

统筹城乡建设

江苏建设

江苏省住房和城乡建设厅 主编

第3辑

把握好村庄环境整治工作中的几个关系/杨洪海 张跃峰

城乡统筹与乡村人居环境建设的思考/崔功豪

江苏乡村的环境重构与特色彰显——专访江苏省首届设计大师韩冬青教授

走向美好人居的江苏村庄环境整治行动研究/武廷海

村庄环境整治的意义与建构中国特色新型人居环境系统的江苏实践/王红扬

城乡统筹视角下的江苏村庄环境整治研究/张小林

建设优美宜居的江南水乡村庄/周乃翔



东南大学出版社
SOUTHEAST UNIVERSITY PRESS

江苏建设 第3辑

统筹城乡建设

江苏省住房和城乡建设厅 主编



东南大学出版社
SOUTHEAST UNIVERSITY PRESS

南京·2012

内容提要

2011年江苏省委省政府将城市化战略拓展为城乡发展一体化战略,并将统筹城乡建设作为实施这一战略的重大任务,标志着江苏城市化与城乡统筹发展迈入了新的历史阶段。本书以“统筹城乡建设”为主题,从理论和实践两方面探讨和总结统筹城乡建设的重要意义与江苏各地的经验做法,为实践者提供理论启迪,为研究者提供实践思考。

本书可供城乡规划建设管理决策者、城乡规划建设领域研究人员以及高等院校相关专业教师、学生学习或参考,也可供对城市规划建设感兴趣的读者阅读。

图书在版编目(CIP)数据

江苏建设:统筹城乡建设/江苏省住房和城乡建设厅主编.—南京:东南大学出版社,2012.10
ISBN 978-7-5641-3790-8

I.①江… II.①江… III.①城乡建设—研究—江苏省 IV.①F299.275.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第242703号

书 名:江苏建设:统筹城乡建设

主 编:江苏省住房和城乡建设厅

策划编辑:孙惠玉

编辑邮箱:894456253@qq.com

出版发行:东南大学出版社

社 址:南京市四牌楼2号 **邮 编:**210096

网 址:<http://www.seupress.com>

出 版 人:江建中

印 刷:中共江苏省委办公厅印刷厂

排 版:中共江苏省委办公厅印刷厂

开 本:787mm×1092mm 1/16 **印张:**8.25 **字数:**240千

版 次:2012年10月第1版 2012年10月第1次印刷

书 号:ISBN 978-7-5641-3790-8

定 价:20.00元

经 销:全国各地新华书店

发行热线:025-83790519 83791830

* 版权所有,侵权必究

* 凡购买东大版图书如有印装质量问题,请直接与营销部

联系(电话:025-83791830)

编者寄语

中国的城市化因其巨大的人口基数和持续高速的发展态势,受到了全世界的瞩目。然而,伴随着高速的城市化进程,城乡之间在经济社会发展、基础设施水平、人居环境与公共服务质量方面的差距日益明显,并已经成为影响经济社会发展的突出矛盾。统筹城乡发展、实现城乡发展一体化,是推动我国经济社会可持续发展、全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的重大战略决策。2011年江苏省委省政府将城市化战略拓展为城乡发展一体化战略,并将统筹城乡建设作为实施这一战略的重大任务,标志着江苏城市化与城乡统筹发展迈入了新的历史阶段。本辑以“统筹城乡建设”为主题,从理论和实践两方面探讨和总结统筹城乡建设的重要意义与江苏各地的经验做法。

整治村庄环境是统筹城乡建设的一项重要的基础性工程。2011年9月,江苏启动了以村庄环境整治行动为重点的“美好城乡建设行动”,着力改善村庄环境面貌、完善基础设施条件和提升公共服务水平。本辑主题文章就实践中如何把握和处理好村庄环境整治工作中十个方面的关系作了深入的探讨;名家视角与学术前沿栏目分别邀请了崔功豪、张小林、王红扬和武廷海教授,从理论高度分析探讨统筹城乡建设对构建城乡经济社会发展一体化新格局,推进新型城市化、经济转型升级、增进民生幸福等方面的重要作用和策略建议;一线声音栏目介绍了苏州、南通、东海和宜兴四个县市在整治村庄环境、推动区域基础设施共享方面的实践经验;行业速递栏目聚焦乡镇规划、污水与垃圾处理等环境基础设施建设在统筹城乡建设方面的理念与实践创新,其希望对现实推动乡村人居环境改善和美好城乡建设有所借鉴。

