

第 八 辑

CANZHENG DANG
LILUNYANJIULUNWENJI

参政党理论研究 论文集

黄利鸣 主编

长江出版传媒
湖北人民出版社

CANZHENGDANG
LILUNYANJIULUNWENJI

参政党理论研究 论文集

第 八 辑

黄利鸣 主编

长江出版传媒
湖北人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

参政党理论研究论文集·第八辑/黄利鸣主编.

武汉:湖北人民出版社,2014.3

ISBN 978-7-216-08150-4

I. 参… II. 黄… III. 民主党派—理论研究—中国—文集 IV. D665-53
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 040588 号

出品人:袁定坤

责任部门:基础教育分社

责任编辑:岳凯军

封面设计:董 昀

责任校对:万山红

责任印制:杜义平

法律顾问:王在刚

出版发行:湖北人民出版社

印刷:武汉众彩印务管理有限公司

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32

字数:363 千字

版次:2014 年 3 月第 1 版

书号:ISBN 978-7-216-08150-4

地址:武汉市雄楚大道 268 号

邮编:430070

印张:14

插页:4

印次:2014 年 3 月第 1 次印刷

定价:35.00 元

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

本社旗舰店:<http://hbrncbs.tmall.com>

读者服务部电话:027-87679656

投诉举报电话:027-87679757

(图书如出现印装质量问题,由本社负责调换)

《参政党理论研究论文集》(第八辑)

编委会人员名单

主 编 黄利鸣

副 主 编 杨建国 李玲玲

目 录

MULU

社会主义 协商民主理论

论协商民主的统战性、中华文化源和中国特色	王功安 (3)
论立法协商的必要性和可行性.....	胡照洲 (22)
健全社会主义协商民主制度是我国民主制度建设上的 创新.....	陈奇文 (36)
社会主义协商民主的时代含义.....	彭光华 曹敬国 (40)
社会主义协商民主的一个好实例、好范本 ——解读辜胜阻来汉专题协商调研“城中村”改造 一案.....	范前锋 (58)
发展社会主义协商民主：功能、困境与对策	农工党湖北省委理论课题组 (69)
中国特色社会主义制度下的协商民主的存在与发展	耿志宏 (79)
试论中国政治制度框架下的协商民主.....	沈建文 (95)
政治协商到协商民主的群众路线实践探索.....	蔡志荣 (108)
试论协商民主的历史进程与逻辑发展.....	曲 直 (118)
协商民主与社会主义民主政治理论模型与实证研究	徐光木 (130)

协商民主与中国特色社会主义政党制度研究

..... 罗丽娜 (144)

推进社会主义协商民主的路径初探

..... 彭光华 曹敬国 (152)

加强协商民主 提升我国政治软实力

..... 王艳明 曾祥英 (161)

中国协商民主与社会主义民主政治建设研究

..... 胡东平 (170)

论协商民主与多党合作制度的契合性..... 胡芬芳 (185)

协商民主与 参政党的职能

中国协商民主的特色、优势与推进参政党党际协商

民主论探..... 陈大明 曾昭富 (197)

搭建制度平台 推动政党协商健康发展..... 肖建平 (209)

完善政协参与湖北省重大决策机制的几点思考

..... 汪 洋 (221)

民主党派开展协商民主的规律研究..... 刘先华 (230)

协商民主与民主党派参政议政研究..... 聂亚珍 (238)

民主党派如何在协商民主中发挥界别优势... 陈彩凤 (254)

关于协商民主与参政党职能的研究..... 胡绪生 (263)

中国党际协商民主制度的创新与发展

——基于协商民主理论的视角... 贾孔会 邓志毅 (271)

协商民主视野中的参政议政议题的地域特色与共性
问题探讨

——以九三学社为例……………吴时舫 (281)

民主党派与协商民主制度建设研究……………车璇 (289)

微博时代民主党派参政议政能力建设……………罗文嫒 (297)

推进协商民主广泛、多层发展 提高民主党派参政

议政的科学水平……………周平林 (306)

