

区域城乡一体化测度 与评价研究

王广起 陈磊 吕贵兴 等著

Quyu Chengxiang Yitihua
Cedu Yu Pingjia Yanjiu

中国社会科学出版社

区域城乡一体化测度 与评价研究

王广起 陈磊 吕贵兴 等著

Quyu Chengxiang Yitihua
Cedu Yu Pingjia Yanjiu

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

区域城乡一体化测度与评价研究 / 王广起等著. —北京: 中国社会科学出版社, 2014. 4

ISBN 978 - 7 - 5161 - 4240 - 0

I. ①区… II. ①王… III. ①区域经济发展—城乡一体化—研究—中国 IV. ①F127

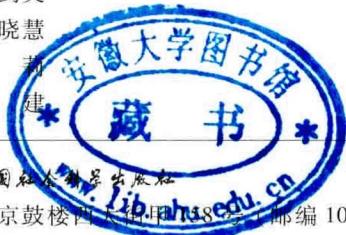
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 080454 号

出 版 人 赵剑英

责任编辑 周晓慧

责任校对 李 莉

责任印制 李 建



出 版 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲188号(邮编 100720)

网 址 <http://www.csspw.cn>

中文域名:中国社科网 010 - 64070619

发 行 部 010 - 84083685

门 市 部 010 - 84029450

经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司

装 订 廊坊市广阳区广增装订厂

版 次 2014 年 4 月第 1 版

印 次 2014 年 4 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16

印 张 11

插 页 2

字 数 179 千字

定 价 35.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社联系调换

电话:010 - 64009791

版权所有 侵权必究

目 录

第 1 章 绪论	(1)
第 1 节 项目研究的背景及意义	(1)
一 研究背景	(1)
二 研究意义	(4)
第 2 节 本研究的主要内容及方法	(6)
一 本研究的技术路线	(6)
二 本研究的主要内容	(6)
三 本研究的主要方法	(7)
第 3 节 本研究的主要创新点	(8)
第 2 章 城乡一体化理论综述	(10)
第 1 节 城乡一体化的国内外研究概述	(10)
一 国外研究综述	(10)
二 国内研究综述	(13)
第 2 节 城乡一体化的概念及内涵	(16)
一 城乡一体化的概念	(16)
二 城乡一体化的内涵	(18)
第 3 节 城乡一体化的相关理论	(20)
一 埃比尼泽·霍华德的田园城市理论	(20)
二 芒福德的城乡一体化理论	(20)
三 赖特的广亩城理论	(21)
四 沙里宁的有机疏散理论	(21)
五 刘易斯的二元结构理论	(22)

2 区域城乡一体化测度与评价研究

六 麦基的城乡“Desakota”理论	(23)
第3章 城乡一体化模式比较	(24)
第1节 国外城乡一体化模式	(24)
一 法国“新城”模式	(24)
二 日本城乡一体化模式	(26)
三 美国自由发展方式	(27)
第2节 中国城乡一体化的四种典型发展模式	(28)
一 上海“城乡统筹规划”城乡一体化模式	(29)
二 北京“工农协作、城乡结合”发展模式	(33)
三 珠江三角洲“以城带乡”发展模式	(36)
四 苏南“乡镇企业发展带动”模式	(38)
第4章 区域城乡一体化评价指标体系构建	(42)
第1节 城乡一体化评价方法	(42)
第2节 城乡一体化评价的指标体系	(44)
一 评价指标的选择原则	(44)
二 城乡一体化评价指标体系初选	(46)
三 城乡一体化评价指标体系筛选	(48)
第3节 评价指标权重的方法	(54)
一 确定权重的主要方法	(54)
二 层次分析法	(56)
第5章 山东省城乡一体化水平评价	(61)
第1节 评价指标权重的确定	(61)
一 二级指标权重的确定	(61)
二 三级指标权重的确定	(62)
三 完整的指标体系权重	(69)
第2节 评价步骤	(70)
一 统计指标的无量纲化处理	(70)
二 指标量化分值的计算	(71)