目次

编者寄语

主题文章	1	把握好村庄环境整治工作中的几个关系 \杨洪海 张跃峰
名家视角	10	城乡统筹与乡村人居环境建设的思考 \崔功豪
	20	江苏乡村的环境重构与特色彰显 ——专访江苏省首届设计大师韩冬青教授 \本辑记者
学术前沿	24	走向美好人居的江苏村庄环境整治行动研究 \武廷海
	38	村庄环境整治的意义与建构中国特色新型人居环境系统的江苏实践 \王红扬
	56	城乡统筹视角下的江苏村庄环境整治研究 \张小林
一线声音	66	建设优美宜居的江南水乡村庄 \周乃翔
	72	开拓创新 真抓实干 努力营造清新靓丽的乡村环境 ——东海县实施农村环境整治的几点做法与收获 \徐家保
	78	小区构建大环境 宜居宜业幸福多 ——南通市港闸区全方位推进农村人居环境建设 \刘志成
	83	宜兴:突出城乡一体 坚持普惠共享 致力于打造全国优质饮用水最安全区域 \钱伟兴
行业速递	88	城乡统筹垃圾收运处置体系的建立 ——以金湖县为例 \夏明
	93	村庄生活污水处理技术与景观生态系统构建 \唐志坚 张跃峰 吕丹
	100	城乡统筹背景下的生态型小城镇总体规划探索 \王林容 薛国凯
	108	呼唤南京传统民居的本土特色 ——关于南京传统民居与江南各地民居差异的比较与思考 \盖星石
城市记忆	117	梦里水乡 ——走进美丽的江南水乡古镇周庄 \黄禹康
	122	建设动态

把握好村庄环境整治工作中的几个关系

杨洪海 张跃峰

摘要 整治村庄环境、改善农村面貌,是农村建设发展一项重要的基础性工程,也是江苏推进“两个率先”进程中需要重点突破的工作之一。2011年9月,江苏省委省政府启动以村庄环境整治行动为重点的“美好城乡建设行动”,全省将用3至5年时间完成近20万个自然村的环境整治任务,以此改善村庄环境面貌、完善基础设施条件和提升公共服务水平。本文就实践中如何把握和处理好村庄环境整治工作中十个方面的关系作了初步探讨。

关键词 村庄环境整治;新农村建设

2011年9月,江苏省委省政府启动以村庄环境整治行动为重点的“美好城乡建设行动”,全省将用3至5年时间完成近20万个自然村的环境整治任务,2012年初见成效、2013年苏南提前完成、2015年全省普遍改善。2012年,全省计划分三个时间节点完成5.83万个村庄的环境整治,截至6月底,江苏已有5.1万个村庄启动实施环境整治,其中近2万个已完成整治工作,建成了一批“布局合理、道路通畅、设施配套、环境宜居、特色鲜明”的三星级“康居乡村”,村庄环境面貌明显改善,公共服务水平稳步提升,得到基层干部和农民的普遍认可和大力拥护。但在实践中,也有一些地方对一些方向性问题把握不准,导致一些倾向性问题的产生。村庄环境整治政策性强、涉及面广、工作量大,要在工作推进过程中进一步取得实效,真正成为受农民群众欢迎和拥护的民生工程、民心工程,必须准确把握和妥善处理好村庄环境整治工作中的几个关系。

一是村庄环境整治与社会主义新农村建设的关系。“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”,是中央提出的社会主义新农村建设总的方针,也是新农村建设的总体目标、综合目标和长期任务。村庄环境整治是针对现有村庄的环境脏乱差、基础设施薄弱、公共服务缺失等问题,从当



江苏省委省政府举行“美好城乡建设行动”启动仪式

作者简介

杨洪海,江苏省村庄环境整治推进工作领导小组办公室副主任,江苏省住房和城乡建设厅党组成员、办公室主任;

