



国家安全生产监督管理总局

《安全生产“十二五”规划》 辅导读本

 气象出版社
China Meteorological Press



国家应急管理部 中国应急管理出版社

安全生产“十二五”规划 实施读本

应急管理出版社
应急管理出版社



《安全生产“十二五”规划》

辅导读本

国家安全生产监督管理总局

图书在版编目(CIP)数据

《安全生产“十二五”规划》辅导读本 / 国家安全生产
监督管理总局编著. —北京: 气象出版社, 2011.12

ISBN 978-7-5029-5402-4

I. ①安… II. ①国… III. ①安全生产-生产规划-
中国-学习参考资料 IV. ①X93-120.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 256735 号

《安全生产“十二五”规划》辅导读本

Anquan Shengchan Shierwu Guihua Fudao Duben

出版发行: 气象出版社

地 址: 北京市海淀区中关村南大街 46 号 邮政编码: 100081

总 编 室: 010-68407112

发 行 部: 010-68409198

网 址: <http://www.cmp.cma.gov.cn>

E - mail: qxcbs@cma.gov.cn

责任编辑: 彭淑凡 张盼娟

终 审: 吴晓鹏

封面设计: 燕 彤

版式设计: 刘煜晖 程 多

责任校对: 吴庭芳

印 刷: 中国电影出版社印刷厂

开 本: 889 mm × 1194 mm 1/32

字 数: 92 千字

印 张: 5

版 次: 2012 年 1 月第 1 版

印 次: 2012 年 1 月第 1 次印刷

定 价: 38.00 元

本书如存在文字不清、漏印以及缺页、倒页、脱页等, 请与本社发行部联系调换

编委会

主 任：骆 琳

副 主 任：杨元元 黄 毅 王树鹤 李万疆

编 委：(按姓氏笔画排序)

支同祥 王志坚 王武琦 王铃丁 王浩水

刘云涛 刘向东 朱凤山 吴 鑫 吴宗之

苏 洁 张广华 李书清 欧 广 林 冰

林苏东 贺佑国 高世民 徐绍川 曹安雅

彭玉敬

编写人员：王广湖 魏利军 李 扬 刘新军 郑双忠

曾明荣 方来华 杨春生 黄 骏

引言

安全生产事关人民群众生命财产安全，事关改革发展稳定大局，事关党和政府形象和声誉。为贯彻落实党中央、国务院关于加强安全生产工作的决策部署，根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》（以下简称《国家“十二五”规划纲要》）和《国务院关于加强企业安全生产工作的通知》（国发〔2010〕23号）精神，总局组织制定了《安全生产“十二五”规划》（以下简称《规划》）。

2011年9月21日，国务院第173次常务会议审议通过了《安全生产“十二五”规划》，并于10月1日以国务院办公厅的名义正式印发实施。这是我国安全生产领域的一件大事。《规划》

2011年9月21日国务院第173次常务会议 审议通过《安全生产“十二五”规划》

国务院办公厅关于印发 安全生产“十二五”规划的通知

国办发〔2011〕47号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

《安全生产“十二五”规划》（以下简称《规划》）已经国务院同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

各地区、各部门要把安全生产目标、任务、措施和重点工程等纳入本地区、本行业和领域“十二五”发展规划，抓紧制定具体实施方案和行动计划，做到责任到位、措施到位、投资到位、监管到位。负有安全生产监管监察职责的有关部门要按照职责分工，加强《规划》实施工作的组织指导和协调。要高度重視投資質量和效益，保證《規劃》執行的嚴肅性和合理性。要加強《規劃》實施的管理、評估和考核，強化督促檢查，確保安全生產“十二五”規劃目標的實現。

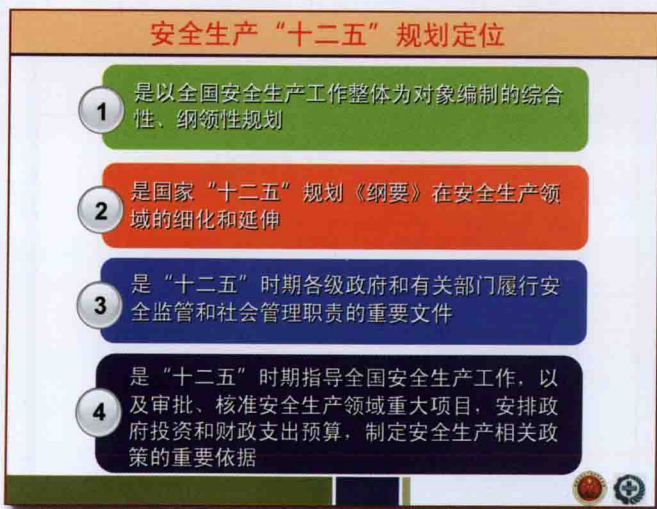
国务院办公厅

二〇一一年十月一日

的发布实施进一步体现了党中央、国务院对安全生产工作的高度重视。

《规划》是《国家“十二五”规划纲要》在安全生产领域的细化和延伸，也是“十二五”时期各级政府和有关部门履行安全生产监督管理和社会管理职责的重要文件，更是指导各级政府安全生产工作，以及审批、核准安全生产领域重大项目，安排政府投资和财政支出预算，制定安全生产相关政策的重要依据。

