



廉洁城市建设

理论与路径

陈 泉◎著

中国方正出版社

康清城市建设



— — —



中国出版集团

廉洁城市建设理论与路径

陈 泉 著

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

廉洁城市建设理论与路径/ 陈泉著. —北京: 中国方正出版社, 2013. 6
ISBN 978 - 7 - 5174 - 0009 - 7

I. ①廉… II. ①陈… III. ①廉政建设—研究—广元市 IV. ①D630. 9—53
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 130098 号

廉洁城市建设理论与路径

陈 泉 著

责任编辑: 陶 莹

责任印制: 李 华

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区广安门南街甲 2 号 邮编: 100053)

编辑部: (010) 59594615 发行部: (010) 66560513

出版部: (010) 59594625 门市部: (010) 66562755

邮购部: (010) 66560933

网 址: www.FZPress.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京盛兰兄弟印刷装订有限公司

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张: 12.5

字 数: 222 千字

版 次: 2013 年 9 月第 1 版 2013 年 9 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978 - 7 - 5174 - 0009 - 7

定价: 30.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

前 言

腐败破坏生产力、削弱战斗力、瓦解凝聚力，不坚决惩治腐败，党就没有公信力、政府就没有执行力、发展就没有保障力。反对腐败是我党孜孜不倦的追求。党的十八大鲜明提出“反对腐败、建设廉洁政治”的目标任务，这是我党在新时期、新阶段对反腐倡廉建设做出的新部署、提出的新要求。时不我待，任重道远。我们要进一步增强历史使命感和责任感，以更高的站位、更宽的视野、更坚决的态度、更大的力度推进反腐倡廉建设，坚定不移地把反腐败斗争进行到底。

建设廉洁政治，是一项战略目标、长期任务、系统工程，既需要全域覆盖、全员参与、全民共建，又需要突出重点、抓点示范、以点促面、整体推进。建设廉洁政治，从国家层面就是要建设廉洁社会，从区域层面就是要建设廉洁区域，以区域的廉洁促进社会的廉洁。城市是公共资源和公共权力的富集区、经济建设的活跃区，城市廉洁是社会廉洁的先导和主体。因此，抓廉洁城市建设，既是建设廉洁政治的生动实践和具体体现，又对建设廉洁政治、促进社会廉洁具有示范引领作用。

近年来，国内杭州市、深圳市、广州市等相继提出了建设廉洁城市的目标，积极探索以城市廉洁促进社会廉洁的有效路径。建设廉洁城市是一项全新尝试，是一项系统工程，必须科学定位、统筹谋划、系统设计、整体推进，不断增强其内生动力和理论支撑。然而，从总体上看，廉洁城市建设才刚刚起步，无论是在价值理念、目标设定，还是内容体系和发展路径上尚处于实践探索中。

2011年年初，四川省广元市在全国地级市中较早提出了“建设廉洁城市、着力打造干事创业安全区”的目标，并围绕该目标进行了系统设计、探索实践。通过两年多的实践，取得了初步成效。据第三方调查表明，全市反腐倡廉建设群众满意度以近5个百分点逐年提升，2012年年底达到88.78%，2011年、2012年连续两年反腐倡廉建设群众满意度、党风廉政建

设责任制考核均列全省第一名，实现了组织认可与群众满意的有机统一。与此同时，全市经济社会发展主要指标以两位数的增长比例逐年增长，增速位居全省前列，实现了反腐倡廉建设与经济社会发展互动互促。作者在总结该市实践经验的基础上，通过提炼分析，形成了《廉洁城市建设理论与路径》，希冀能为廉洁城市建设抛“砖”引“玉”。

本书对廉洁城市建设进行了系统梳理，很多创新性的思路 and 措施都是被实践所验证了的，有很强的指导性、实践性、操作性和借鉴性。全书共分十一章。第一章，介绍了廉洁城市建设的基本理论和目前国（境）内外廉洁城市建设的基本现状；第二章，探索提出了廉洁城市的内涵、建设廉洁城市的现实意义和目标；第三章，就廉洁城市建设的路径进行了整体构架；第四章至第八章围绕惩治和预防腐败体系建设工程、“廉洁细胞”工程、社会征信体系建设工程、“顽疾”治理工程和社会评价工程等廉洁城市建设的载体逐一进行了系统阐释；第九章，从广元的实践入手，绘制了廉洁城市建设中的预防机制建设路线图；第十章，分别从加强党员干部队伍建设和纪检监察干部队伍建设两个方面回答了如何强化廉洁城市建设的人才支撑；第十一章，从评价原则、评价方法、评价方向等几个维度，初步设计出了廉洁城市的评价框架体系，从定性与定量上回答了什么是廉洁城市，怎么才算建成了一个廉洁城市等问题。

