

辽宁省党校系统科研协作丛书

新时期党的组织建设 理论与实践研究

金晓钟 唐晓清 主编

东北大学出版社

新时期党的组织建设 理论与实践研究

主 编 金晓钟 唐晓清

副主编 刘静霞 陈丽华

东北大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

辽宁省党校系统科研协作丛书：新时期党的组织

—建设理论与实践研究分册/金晓钟 唐晓清主编.

—沈阳：东北大学出版社，1995.12

ISBN 7-81054-046-7

I. 辽…

II. 金…唐…

III. ①党校—科研协作丛书—辽宁②党的组织建设—理论与实践

IV. D 0

C 东北大学出版社出版

(沈阳·南湖)

沈阳市光华印刷厂印刷 东北大学出版社发行

1995年12月 第1版 1995年12月第1次印刷

开本：850×1168 1/32 印张：7.25

字数：188千字 印数：1~1000册

总定价：60.00元 单价：12.00元

编 辑 说 明

为了更好地组织全省党校系统的理论队伍，加强科研协作，推动我省的改革开放事业，不断提高全省党校教研队伍的理论水平和学术地位，1995年初，开展了全省党校系统科研协作。确定了全省党校系统科研协作的五大课题，即建设中国特色社会主义理论研究；关于社会主义精神文明建设；关于新时期党的建设；搞好国有大中企业问题；关于乡镇企业产权问题，并分别建立了课题组。

五项课题确定后，得到了省内各级党校领导同志的高度重视和教研人员的热烈响应。经广大教研人员的辛勤劳动，在调研的基础上，各课题组都提交了大量论文，有的文章还在国家和省级刊物上发表，最后结集出版。因此，呈献给广大读者的这几本论文集，是汇集省内各级党校教研人员科研、调研成果的结晶。

1995年是中国人民的抗日战争和世界反法西斯战争胜利五十周年。我省党校系统为纪念这一重要历史事件形成的理论研讨文章也结集出版，列入科研协作丛书之中。

党校既是党培养领导干部和理论干部的学校，又是研究和宣传马列主义毛泽东思想和中国特色社会主义理论的重要阵地，是社会科学的一个重要方面军。科学研究是教学工作的基础。科研搞得如何，直接关系到党校的教育质量，关系到党校的地位和作用的发挥。我们将通过科研协作这种形式，继续推进全省党校的科研工作，努力使党校在全省乃至全国的改革开放和两个文明建设中发挥更大的作用，为辽宁的“第二次创业”做出我们的贡献。

目 录

编辑说明	(1)
关于县市党委履行领导经济工作基本职责问题 的探讨	相顺峰 (1)
对建立县(市)党委与政府领导成员岗位职责规范 问题的思考	傅百祥 孙耀纯 (6)
适应新形势要求 大力加强街道领导班子建设 ——中共辽宁省沈阳市沈河区委员会	(11)
关于加强和改进机关党建工作的思考	马淑芬 任晓杰 齐卫东 (18)
崛起赖有擎天柱抓住根本促扬帆 ——辽宁忠旺集团有限公司党的建设几点思考和启示	刘楠 王秀芹 黄纪昌 张欣 周忠安 (24)
基础坚强,事业兴旺 ——五三乡党委狠抓党的建设促进经济和社会全面发展的 调查	刘功力 (28)
加强个体和私营企业党的建设 ——关于铁法市个体和私营企业党的建设的调查	王治国 (33)
※ ※ ※	
对县区领导班子执行民主集中制情况的调查与思考	王朝君 王家平 (38)
关于目前乡村党政领导班子贯彻执行民主集中制情	

况的调查

-相顺峰 陈学勤 黄世权 满景芳 陈玉堂 (43)
新时期贯彻民主集中制遇到的问题及对策.....张东生 (48)
领导班子发挥民主集中制原则应解决好的

- 几个问题.....崔秀生 (53)
加强实行行政首长负责制单位的民主集中

- 制建设.....兰仁生 游庆新 (57)
浅谈领导班子的民主集中制建设.....李英福 (62)
当前坚持和健全民主集中制必须解决的

- 几个问题.....储 霞 (66)
基层主要领导与民主集中制.....姜殿良 (71)

- 浅议企业党组织在执行民主集中制原则
中存在的问题及对策.....韩旭霞 明凤军 (76)

- 坚持和完善集体领导与个人分工负责相结
合制度应把握的原则和程序.....李执权 (80)

- 关于“监督不到位”的几点思考.....刘大民 (85)
进一步强化党内监督问题初探.....郭子兴 (91)

- 关于国营小企业党的监督现状及对策.....刘泽祐 (95)

※ ※ ※

- 基层党组织状况浅析.....于文发 (99)

新形势下必须加强党的农村基层组织建设

- 关于朝阳市七个县(市)区农村基层组
织建设情况的调查报告

-杜宝龙 朱国利 郭景海 (105)
关于灯塔县农村基层党组织建设的调查

-辽阳市委党校、灯塔县党校调查组 (112)
在发展农村经济的实践中加强村级党支部建设

- 清原县委加强农村村级党支部建设情况的调查
.....唐晓清 赵 岩 (120)

实现农村基层党组织建设与经济建设有机结合的好形式

——关于十八家子乡以“专业区”为载体开展党群共同致富活动的调查

.....岳国仲 王 彪 (126)

怎样在村民组中建立以党员为骨干的村民

核心组.....马茂贤 王金刚 侯吉平 (134)

在建立现代企业制度过程中巩固企业党组

织的政治核心地位

——辽宁省四家现代企业制度试点单位党的建设状况的初步调查

.....刘汉林 (139)