政治协商纳入决策程序的理论探析……………马丽华 (314)

健全党派集体提案工作机制 推动协商民主发展

……………李铁鹰 田林 (320)

**协商民主与
参政党自身建设**

民主党派在协商民主制度建设中的地位和作用研究

……………刘开国 (329)

切实加强民主党派代表人士队伍建设 充分发挥民主

党派在协商民主中的作用……………何琼珍 (341)

协商民主语境下中国参政党的“三信”……………李艳霞 (352)

浅论民主党派与社会主义协商民主……………李文献 (359)

社会转型期中国社会主义协商民主和民主党派建设的

思考……………孙先明 (366)

当前民盟协商民主建设的基础与方向……………肖建东 (375)

协商民主框架下的民主党派组织建设研究……………陈凯 (383)

完善中国协商民主与加强参政党自身建设的关系论探

.....陈大明 李华桥 (392)

协商民主与民主党派地方组织建设研究.....杨 洁 (405)

加强参政党建设 发展社会主义协商民主...汪 冰 (417)

加强参政党文化建设 提升党际协商质量.....林 颖 (426)

浅谈协商民主制度 促进民主党派健康发展

.....叶丰收 (435)

社会主义
协商民主理论

论协商民主的统战性 中华文化源和中国特色

王功安

我国的统一战线,是社会历史发展进程中的一种政治现象,也是蕴含政治理想和智慧的一种文化现象。我国的协商民主,不是舶来品,而是中国具体国情的产物。两者都与中华文化具有内在的关联性和深厚的文化渊源。在我国五千多年文明发展历程中,各族人民紧密团结、自强不息,共同创造出源远流长、博大精深的中华文化(其中包括丰富多彩的统战文化),为中华民族发展壮大、繁荣昌盛提供了强大的精神力量,为人类文明进步作出了不可磨灭的重大贡献。因此,我们要研究统一战线,研究中国协商民主,就不能不研究中华文化,特别是研究统战文化。

一、统一战线和协商民主的文化溯源

统一战线同联盟、同盟、联合阵线是一个意思,是一种社会历史现象。统一战线又是一种联合的战略,从广义上讲,是一定社会政治力量的联合,是不同阶级、阶层、政党、集团等社会力量,为了实现一定的共同目标,在具有共同利益的基础上结成的联盟。纵观中华民族五千年的文明史,各种社会力量在历史的曲折发展中,运用联合战略策略进行斗争的数不胜数。例如,在我国两千多年前的战国时期,新兴的封建阶级在争夺天下的斗争中就采取了著名的“合纵”和“连横”的联合战略。当时的齐、楚、燕、韩、赵、魏等六国联合抗秦,称之为“合纵”。秦国为了破坏东方六国的联盟,实行远交近攻,各个击破,称之为“连横”,最后灭掉六国,建立起中国

的第一个统一的中央集权的封建国家。又如,东汉末年刘备和孙权联合抗曹,也是一种联合战略。刘备采用诸葛亮的《隆中对》中所讲的“东联孙权,北拒曹操,西和诸戎,南抚夷越”的谋略,就是联合吴国等一切可以联合的力量,共同抗击魏国,从而建立了蜀汉政权,确立了魏蜀吴三足鼎立的格局。再如,西汉时期的昭君出塞和唐代的文成公主进藏等和亲政策,也体现了当时历史条件下团结少数民族上层的谋略,它对促进各民族之间的团结和各民族经济文化的交流和发展,是有积极意义的。

