

吉林蓝皮书

2004年:

吉林省经济社会形势分析与预测

主 编 邴 正
副主编 常 樵

吉林人民出版社

·吉林蓝皮书·

2004 年吉林省经济社会 形势分析与预测

江苏工业学院图书馆

主 编 邢 正
副主编 臧 常 章

吉林人民出版社

2004 年吉林省经济社会形势分析与预测

主 编:邴 正

责任编辑:杨晓红 封面设计:张 迅 责任校对:李令彬

吉林人民出版社出版 发行(长春市人民大街 4646 号 邮政编码:130021)

制 版:吉林人民出版社激光照排中心 电 话:0431 - 5637018

印 刷:长春市华艺印刷厂

开 本:850mm × 1168mm 1/32

印 张:13.5 字数:265 千字

标准书号:ISBN 7 - 206 - 03831 - X/F · 824

版 次:2003 年 12 月第 1 版 印 次:2003 年 12 月第 1 次印刷

印 数:1 - 1 000 册 定 价:20.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

吉林省社会科学规划项目

写在前面的话

摆在我们面前的是“2004年吉林省经济社会形势分析与预测”(《吉林蓝皮书》)。《吉林蓝皮书》是吉林省社会科学院的传统项目,从1995年到现在,已编写了八套。按时间顺序排列,今年编写的是第九套。

今年的蓝皮书是按照以下原则编写的,第一,采取预测预报与经济社会发展重大问题研究相结合的原则。对关系吉林省经济社会发展的重大问题进行深层分析并提出解决问题的相应对策。第二,点面结合的原则。《吉林蓝皮书》不求全,不是面面俱到、将影响吉林经济社会的所有问题无一遗漏地加以研究,收入其中,而是选择那些现实最紧迫的、最需要回答的问题加以研究。第三,历史和现实结合的原则。每年研究回答几个最突出的问题,这样几年下来,历年的蓝皮书串起来,看到的是吉林经济社会发展的主要矛盾和重大问题解决的全过程及全貌。同时,要集中精兵强将,减少参编人员,加大研究的集中性、专业性和现实性力度,避免由于参编人员过多,导致研究水平

参差不齐和内容交叉重复。当然，这是一种新的尝试，编写指导思想调整也需要一个过程。

今年是贯彻落实十六大精神的第一年，也是全面建设小康社会的开局之年，编写工作充分考虑到了这样的特点。在内容编排上，除了作为综合篇的年度经济形势预测与分析外，还安排了新型工业篇、现代农业篇、区域经济篇、社会篇等内容。按照新型工业化路子的要求，根据我省提出的建设工业省、科教省、生态省的目标，突出了老工业基地改造和吉林主导产业的发展、“三农”裂变、大中城市作用、县域经济、就业与再就业、贫困与低保等问题的研究。

由于各章由不同人执笔，反映的观点可能不尽相同，但都是研究人员精心研究的成果。不求参编者认识完全一致，尽可能从不同角度研究分析同一个问题，从比较中找出客观性、真理性，为读者提供思考空间，这也是编写者的一个想法，而且是为研究所允许的。希望我们的成果能对实际有所裨益。

编委会

主 任 邴 正

编 委 (按姓氏笔画为序)

于德运 付 诚 孙志明

赵玉琳 常 樵

目 录

写在前面的话·····	(1)
-------------	-----

综 合 篇

第一章 2003—2004 年吉林省经济形势分析与预测·····	(1)
一、2003 年吉林省经济形势判断和分析 ·····	(2)
二、影响当前经济运行的体制性、结构性制约因素 及原因分析 ·····	(15)
三、2004 年吉林省经济发展内外部环境和主要经济 指标预测分析 ·····	(20)
四、2004 年吉林省经济工作安排应重点考虑的几个 问题及相应对策建议 ·····	(26)

新型工业篇

第二章 东北老工业基地改造的区域背景分析 ·····	(35)
一、产业结构是划分经济区域的主要根据 ·····	(35)
二、改革开放以来区域差距逐渐扩大 ·····	(37)
三、市场化进程的差异是区域差距扩大的主要原因 ·····	(39)
四、区域差距有继续扩大之势 ·····	(41)

五、着力培育区域性经济增长极	(44)
六、在坚持生产力非均衡发展的前提下缩小区域收入差距	(47)
第三章 居民消费趋势与吉林省主导产业分析	(53)
一、居民消费现状及变化趋势	(53)
二、居民消费趋势与吉林省主导产业的关系	(62)
三、当前影响居民消费的障碍性因素	(67)
四、合理调整产业结构, 适应居民消费的对策	(70)
第四章 吉林省汽车工业发展态势、产业环境与提高竞 争力的对策	(76)
一、吉林省汽车工业的现状分析	(77)
二、吉林省汽车工业发展的国内外环境分析	(85)
三、吉林省汽车工业提高竞争力的对策	(91)
第五章 吉林省中药现代化推进战略研究	(97)
一、吉林省中药现代化背景分析	(97)
二、吉林省中药产业的优势和问题	(99)
三、吉林省中药现代化研究与产业化开发的目标及 对策	(103)
第六章 老工业基地改造中政府扶助方式的国内外经验及 启示	(110)
一、发达国家的典型做法	(110)
二、国内区域经济开发的反思	(120)

