



科学发展时代领导干部决策高层论坛 系列

全面深化改革案例 100深度解读

孙林◎主编

QUANMIAN SHENHUA
GAIGUANLI
100SHENDUJIEDU



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House



全面深化改革案例

—— 100 深度解读 ——

QUANMIAN SHENHUA GAIGUANLI 100SHENDUJIEDU

责任编辑：井琪 李云



ISBN 978-7-5035-5361-5



9 787503 553615 >

D·2661 定价：32.00元



科学发展时代领导干部决策高层论坛 系列

全面深化改革案例 100 深度解读

孙林◎主编

QUANMIAN SHENHUA
GAIGUANLI
100SHENDUJIEDU

图书在版编目 (CIP) 数据

全面深化改革案例 100 深度解读/孙林主编. —北京:
中共中央党校出版社, 2014. 5

ISBN 978-7-5035-5361-5

I. 全… II. 孙… III. 体制改革-案例-中国
IV. D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 086020 号

全面深化改革案例 100 深度解读

责任编辑 井 琪 李 云

版式设计 尉红民

责任校对 马 晶

责任印制 王洪霞

出版发行 中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 北京四季青印刷厂

字 数 196 千字

版 次 2014 年 5 月第 1 版 2014 年 5 月第 1 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 12

定 价 32.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

编委会名单

主 编：孙 林

成 员：马 丽 强 舸
杨 振 金成波
丛治辰

“坚持改革开放是决定中国命运的一招。这方面的道理要讲够。这一段总结经济工作经验，重点还是放在坚持改革开放上。”

——邓小平

“面对未来，要破解发展面临的各种难题，化解来自各方面的风险和挑战，更好发挥中国特色社会主义制度优势，推动经济社会持续健康发展，除了深化改革开放，别无他途。”

——习近平

编者的话

2014年的春天充斥着躁动和不安，西方的乌克兰政治危机聚焦了全世界的目光，东方的“乌克兰”生态危机牵动了全中国人民的心。

新年开春之际，笼罩在中国北方的雾霾似乎久久不愿散去，在一片灰蒙蒙的世界中，寻求改变成为一个集体性共识，身处雾霾中的人们似乎从来没有如此一致地期盼一场大风、一场大雨甚至一场大雪，驱散那令人压抑、沉闷的空气，以重见阳光、蓝天、白云……

实际上，浓雾重霾下的北京，一场涉及经济、政治、文化、社会、生态等各个领域的大改变已经喷薄而出。十八届三中全会所确立的各项改革任务在新的一年全面铺开，延续30多年的中国改革走入了更大范围、更深层次和更高水平的新时代。顶层设计、深改组、国安委、市场决定、简政放权、治理、现代化、单独二胎、城镇化、党的建设制度改革……一个个还带着刚出炉余温的关键词在2014年这个深改元年鱼贯落地，强力推动中国这艘巨轮驶向筑梦、圆梦的新征程。

从改革开放到全面深化改革，中国经历了一场波澜壮阔的历史巨变，吸引了全世界关注的目光。改革也走出了破茧而出时的小心翼翼，而成为时代大潮中的最强音。然而，我们在期待改革、寻求改革、颂扬改革的过程中，或许太过于乐见改革的大手笔、大气魄，太过于偏爱以宏大叙事风格描述改革如鸿篇巨制，却常常忽略了“九层之台，起于累土”的古训。雄风起于青萍之末，沧海源自细流之始，改革虽然宏大繁复涉及方方面面、千头万绪，但改革的末梢总是具体的人和具体的事，观察这些具体的人和事，也可以管中窥豹、见微知著，非常直观、具体、形象地认识改革，理解改革，把握改革。

循着这个思路，我们编写了《全面深化改革案例100深度解读》

这本小书，试着用一个个具体的人和事作为案例，追述改革的曾今，从中分析和思考全面深化改革是什么、为什么、怎么样。

本书从经济、政治、文化、社会、生态文明以及党的建设改革六个方面分六章，搜集、整理并分析案例，先说事再说理，力图对全面深化改革有一个全景式的解读。书中案例既上下关联，又独立成篇，既可茶余饭后散读，又可一气呵成连读，我们相信，自由读书，读书自由。