张跃峰,江苏省住房和城乡建设厅村镇建设处科长,东南大学博士生

前与群众生活息息相关的环境卫生问题入手实施的阶段性专项整治,以此改善村庄环境面貌、完善基础设施条件和提升公共服务水平。通过村庄环境整治,为农民提供更好的生产、生活、生态条件,使广大农民共享经济发展成果,对实现新农村建设总体目标具有重要的现实意义。村庄环境是“生产发展”的前提条件,农村经济要发展,就需要有良好的创业条件和居住环境,村容整洁也是“生活宽裕”的重要标志之一,生活宽裕必然会着力于人居环境的改善,追求卫生、文化设施的完善。整治村庄环境恰恰是实现“村容整洁”的必然途径、有效手段和根本保证,是新农村建设的基础性工作之一。村庄环境整治是“乡风文明”的重要载体,整治可以使村庄环境美化,促进村民文明程度的提高。村庄环境整治是“管理民主”的重要体现,在整治过程中,农民作为主体参与建设,进行自主管理,由此进一步丰富了民主决策的新内容。加强村庄环境整治工作,有利于提升农村人居环境和农村社会文明程度;有利于改善农村生产条件,提高广大农民生活质量;有利于激发农村经济活力;有利于保证农村经济社会的稳定和谐发展。村庄环境整治工作的好坏直接影响到新农村建设的成败。

二是村庄环境整治与优先推进城市化的关系。世界城市化史表明,城市化水平在30%—70%时,城市化进程加速发展,城市文明逐渐向农村渗透和传播;城市化水平达到70%以上时,城市化进展趋于平稳,城市文明在广大农村基本普及,城乡一体化趋势得到显现。当前,江苏的城市化水平达到60%,仍处在城市化进程快速发展的时期,农村人口和产业向城镇集聚的趋势将会持续很长一段时间。城市化的推进对于社会主义新农村建设,提高城市对农村的带动和反哺能力,推进农业的规模化和产业化,为农村地区提供更多的公共服务,包括基础设施和社会服务设施的延伸配套等,具有特殊重要的意义。开展村庄环境整治要顺应这一客观规律,采取的政策措施要以优先推进城市化为前提,努力引导长期稳定从事二、三产业的农民进城进镇。实施村庄环境整治与优先推进城市化并不矛盾。人类社会不可能没有

农业,不可能没有农民,也不可能没有农村,村庄不可能消亡。江苏目前仍有3000万农村人口,长期来看也至少会有20%左右的农村人口。长期以来,由于重城市轻农村、重工业轻农业、重发展轻保护等历史遗留问题的影响,农村环境卫生状况和基础设施配套水平整体欠账较多,无法满足广大农民群众对生活水平和物质文化的需求,也无法满足农村经济社会可持续发展的需求。开展村庄环境整治,改善农村生产生活生态环境,也是当前统筹城乡建设的一项重要任务,刻不容缓。一方面,我们要加快城市化进程,把更多有条件的农民转为市民,有序向城镇集中;另一方面,又要加快改善当前农村生产生活条件,促进新型城市化与新农村建设联动发展。



农民发展乡村旅游农家乐

三是村庄环境整治与促进社会经济和谐发展的关系。构建和谐社会,重在改善民生。村庄环境整治工作,解决农民群众最关心、最直接、最现实的环境卫生问题,直接使全省3000万农民群众得益受惠,是实实在在的民生工程,是构建社会主义和谐社会的重要举措。开展村庄环境整治关系农民群众的切身利益,对于凝聚民心、拉近干群之间的距离和感情大有好处,江苏省委省政府已将“村庄环境整治达标率”列入江苏基本实现现代化指标体系,作为衡量基本实现现代化的重要方面。村庄环境整治与乡村旅游、特色产业发展相结合,可以形成农村经济新的增长点,能有效拓宽农民增收致富的渠道。同时,也能增强村民的文明意识、卫生意识、集体意识,密切干群关系,进一步缩小城乡文明差距,有效促进农村经济发展和社会和谐稳定。因此,开展村庄环境整治不能就事论事,必须将之与产业结构调整、挖掘资源潜力、传承乡土文化、促进农民增收致富结合起来,创新整治思路、整治路径,培植农村生产力,增强乡村发展活力,带动乡村特色产业培育和农民创业就业。随着整治工作的深入,农民群众得益越多,越会更加积极主动参与村庄环境整治、更加自觉维护村庄环境整治成果,有利于形成“推进中引导、引导中建设、建设中发展”的良好局面。