当然，由于作者水平有限，书中很多观点可能还值得商榷，欢迎理论界和同仁们批评指正！

作者

2013年6月于成都

目 录

第一章 廉洁城市建设概论	(1)
第一节 廉洁城市基本理论	(1)
第二节 廉洁城市建设的基本现状	(10)
第二章 廉洁城市内涵及目标	(23)
第一节 廉洁城市内涵	(23)
第二节 廉洁城市建设的现实意义	(27)
第三节 廉洁城市建设目标	(31)
第三章 廉洁城市建设的总体要求	(34)
第一节 廉洁城市建设的总体思路	(34)
第二节 廉洁城市建设的基本要求：构建“大预防” 工作格局	(40)
第四章 廉洁城市建设载体之一 ——惩治和预防腐败体系建设工程	(45)
第一节 惩治和预防腐败体系概述	(45)
第二节 惩治腐败建设	(52)
第三节 预防腐败建设	(62)
第五章 廉洁城市建设载体之二 ——“廉洁细胞”工程	(84)
第一节 “廉洁细胞”工程概述	(84)
第二节 “廉洁细胞”工程的实施	(86)
第三节 “廉洁细胞”工程的保障	(100)
第六章 廉洁城市建设载体之三 ——社会诚信体系建设工程	(102)
第一节 社会诚信体系概述	(102)
第二节 社会诚信体系的构建	(105)

第七章 廉洁城市建设载体之四

——“顽疾”治理工程	(109)
------------------	-------

第一节 “顽疾”概述	(109)
------------------	-------

第二节 “顽疾”产生的原因	(112)
---------------------	-------

第三节 “顽疾”治理路径	(114)
--------------------	-------

第八章 廉洁城市建设载体之五

——社会评价工程	(118)
----------------	-------

第一节 社会评价概述	(118)
------------------	-------

第二节 社会评价途径	(119)
------------------	-------

第三节 提升评价满意度	(122)
-------------------	-------

第九章 廉洁城市建设与机制创新

——以四川省广元市的实践为例	(125)
----------------------	-------

第一节 “三早”预警机制	(125)
--------------------	-------

第二节 廉政风险防控机制建设	(134)
----------------------	-------

第三节 廉勤监督机制建设	(141)
--------------------	-------

第四节 联动推进机制建设	(147)
--------------------	-------

第十章 廉洁城市建设的队伍保障

第一节 加强党员干部队伍建设	(152)
----------------------	-------

第二节 加强纪检监察队伍建设	(163)
----------------------	-------

第十一章 廉洁城市建设评价体系

第一节 廉洁城市评价体系要素	(177)
----------------------	-------

第二节 廉洁城市评价体系基本框架	(181)
------------------------	-------

第三节 “廉洁细胞”评价体系	(184)
----------------------	-------

第一章 廉洁城市建设概论

如何有效治理腐败，建设廉洁社会，是一个世界性的难题。是自上而下，整体设计，全域实施？还是自下而上，区域实践，以点促面，以区域廉洁实现全域廉洁？或是自上而下和自下而上有机结合，良性互动，协同治理？各方都在为之努力，积极探索有效路径。丹麦、瑞典、芬兰、新加坡和我国香港地区等为我们提供了“世界样本”。城市作为公共资源和公共权力的富集区、经济建设的活跃区，城市的廉洁是社会廉洁的先导和主体。因此，一些地方将建设廉洁城市作为防治腐败、推进社会廉洁的重要途径和抓手。在国内，廉洁城市建设方兴未艾，深圳、杭州、广元等地廉洁城市建设，为我们树立了可资借鉴的标杆。廉洁不仅是一种文化现象，更是一种精神内核，体现在城市竞争力各个方面，贯穿于经济、政治、文化和社会发展各个领域，对于营造公平正义环境、推进经济社会可持续发展、促进社会和谐稳定意义重大。