三、对我省的几点启示	(125)
第七章 利用资本市场推进吉林省产业优化与升级	(134)
一、吉林省上市公司的融资状况及其产业分布特征	(134)
二、吉林省上市公司资金流向对吉林省产业的影响	(140)
三、吉林省上市公司融资过程中遇到的主要问题	(144)
四、利用资本市场推进吉林省产业优化与升级的对策	(150)

现代农业篇

第八章 吉林省建设现代农业的基本思路与对策	(154)
一、“现代农业”的科学内涵和相关背景分析	(154)
二、全省建设“现代农业”的基本情况分析	(157)
三、全省建设现代农业的基本思路和基本原则	(171)
四、全省建设现代农业的建议与对策	(174)
第九章 吉林省城乡二元经济结构与统筹发展	(181)
一、全省三次产业分布的基本状况	(181)
二、全省城乡二元经济结构的矛盾及成因分析	(190)
三、全省实现城乡经济统筹发展的对策建议	(197)
第十章 吉林省非粮食农产品比较优势与市场发展前景	(203)
一、全省非粮食农产品形势背景分析	(204)
二、全省主要非粮食农产品优劣势分析	(206)
三、全省非粮食农产品市场前景及对策	(219)

第十一章 吉林省农村富余劳动力转移的现状与实现途径

..... (226)

一、全省农村富余劳动力转移的现状 & 障碍因素 (228)

二、实现全省农村富余劳动力转移的基本途径 (235)

三、实现全省农村富余劳动力转移的制度保障机制 (243)

第十二章 吉林省农业合作经济组织及形式创新 (247)

一、农业合作经济的概念、实践及其现实意义 (247)

二、吉林省农业合作经济组织发展的基本现状 (252)

三、主要对策 (256)

四、发展趋势 (257)

区 域 篇

第十三章 加强长春市辐射、带动作用的思路与对策 (259)

一、长春作为中心城市的功能及其在吉林省经济发展
中的地位 (259)

二、加强长春对周边地区辐射、带动作用的必要性 (261)

三、加强长春市对周边地区辐射、带动的可行性 (265)

四、加强长春市辐射、带动作用的思路 (268)

五、加强长春市辐射、带动作用的对策建议 (272)

第十四章 吉林市强化市场导向加快工业转型 (277)

一、吉林市重化工业结构转型的背景 (277)

二、吉林市产业结构现状 (280)

三、吉林市重化工业结构转型应坚持的原则、思路和目标	(284)
四、促进吉林市重化工业结构转型的对策措施	(288)
第十五章 县域突破个案研究	(297)
一、县域突破的评价标准	(297)
二、县域突破的可能性	(303)
三、县域突破的实际运作	(308)
第十六章 打造政府竞争优势 实现九台经济跨越	(316)
一、县域突破成效显著	(316)
二、县域突破的主要支撑因素	(319)
三、县域突破的工作经验	(324)
第十七章 依托大城市 振兴农安县	(338)
一、经济发展概况	(338)
二、经济发展的思路调整 and 战略定位	(343)
三、经济发展的实际操作	(345)

社 会 篇

第十八章 2003 年吉林省再就业问题研究	(357)
一、1998 年以来吉林省再就业状况基本判断	(357)
二、再就业工作的政策演变	(361)
三、再就业工作中的问题和难点	(362)
四、措施和建议	(371)

第十九章 吉林省城市贫困与低保制度研究	(378)
一、吉林省城市贫困的现状和特点	(378)
二、吉林省城市贫困人口形成原因	(381)
三、吉林省城市贫困的社会救助	(386)
四、进一步加强吉林省城市贫困社会救助的建议	(391)
第二十章 吉林省社会养老保险基金筹措对策	(399)
一、吉林省养老保险基金收支失衡成因分析	(399)
二、吉林省社会养老保险基金筹措对策建议	(405)
后记	(417)

综 合 篇

第一章

2003—2004 年吉林省 经济形势分析与预测

年初以来，省委、省政府按照推进和实现跨越式发展的总体要求，围绕全面建设小康社会的奋斗目标，坚持“高效益、广就业、可持续”的发展方针，引导经济主体坚定地走新型工业化道路，加快推进工业省、科教省和生态省建设。面对春季突如其来的非典疫情冲击，省委、省政府沉着应对，一手抓抗击非典不放松，众志成城，迎难而上；一手抓经济建设不动摇，着力解决经济运行中的突出矛盾和问题，使得国民经济快速走出困难期，在支柱产业和优势产业的牵引下，沿着持续快速发展轨迹健康运行，综合经济实力进一步增强，基本实现了速度、质量和效益的三统一。