第3节 山东省城乡一体化评价	(72)
一 经济一体化	(72)
二 社会一体化	(77)
三 人口一体化	(81)
四 空间一体化	(85)
五 生态一体化	(90)
六 山东省城乡一体化综合评价	(94)
 第6章 中国的区域城乡一体化政策	(97)
第1节 中国东部地区的城乡一体化政策	(97)
一 广东省城乡一体化政策	(97)
二 浙江省城乡一体化政策	(102)
三 山东省城乡一体化政策	(110)
第2节 中国中西部地区的城乡一体化政策	(121)
一 山西省城乡一体化政策	(121)
二 陕西省城乡一体化政策	(129)
三 四川省城乡一体化政策	(132)
 第7章 山东省城乡一体化发展策略	(143)
第1节 山东省城乡一体化发展环境分析	(143)
第2节 山东省城乡一体化发展理念与原则	(146)
第3节 山东省城乡一体化发展的主要任务	(148)
一 城乡空间布局一体化	(148)
二 城乡经济发展一体化	(150)
三 城乡人口和就业一体化	(151)
四 城乡社会发展一体化	(153)
五 城乡生态环境一体化	(155)
第4节 山东省城乡一体化战略对策	(156)
一 统筹规划,科学地推进城乡一体化	(156)
二 改革创新,构建城乡一体化的创新机制	(157)
三 推进城镇化,发挥城镇的辐射带动作用	(159)

4 区域城乡一体化测度与评价研究

四	推进工业化,激发城乡一体化的动力	(161)
五	县域统筹,建设城乡一体化的实现主体	(162)
六	有效服务,政府有序主导和整体推进	(162)
七	科教兴鲁,强化人才科技支撑	(164)
参考文献		(166)

第 1 章

绪 论

城市与乡村是两个具有特定内涵的区域，在经济、社会、政治、文化、生活方式等方面完全不同，但又相互依存、相互影响，既存在着摩擦和对立，又具有协调发展的内在要求。城乡逐步走向融合，是社会经济发展的总趋势。但是在中国，由于种种复杂的原因，长期以来，城市与乡村之间被一道无形的墙所隔离，形成了更为突出的二元经济结构。改革开放后，改变这种二元经济结构的要求提到了历史发展的议事日程上。随着改革的深化和社会经济的发展，以现代化为目标的城乡一体化正逐步推进。目前，中国农村在很多方面仍然远远落后于城市，农村与城市之间的资源流动存在着很多障碍。因此，如何调整城乡关系，打破城乡二元结构，推进城乡一体化发展，是我国当前乃至今后长时期内发展的主题。

第 1 节 项目研究的背景及意义

一 研究背景

新世纪之初，中国迈进了“全面建设小康社会”的新时期，党的“十六大”在总结改革开放 20 多年和建国 50 多年我们党处理城乡关系的实践经验的基础上，第一次提出了“统筹城乡经济社会发展”的理念，党的十六届三中全会进一步提出了“全面协调可持续发展的科学发展观”和“五个统筹”的要求，党的十六届四中全会、五中全会则提出了“加强党的执政能力建设”和“扎实推进社会主义新农村建设”的方针，这一系列的战略思想和重大决策给我们指明了发展战略调整方向。这就是变“城乡差别发展”为“城乡统筹发展”。统筹城乡发展，就是充分发挥城市对农村的带动作用 and 农村对城市的促进作用，实现城乡一体化发展。

城乡一体化是城市化的高级阶段形式,是社会进步、生产力发展到一定阶段的历史产物,是人类历史发展的必然现象。长期以来,在社会生产力发展总体水平、国家发展战略以及复杂多变的国际形势的影响下,中国国民经济发展未能遵循发达国家的规律,步入城乡经济社会协调、一体、均衡的发展道路,而是在城乡社会经济发展中形成了城乡相对隔离、自我循环的典型“二元结构”特征,即形成了“现代城市,传统农村”“城市办工业,农村搞农业”,城市享有丰富的物质文明和精神文明,而农村则处在落后状态的局面。这严重影响了中国国民经济整体发展水平的提高和国家整体现代化目标的实现,也越来越不适应中国社会生产力发展的要求。因此,变城乡经济社会各为一体、封闭式的循环发展为城乡一体化的开放式整体循环发展,实现资源、经济、社会文化诸要素在城乡之间的自由流动和组合,提高各个方面要素的利用效率,是中国当前乃至今后长时期内发展的主题,也是城乡一体化的本质属性。