第一节 廉洁城市基本理论

理论指导实践。廉洁城市建设作为命题亟须有基本理论支撑，推进廉洁城市建设也需有基本的理论指导。从目前学术界来看，对廉洁城市建设的理论研究尚处于起步阶段，但可从其他一些理论中找到廉洁城市建设的理论雏形。

一、“廉洁岛”理论

“廉洁岛”理论，是国际上著名的反腐败组织“透明国际”在1993年首先提出的，它是一个关于推进反腐败工作的措施和理念的理论，其主要内容是：即使难从总体上摆脱腐败困扰，但完全可以在局部，甚至一个个具体的项目上，率先实现廉洁目标，然后生成示范效应，扩大辐射面，发挥影响

力和借鉴作用，并逐渐推而广之，改变一个又一个“小气候”，最终改善“大气候”，优化政治生态环境。

其实，“廉洁岛”理论对我们来讲并不陌生，其实质就是强调走一条渐进式的发展道路。“廉洁岛”理论在我国已有指导实践的成功范例。贺国强同志2011年5月在廉洁办世博、廉洁办亚运总结大会上的重要讲话中，充分肯定廉洁办世博工作取得的重大成果，并引用一些国际人士的评价，认为中国在奥运会、世博会、亚运会等大型活动筹办过程中设立专门监督机构，是建设“廉洁岛”的有益尝试，在世界上“开了先河”。^①

可以说，“廉洁岛”理论就是廉洁城市建设的立论基础之一。通过一个城市、一个区域、一个单元的廉洁建设，不断形成一个个“廉洁岛”，不断发挥“廉洁岛”的辐射效应，实现更大区域、更大范围的廉洁，从而提高整个国家、区域、城市的廉洁程度。从这个意义上讲，廉洁城市建设就是以廉带廉、以廉促廉、实现共廉，是一条先廉带后廉、局部廉洁带动整体廉洁的渐进式的反腐倡廉建设路径。

二、“廉洁（价）政府”理论

早在巴黎公社时期，就有了“廉价政府”的雏形。马克思、恩格斯通过对巴黎公社时期建立“廉价政府”的实践总结，指出只有建立新型的无产阶级政权，才能彻底消除腐败和官僚主义。例如，在19世纪中叶的法兰西内战中，马克思提出了建设“廉价政府”的政治纲领，指出“公社（巴黎公社会）实现了所有资产阶级革命都提出的廉价政府这一口号，因为它取消了两个最大的开支项目，即常备军和国家官吏”^②，这里的“廉价政府”就是指“廉洁政府”。列宁继承和发展了马克思、恩格斯的“廉价政府”理论，指出无产阶级国家是人民的国家，应该成为为人民服务的廉洁机关，而不是凌驾于人民之上，作威作福的特权机关，更不容许任何人利用手中权力，将政权变为掠夺人民、谋取私利和享有特权的压迫机器。廉价政府的基本思想是取消一切特权，防止国家和国家机关由社会公仆变为社会主人，防止干部变成在党内恣意作为的官僚，最主要的目的就是以低廉的政府成本投

^① 上海市纪委研究室：《从廉洁生态的视角看廉洁城市建设》，2012年9月杭州“廉洁城市建设的理论与实践”专题研讨会论文集，第44页。

^② 《马克思恩格斯选集》第2版（第3卷），人民出版社2008年版，第44页。

人产生优良的政府治理效果，也就是要把政府构建成为廉洁、高效、精干的为人民服务的政府。

我们党更是把治理腐败作为党的头等大事。早在1941年，党在陕甘宁边区施政纲领里就明确提出，要“厉行廉洁政治”。1947年，毛泽东同志提出要把“废除蒋介石统治的腐败制度，肃清贪官污吏，建立廉洁政治”作为党的一条重要政策，他还用“两个务必”的生动语言警示、警醒全体干部。邓小平同志就明确提出在整个改革开放过程中都要坚决反对腐败，不搞特权。“我们要反对腐败，搞廉洁政治。不是搞一天两天、一月两月，整个改革开放过程中都要反对腐败。我们前进的步伐会更稳健，更扎实，更快。我相信这一点。”^①。江泽民同志在第十四届中央纪委第二次全会上进一步强化了廉洁政治的思想，指出：“我们要善于总结经验，反对腐败，搞廉洁政治”。胡锦涛同志在十六届中央纪委第五次全会上对建设廉洁政治也作过重要讲话，重申了建设廉洁政治的重要性。2012年11月，中国共产党第十八次全国代表大会报告中，明确提出：“坚定不移反对腐败，永葆共产党人清正廉洁的政治本色。反对腐败、建设廉洁政治，是党一贯坚持的鲜明政治立场，是人民关注的重大政治问题。”我们党历来把廉洁政治作为社会主义政治文明建设的重要内容，以建设廉洁政治为基本目标，深入推进党风廉政建设和反腐败工作，以廉洁政治建设的丰硕成果取信于民，为建设廉洁城市提供了重要理论支撑，明确了目标方向。

