



新中国农村发展60年丛书

丛书主编 李良玉

DANGDAI ZHONGGUO DE LINYE JIANSHE YU KAIFA

当代中国的林业建设与开发

■ 胡运宏 贺俊杰 著



江苏大学出版社
JIANGSU UNIVERSITY PRESS

“十二五”期间的林业建设与发展

Abstract

100



新中国农村发展60年丛书

丛书主编 李良玉

DANGDAI ZHONGGUO DE LINYE JIANSHE YU KAIFA

当代中国的林业建设与开发

■ 胡运宏 贺俊杰 著

 江苏大学出版社
JIANGSU UNIVERSITY PRESS

镇 江

图书在版编目(CIP)数据

当代中国的林业建设与开发 / 胡运宏, 贺俊杰著
—镇江: 江苏大学出版社, 2013. 10
(新中国农村 60 年)
ISBN 978-7-81130-594-4

I. ①当… II. ①胡…②贺… III. ①林业经济—经济发展—研究—中国②林业资源—资源开发—研究—中国
IV. ①F326.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 251957 号

当代中国的林业建设与开发

著 者/胡运宏 贺俊杰

责任编辑/张 平

出版发行/江苏大学出版社

地 址/江苏省镇江市梦溪园巷 30 号(邮编:212003)

电 话/0511-84446464(传真)

网 址/http://press. ujs. edu. cn

排 版/镇江文苑制版印刷有限责任公司

印 刷/丹阳市兴华印刷厂

经 销/江苏省新华书店

开 本/700 mm×960 mm 1/16

印 张/23.25

字 数/345 千字

版 次/2013 年 10 月第 1 版 2013 年 10 月第 1 次印刷

书 号/ISBN 978-7-81130-594-4

定 价/40.00 元

本书如有印装质量问题请与本社营销部联系调换(电话:0511-84440882)



编辑委员会

(以姓氏笔画为序)

主 编

李良玉

委 员

王玉贵

李良玉

吴明新

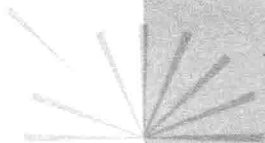
陈意新

周 棉

房列曙

温 锐

董德福



总 序

Preface

去年8月,江苏大学出版社邀我主持编写一套新中国农村发展60年的丛书,力求体现新中国成立以来农村发展的整体面貌,希望我尽快拿出总体设想和具体的编写计划。经过陆续的几次洽谈和商榷,编写与出版计划均顺利地落实了下来。

中国是具有悠久农业文明的人口大国,农民是中国人口的主体,农业是国民经济的基础,农村稳定是全社会稳定的关键,应该说这是人们理解中国社会和历史的三个正确的视点。也许,今天这三个视点仍然具有相当的正确性。新中国农村的发展,虽然至今才60年的时间,但却是自古以来的一个非常重要的历史阶段。它的重要性,体现在以下4个方面:

第一,农村的土地关系,在这个阶段发生过,并且将继续发生深刻的变化。在一个以农立国的国度里,土地关系是所有社会关系的主轴。自春秋时期土地私有化以来,地主土地所有制逐渐成为中国沿袭不变的基本的土地形态,直到20世纪20年代末期才开始动摇。1950年前后的短短7年中(包括1949年前的3年多时间),全国范围内进行了土地改革,2000多年的地主阶级土地所有制被摧毁。这个变革,其深刻的社会意义,至今还有解读的空间。20世纪50年代先后形成的农业合作社和人民公社土地集体所有制,才是中国历史上真正牢固的土

地公有制。相应地,它的解体,在保持土地集体所有形式下的“大包干”,即土地所有权与使用权分离政策的推行,其积极意义、历史价值和未来走向,也许又是一个需要长时间实践才能充分认识的问题。