纵观世界发展史,无论发达国家还是发展中国家,都有城乡一体化发展的趋势。城乡之间关系的变化,大致可以分为乡育城市、城乡分离、城乡对立、城乡融合即城乡一体化几个阶段,这是城乡关系的普遍发展规律。从生产力发展的内在规律看,城乡经济社会发展本身是一个耗散结构系统,城乡之间互为开放和互为关联,是城乡一体化发展的基本特征和运行规律。经济社会发展的总趋势表明,城乡之间的分割、封闭是违反客观规律的。随着社会生产力的不断发展,城乡物质财富的不断增加,城乡之间所存在的鸿沟必将一点一滴地被填平,城乡之间诸多方面的差别必将一步一步地缩小。城乡之间从开放到协调,再到城乡融合即一体化乃势所必然。

根据国内外的经验,人均 GDP 在 200 美元以上时,通常的规律是:社会开始高度重视并有能力反哺农业农村的发展,工业的发展不再需要农业提供资源和积累,城市化的发展也不再依靠剥夺农村和农民的利益来进行扩张;农村非农产业得到快速发展,农业从业人口开始迅速下降,比重约在 20% 上下,农业增加值在整个 GDP 中的份额降到 15% 以下。同时,城市化水平快速提高,城市文明快速向乡村辐射和传播。中国一些地区的人均 GDP 已经超过 200 美元,随着科学发展观的贯彻落实和社会主义新农村建设的扎实推进以及经济、社会各方面改革的深入推进,城乡一体化

已成为中国整体推进现代化的大趋势。

中国在目前阶段形成了对推进城乡一体化进程的战略共识，并将其转化为具体措施，是与当前社会转型、经济繁荣、政治文明的大背景分不开的。在政治方面：政府施政理念由发展价值优先逐渐向生命价值优先转变；在利益关系上，逐渐由利益服从向利益兼顾转变；在管理模式上由权力主导向权利主导转变；在经济方面，国民经济开放度扩大，市场经济体制加速完善，市场需求、产业结构加快升级，城市化进程不断推进，同时资源环境约束进一步凸显，人口就业形势十分严峻，国家进一步重视地区协调发展政策，政府职能和行政方式正在加快实现转变；在社会方面，尽管计划经济时代遗留下来的一些不合理的制度性障碍仍然存在，但社会转型的步伐已无法阻挡。因此，统筹城乡发展、推进城乡一体化是中国应对新时期经济社会发展新趋势、新特点、新机遇、新挑战的必然选择。

20世纪80年代中期，由于中国城乡深层矛盾日渐暴露，大城市周边地区、东南沿海及其他发展较好的地区就开始了城乡一体化的实践，尤其是北京、上海、浙江、广州等地比较典型。北京城乡一体化缘起于郊区乡镇企业的迅速发展，强化于解决郊区“一个不足”“三个滞后”的矛盾（经济总量不足，基础设施、发展水平和体制改革滞后）。从1986年起，北京郊区开始以城乡一体化的战略思想来指导工作。2003年初，北京市委、市政府在郊区工作会议上提出了推进城乡一体化的战略目标：“围绕率先基本实现现代化这个总目标，以进一步解放和发展生产力为核心，以破除城乡分割的二元体制为突破口，充分发挥城市对农村的辐射带动作用 and 农村对城市的推动促进作用，重新整合城乡资源，实现城乡良性互动，构建城乡协调的空间、经济、社会、人口、生态等一体化的格局。”

上海城乡一体化缘起于中心城区工业向郊区扩散的需求。1984年，上海制定了全国第一个城市经济发展战略，提出了“城乡通开”“城乡一体”的概念作为上海经济发展的指导思想。1986年1月，江泽民同志在上海市农村工作会议上正式提出了“城乡一体化”的战略思想，市政府确定虹桥镇等13个镇作为统一规划、综合开发、配套建设的试点，要求各级干部要用“城乡一体化”的全局观念处理好“30”与“600”（市区面积30、郊区面积6340平方公里）的关系。上海课题组提出了上海城乡一体化发展思路，即“以推进城乡一体的现代化为主线，以城乡结构调

