革开放，破解前进道路上遇到的困难和问题，实现“两个率先”的目标。

“广东要在发展中促转变，在转变中谋发展。”省长朱小丹在谈到转型与发展的关系时指出。他还提醒大家：“有没有追兵，广东都在思变谋变。排头兵要比总量，广东的GDP掉1个百分点，对全国都有影响；更要比结构、比质量、比发展的协调性和可持续性，不打造好‘升级版’，一旦丢掉转型升级排头兵的位次，广东再难领先。”

广东的决策者在深思：转型与发展并不对立，而是有机统一。没有新的先进生产力发展就没有转型，长期

“中国要经历的正是广东已经或正在经历的，广东的改革与探索将为中国提供有益的经验。”长期关注广东发展的国际知名学者、新加坡国立大学东亚研究所所长郑永年如此评价广东的改革先锋地位。

要解决当前各种矛盾，破除发展路径窠臼，唯有加快深入推进转型升级；要实现“两个率先”，满足百姓的民生期待，建设幸福广东，就必须加快发展。

失速的转型不是成功的转型；反之，没有转型也就没有更高水平、更可持续的发展。广东要坚持实事求是、分类指导的原则，珠三角要在转型升级中加快发展，粤东西北要在加快发展中转型升级。

在珠三角，现代服务业、先进制造业、战略性新兴产业加紧布局。传统产业、加工贸易产业不仅“腾笼换鸟”，也在“凤凰涅槃”。加工贸易的生产模式已有55%是“委托设计+自主品牌”。

东莞市委书记徐建华认为：“对珠三角来说，矛盾的主要方面在转型，但转型中要尽量缩短失速周期，并力求稳速、加速。”

惠州市委书记陈奕威认为，惠州当前要“尽快进入珠三角第二梯队”，要通过制订实施包括平台构建、产业培育、惠民倍增等在内的“六大计划”，强化优势产业，剑指发展短板。

粤东西北地区也在积极探寻自身发展与“三个定位、两个率先”的共振点。

揭阳市委书记陈绿平认为：“对粤东西北欠发达地区来说，矛盾的主要方面在发展，在于尽早赶上全国平均水平，但新上的项目起点必须高。”

粤北山区梅州，“绿色崛起”的思路清晰，市委书记朱泽君表示，接下来梅州要朝着“粤闽赣边区域性中心城市、广东生态产业发展试验区、美丽中国先行地”这一目标努力。

提升珠三角，带动东西北，广东加快转型与加快发展的道路正并行不悖。

珠三角，在圆满完成“四年大发展”后，2013年5月，“九年大跨越”征程的号角已经吹响，确保其在实现全省“三个定位、两个率先”总目标中走在前面、发挥主力军作用。

促进区域协调发展已上升为广东加快发展的头号工程和重要抓手。2013年4月，以加强粤东西北基础设施建设的“交通大会战”已经打响。而事关广东发展的全局性战略规划《广东关于进一步促进粤东西北地区振兴发展的决定》，也即将重磅推出。

同时，一场牵动南粤的“软转型”亦在同步推进。加快转型与发展，离不开对机制体制的深化改革。

2012年10月，广东全面部署实施“八个行动计划”工作，其中有一半涉及软环境建设，如建设法治化国际化营商环境、改善创新环境，都旨在优化广东的软环境。

广东正在推进的转型是全面的转型，是“软”与“硬”兼具的转型，其目标均是打造广东未来竞争新优势。

.....

为改革开放“杀出一条血路”，为科学发展“闯出一条新路”，为落实“三个定位、两个率先”的总目标“探索一条道路”——作为排头兵，广东已卸下昔日荣耀，再次轻装出发。

这方“树叶四季不落”的造梦热土，再度春潮涌动。

（南方日报记者 张东明 郭亦乐 黄应来）

广东要坚持实事求是、分类指导的原则，珠三角要在转型升级中加快发展，粤东西北要在加快发展中转型升级。