第二,农民与国家的关系,在这个阶段发生过,并且将继续发生深刻的变化。在农业经济的条件下,所谓土地关系,并不仅仅是封建领主与农民、地主与农民的关系,而且包括土地所有者、农民与国家的关系。在封建时代(暂时沿用这个说法),农民除了直接面对与地主的土地租赁关系以外,还间接面对着与国家的赋税关系。所以,每当封建帝王头脑清醒,实行轻徭薄赋政策,并且能适当抑制土地兼并和地主阶级剥削的时候,常常就是生产力发展,社会相对稳定繁荣的时候。中国的民主革命,把废除地主土地所有制作为社会解放的主要目标之一,有其合理性。但是,如何在废除了农民与地主的土地租赁关系之后,建立恰当的农民与国家的关系,却是一个新的历史课题。在农业集体化时代,理论上有“正确处理国家、集体、个人三者关系”的原则,而实际上,由于国家综合经济能力、农业生产力、城乡关系、工农关系的局限,由于全国区域经济的不平衡,特别是由于社会积累与消费之间的巨大矛盾,要根本改善这个关系,难度依然很大。²¹ 世纪以来,农业税的免征和一系列惠农政策的实行,开辟了农民与国家关系的新阶段,也揭开了现代农业的新篇章。

第三,农业作为一个社会经济行业,其社会价值在这个阶段发生过,并且将继续发生深刻的变化。所谓农业的社会价

值,有三个含义:一是它的产品对于社会的重要性;二是农民生活的幸福指数在社会各界生活幸福指数排序中的位置;三是农民的自我社会评价。从生产力的角度研究夏、商、周三代以来的中国农业史,我倾向于把它划分为传统农业、现代农业和发达农业三种类型。所谓传统农业,是指农业的种植技术、生产工具和产出水平大致处于传统时代。所谓现代农业,是指由于现代科学技术的采用,农业的种植技术和生产工具与传统时代相比有了大幅度的改良,从而使农业的产出水平有了大幅度的提高。所谓发达农业,是指农业充分现代化,达到了世界先进水平。

从局部地区来看,中国现代农业的开端是在民国时期。但是,正规地进入现代农业的阶段,应该是在 1949 年之后,特别是在 1978 年之后。直到 20 世纪 50 年代初,即使高产的苏南地区,粮食亩产年平均也只有 500 斤左右的水平。就全国大部分地区来说,化肥、农药的广泛使用,农业机械化的迅速发展,粮食产量的大幅度提高,完全是在 20 世纪 50 年代之后,特别是 20 世纪 80 年代之后的事情。直到今天,对于农业的重要性,或者说,对于粮食问题的重要性,从来没有人提出过疑问。经常有人自豪地说,我们以占世界 7% 的土地,养活了世界 20% 以上的人口,就是一个有力的证明。但是,农民生活的幸福指数和农民的自我社会认同这两个指标,无疑至今仍然处在很低的水平上。根本的出路在哪里呢?我认为,在于农业的继续进步,从现代农业向发达农业转化。

根据目前的实际状况,发达农业的具体指标,应该包含科

技农业、生态农业、集约化农业和幸福农业 4 项内容。所谓科技农业,是指农业的总体科技含量、科技普及程度和前沿科技、尖端科技的应用率,达到一定的水平,并且发挥着相当的经济拉动效应;所谓生态农业,是指应用于农作物生长促进环节的诸种物质成分充分参与自然循环,充分实现了无害化、有机化,从而最大限度地提高了农业的绿色程度;所谓集约化农业,是指农业直接连接国内外市场,实现了经济产出的专业性、批量性和收益性,具有相当高的规模经济的特点;所谓幸福农业,是指由于前三者的综合影响,导致农业生产的轻松度、农民物质生活与精神生活的丰富性、农民作为一个生产者阶层的生活幸福指数和自我社会评价指数的大幅度提高,与其他社会阶层没有明显差异,甚至优越于其他社会阶层。经过几十年的努力,现在中国农村中的极个别富裕村庄,已经开始进入幸福农业的阶段。但是,绝大多数的农村,目前还是处于现代农业甚至传统农业的阶段。我估计,再经过半个世纪左右的努力,将会有相当地区的相当数量的农村能够接近幸福农业阶段。