回顾我国历史,什么时候有统一战线,什么时候时就有合作协商。在战国时代,无论是合纵,还是连横,都是如此。合纵的代表人物是苏秦。苏秦首先找到燕王游说,他对燕王说燕国之所以没有受到秦国的侵略,是因为南面有赵国,所以处理好和赵国的关系非常关键。因此,苏秦用“天下为一”的策略(指秦国以外的六国结合为一个整体,历史上称为“合纵”)向燕王建议说:“愿大王与赵国纵亲,天下为一,则燕国必无患矣。”燕王采纳了这一生存策略。随后,苏秦用同样的策略到赵国、魏国、韩国、楚国、齐国去游说协商,这几个国家的国君全部同意了。于是苏秦一人佩戴了六国的相印,成了六国联盟(统一战线)的总指挥。苏秦将盟约寄了一份给秦国王,秦惠文王看了盟约,15年未出函谷关。连横的代表人物是张仪。由于六国的自身利益很难长期保持一致、关系复杂,它们不仅有抗秦的一面,还有联秦的一面。于是张仪针对这种矛盾提出了“连横”战略,以破坏六国的“合纵”。张仪任秦相后,首先游说楚国,以破坏楚齐联盟。张仪带着秦国的厚礼出使楚国,对楚王建议说:“齐国与秦国争强斗胜,秦国十分憎恨。只要楚国断绝与齐国的关系,秦国就与楚国和亲,秦国的公主就来侍奉大王,秦国将陪送商於之地六百里给楚国,秦楚两国永远结为兄弟之邦。”楚怀王听了张仪的建议非常高兴,答应了张仪提的条件并聘他为名誉相国,还回送了丰厚的礼品,群臣也表示祝贺。随后,楚怀王就下令关闭楚齐边界、宣布与齐国断交。其实秦楚连横是在出现很长

时间的曲折、楚国受尽欺凌的状况下实现的。同时,张仪还依靠秦国的精兵良将作后盾游说韩、赵、魏、燕以及齐国,迫使这些国家与秦连横。但就历史发展观点来说,张仪的“连横”迫使魏献上郡,帮助秦惠文君称王,游说各国服从秦国,瓦解齐楚联盟,夺取楚汉中地,加速了秦国的统一进程,客观上对兴起合作协商、推动历史前进有一定作用。所以前不久中央一台播放的电视剧《大秦帝国之纵横》主题歌称赞“合纵连横”为:愿豪杰与共、任万里纵横。

还有,东汉末年公元208年7月,曹操率领三十万大军南下荆州,刘备驻屯樊口,与江南的孙权柴桑行营遥遥相望。刘备派诸葛亮过江,到柴桑拜会孙权,订立刘孙双边同盟,合作共拒曹操。诸葛亮采取智激孙权、协商合作策略。这时,孙权在柴桑行营召开军事会议,让诸葛亮参加协商讨论。在会上出现了一片主和声。诸葛亮察言观色,深知孙权内心:既害怕曹操,又不甘心投降,迟疑不决。于是使用“激将法”,佯装主和,煽起孙权的雄心。果然孙权反唇相讥,质问诸葛亮说:“真像你说的那样,刘备为什么不投降?”诸葛亮借势进一步激发孙权下决心抗曹说:刘备乃是汉王室后代,英才盖世,天下人都仰慕他,就像江河流向大海一样归顺他,所以他要效法田横守义不屈,决不忍气吞声拜服在曹操脚下。诸葛亮的这一招还真灵,使得孙权听了面红耳赤,勃然大怒说:“我孙权拥有十万之众、全吴之地,岂能受制于人。我决心已定,与刘将军联合抗曹了。只是敌我力量悬殊,先生有何良策吗?”诸葛亮大喜,说:“刘豫州虽然在长坂打了败仗,现在还有两万精兵。曹操远来疲惫、士气低落,好比是射出的箭,快要掉落的时候,没有劲头了。而且北方人不习水战,加上水土不服,一定生疾病,战斗力还要进一步削弱。再说荆州的水军是被迫投降,更不会卖力作战,只要孙将军派出几万精兵配合,一定能打败曹操。曹操战败,退回北方,刘豫州在荆州、孙将军主江东,这样三分天下的鼎立局面就形成了。成功与失败机会同在,关键就在于今天孙将军的决定了。”诸葛亮的这一番辩论,分析了形势和敌我友各方实力,灭了敌人威风、长

了自己志气、坚定了孙权的抗曹决心。孙权听后,非常高兴,他立即召回周瑜计议,最后下定抗曹决心,派周瑜、程普率领精兵三万与刘备会合。刘孙两家正式联盟,同心协力取得了历史上著名的赤壁之战的胜利,果然按诸葛亮的预想,拉开了三国鼎立的序幕。