三、社会化理论

化，指事物形态或性质的改变。社会，指共同生活的人们为了共同的利益、价值观和目标形成的各种各样社会关系的集合。社会化是一个社会学概念，是人类特有的行为，指每个个体人由自然人向社会人的转变过程，这个过程是通过使外在于自己的社会行为规范、准则内化为自己的行为的自觉过程。具体地说，社会化，一是社会对个体进行教化、教导的过程，二是社会成员之间进行互动，成为合格的社会成员的过程。在政治学和社会学视野中将社会化界定为具有塑造人们价值观和行为方式功能的社会机制。这里所界定的社会化理论主要是指社会学中的系统理论，它是分析社会文化与转型的

^① 《邓小平文选》第三卷，人民出版社1993年版，第327页。

理论工具。

将社会化理论总结引入廉洁城市，主要用来研究反映廉洁城市深刻内涵的廉洁文化。社会化理论者建构了分析廉洁文化的框架，包括廉洁文化的社会化主体与客体，社会化内容与载体以及内化过程和机制。主体借助社会化载体内化于客体，依据社会化内容随时做出调整并反馈廉洁文化建设的社会化效果。

廉洁文化的社会化理论观认为，廉洁城市建设过程中要重视廉洁文化的设立，要建立健全廉洁文化工作格局，要逐步形成拒腐防变教育长效机制和权力监督机制，才能从源头上根治腐败，实现廉洁城市的愿景。

四、治理理论

城市是社会治理的重点领域，廉洁是城市治理的应有之义和重要内容。治理（governance）一词源自古希腊文，原意是控制、引导、操纵和管制。长期以来，治理与统治（government）两个词相互交叉使用，界限十分模糊。20世纪80年代初，“全球性结社革命”^①兴起直接推动了治理的产生。1989年，世界银行首次将“治理危机”（crisis in governance）运用于描述当时非洲的政治环境之中，此后“治理”一词便广泛地被用于政治发展研究中，特别是被用来描述战后殖民地和发展中国家的政治状况，主要指政治发展的多元化、立体化。治理理论的主要创始人之一罗森瑙在其代表作《没有政府统治的治理》和《21世纪的治理》等文章中都指出了治理与统治的区别，“与统治不同，治理指的是一种由共同的目标支持的活动，这些管理活动的主体未必是政府，也无须依靠国家的强制力量来实现”^②。20世纪90年代开始，西方学者赋予治理新的内涵，超越传统释义，治理不再局限于政治学领域，而是被广泛推广应用于社会学、经济学等学科领域，由此形成的治理理论逐步被人们所熟知和认可。

在我国，何增科教授很早就开始从公民社会的内涵、特征和作用等阐述社会治理。治理理论引入的集大成者是俞可平教授。他在《全球化：全球

① [美] 莱斯特·M. 萨拉蒙：《全球公民社会——非营利部门视界》，贾西津译，社会科学文献出版社2007年版，萨拉蒙从地域上比较分析研究22个国家，结果显示，由志愿失灵引起的危机兴起了“全球性结社革命”。

② 俞可平：《作为一种新政治分析框架的治理和善治理论》，载《新视野》2001年第5期，第35页。

治理》、《治理与善治》等文章中指出人类政治在西方福利国家出现政府与市场失灵,连接政府和市场关系的社会正在发挥重要作用,强调公民自治性,主张强壮公民力量。治理不仅有“善治”,更有“恶治”,人类政治发展是要摆脱“恶治”,政府要从“统治”走向“治理”,从“善政”走向“善治”。