正如“任何人都是站在别人的肩膀上才能起步，我们不可能从零开始”，本书从策划到付梓，中共中央党校出版社井琪主任、李云老师，中央党校党建部副主任戴焰军教授等给予了精心的指导和有力的帮助，在此向他们表示衷心的感谢。此外，在搜集、筛选、摘编案例的过程中，我们借鉴、引用了很多专家、学者以及专业媒体的成果，在此也向他们表示诚挚的谢意。

本书由孙林、马丽、强舸、杨振、金成波、丛治辰六位青年教师共同编写完成，由于时间匆忙加之能力水平有限，本书在框架设计、资料搜集、案例选编、分析解读等方面可能还存在着不足之处，特别在案例选编方面，难免挂一漏万，当您翻阅时，若有发现，敬请批评指正，不吝赐教。

孙 林

2014年3月1日于颐和园畔

第一章 经济体制改革：不找市长找市场

- 一、有粮食就是最大的政治 /1
- 二、时间是金钱，效率是生命 /3
- 三、价格双轨生“商鬼” /5
- 四、小平一句话让“傻子”无罪释放 /7
- 五、可口可乐是咋融入国人生活的 /8
- 六、央行一天之内批复设立“上证所” /10
- 七、你赚钱我收税，你破产我同情 /12
- 八、地方政府过猛助推绑架企业 /14
- 九、中国水权交易第一案 /16
- 十、民企国际化：成长必须付出学费 /18
- 十一、神木医改：天下没有免费的午餐 /20
- 十二、反倾销：中国市场经济地位之痛 /22

第二章 政治体制改革：民主法制是好东西

- 一、敢吃螃蟹：首次党员公推直选领导 /26
- 二、体验“保姆式”审批服务 /27
- 三、民主公开要向网络科技借力 /30
- 四、减一个行政层级增一格行政效率 /32
- 五、党政大部制核心是要解决问题 /34

- 六、小镇恳谈会吸引 33 名欧洲外交官 /37
- 七、既能上天又能入地的程序规定 /39
- 八、监督老大终于不难了 /41
- 九、从“强镇扩权”到“扩权强镇” /44
- 十、一年三考市长：既听掌声也听嘘声 /46
- 十一、人大代表的“点菜”政治 /48
- 十二、民考官考出满意率 /50

第三章 文化体制改革：一花独秀不如百花嫣然

- 一、深圳图书馆让读书享受尊重 /54
- 二、地方有文化才能有所作为 /56
- 三、京剧人基本能解决温饱了 /59
- 四、茅盾文学奖的评委眼睛都读伤了 /61
- 五、让西湖再活 2000 年 /63
- 六、郭家沟的春晚不比电视里的差 /65
- 七、凤凰集团改制经验一二三 /67
- 八、搞当代艺术的曾经像过街老鼠 /69
- 九、“打工作家”躲在角落很沉默 /72
- 十、广东红段子为何这样红 /74
- 十一、文化产业没有钱难免英雄气短 /76
- 十二、金星“沪漂”近十年才拿到户口 /79
- 十三、让市场来决定电视节目精品 /80

第四章 社会体制改革：公平正义比太阳要有光辉

- 一、积分制弥合了族群鸿沟 /84

二、内蒙古东胜：智慧城市的奥秘	/86
三、义乌市总工会获赞优于英法同行	/88
四、决策听取妇女代表意见很重要	/90
五、信访大厅成了联合舰队	/92
六、在家门口就可以办成事了	/94
七、让阳光洒满留守儿童的童年	/95
八、服务“存入银行”年老再“提现”	/97
九、社会组织管理改革要破除双头管理顽疾	/99
十、社会就在这里长出来了	/101
十一、做好工作必须深入百姓家中才行	/102
十二、社工专业大学生到农村实习去	/104
第五章 生态文明体制改革：不要雾霾要蓝天白云	
一、淘汰落后没有“休止符”	/108
二、华能节能减排实行一票否决	/110
三、首钢告别首都后绿色重生	/112
四、治霾要打好组合拳	/114
五、辽宁打个生态翻身仗	/116
六、保护生态环境必须要舍得放弃	/118
七、共饮一江水还要共治一江水	/120
八、不要以生态透支来换 GDP	/122
九、我们要建成中国最美山村	/124
十、不毛之地咋成了塞上绿洲	/126
十一、保护环境成了百姓自觉意识	/128