四是村庄环境整治与公共服务提升的关系。村庄环境整治是江苏城乡统筹发展的重要切入点,而城乡统筹发展的



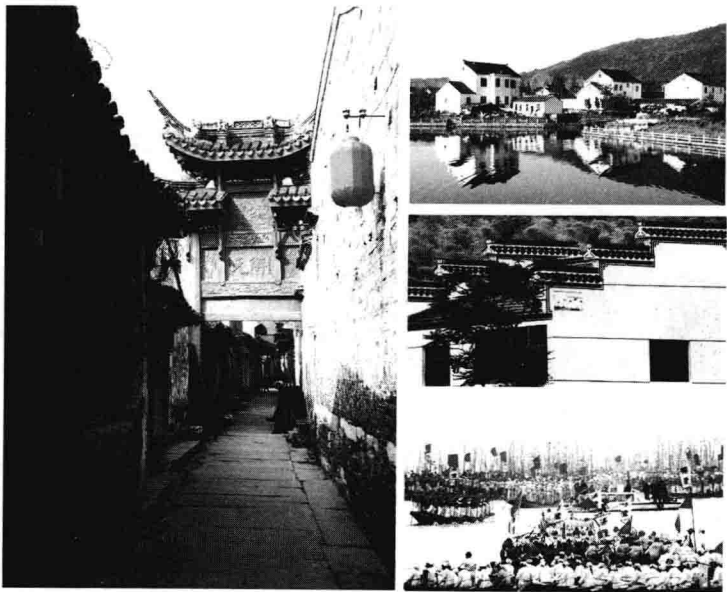
乡村生活污水处理设施

着力点之一又是城乡基本公共服务均等化。实施村庄环境整治必须从这样的高度去认识、去理解,绝不能仅仅理解为环境卫生问题。从当前来看,村庄环境整治的重点任务,是从最有利于农民、最需要解决、最有条件解决的问题入手,优先实施生活垃圾、乱堆乱放、沟渠河塘、道路硬化等群众最关心、最迫切、受益面最广的项目。从长远来看,村庄环境整治的最终目标是,让农村居民享受到与城市居民同等的公共服务。要达到这一目标,必须坚持城乡统筹,坚持以城带乡、城乡联动互补发展,稳步推进一体化的城乡统筹区域供水、城乡生活垃圾处理一体化,采取多元方式推进适合乡村特点的污水治理,推进公交延伸至镇村等,将城市基础设施和城市管理向农村延伸覆盖。要加快缩小城乡之间公共服务水平的差距,强化公共资源在城乡之间均衡配置,完善城乡一体就业社保、医疗卫生、教育文化、养老事业等公共服务体系。城乡公共服务一体化是一个长期的系统工程,不可能一蹴而就。当前,要利用村庄环境整治的有利时机,为农村居民提供更多更好的基础设施和公共服务设施,以村民服务中心建设为载体,逐步解决农村公共服务问题。



城乡基本公共服务设施均等化

五是村庄环境整治与乡村特色风貌提升的关系。江苏的许多村庄体现了农耕时代先人建设人居环境的智慧,小桥流水、农家村落、乡土风情、田园风光,是大多数人对传统村庄的印象。近几十年来,农村的特色和风貌逐渐流失,乡土风情日益退化。我们要充分利用村庄环境整治的有利时机,努力保护、彰显和再塑江苏乡村特色。在坚持整治标准的同时,根据村庄不同地理区位、资源禀赋、发展条件等,加强分类指导,坚持因地制宜、因村制宜。在环境整治过程中,充分尊重原有的村庄历史格局和环境特征,充分尊重本地的人文内涵和建筑特征,充分尊重当地村民生产生活特点,使江苏乡村呈现多姿多彩的“千村万貌”。整治工作要突出城乡空间特色差异化,着力塑造村庄特色风貌,防止村庄整治“城市化”、均一化,让城市更像城市、农村更像农村,使山水田林自然风貌得到保护,历史文化得到弘扬,建筑特色得到彰显,平原地区更具田园风光,丘陵山区更具山村风貌,水网地区更具水乡风韵,着力使村庄环境整治的过程同时成为乡村特色彰显的过程。