第四,农民的社会角色,在这个阶段发生过,并且将继续发生深刻的变化。尽管中国是个以农立国的国家,尽管中国传统时代始终实行重本抑末的政策,尽管中国传统时代从来维护士农工商的社会阶级结构,甚至,尽管当代中国长期坚持工农联盟的政治路线,但是,农民的社会角色却变化不大。从根本上说来,这是由国家的整体生产力水平和农业的生产力水平所决定的。20 世纪 70 年代末以来的改革开放,经济结构的极大变化,经济的强劲发展和城市化运动的提速,才使农民的社会角

色开始发生转换。最显著的变化,是千百万农民不断加入城市建设者、现代产业和城市移民的行列,短期地、长期地、永久地脱离了农村,以新的身份出现在社会生活的舞台上。随着现代化事业的继续推进,农民阶级不断被消解的时代必将到来;而随着幸福农业时代的必将到来,一个与国民经济需求相适应的、需要保持必要数量的农场主阶层和农业蓝领阶层,将成为充满现代气息的新的社会阶层。尽管距离这一天还有十分漫长的道路要走,但是,认定改革开放是这个过程的真实起点,是不应该有疑问的。

新中国成立以来,中国农村已经有了 60 年的发展经历。道路是曲折的,前途是光明的。其间,憧憬过美好的理想,也体验过严峻的现实;获得过成功的喜悦,也付出过失败的代价;收获过巨大的荣誉,也品尝过沉重的挫折。现在,面对历史,特别需要冷静和理智,“真实、比较、全面、辩证”8 个字,是我们必须贯彻始终的科学方针。

今年,正值新中国 60 周年华诞。用一种学术性大众读物的形式,客观地总结当代农村 60 年来的政治变革、经济变革、社会变迁及其历史脉络,叙述党和国家一系列发展农村的思想、理论、路线和政策,反映农村政治、经济、文化、科技、教育和各项社会事业的面貌,考察广大农民的境况、愿望以及当前现代化、城市化浪潮中的状态和未来动向,无论对于决策者、各级农业主管部门、关注“三农”问题的专家学者,乃至广大的农民朋友,都是十分必要和非常及时的。

社会效益和经济效益的一致,是我们始终考虑的问题。受

读者欢迎,受市场欢迎,受同行研究人员欢迎,是衡量这套丛书的三条根本标准。必须坚持严肃的学术立场和面向大众的写作方针,坚持学术性与可读性的统一,坚持贯彻实事求是的严谨态度,全面收集资料,科学分析归纳,力求做到思想平实、思路开阔、内容丰富、文字生动。

本丛书付印前,我还要感谢全体编委:苏州大学王玉贵教授、江苏大学出版社社长吴明新先生、美国北卡罗莱那大学威尔明顿校区历史系陈意新教授、徐州师范大学周棉教授、安徽师范大学房列曙教授、江西财经大学温锐教授、江苏大学董德福教授;感谢江苏省哲学社会科学界联合会廖进研究员、陈晓明先生、程彩霞女士给予本人项目资助,本丛书已列为“江苏社科学术文萃”。