十二、低碳生活其实并不遥远 /130

十三、差别考核为生态大县解了困 /132

十四、河长制破了九龙治水困局 /134

十五、占用环境资源需要偿付代价 /135

第六章 党的建设制度改革：欲善其事必利其器

一、为官只有身正行端才对得起良心 /139

二、共产党的干部又回来了 /141

三、在基层的课堂里群众是老师 /143

四、我们党充满生机活力 /145

五、一把尺子量到底处置不合格党员 /147

六、性格泼辣女干部连说“没想到” /150

七、没见过这么专业的上访者 /152

八、党群直议制：群众的事自己做主 /154

九、历久弥新的“枫桥经验” /156

十、邓小平：我最后的作用是带头建立退休制度 /158

十一、坚决不用作风不正和不廉洁的人 /161

十二、省委常委们怎么开民主生活会 /163

十三、纪委变革进入“新周期” /165

十四、台上大谈反腐，台下大搞腐败 /168

十五、小街道揪出“大蛀虫” /170

后 记 /174

第一章 经济体制改革：不找市长找市场

稀缺资源的配置是经济学研究的基本问题，按照不同的配置规则，资源的配置效率存在很大差异。政府配置资源和市场配置资源是中国经济发展过程中最重要的两类资源配置方式，可以分别形象地理解为“向市长要资源”和“向市场要资源”。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出：“经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”

计划多一点还是市场多一点，不是社会主义和资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。

——邓小平

1991年我花了很长一段时间研究西方经济学。我得出结论，在经济不发达的国家，夺取政权以后，要把经济搞上去，必须用市场经济的办法。

——江泽民

实现国民经济又好又快发展，关键要在转变经济发展方式、完善社会主义市场经济体制方面取得重大新进展。

——胡锦涛

经济体制改革仍然是全面深化改革的重点，经济体制改革的核心问题仍然是处理好政府和市场关系。

——习近平

一、有粮食就是最大的政治

【案例导读】万里还表示会为自己的下属们承担决策的责任：“你干

吧，搞了再说。我不提倡，可是错了我负责，有问题我检讨。”其实此时小岗已经开始单干。而且，按照万里“有粮食就是最大的政治”的说法，小岗显然没有让他失望。

1978年11月24日晚，农闲，缺粮，心慌，凤阳县梨园公社小岗生产队的18户人家（又有一种说法是20户人家），聚集到一间草屋中，开始密谋一件与他们切身利益有关的事。《农民日报》的前总编辑张广友说，那天夜里，他们一直在吵架。此前，小岗生产队采用的正是已经有所革新的“大包干”，先是生产队划分为4个包干组，后来又分成8个组，但是矛盾仍然在不断爆发，人们不断地为各种微小的利益纠葛争吵不休，因为他们知道，这些微小的利益可能决定着自家人的生死。

会一直开到天亮，严峻昌和严宏昌仍然未能解决这些矛盾。这时开始有人提议，干脆包干到户，这样再也没得吵。副队长严宏昌回答说：“如果大家能答应我两个条件，我就同意包干到户。第一，夏秋两季打的头茬粮食，要先把国家的公粮和集体提留交齐，谁也不能装蒜种；第二，我们是明组暗户，瞒上不瞒下，不准对上级和队外任何人讲，谁讲谁就是与全村人为敌。”

18人最后以摁手印的方式，把全队五头黄牛、一个破耙全都分了，彻底包产到户。但是必须解决两位领导者的后顾之忧，有位年长的村民提议：“如果队长因为让我们包干到户而犯法坐班房，他家的农活由我们全队包下来，小孩由全队抚养到18岁。”众人都表示同意，赌咒发誓按照这三条规矩来，顾不上休息，像1949年土地改革时那样，重新分田地、牲畜和农具。