充分彰显乡村特色

六是规划布点村庄与非规划布点村庄的关系。在快速城市化的过程中,随着城市不断向外拓展以及交通干线等重大基础设施的加快建设,不少村庄逐步消亡。许多村庄居住过于分散,基础设施和公共服务设施配套投入大、效率低。为避免不必要的浪费,提高基础设施和公共服务设施的投资效率,这些村庄都不宜作为村庄建设和环境整治的重点。为此,我省于2006年在全国率先编制完成了镇村布局规划,通过规划科学地确定村庄布点、村庄集聚规模、集聚模式、村庄设施配套等问题,引导农民将新建房屋建到规划点上,优先推进规划布点村庄配套设施建设和环境整治,以促进集聚发展、节约土地资源。为充分发挥规划的引领作用,村庄环境整治针对规划布点村庄和非规划布点村庄采用不同的整治标准。规划布点村庄通过“六整治、六提升”达到“康居乡村”建设标准,重在改善基础设施和公共服务水平;非规划布点村庄通过“三整治、一保障”达到“环境整洁村”标准,重在改善环境面貌。其中,针对规划布点村庄的不同情况,又分为一星、二星和三星“康居乡村”三个不同层次。村庄环境整治要认真对照村庄环境整治标准,根据村庄的具体情况合理确定整治目标。对规划布点村庄要防止降低整治标准;对非规划布点村庄,要防止以日后拆迁为由不予整治,也要避免超标准整治造成浪费。



环境优美的农民集中居住点

七是村庄环境整治与农民集中居住区建设的关系。江苏人多地少,省委省政府从这一省情实际出发,提出要积极稳妥推进“三集中”,引导工业向园区集中、人口向城镇集中、居住向社区集中,积极创新农村集体建设用地流转机制,促进土地资源在更大范围内优化配置。村庄环境整治和农民集中居住区建设,都是改善村庄人居环境的有效途径,都是推进“三集中”的有效抓手,但两者之间又存在显著差别。村庄环境整治的对象是城镇建成区以外的现有全部自然村庄;农民集中居住区建设仅针对新建和部分翻建农房。村庄环境整治重在整治,农民集中居住区重在建设。全省的村庄环境整治工作有明确的节点任务,有明确的工作进度要求;全省的农民集中居住区没有明确的时间进度和完成时限。村庄环境整

治是一项工作任务,当前以行政推动为主;农民集中居住是一个工作导向,重在引导,通过改善规划布点村庄的基础设施和公共服务水平,吸引农民自愿选择集中居住,主要结合重大建设项目征地拆迁安置和农房新建、翻建时的规划审批等途径实施。要准确把握两者的区别,村庄环境整治过程中既要为积极稳妥推进集中居住创造条件,又要防止把农民集中居住区建设等同于村庄环境整治,规避整治责任。

八是政府主导与农民主体的关系。村庄环境整治工作是一项任务繁重的系统工程,需要“自上而下”的政府发动,需要政府有效发挥统筹、协调、组织、服务职能,需要政府把握工作导向和整体发展态势,需要政府提供政策和资金支持。主导村庄环境整治是政府不可推卸的责任。村庄环境整治顺利实施离不开农民的积极参与和配合,巩固其整治成果离不开村民的自我管理,农民是农村生产和生活的主人,他们在村庄环境整治中的主体地位无可替代。农民的主体地位体现在尊重农民意愿,发挥农民的主动性、积极性和创造性。要尊重村民群众的知情权、参与权和决策权,村庄环境整治内容就要反映村民要求,决策过程要让村民充分参与,建设成果要让村民来评判。“搞不搞、怎么搞、搞到什么程度、搞得好不好”都应由农民群众说了算,努力实现农民的自主决策、自我管理、自我监督和自我服务,让广大农民盼望过上美好生活的强烈愿望变为建设新农村的实际行动。