是为序。

李良玉

2009年8月于南京大学港龙园

目 录

contents

第一章 我国森林资源的历史分布与民众生活 / 001

第一节 我国历史上的森林资源 / 002

第二节 森林对人类生产生活的影响 / 031

第二章 当代中国的林业方针与管理体制 / 043

第一节 我国保护和发展林业的方针政策 / 044

第二节 林业的法律法规体系 / 051

第三节 林业管理体制与职责 / 072

第三章 当代中国的森林资源概况 / 087

第一节 中国林区区划 / 088

第二节 新中国成立以来的森林资源清查 / 105

第三节 当前林业领域存在的问题与纠正方法 / 116

第四章 当代中国的林业建设 / 121

第一节 新中国成立以来的十大林业生态工程 / 122

第二节 21 世纪以来的六大林业生态工程 / 135

第三节 义务植树与城市绿化 / 164

第五章 当代中国林权的演变与制度改革 / 173

第一节 林权的演变 / 174

第二节 集体林权制度改革 / 182

第三节 国有林场和国有林区林权制度改革 / 206

第六章 当代中国森林的培育、保护和利用 / 217

第一节 森林培育 / 218

第二节 森林保护 / 233

第三节 木材生产与林产工业 / 250

第四节 其他林业产业 / 267

第七章 当代中国的林业科技与教育 / 283

第一节 林业科技 / 284

第二节 林业教育 / 300

第三节 国际交流与合作 / 317

附 录 / 331

附录一 国家级自然保护区名录(319处) / 332

附录二 国家级森林公园名录(738处) / 344

附录三 建设部命名的十三批国家园林城市(城区) / 359

后 记 / 361

第一节 我国历史上的森林资源^①

一、我国史前的森林

人类最早产生于约距今 700 万年前,大约相当于地质时期(见表 1)的新生代新近纪(距今约 2 400 万~250 万年)后期。而森林却远在前生代泥盆纪(距今约 4.1 亿~3.55 亿年)晚期就已产生,当时我国南方、西北和内蒙古等地的滨海地带出现了早期的小型森林。泥盆纪森林主要由石松纲原始鳞木类树种组成。泥盆纪之后的石炭纪、二叠纪是蕨类森林大发展时代,树种仍以鳞木类为主。古生代末期,造山运动使得陆地扩大,湿地缩小,地形分异明显,气候趋于炎热干燥,因而促使森林植被向旱生发展,蕨类森林逐渐被裸子植物森林替代。

中生代三叠纪早、中期,我国南方普遍被海水淹没,北方气候干旱,因此森林稀疏、树种单调,局部地区出现一些裸子植物森林。三叠纪晚期,我国出现以昆仑山—秦岭—大别山为分界的两个植物区:南方沿海区和北方内陆区。南方区森林以树干粗短的苏铁类植物为主,林中散生树蕨;北方区森林则以银杏类植物为多,其次是松柏类、有节类植物,树种种类比南方区少。侏罗纪时,我国南方热而偏旱,北方温暖湿润,森林树种仍以苏铁类、银杏类和松柏类为主。在侏罗纪早、中期,苏铁类树种在南方略占优势,并比北方繁盛,而银杏类则在北方较多出现;侏罗纪晚期,松柏类树种在南、北方都比较繁盛,苏铁类和银杏类明显减少。白垩纪时,我国大部分地区气候干旱、森林稀疏,唯有华北北部和东北地区气候暖湿、森林繁茂。

^① 中国森林编辑委员会:《中国森林》第 1 卷,中国林业出版社,1997 年;董智勇主编:《中国森林史资料汇编》,中国林学会林业史学会,1993 年;熊大桐主编:《中国近代林业史》,中国林业出版社,1989 年。

白垩纪早期森林树种与侏罗纪晚期一样以松柏类为主,苏铁类和银杏类进一步减少,并开始出现被子植物。

表1 地质年表

地质年代			距今时间	
太古宙			46 亿 ~ 25 亿年	
元古宙			25 亿 ~ 5.7 亿年	
显生宙	古生代	寒武纪	5.7 亿 ~ 5.1 亿年	
		奥陶纪	5.1 亿 ~ 4.38 亿年	
		志留纪	4.38 亿 ~ 4.1 亿年	
		泥盆纪	4.1 亿 ~ 3.55 亿年	
		石炭纪	3.55 亿 ~ 2.95 亿年	
		二叠纪	2.95 亿 ~ 2.5 亿年	
显生宙	中生代	三叠纪	2.5 亿 ~ 2.03 亿年	
		侏罗纪	2.03 亿 ~ 1.37 亿年	
		白垩纪	1.37 亿 ~ 6 500 万年	
	新生代	古近纪	6 500 万 ~ 2 400 万年	
		新近纪	2 400 万 ~ 250 万年	
		第四纪	更新世	250 万 ~ 1 万年
			全新世	1 万年前至今