仅从以上两例,就不仅说明了统一战线和协商民主的紧密联系、同一个文化渊源,还说明合作协商在中国历史上早已有之。

二、中国协商民主的萌芽孕育和兴起

1915年9月,陈独秀在上海创办《青年杂志》,一年后更名为《新青年》。《新青年》的主要撰稿人除陈独秀外,还有李大钊、鲁迅、胡适、钱玄同、刘半农、高一涵、周作人、易白沙、吴虞等。以《新青年》的出版为标志,在中国思想文化领域掀起了一场以民主和科学为旗帜,向传统的封建思想、道德、文化宣战的新文化运动,使20世纪初的中国,开始经历一场深刻的思想文化革命。

1919年,为了反对帝国主义列强在巴黎和会上损害中国主权、反对北京政府的卖国政策爆发了五四爱国运动。五四爱国运动是中国新民主主义革命的开端。在这一运动中也是采取联合战略。“五四运动时期虽然还没有中国共产党,但是已经有了大批的赞成俄国革命的具有初步共产主义思想的知识分子。五四运动,在其开始,是共产主义的知识分子、革命的小资产阶级知识分子和资产阶级知识分子(他们是当时运动中的右翼)三部分人的统一战线的革命运动。”^①发展到六三运动时,“就不但是知识分子,而且有广大的无产阶级、小资产阶级和资产阶级参加,成了全国范围的革命运动”^②,成了无产阶级、小资产阶级和资产阶级三大阶级的统一战线的革命运动了。“五四运动所进行的文化革命则是彻底

^{①②}《新民主主义论》(1940年1月),《毛泽东选集》第二卷,人民出版社1991年版,第699~700页。

地反对封建文化的运动,自有中国历史以来,还没有过这样伟大而彻底的文化革命。当时以反对旧道德提倡新道德、反对旧文学提倡新文学为文化革命的两大旗帜,立下了伟大的功劳”^①。五四运动是中国革命史上具有划时代意义的事件,它是中国新旧民主主义革命的分水岭,近代中国民族民主革命的领导权开始从资产阶级转移到无产阶级手中。

由于五四运动在六三运动前是“三部分知识分子”的统一战线革命运动,在六三运动后是“三大阶级”的统一战线的革命运动,所以始终与统一战线息息相关的民主协商也就随之萌芽了。五四运动的进程中,反对的目标、联合的力量、两大旗帜、行动计划、行动方式以至罢课、罢工、罢市、游行、请愿计划和呼喊的口号,都不是一人独断专行提出来的,而是“三部分知识分子”和“三大阶级”的代表人物先后进行民主协商提出来的,是集体智慧和有勇有谋的产物。

五四运动促进了中国工人运动与马克思主义的结合,为中国共产党的成立作了思想上和干部上的准备,1921年7月和1922年7月,中国共产党先后召开了一大和二大会议,宣告了中国共产党的正式成立和制定了党的民主革命纲领。从此,中国的协商民主在中国共产党的领导下随着统一战线的兴起而兴起。

(一) 协商建立第一次国共合作,推动大革命高潮的兴起

20世纪20年代初,在列宁的民族和殖民地问题理论的指导和共产国际的帮助下,中国共产党对于中国革命的实际情况进行了认真探索,初步确定了联合中国国民党建立统一战线的原则,但对于究竟是采取“党内合作方式”还是“党外合作方式”,还没有形成一致的意见。党的二大提出了建立民主联合战线的方针。不久,共产国际代表马林又来到中国,传达了共产国际“关于共产党人加入国民党的指示”。根据这一指示,中共中央于1922年8月