2004 年中国经济将继续沿着新一轮增长周期发展,振兴东北老工业基地政策将要全面启动,这给吉林省经济加速发展带来了十分有利的机遇。但供大于求的市场形势和国内竞争也将进一步加剧,经济环境的不确定性也在增强。2004 年的经济走势如何,经济工作应当围绕什么样的思路展开,怎样才能建立新机制、新体制基础上实现进一步扩大内需、增强经济发展内在动力、加快产业结构升级的步伐,进而实现经济持续快速发展,急需破题。

本报告将在模型模拟并结合必要的实证分析的基础上,预测 2003—2004 年吉林省经济发展的趋势,并对经济工作思路提出一些建议。

一、2003 年吉林省经济形势判断和分析

2003 年,吉林省经济开局良好,经济运行态势明显好于上年预期,二季度遭遇非典强烈冲击,经济增长速度放缓,主要经济指标出现下滑,但经济发展内在动力并没有太大的削弱,进入三季度国民经济开始稳步回升。如果今后几个月吉林省仍能牢牢抓住国内经济周期性回升和国家振兴东北的历史机遇,在确保投资、财政和金融等经济政策方向和力度的基础上,采取更积极、更灵活的产业政策,延长经济成长期,区域内部不再出现重大疫情,通过吉林省宏观经济预测模型预测,2003 年第四季度 GDP 还将继续保持上冲的态势,2—3 季度经济缓增形成的缺口将会得到回补,全年 GDP 的增长速度可能与 2002 年持平,比年初计划高出 0.5 个百分点左右(如果没有非典的影

响,今年吉林省经济增长可能会“坐十冲十一”);就业形势继续改善,单位从业人员恢复增加,城镇登记失业率达到 3.8%左右;价格继续攀高,居民消费价格总指数的上涨率为 0.8%,原材料燃料动力的购进价格指数和工业品出厂价指数上涨率分别为 4.3%和 2.4%。

具体分析影响吉林省经济发展的供给和需求方面的因素,我们将 2003 年吉林省经济形势的特点概括为以下几个方面:

1. 工业制成品进口和农产品出口增幅大增,经济发展的贸易依赖度进一步提升

作为一个欠发达的内陆省份,吉林省对外进出口在全国长期以来一直处于相对落后地位,今年却发生了一些重大变化:出口增速高开平走,增幅超出上年同期水平,与全国同期历年平均水平相当;进口增速奇快,增幅大大超过历年同期平均水平和同期全国平均水平。到 9 月末吉林省累计实现出口总值 14.6 亿美元,增速达到 23.7%,即使剔除玉米因素,前 9 个月出口仍增长 11.8%,几近上年同期出口增长水平;累计实现进口总值 28.7 亿美元,增速达到 96.7%,创历史最高水平。两项合计进出口总值累计实现 43.3 亿美元,增幅比上年同期提高 51.4 个百分点,增速达到 64.1%,在全国地位大步前移。出现这样好的形势,从出口贸易方面讲主要是源自于以农产品出口为主的一般贸易的快速增长。今年 1—9 月吉林省一般贸易累计出口 11.9 亿美元,比上年同期增长 31.7%,这其中农产品出口就达到 8.43 亿美元,比上年同期增长 30.8%,玉

米、大豆、蔬菜的出口猛增。相反同期加工贸易累计出口仅为 19.5 亿美元，同比下降 7.7%，进料加工贸易出口和来料加工装配贸易出口双双下降，增速比上年同期下降了 10% 以上。进出口贸易大幅提升，地位前移，从进口贸易方面讲主要得益于占主导地位工业制成品进口大批量增加。到 9 月末吉林省工业制成品进口已经达到 27.1 亿美元，占全部进口产品比重 94.4%，比上年同期增长 100.8%，在进口的工业制成品中机电产品比重是 90.4%，进口额为 24.5 亿美元，比上年同期增长 109.3%。机电类工业制成品主要进入了制造业领域，说明吉林省经济快速发展，特别是交通运输设备制造业、电子通信设备制造业等产业的发展已经与国外产品和技术建立起了更加密切的关联，产业结构的升级部分实现与全球性产业结构体系接轨。

根据目前吉林省交通运输设备制造业、电子通信设备制造业的发展态势和国际农产品市场的需求变动状况，以及大集团出口签约情况，我们预计 2003 年吉林省进口增速可以达到 65.4%，出口增速可以达到 35.2%，由此，进出口总额达到 56.2 亿美元左右，增速可以达到 51.0%，进口超出出口 8.17 亿美元。经济增长贸易依赖度提高、贸易逆差进一步扩大将对吉林省内需政策提出新的要求，如果内需不能进一步扩大，要实现经济持续快速增长就有难度了，估计今年贸易逆差对经济增长的拉下作用超过 0.8 个百分点左右。