新生代是被子植物大发展时代。我国新生代植物群大致可分三个发展阶段,即古近纪木本植物阶段、新近纪草本植物阶段和第四纪杂种与多倍体植物阶段。森林的类型和分区也逐渐复杂。在古近纪时期,森林树种以被子植物占绝对优势,种类繁多,草本则很少;被子植物中绝灭类型减少。古老的蕨类和裸子植物也占有一定数量。全国森林基本属亚热带类型,大致可以分为:(1) 北部和东北部暖温带亚热带针阔叶混交林区,包括东北、华北、内蒙古大部 and 新疆最北部的阿勒泰地区;(2) 东部沿海亚热带落叶常绿阔叶混交林区,其范围西以南京至杭州一线为界,东到靠近日本古海岸地带;(3) 中部和西部亚热带干旱半干旱疏林区,包括长江、淮河流域以及新疆、甘肃、青海等地;(4) 滇藏热带南亚热带常绿阔叶林区,包括

云南和西藏的大部地区;(5) 华南亚热带常绿落叶阔叶混交林和热带红树林区,包括南岭以南的广东、广西、海南及北部湾等地。

新近纪时期森林更趋复杂,古老的森林植物减少,草本种类激增,北方落叶阔叶林繁衍,针叶林范围扩大,西北草原形成并向东部扩展。全国森林大致可分为:(1) 东北华北温带暖温带落叶阔叶林和森林草原区,包括东北全部、华北北部和黄土高原的东南部地区;(2) 东部中部亚热带常绿落叶阔叶混交林区,包括黄淮平原及长江流域地区;(3) 西北温带暖温带疏林草原、荒漠草原及山地针叶林区,包括新疆、内蒙古、青海北部和甘肃西部等地;(4) 川西滇北青藏亚热带常绿落叶阔叶林区,包括青藏高原、云南北部和四川西部地区;(5) 华南亚热带常绿阔叶林和滨海红树林区,包括广东、广西及福建大部、浙江东部、云南南部和台湾岛及南海诸岛。

第四纪全球普遍降温,我国亚热带北界继新近纪之后再度退缩,暖温带南移至秦岭—淮河一线,加上山地和高原的进一步隆升,气候的分异更加显著,森林植被的分区更加复杂而与今天接近。第四纪更新世是冰期、间冰期频繁交替的时代,同一地区冰期、间冰期的冷暖变化达 $6 \sim 15^{\circ}\text{C}$,由此引起植物群在南北方向和垂直高地上的往复迁移,以至于同一地区在不同的冷暖阶段出现不同的植被类型,如华北地区从冰期到间冰期,依次出现草原—针叶林—针叶阔叶混交林—阔叶林等类型。同时,每经过一次往复前迁移之后,整个植物带一般都要下降一定高度或南移一定距离,如寒温带针叶林每一次大致要向南移动 $2 \sim 3$ 个纬度。植被带的这种移动,使我国在第四纪期间温带范围不断加宽,热带、亚热带范围不断变窄,森林范围也随之缩小。全新世时期气候相当于间冰期。在距今 $9\,000 \sim 5\,000$ 年前的全新世中期,我国地区森林植被广泛分布,气温也一般较今高 $2 \sim 3^{\circ}\text{C}$,黄河中下游地区的气候和今天长江流域一样,长江流域中下游地区分布着中、亚热带常绿落叶阔叶林。全新世时期我国境内的森林树种、植被分区与现今基本一致。

全新世后期,人类社会跨入文明时期,进入历史年代。这一时期我国森林资源极其丰富。