引导村民积极参与

九是窗口地带整治与面上工作推进的关系。村庄环境整治工作是整个“十二五”期间城乡建设的重点任务,工作量很大,需要分阶段、有步骤地推进。在工作启动初期,各地对工作认识难免存在偏差,不少干部群众也会有疑虑和畏难情绪,统一思想、明确思路需要一个过程。按照“2012年初见成效、2013年苏南全面完成、2015年全省普遍改善”的总体目标,2012年全省突出抓好城镇主要出入口附近的高速公路、高速铁路、城际铁路沿线两侧,以及城镇、重点工业园区、省级以上风景名胜周边和其他重要窗口地带村庄环境整治,这样既能发挥良好的典型示范作用,又可增强干群信心,向社会传递我省实施村庄环境整治的决心。在抓好重要窗口地带村庄环境整治的同时,要及时总结工作经验,全面发动、全面实施、全面推进,带动整治工作向纵深发展。必须按照窗口地带整治同样的标准和同样的工作要求推进面上工作,只重视窗口地带整治而忽视面上工作推进,就会成为不折不扣的“面子工程”。

十是当前整治与长效管理的关系。村庄环境整治,规划是前提,建设是关键,管理是根本。村庄环境整治后,如果工作不到位、管理跟不上,工作成了“一阵风”,整治成果就会前功尽弃。在通过集中整治解决环境突出问题的同时,就要注重着手考虑长远,防止“脏乱差”现象反弹。对有技术要求的管护项目,如道路桥梁、污水处理设施、供水设施等,应选择专业人员进行管护;对一般管护项目,可根据村庄经济状况,选择市场化运作,或采取专(兼)职相结合的方式组建管护队伍。对管护项目和管护队伍,应建立健全专项管理制度,明确标准和要求,指标要尽可能量化,以便于检查、评比和考核奖惩。通过村级公益事业“一事一议”、村集体经济收入、县乡财政补助、村民交纳管理费用等,筹措河道管护、道路维护、污水处理、垃圾收运、绿化养护等村庄环境长效管理经费。动员能人、大户和驻村企业单位等社会力量以捐资捐建的方式,支持村庄环境整治并维护整治成果。将村庄长效管理机制的建立纳入环境整治的考核内容,建立设施维护、卫生保洁、绿化养护、河塘疏浚等长效管理制度,制定农民自主管理的村规民约,引导农民群众自主、自觉维护环境整治成果,保持整治成

果的可持续性。长效管理不仅是建立健全制度,巩固现有整治成果,也包括村庄基础设施、公共服务的进一步完善。



保持当前整治与长效管理相结合

大力实施村庄环境整治,是江苏全面建设更高水平小康社会、率先基本实现现代化的迫切需要。我们必须把村庄环境整治作为促进农村繁荣发展的一件大事来抓,坚持改善环境与促进发展相结合、坚持服务均等与特色鲜明相结合、坚持整体推进与突出重点相结合、坚持统一标准与分类指导相结合、坚持党政推动与村民参与相结合、坚持当前整治与长效管理相结合,推动农村环境面貌尽快实现根本性改观,从而为全面建设更高水平小康社会、率先基本实现现代化提供有力支撑并创造良好条件。

(本文图片由江苏省村庄环境整治工作推进领导小组办公室提供)

城乡统筹与乡村人居环境建设的思考

崔功豪

摘 要 针对当前城乡之间的基本矛盾,本文认为城乡统筹的目的不在于城乡差别的消失,而在于实现城乡价值的均等化和城乡发展的公平,具体包括城乡规划、产业发展、基础设施、公共服务、就业社保、社会管理的城乡一体化六方面的内容。在城乡统筹的背景下,乡村发展也面临着新的机遇。乡村是保障生态安全、提升景观环境、构建和谐文明、形成可持续生活方式的精神家园;农村人居环境建设是统筹城乡发展的关键,包括产业重构、空间重组、环境重整、形象重塑四方面的内容;而村庄环境整治则是农村人居环境建设的重要抓手,应充分发挥规划的引导作用,尊重村民的意愿。