整为中心,始终把城市和郊区作为一个有机统一的整体,坚持城乡经济、社会、文化和生态协调发展,坚持与时俱进,不断寻求上海郊区发展的新机遇,创造新优势,率先实现沪郊区农村城市化、农业现代化和农民市民化,实现城乡共点与融合,形成结构优化、布局合理、协调发展的新型城乡关系。成都市自2003年初开展这项工作以来,大致经历了三个阶段。一是组织试点,在双流县、锦江区等地率先进行以“三个集中”为主要内容的探索;二是全面推开,在总结试点经验的基础上,从2003年10月起,在全市开展推进城乡一体化的各项工作;三是积极完善,自2004年以来,相继出台了18个配套文件,逐步把推进城乡一体化的各项工作纳入规范化、制度化、法制化的轨道。世纪之交,浙江逐渐确立了“打破城乡二元结构,在进一步增强城市的集聚、辐射和带动功能”的同时,加快新农村建设、推进乡村现代化,从根上解决“三农问题”的发展思路。2002年浙江省第十一次党代会和浙江省十届人代会正式提出“统筹城乡经济社会发展,推进城乡一体化”的发展战略。2004年底,浙江省委出台了《浙江省统筹城乡发展、推进城乡一体化纲要》。该纲要指出了浙江省统筹城乡发展、推进城乡一体化的奋斗目标、主要任务和战略举措。此外,广州、珠海、天津等地区也都不同程度地进行了城乡一体化的实践。

怎样科学认识和评价区域城乡一体化?区域城乡一体化进程中受哪些因素的影响和制约?区域城乡一体化发展的空间差异如何?如何监测与预警区域城乡一体化进程以及如何应对?这些都是区域城乡一体化研究中亟须厘清的问题。本项目在对区域城乡一体化理论研究和测度方法研究的基础上,以山东省为研究对象进行实证分析,以期明确山东省城乡一体化所应选择的发展模式、目前所处阶段与所存在的问题,以及推进山东省城乡一体化可能存在的制约因素与战略对策等问题。

二 研究意义

近20多年来,区域城乡一体化问题一直是学术界和政界关注的重点,研究的成果也颇为丰硕。城乡一体化虽然是众多学者研究的对象,但是不同的学者研究的角度、方法不同,不同时期研究的问题也不尽相同。本研究尽管与其他学者的研究有相重合的部分,但不论是研究方法、研究思路

还是研究内容都具有一定的新颖性和创新性，其研究的意义在于如下几方面。

（一）理论意义

第一，对城乡一体化及其相关概念的再认识。国内外学者从各自不同的研究角度，对城乡一体化下过各种各样的定义。本研究在对城乡一体化有关概念予以充分认识的基础上，从自身的研究视角出发对城乡一体化的含义作了重新认识，明确了城乡一体化的科学内涵，为后续研究的展开打下了坚实的理论基础。

第二，完善区域城乡一体化评价体系，探讨城乡一体化评价方法。针对区域城乡一体化进程的特点，在充分理解城乡一体化内涵的基础上，通过设置不同的评价体系，多角度地对区域城乡一体化发展进行评价，并对区域城乡一体化进程进行监测与预警，且评价、预警方法更为科学、合理。因而，基于区域城乡一体化评价理论框架的构建，丰富了城乡一体化理论研究体系。

第三，为各地区判断其区域城乡一体化发展提供了一个较好的分析框架，为认识、评价城乡一体化进程提供了一个新的思路。综观中国学者对城乡一体化的研究，其绝大多数的论文、论著都是定性分析，缺乏定量分析，更少有实证研究。本研究对区域城乡一体化所作的量化及其分析框架具有开拓性意义。

（二）实践意义

第一，本研究通过构建一系列指标体系，以理论为指导，对山东省区域城乡一体化进程进行评价，有助于了解山东省城乡一体化发展状况及所存在的问题，从而为地方政府的决策提供参考。

第二，本研究所构建的区域城乡一体化进程分析框架，使中国区域之间城乡一体化进程的比较成为可能，对各地区正确认识城乡一体化进程，科学把握城乡一体化发展趋势，有效制定城乡协调发展方针具有重要的实际意义与参考价值。

第三，本研究建立了一套有效的考察不同区域城乡一体化进程的综合评价指标体系，这将为国家评价各地区城乡一体化状况提供一个参考，使我们在进行区域城乡一体化研究和政策调整的过程中有针对性地进行综合考虑和协调，为制定城乡关系调整策略提供一个较好的平台。