它明确了未来五年我国安全生产工作的总体思路、发展目标和战略部署，并就安全生产工作的重点领域、主攻方向以及保障措施做出了明确部署，必将为推动“十二五”时期安全生产状况持续稳定好转，实现国务院确定的“到 2020 年全国安全生产状况实现根本性好转”目标提供强有力的指导。



目 录

引言

第1章 《规划》编制概况 / 1

- 一、《规划》体系架构 / 3
- 二、《规划》编制过程 / 5
- 三、《规划》定位 / 8
- 四、《规划》内容框架 / 10

第2章 《规划》主要内容解读 / 13

- 一、现状与形势 / 15
- 二、指导思想、基本原则和规划目标 / 27
- 三、主要任务 / 37
- 四、重点工程 / 106
- 五、规划实施与评估 / 110

第3章 《规划》贯彻实施 / 113

- 一、充分认识《规划》的重要意义 / 115
- 二、做好规划的宣传贯彻工作 / 116
- 三、分解落实《规划》目标和主要任务 / 117
- 四、加快启动《规划》重点工程 / 118
- 五、定期开展评估总结 / 119

附录：安全生产“十二五”规划 / 121

第

1

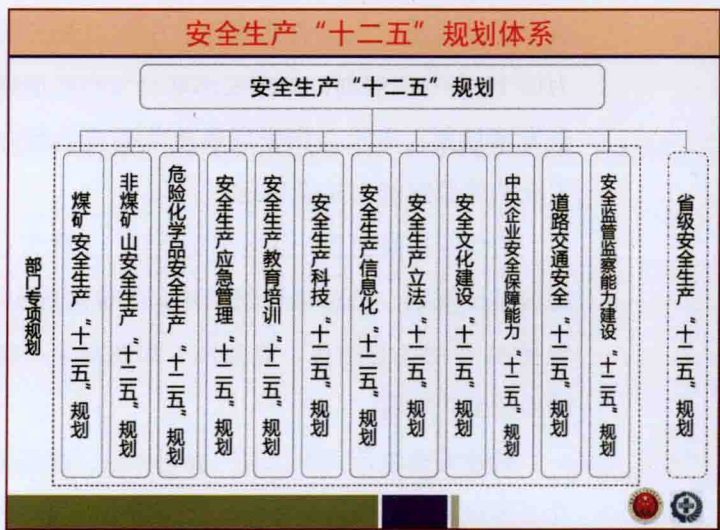
章

《规划》编制概况



一、《规划》体系架构

安全生产规划涉及范围广、协调任务重。为充分发挥安全生产规划在国家、地区、行业（领域）经济发展



和社会创新管理的导向作用，充分体现不同层级安全生产规划区域间的差异性和特征性，明确界定各层级间安全生产规划的事权、责任、任务，增强安全生产规划的整体性、科学性、协调性和操作性，安全生产“十二五”规划体系分为：1个总体规划、12个部门专项规划、32个省级专项规划。

总体规划即《安全生产“十二五”规划》，是以全国安全生产工作整体为对象编制的综合性、纲领性规划。

部门专项规划是以安全生产特定行业和领域为对象编制的规划，是对总体规划的细化和落实，包括由国家安全监管总局审批发布的煤矿安全生产、非煤矿山安全生产、危险化学品安全生产、安全生产应急管理、安全生产教育培训、安全生产科技、安全生产信息化、安全生产立法、安全文化建设、中央企业安全保障能力的10个专项规划，与公安部联合发布的道路交通安全专项规划，以及与国家发展改革委员会联合发布的安全监管监察能力建设规划。

省级专项规划是以各地区安全生产工作为对象编制的区域性规划，是总体规划在特定区域的落实和细化，包括31个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团的安全生产规划。

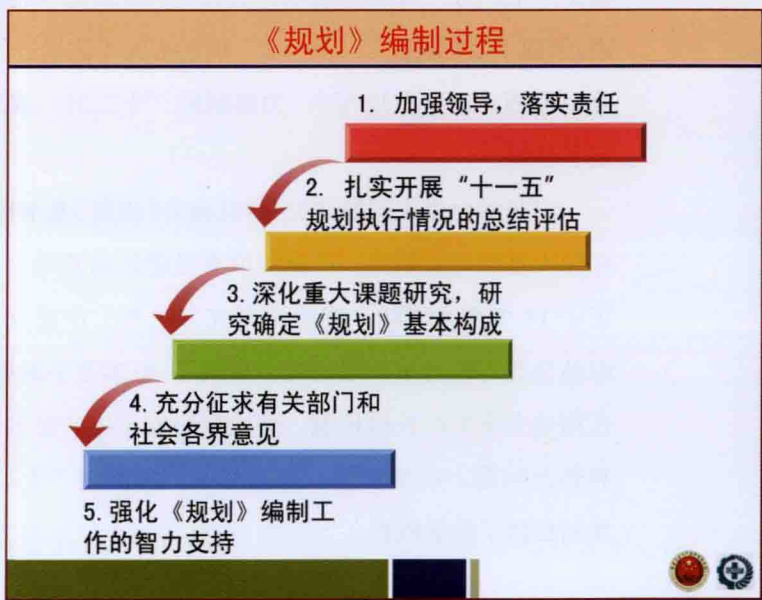
构建安全生产“十二五”规划体系，就是要通过强化总体规划的指导约束功能，做深做实部门和省级专项