这些胆大包天的村民们应该庆幸的是，安徽和凤阳的领导者们，即使不是公开，也在私下里支持他们的这种做法。

1977年出任安徽省委第一书记、省革委会主任和省军区政委的万里，到各地巡视，发表言论，对自己胆大包天的下属们表示支持，甚至还会鼓励和煽动他们进一步的行动。当万里巡视到陈庭元治下的凤阳时，面对自己忐忑不安的下属，万里说：“让他搞。就怕你不增产，只要增产了，什么都好办……现在不怕别的，就怕群众的积极性起不来。我们自己不要有倾向性，什么办法能调动群众积极性都可以干。你们说群众愿意‘大包干’，三年就能富裕，就让他搞三年。哪怕他搞一万年也可以。我只反对两种倾向，平均主义和单干。其实，单干也没什么了不起。南斯拉夫单

干，还不是承认它是社会主义？现在有粮食就是最大的政治。”万里还表示会为自己的下属们承担决策的责任：“你干吧，搞了再说。我不提倡，可是错了我负责，有问题我检讨。”其实此时小岗已经开始单干。而且，按照万里“有粮食就是最大的政治”的说法，小岗显然没有让他失望。

——李翔编：《共和国记忆 60 年：成长地标》，中信出版社 2009 年版。

【分析与思考】

中国的经济改革始于农村，小岗村的“包干到户”，是解放生产力、发展生产力的具体体现。制度决定了人们行为方式的基本规则：在人民公社制度下，干多干少一个样，干好干坏一个样，于是偷懒就必然成为人的理性选择；在“大包干”及其演变出的“家庭联产承包责任制”制度下，交够国家的、留足集体的、剩下的就是自己的。剩余索取权归个人或家庭，是一种非常有效的激励方式。中国经济许多领域的改革，实际上都是赋予个人剩余索取权的过程，比如国企改革。

小岗村的改革是冒着生命危险进行的。在这个过程中，意识形态问题并没有成为改革路上的绊脚石，相反，像万里等领导的支持也是改革能推进的重要保障。这给我们的启示是：第一，要实事求是，尊重经济规律，不能僵化和教条化；第二，改革应从个体利益出发，尊重和兼顾个人的选择，自下而上的改革推动起来阻力更小，如家庭联产承包责任制在很短的时间内就在全中国推广开来。

二、时间是金钱，效率是生命

【案例导读】袁庚主政蛇口后，不仅提出了“时间就是金钱，效率就是生命”这样的口号，还在蛇口工业区进行了一系列的改革。袁庚最大胆的设想是在深圳发行特区货币，但后来被邓小平和陈云否定。

原蛇口管委会主任袁庚在蛇口提出了“时间就是金钱，效率就是生命”，这句话源于他在香港工作时的一次体验。1978 年，袁庚到香港主政招商局。当时袁庚拍板让招商局买了一座大楼，第一次交定金定在一个星期五的下午两点，卖楼方提出了一个要求，就是一定要按时把支票交给他。下午，袁庚带着 2000 万元的支票去签合同，签完后卖楼方拿着支票，派人以最快的速度开车赶到银行，将支票存了进去。

原来，这天下午3点银行就要下班，一旦赶不上就得等到下个星期，这样会损失好几万元的利息。袁庚后来很感慨地说：“如果是我们内地的同志，那就无所谓，这个支票就放到家里去了，因为他没有这个观念！这一课对我是个很大的教育，原来钱是这么重要。”

袁庚主政蛇口后，不仅提出了“时间就是金钱，效率就是生命”这样的口号，还在蛇口工业区进行了一系列的改革，如劳动人事制度实行了招聘制和合同制，工业区领导班子实行民主选举和企业经理聘用制，还要求蛇口的报纸对他进行监督。袁庚最大胆的设想是在深圳发行特区货币，但后来被邓小平和陈云否定。