(一) 基于要素分析的治理

治理主体通常有三类:政府、社会、企业。但是如果没有政府主导作用发挥,治理缺乏事实基础,也就只有纯粹的理论建构而没有生命力,因此,政府治理是治理的重点。一座城市既是社会中的一个单元,同时也是一个社会,其主体,既包括政府、也包括企业,还包括市场。因此,建设廉洁城市,也是在建设廉洁社会,既需要建设廉洁政府、又需要建设廉洁企业、廉洁市场。从这个意义上讲,建设廉洁城市是政府治理的重要内容。要将治理理论运用于廉洁城市建设,首先需要考量廉洁城市的基本要素。由于廉洁城市还在进一步探索,对它的基本要素解读不一。从目前的研究来看,大家较认同,廉洁城市建设的基本要素涵盖了公民参与、法治与廉政制度建设。围绕公民参与、法治与廉政制度三大基本要素,治理理论运用于廉洁城市建设,应着力构建主动作为——政府主导,协同行动——公民参与,转变观念——时间政治的治理框架。^①需要进一步指出的是,时间政治是廉洁城市建设的节点,宏观上关系到廉洁城市目标实现,关系到制定科学合理的廉洁城市建设的短期和长期目标。

(二) 基于目标分析的“善治”

治理要实现的目标是“善治”。俞可平认为治理不仅有“善治”,还会出现政策、决策失败以及其他因素引起的“恶治”,“善治”应该成为治理理论的主体内容,因为治理的目标总是摆脱“恶治”,实现“善治”。“善治”包括参与性、透明性、法治、公平、责任性、回应性、效能、廉洁、和谐、合法性等10个要素^②。

“善治”理论为廉洁城市建设提供了一种新的视角和理论支持。“善治”理论强调公民主体地位,强调公民发自内心地对社会秩序和权威自觉认同和

^① 商红日:《治理框架下的廉洁城市建设——基于“三大要素”的分析》,2012年9月杭州“廉洁城市建设的理论与实践”专题研讨会论文集,第382页。

^② 何增科:《中国治理评价体系框架初探》,载《北京行政学院学报》2008年第5期。

服从，强调法律面前人人平等，强调公民对政府及其公职人员实施有效监督并对公民的要求做出及时和负责的回应。

建设廉洁城市是“善治”的必然要求。城市是廉洁的载体和依托，廉洁是城市发展的根本保障。要实现城市的“善治”，必须着力建设廉洁城市以推动目标实现。

五、城市竞争力理论

力是一个物理学概念，指物体对物体的作用。竞争在生物学中指个人或团体为达到某种目标，努力争取其所需求的对象。经济学家哈耶克认为竞争的本质是一个动态、持续变化的过程，而对竞争力的研究却源于企业管理的需要。世界经济论坛（WEF）在《关于竞争能力的报告》中指出：“企业竞争力是指企业目前和未来在各自的环境中，以比它们国内和国外的竞争者更具吸引力的价格和质量来进行设计、生产并销售货物及提价服务的能力和机会”。城市竞争力是反映一个城市整体发展水平、综合协调能力以及系统整合能力的概念。《中国国际竞争力发展报告（1996年）》指出：城市竞争力是在一定经济体制下的国民经济在国际竞争中表现出来的综合国力的强弱程度，实际上也就是企业或企业家们在各种环境中成功地从事经营活动的能力，就是一个区域为其自身发展在其从属的大区域中进行资源优化配置的能力。

城市竞争力理论认为，提升城市竞争力，就是在综合经济、社会、文化、政策制度等诸多因素的基础上，不断优化资源配置，进行战略目标设定，从而实现促进本区域、本地区经济的高效运行和持续增长的过程。关于城市竞争力研究，国内外有着许多成功的经验，如 WEF - IMD 的国际竞争力研究、勃格和丹尼斯的城市竞争力研究和波特的国际竞争力研究。国内研究机构和人员主要有中国城市竞争力研究会、南开大学中国城市与区域经济研究中心、上海社会科学院城市综合竞争力比较研究中心和中国社会科学院财贸研究所倪鹏飞博士。其中，最著名的是波特的“钻石模型”和倪鹏飞关于城市竞争力的研究。波特在《国家竞争优势》一书中，比较分析了当前城市竞争力最为发达的 10 个国家，形成了影响一国产业的六大因素（生产要素、需求条件、相关产业和支持性产业的表现、企业战略、结构和竞争对手、政府作用、机遇）。倪鹏飞在《中国城市竞争力：理论研究与实证分析》一文中，结合中国实际提出了城市竞争力的“弓弦箭”模型（如图