关键词 城乡统筹;人居环境;村庄整治;乡村发展

1 城乡统筹是城乡关系发展的新阶段

1.1 城乡关系的演变

农业革命使城市诞生于世界,工业革命使城市主宰了世界。

——吉 斯 廷·费 瓦(澳)

纵观世界城市的发展,可以说,一部城市发展史就是城乡关系史。在城市化发展的不同历史阶段,城乡关系的演变进程可见左侧表1。

在科学发展、和谐发展的总体目标指引下,当前我国的城乡关系已经开始步入新的阶段。新时期城乡统筹作为一项长期而艰巨的任务,必须加大力度、持之以恒地推进下去。

1.2 各国学者对于城乡融合的认识和观点

尽管城市化已经成为世界的潮流,而对于城乡关系发展是城乡融合而非分离的趋势,则已经成为学者的共识。早在19世纪中叶,马克思、恩格斯(1847年)就在《共产主义原理》一书中最早提出了城乡融合的设想:“未来的社会不是固化城乡的分离,而是实现城乡融合。”“通过消除旧的分工,进行生产教育、变换工种、共同享受大家创造出来的福利以及城乡

表1 城乡关系演变过程

社会发展阶段	前工业化时期 (农业社会)	工业化时期 (工业社会)	后工业化时期 (城市社会)
主体产业	农业	工业	服务业
城乡关系	乡村孕育城市,城市依附乡村,城乡混沌一体	城市剥削农村,城市统治农村,城乡分化、城乡分割、城乡对立	城市主体,城乡均等,城乡统筹,城乡融合,城乡一体

作者简介

崔功豪,南京大学教授,博士生导师

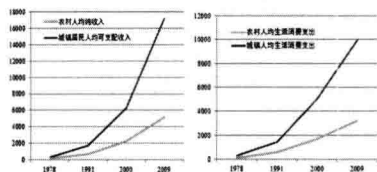
融合使全体成员的才能得到全面的发展。”霍华德(1898年)提出兼有城市和乡村优点的田园城市,已经成为众多城市规划实践的理论依据;费孝通(1947)指出“城离不开乡,乡也离不开城,彼此相互依倚,构成一体,这是相成。城剥削乡,榨取乡里人血汗,或者乡里人围困城市,革城市人的命,这是相克”;芒福德(1989年)也认为“城与乡不能截然分开,城和乡同等重要,城与乡应当有机结合起来,如果问城市与乡村哪个更重要的话,应当说自然环境比人工环境更重要”;日本学者岸根卓郎(1990年)提出了“城乡融合设计模式”,倡导建立超越城乡界限的“人类经营空间”,发展“农工一体复合社会系统”、“自然-空间-生态系统”,进而形成个人与自然交融,城乡空间融合的社会;加拿大的麦吉(1994年)根据亚洲发展中国家的调查,提出了“城乡交错发展模式”(Desakoda);吴良镛的人居环境理论(2010年)则认为“要从城乡整体考虑出发,在沿海经济发达、城镇密集的一些地区,逐步做到城乡一体化”。

1.3 我国城乡统筹提出的背景

(1) 城乡统筹是城市化健康发展的必由之路

今天中国的经济总量位居世界第二,城市化率超过50%。沿海发达地区如浙江、江苏等省的人均GDP都接近或超过10000美元,正处于工业化后期向后工业化转变的时期。这种转变,不仅表现在产业发展的转型上,城市化发展模式也需要转型并通过产业和城市发展模式的共同转型推动城乡统筹发展,实现整个国民经济和社会生态的协调发展和可持续发展。

城市化的转型,就是要追求健康城市化。健康城市化是指城市化发展进程中经济社会发展的各个过程、各种相关要素之间的相互协调、良性互动、有序运行的状态。健康城市化的内涵包括:城市化与经济社会发展相协调,城市化的推力与拉力相协调,城市化进程中城市与乡村之间、区域之间、人与自然之间的相互协调等。城乡统筹体现了健康城市化的内涵,是健康城市化的实现路径和组成部分。



改革开放以来农村人口与城镇人口在收入、支出上的差距演变

数据来源:中国统计年鉴2010