第 2 节 本研究的主要内容及方法

一 本研究的技术路线

本研究的技术路线如图 1.1 所示：

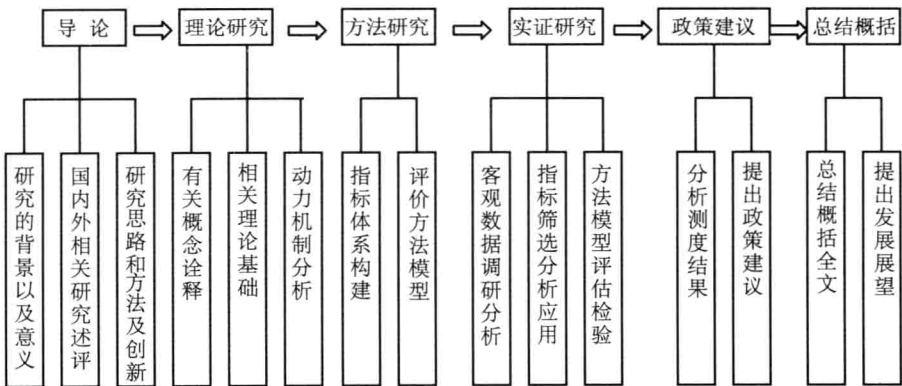


图 1.1 研究技术路线

二 本研究的主要内容

本研究共分七章，各章主要研究内容为：第 1 章“绪论”。主要阐述了研究的背景及意义以及研究的技术路线、研究内容及方法，并总结了研究的主要创新点。这是全书的纲领。

第 2 章“城乡一体化理论综述”。本章在分析城乡一体化相关概念的基础上，多视角地透视了城乡一体化的内涵，提出了城乡一体化的概念和主要内容，以及国内外城乡一体化研究的状况。这是进一步研究的基础。

第 3 章“城乡一体化模式比较”。本章对于国内外城乡一体化发展经验和模式进行了总结比较，为山东省城乡一体化发展提供借鉴。

第 4 章“区域城乡一体化评价指标体系构建”。本章在明确测度区域城乡一体化意义的基础上，提出了多指标综合评价方法测度区域城乡一体化水平的思路。在频度统计法和理论分析的前提下，利用类似于因子分析法中确定主因子数目的方法——专家评分法，设置区域城乡一体化描述指标体系。以描述性指标体系为基础，基于 LOWA 算子的模糊综合评价方

法,构建区域城乡一体化发展评价指标体系。

第5章“山东省城乡一体化水平评价”。本章利用第4章所讨论的评价方法和指标体系,分析了山东省1995—2010年城乡一体化发展状况。

第6章“中国的区域城乡一体化政策”。中国的区域经济发展呈现出东部沿海地区经济发达,中西部经济发展落后的特点,所以本部分主要是对中国东部沿海省市与中西部地区的城乡一体化政策进行比较分析。

第7章“山东省城乡一体化发展策略”。本章在前面分析的基础上,进一步探讨了山东省城乡一体化发展环境,指出了山东省推进城乡一体化必须坚持的基本原则与理念;提出了带有战略性、方向性和可操作性的五个方面建设任务和重点。围绕推进城乡一体化的主要任务和重点,明确了必须采取的战略举措。

三 本研究的主要方法

区域城乡一体化发展研究是一个综合课题,涉及多方面的内容和因素,因此本书将进行多学科交叉研究,总体上采取理论与实证相结合,历史与逻辑相统一,静态分析与动态分析的方法,在具体策略上将运用比较、数学模型等方法。

理论与实证相结合。关于区域城乡一体化,目前还没有形成统一的理论,只是有许多不同侧面的解释。本项目作为综合性战略研究所进行的探讨在借鉴其他相关理论的同时,更多的是基于实证之上的。比如对城乡一体化的内涵、特征和动力机制等问题,必须在已有理论的基础上,结合城乡一体化的历史发展、国内外城乡一体化的实践等进行概括提升。