1), 使城市竞争力这一理论深入中国具体国情, 既较好地反映了城市竞争力的整体情况, 又反映了城市各方面竞争力的具体情况。

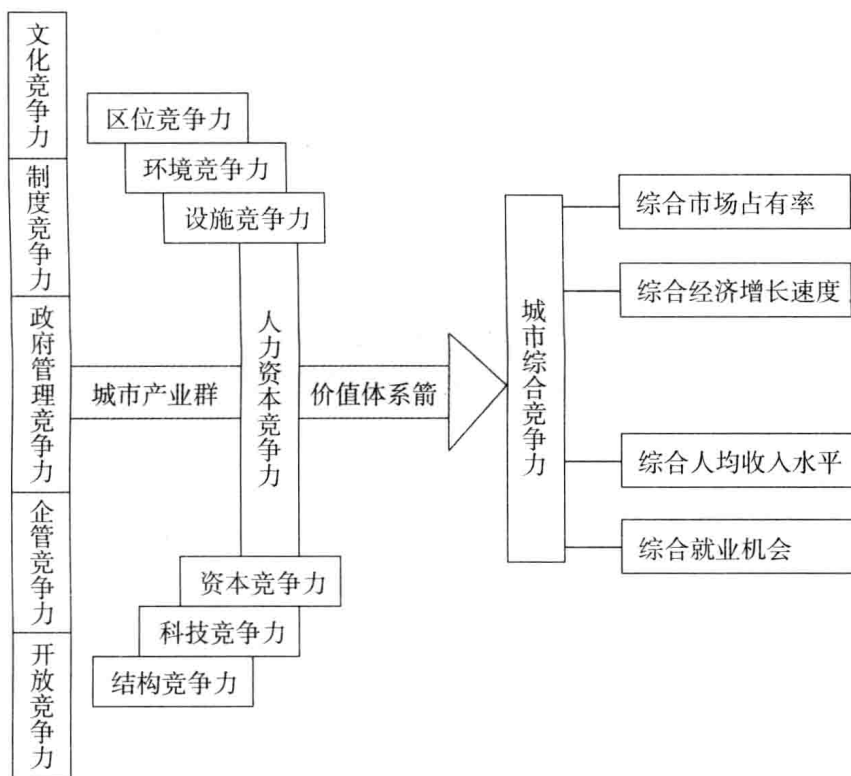


图1 城市竞争力“弓箭箭”模型^①

城市竞争力是城市发展的重要标志, 城市形象的好坏对城市竞争力起着关键性因素。例如, 良好的城市形象会吸收更多的投资从而撬动经济增长。其中, 惩治腐败是树立城市形象, 营造城市良好政治生态环境的重要保障。推进反对腐败、倡导廉洁, 建设廉洁城市是近几年国内外城市治理的重要课题。虽然目前关于城市竞争力的概念仍存在争议, 尚没有明确而统一的定义, 但是通过梳理和提炼, 城市竞争力具有系统性、动态性、相对性、开放性和差异性的特征, 它是通过城市实力、城市能力、城市活力、城市潜力和城市魅力等条件实现城市竞争力提升, 促进城市的可持续发展。

城市竞争力与廉洁城市建设息息相关, 其中廉洁指数就是衡量城市竞争

^① 马立静:《城市竞争力理论和评价方法研究》, 东北师范大学2005年硕士学位论文, 第23页。

力的重要指标。WEF 和洛桑国际管理发展学院 (IMD) 在 2001 年后将衡量城市竞争力的指标调整为经济表现、政府效率、商务效率和基础设施, 其中政府管理要素主要包括政府透明度、治理腐败、法律政策, 这一要素逐步被一些廉政组织引入到评价国家腐败程度的重要参考指标。学术界也关注城市竞争力与腐败之间的关系, 主要围绕城市经济发展与腐败展开。吴一平认为经济增长与腐败程度呈倒 U 字形关系^①, 著名的实证数据来自 Mauro 研究分析 58 个国家的数据证实腐败与投资、经济增长率之间的负相关关系^②。

城市竞争力理论认为, 廉洁对城市影响力不可估量, 廉洁是城市竞争力的基础, 关乎着城市形象。人们经常性地把腐败与城市联系在一起, 如许宗衡案与深圳, 薄熙来案与重庆等, 一旦发生腐败, 直接损害的是城市形象。因而, 建设廉洁城市, 树立城市形象, 与提升城市竞争力, 具有密不可分的内在同一性。