^①《新民主主义论》(1940年1月),《毛泽东选集》第二卷,人民出版社1991年版,第699~700页。

29日至30日,在杭州西湖召开了特别会议。出席会议的有陈独秀、李大钊、蔡和森、张国焘、高君宇、张太雷和马林。他们热烈地商讨了国共建立统一战线的组织形式问题。马林根据共产国际指示和1921年底与孙中山会面协商时,他不同意与共产党实行“党外合作”(当时,由李大钊通过蔡元培安排,由张太雷陪同马林到桂林会见了孙中山,他们曾多次同孙中山就以下三个问题协商长谈:(1)改组国民党,联合社会各阶层,尤其是工农大众;(2)创办军官学校;(3)与中国共产党合作。会见协商之后,国民党的领导人还告诉马林,他们“允许在国民党内进行共产主义宣传”。)的情况,提出中共党员以个人身份加入国民党、以建立国共统一战线的主张。所以,会议经过研究,决定了与国民党实行“党内合作”的形式。

杭州会议之后,陈独秀、李大钊和马林一同拜访孙中山,再次协商国共合作,提出共产党的主张,并建议依照民主原则改组国民党。孙中山表示愿意接受共产国际和中国共产党的帮助。孙中山还亲自主持吸收李大钊加入了国民党。随后,陈独秀、蔡和森、张太雷、张国焘等中共中央负责人也相继加入了国民党。当李大钊向孙中山说明自己是第三国际党员,是不能脱离共产党党籍时,孙中山立即回答说:“这不打紧,你尽管一面做第三国际党员,一面加入本党帮助我。”^①孙中山不仅亲自介绍共产党人加入国民党、同意他们保留共产党党籍,而且对一些共产党人委以重任,让他们参加国民党的改组工作。1922年9月4日,孙中山在上海召集了有共产党人参加的会议,研究国民党的改组问题。

中国共产党为了发扬党内民主、统一全党的策略思想、妥善解决好国共两党第一次合作、正式制定统一战线方针,于1923年6月12日至20日在广州召开了第三次全国代表大会。大会的中心议题是讨论全体共产党员加入国民党的问题。大会正确地估计了

①《中国国民党第二次全国代表大会政治报告》,《政治周报》,第5期,第12页。

孙中山的民主主义立场,也正确地估计了将国民党改造成为工人、农民、城市小资产阶级、民族资产阶级的革命联盟的可能性,认为应该同以孙中山为代表的资产阶级民主派密切合作,可以用国民党作为统一战线的组织形式。最后,大会通过了《关于国民运动及国民党问题的决议案》,决定与国民党合作,共产党员以个人身份加入国民党,帮助孙中山改组国民党为民主革命的联盟,同时,保持共产党在组织上、政治上的独立。这样实行国共合作,正是适应革命形势的需要和国共两党共同发展的需要。

1923年10月19日,孙中山正式委任廖仲恺、汪兆铭、李大钊等五人为国民党改组委员,负责办理国民党本部的改组事宜。1924年1月20日至30日,中国国民党第一次全国代表大会在广州隆重举行。这是国民党通过改组的方式实行联共的盛会,是中国革命统一战线史上的伟大创举,也是国共两党民主协商的卓越成就。出席大会的代表共165人,李大钊、谭平山、毛泽东、瞿秋白、林祖涵等23名共产党人参加了大会。李大钊是大会主席团五名成员之一。这次大会的中心任务,孙中山概括为:“重新来研究国家的现状,重新来解释三民主义,重新来改组国民党的全体。”^①大会审议通过的《中国国民党第一次全国代表大会宣言》草案是鲍罗廷根据《共产国际执行委员会主席团关于中国民族解放运动和国民党问题的决议》的基本精神起草的,由瞿秋白翻译,汪精卫润色,经过孙中山审阅同意的,是国共合作协商的产物。在国共两党人士的努力下,中国国民党第一次全国代表大会获得成功,它标志着国共第一次合作的正式建立和革命统一战线的形成。

这次协商建立第一次国共合作、形成统一战线的重要意义在于推动了大革命高潮的兴起。正如毛泽东同志所指出的:“一九二四年,孙中山先生接受了中国共产党的建议,召集了有共产党人参

^①《中国国民党第一次全国代表大会闭会词》,《孙中山选集》,人民出版社1981年版,第613页。