蛇口提出“时间就是金钱，效率就是生命”不久，就被说成是“要钱要命”的地方。

作为解放思想的产物，特区为中国的改革开放事业作出了突出的贡献。但一个新事物的产生总是伴随着非议声。特区姓“资”不姓“社”的指责，不绝于耳。特区究竟办得怎么样？邓小平脑子里也装着一个大问号。

1984年1月24日，年已80岁高龄的邓小平抵达深圳，他想亲眼看看5年前自己画的那个“圈”到底发展得怎样。他一路上认真听、仔细看、不说话、不表态。即使得知深圳在没有得到中央财政特别扶持的情况下，工农业总产值在4年的时间里增长了10倍，他也没有表态。

在深圳湾滨海的蛇口工业区，袁庚向邓小平介绍说：“我们有句口号，叫‘时间就是金钱，效率就是生命’。”

陪同父亲南方视察的邓榕后来说：“1984年去广东时，父亲思考的问题集中在如何应对建设经济特区的质疑之声，一路上只看不说。”

1月28日上午，邓小平登上珠海罗三妹山。有人建议原路返回，他意味深长地说：“我从来不走回头路。”对建设经济特区的思考，邓小平已经有了答案。

这天晚上，邓小平在会见霍英东、马万祺等人时说：“办特区是我倡议的，看来路子走对了。”

——顾亚奇、常仕本、章晓宇：《伟大的历程：中国改革开放30年》，中信出版社2008年版。

【分析与思考】

经济特区的设立，使得深圳站在了改革开放的最前沿，并引领中国经

济的潮流。称之为特区，不在于中央给了这个地方多少优惠政策，而在于体制机制的灵活。如邓小平指出的那样，“我们建立经济特区……不是收，而是放”。深圳经济特区的设立，就是一个放权的过程。上海自贸区的设立，也是遵循同样的原则，进一步放松政府管制，发挥市场的灵活性。从放权方式来看，成立深圳特区，是从“不允许做”到“允许做”；成立上海自贸区，是“只要不是不允许做的，都可以做”，放权尺度更大。

放权并不意味着一定可以实现超常规发展，关键还要看做什么。蛇口发展中提出的“时间就是金钱，效率就是生命”，是符合市场经济逻辑的：时间成本是要纳入经济利润的一种机会成本，而效率则表明了竞争力的强弱。按照这样的标准和逻辑，市场告诉我们应当做什么以及如何有效地完成。蛇口的成功，实质上是充分利用市场来发展经济的结果，这为我们的改革开放增添了一个重要的注脚。坚持改革开放，完善市场经济，是中国经济发展的不竭动力。

三、价格双轨生“商鬼”

【案例导读】官不在大，有权则通，神不在尊，有钱则灵。斯是窍门，唯吾读用。计划换“回扣”，批条变利红；“双轨”生“商鬼”，前门转后门。

价格双轨制是20世纪80年代中国的一种特殊经济制度。在生产资料相对匮乏的条件下，两种价格之间相差悬殊。比如钢材，国家定价不到700元一吨，而市场上卖到近2000元，于是一个新词出现在中国改革开放史的字典中：“倒爷”，把体制内资源搬到体制外，赚取差价。

初级形态的“倒爷”，不过是倒卖服装、小五金等普通日用品，火车硬座、麻布袋几乎是他们共同的道具。大包小包地扛着产品在火车上挤来挤去，枕着麻布袋蜷缩在火车硬座底下，成为他们的形象写照，这些倒卖行为在当时被称为“投机倒把”。更为神通广大的是通过政府背景弄到计划物资批条，然后倒腾出去赚钱，时称“官倒”。

一位自称“从倒木材，到倒地皮，再到俄罗斯倒服装，把‘倒爷’当了个遍”的温州商人多年后毫不讳言地说，他的“第一桶金”源自一张批条。他回忆说：“当时我从一个在政府任要职的亲戚那里得到了一张一次性木材采伐批条，开始了木材的倒卖生意。当时湖南的木材大概在两三百