六、廉洁生态理论

生态 (Eco) 一词源于古希腊 *oikos*, 原意指“住所”或“栖息地”, 引申为一切生物在一定的自然环境中的生存状态, 以及生物与生物之间和生物与环境之间环环相扣的关系, 还指生物的生理特性和生活习性。对生态的研究最早是从生物个体开始的, 1866 年, 德国生物学家 E. 海克尔 (Ernst Haeckel) 在《普通生物形态学》一书中首次提出生态学的概念, 他把生态学界定为研究动植物及其环境之间、动物与植物之间及其对生态系统的影响的一门学科。后传至日本, 1895 年, 日本东京帝国大学三好与把 *ecology* 直译为“生态学”。在我国, 武汉大学张挺教授经日本首次引入了“生态学”概念。20 世纪 50 年代开始, 生态学突破传统意义, 开始向政治、经济、文化等领域渗透, 从而有了新的含义。如美国生态学家 E. P. Odum 认为生态学是研究生态系统的结构和功能的科学, 是“综合研究有机体、物理环境与人类社会的科学”, 我国生态学会创始人马世骏先生认为生态学是研究生命系统与环境系统之间相互作用规律及其机理的科学^③。

① 吴一平、芮萌:《地区腐败、市场化与中国经济增长》, 载《管理世界》2010 年第 11 期, 第 10 页。

② 波特:《国家竞争优势》, 李明轩等译, 华夏出版社 2002 年版, 第 119 页。

③ 参见: <http://baike.baidu.com/view/196570.htm>。

将生态学引入廉洁城市构建廉洁生态理论体系^①，着眼于建设廉洁城市需要的内、外部生态环境要素，借鉴生态系统相关概念、内涵、思想及理论，以生态系统生态学和生态系统中医学为基础，将廉洁城市看作一个人工生态系统，将廉洁城市的建设看作是一个构建廉洁生态系统的过程。

从廉洁生态的角度看，廉洁城市犹如一个人，他有自我调节的环境适应能力（生态学生态系统）、自我净化的自身免疫能力（中医学生态系统）和持续推进的进化发育阶段（人工生态系统）。整合这三种能力，构建廉洁城市将相应呈现三个阶段性特征：一是构建工作体系阶段；二是整体化推进阶段；三是进化发育阶段。

表 1 廉洁生态理论

构建廉洁城市三个阶段	廉洁生态理论中三种能力	生态系统
构建工作体系阶段	环境适应能力	生态学生态系统
整体化推进阶段	自身免疫能力	中医学生态系统
进化发育阶段	进化发育阶段	人工生态系统

在构建工作体系阶段，主要是廉洁体系的构建，各种惩防体系基本框架逐步成型，着眼点在于微观上建立反腐倡廉的制度规范，法律体系渐趋完善，但是缺乏宏观上与城市发展互动，廉洁工作体系不能完全内化城市发展的内在需求。

在整体化推进阶段，廉洁体系建设融入到城市经济社会发展之中，每个城市将依据自身条件形成独具特色的廉洁体系，廉洁政治、廉洁文化、廉洁社会内化为每个公民的自身需求，并配备有完善的惩防监督体系，然而还需要进一步耦合各廉洁体系各子细胞的关系。

在进化发育阶段，城市廉洁发展的要求已经根植于城市整体发展之中，成为推进城市发展的重要因素，成为树立城市形象的“胶片”，形成廉洁与城市协调发展，促进廉洁生态系统自我革新、自发革新。

^① 上海市纪委研究室：《从廉洁生态的视角看廉洁城市建设》，本文借鉴 2012 年 9 月在杭州“廉洁城市建设的理论与实践”专题研讨会上的发言材料。目前关于廉洁城市构建的自身理论体系并不是很多，廉洁生态的视角可将廉洁城市建设过程视为构建城市廉洁生态系统的过程。2011 年上海世博会是一个成功范例。上海市在廉洁办世博中凸现了以以人为本为导向，突出自我净化功能；以解决问题为导向，突出自我纠缠功能；以坚持效果为导向，突出自我叠加放大功能的三大导向和三大功能理念，成为廉洁生态理论的重要实践来源。