规划，力求各类规划在选题与破题中科学合理实施政府安全监管和企业安全管理，以最小的投资获取最佳的安全生产效益，促进安全生产与经济社会可持续发展，力求各类规划定位清晰、功能互补、形成合力。

二、《规划》编制过程

国家安全监管总局高度重视《规划》编制工作，于2009年10月启动了“十二五”规划编制工作，过程中主要开展了以下工作。

一是加强领导，落实责任。成立了由国家安全监管总局和国家煤矿安监局分管领导同志任组长的



“十二五”规划编制工作领导小组，制定了规划编制工作方案，明确了重点环节工作分工，分解落实了相关工作责任，选配了知识结构好、业务能力强的骨干，组建了得力的规划编制队伍。同时，建立和完善了《规划》的民主参与、有效衔接、科学论证、适时公布和合理评估等制度。

二是扎实开展“十一五”规划执行情况的总结评估。采取定量与定性、安全监管部门与相关部门、系统内部与聘请专家相结合等多元评估方法，对“十一五”规划实施情况进行了评估，客观评价了“十一五”规划确定的发展目标、重点任务、政策措施等落实情况，总结分析了“十一五”规划实施取得的成效和存在的问题及原因，形成了《安全生产“十一五”规划实施评估报告》（安监总规划〔2011〕32号），为编制好“十二五”规划奠定了基础。

三是深化重大课题研究，研究确定《规划》基本构成。在深入基层调查研究，广泛听取意见建议的基础上，确定了11个重大课题，明确了研究方法和工作重点，组织动员各方面力量开展研究，形成了70多万字的报告，在构建安全生产长效机制、解决制约安全生产突出矛盾和热点问题上有所创新、有所突破，为编制“十二五”规划提供了科学依据。

《规划》重大课题一览表

序号	重大课题名称
1	经济社会发展对安全生产的影响分析及对策研究
2	安全生产“十二五”规划目标指标体系研究
3	安全生产法制建设对策研究
4	加强安全生产基层基础工作研究
5	进一步提高煤矿安全生产水平研究
6	构建重大事故预防控制体系研究
7	加强职业危害监督管理研究
8	提升应急保障能力研究
9	安全生产技术支撑体系建设研究
10	提高人员素质对策研究
11	安全生产相关经济政策研究

四是充分征求有关部门和社会各界意见。《规划》采取“自外而内、自下而上”的编制模式，先后五次征求了国务院安委会35个成员单位意见，两次征求了各省（区、市）安全监管部门意见，分区域多次召开基层监管监察机构和企业代表参加的专题座谈会，在安全监管总局政府网站开设专栏向全社会公开征求意见，11000多人通过网上留言等方式提出了建议。最终，对专家、社会、地方和国务院安委会成员单位提出的意见建议基本予以采纳。

五是强化《规划》编制工作的智力支持。为确保《规

划》编制过程充分体现科学论证和民主决策的原则，成立了由中国科学院、中国工程院和相关行业（领域）科研院所等 20 名专家组成的《规划》专家咨询顾问组，全过程参与《规划》调研、咨询和论证工作，力争突出《规划》的科学性、指导性和可操作性。专家咨询顾问组多次召开专题会议对《规划》进行咨询论证，形成了专家论证报告。

三、《规划》定位

《规划》旨在科学判断我国安全生产现实状况和发展特点，深入分析“十二五”时期面临的机遇与挑战，系统阐明“十二五”时期国家在安全生产领域的发展思

安全生产“十二五”规划定位



明确“十二五”全国安全生产工作的总体思路、发展目标和战略部署

对安全生产工作的重点领域、主攻方向以及保障措施做出具体要求

围绕科学发展的主题和加快转变经济发展方式的主线，坚持安全发展理念，防范遏制重特大事故，巩固“三项行动”、“三项建设”成果，夯实筑牢安全生产基层基础防线，建立健全安全生产长效机制，为到2020年实现安全生产状况根本性好转提供强有力的指导



路和工作目标，从全国各行业（领域）的角度，重点明确各行业（领域）安全生产的主要任务与重大工程，把安全生产纳入经济社会发展的总体布局。通过规划实施，进一步落实企业安全生产主体责任，强化安全生产监管，有效防范和坚决遏制重特大事故，促进安全生产状况根本好转。

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》和国家对“十二五”专项规划的要求，《规划》编制重点把握好以下原则。

一是统筹整体与局部。注重对安全生产全局及各地区、各行业（领域）面临安全生产形势的综合分析。既