历史与逻辑相统一。对城乡一体化发展的历史考察是理解区域城乡一体化的基础,从历史中寻找逻辑,以逻辑阐释历史,这是本研究在研究城乡一体化时的基本思维策略。

采用系统分析和比较分析的方法。运用计量经济学、信息科学等手段,逐步将复杂问题分解开,从理论探讨进入实证研究。针对城乡一体化的特点,选用多指标综合评价方法,利用层次分析法作出系统判断,构建整体性、层次性、有序性的分析数据库。在系统分析过程中还采用了类型比较、历史分析和因果分析等多种理论方法,并结合典型地区的实地考察、专家咨询、互联网上查询以及定性分析、判断与综合,对定量模拟结

果进行合理性检验,得出最终结论。

综合运用静态分析与动态分析方法。通过静态分析方法揭示出区域城乡一体化发展的主要特征,并与其他地区加以对比,进行总体比较和分项比较,说明分析状况所产生的原因和条件,揭示主要矛盾,明确优势和劣势,为宏观策略调整提供依据。通过运用动态比较分析法,将本期结果与前期结果进行对比,通过总体比较反映总体发展速率和趋势;通过分项对比揭示其中的薄弱环节,提出科学的政策建议。

第3节 本研究的主要创新点

区域城乡一体化是一个涉及空间、人口、经济、社会、生态环境等众多领域的研究课题,有着极其丰富的内涵和外延。本项目的工作之一就是通过对详细的分析和论述,建立一个系统、清晰的区域城乡一体化分析框架,以便于对区域城乡一体化进行深入的探讨和研究。

1. 通过对城乡一体化有关理论与实践研究的述评,在分析城乡一体化相关概念的基础上,多视角透视了城乡一体化的科学内涵和主要内容。

2. 通过专家评分法及基于LOWA算子模糊评判法,设置区域城乡一体化描述指标体系、评价指标体系和监测与预警指标体系。

3. 用综合评价的方法量化城乡一体化的研究,用层次分析法确定指标的权重,用指标的综合集成评价方法表现区域城乡一体化进程。本项目将表现城乡一体化的关键指标进行组合集成表达,以测度城乡一体化的发展状态。这一方法克服了单一指标各自表达的不足,将静态评价与动态评价相结合。在分析评价山东省城乡一体化进程时,强调用历史的、发展的观点看待问题的重要性。

4. 理论与实践相结合,既有理论上的探讨,又有实践的论证,并辅之以大量的数据、图表,避免了理论分析中的说教,实践论证中的乏力。采用最新的数据和资料,直接反映区域城乡一体化的最新发展状况和趋势,弥补了国内学者研究中的一些不足。

5. 本项目的研究工作是沿着山东省区域城乡一体化实践展开的。本书提出的山东省推进城乡一体化的基本原则与理念、建设任务和重点以及战略举措,对于山东省委、省政府制订统筹城乡发展、推进城乡一体化的

政策措施具有重要的参考价值。同时,本研究对中国区域城乡一体化的正确认识、区域城乡一体化发展趋势的准确把握、城乡协调发展方针的制订也具有重要的实际意义。

第2章

城乡一体化理论综述

第1节 城乡一体化的国内外研究概述

一 国外研究综述

西方学者系统地分析和研究城乡一体化理论大约起始于16世纪。空想社会主义者首先提出他们理想的城乡社会图景。1516年，英国人托马斯·莫尔在《乌托邦》中阐述公有制优越性的同时，描绘出一幅人人平等、人人相爱的理想主义盛世蓝图。民村中没有固定的居民，城乡居民轮流种地，充足的住所和劳动资料，充分的资源流通和配置，形成一个城乡一体的社会。法国和英国空想社会主义者圣西门、傅立叶、欧文提出了企图在资本主义条件下消除城乡对立的空想社会主义学说，主张未来社会要消灭城乡之间、工农之间、脑力劳动和体力劳动之间的差别。

在此之后，国外对城乡一体化的研究最有代表性的主要有两大学术观点：其一，以马克思、恩格斯为代表的唯物辩证观点，他们认为，城乡融合是生产力发展的必然结果；其二，西方城市学家从城市规划角度对城乡一体化阶段和模式进行论述，代表观点主要有：埃比尼泽·霍华德的“田园城市”理论、刘易斯的“二元结构”理论、赖特的“广亩城”理论和麦基的“城乡一体化区域”理论等。

（一）马克思主义学派

城乡一体化的思想早已存在于马克思主义经典作家的描述中。

马克思从历史发展的角度揭示了城市和农村的相互关系，从而建立了