加强企业党的建设是建立现代企业制度的

内在要求.....金晓钟 陈丽华 王 虹 (144)

适应市场经济需要，做好发展党员工作

——对大连市发展党员工作的调查

.....许清君 李季年 (151)

关于本钢青年知识分子入党意愿的调

查与分析.....白景利 李 柯 (158)

※ ※ ※

适应社会主义市场经济需要 建立富有生机

与活力的选人用人机制.....王声溢 (163)

关于推荐与考试考核相结合选拔领导干部方法的研究

.....张彦清 (167)

在后备干部队伍建设上实施“万千百”工程

的做法和体会.....中共沈阳市委组织部 (171)

跨世纪干部素质探析

——关于抚顺县年轻干部素质状况的调查

.....刘宝凤 (178)

年轻领导干部培养教育和选拔使用上的问题

及对策.....	鞠建国	(182)
关于培养和选拔青年干部的思考		
.....	王 方 陈贵富	(187)
对市县党政领导班子实绩考核实施办法		
之我见.....	高桂芬	(192)
关于国有大中型企业领导班子素质的调查		
与思考.....	陈景春 马继贤	(197)
谈在社会主义市场经济条件下党政“一把手”		
应具备的素质.....	马玉萍	(202)
论“一把手”领导应具备的主要素质.....	马魁贤	(208)
※ ※ ※		
附 录：辽宁省党校系统第一次会员代表大会文件.....		(213)
辽宁省党校系统党的建设研究会章程.....		(213)
辽宁省党校系统第一届党的建设研究会理事会成员名单		
.....		(217)
辽宁省党校系统党建研究会第一届团体会员名单.....		(221)
后 记.....		(222)

关于县市党委履行领导经济 工作基本职责问题的探讨

相 顺 峰

党的基本路线明确规定了党在新时期的中心任务是经济建设。县市党委作为党的地方组织，就必须把领导经济工作作为自己的基本职责。否则就放弃了执政党的基本职能，偏离了党的基本路线，就是最大的失误。那么，县市党委如何履行领导经济工作的基本职责呢？

一、在思想认识上，必须明确坚持党的基本路线不动摇，关键是坚持经济建设为中心不动摇

第一，坚持经济建设的中心地位不动摇，就要始终扭住不放。在历史上，我们有过这方面的严重教训。对此，邓小平在八十年代初强调指出，除了爆发大规模战争外，我们要始终如一地、贯彻始终地搞经济建设，要扭住不放，毫不动摇。党委的领导同志必须头脑清醒，善于排除干扰，一心一意、聚精会神地抓经济建设。

第二，坚持经济建设的中心地位不动摇，党委的各项工作、各部门的工作，都要紧紧围绕并服务于经济建设，而不能脱离这个中心。党委在处理任何问题、解决任何矛盾时，绝不能影响、干扰和冲击经济建设，而是要自觉服从和服务于经济建设这个中心，把主要精力集中到经济建设上来，所有党委领导成员，不论分管哪方面工作，都要了解、关心经济建设这个大局，围绕完成经济建设任务来做好分管的工作。

第三，坚持经济建设的中心地位不动摇，应当处理好两个关系。一是要正确处理领导经济工作与坚持四项基本原则的关系。要认识到坚持四项基本原则既是有中国特色社会主义的基本特征，又是党领导经济建设沿着社会主义方向不断前进的根本保证。二是要正确处理领导经济工作与精神文明建设的关系。要认识到抓好精神文明建设能为物质文明建设提供强大的精神动力和智力支持。

第四，坚持经济建设的中心地位不动摇，应始终用生产力标准作为检验各项工作成败得失的根本标准。党的正确的政治领导的成果，归根到底应该表现在社会生产力的发展上、人民物质文化生活的提高和改善上。因此，邓小平提出的用“是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民生活的水平”，（《邓小平文选》第3卷，第372页）来判断改革开放的得失成败的标准，应当成为我们考查一切问题的总出发点和检验一切工作的根本标准。

二、在实践活动上，必须坚持党委领导经济工作，重在议大事、抓关键

第一，抓决策，制定地区经济发展战略和实现发展战略的政策措施。内容包括：一是根据中央和国务院的各项方针政策，研究决定本地区的经济发展战略，确定工作思路；二是抓好经济和社会发展规划的制定，以及重大改革方案和建设项目的审定；三是研究制定保证经济发展目标得以实现的有关政策措施。

县市经济发展战略同国家经济发展战略不尽相同。因此，县市党委制定、实施的地区战略目标，既要符合中央和上级的指示精神，又要切合地域实际。这就要求县市党委必须切实做到：要找准中央和上级指示精神同本地实际的最佳结合点。就是说要有创造性和求实性。要在做好“结合”文章上下功夫，吃透两头，一头是全面准确地理解中央和上级指示的精神；一头是了解本地的

实际情况，正确认识县情、市情。针对本地域的地情特点，产业结构现状和经济发展现有水平，因地制宜，扬长避短，确定本地区经济发展的主攻方向，产业结构的重点布局。一定要突出本地区鲜明的个性特征，切不可脱离地区优势，搞“放之四海而皆准”的发展战略。二是要围绕经济发展战略的实施抓好经济工作的重点和薄弱环节，特别是要集中力量解决那些对经济发展全局起牵一发而动全身作用的问题。三是要根据市场经济的要求，加快改革开放步伐，推动科技进步，以促进和保证战略目标的实现。

第二，抓班子，选好用好干部。任何事情都是人干的，没有大批的合格人才，没有坚定不移地贯彻执行党的基本路线的各级领导班子，坚持经济建设的中心地位和领导经济工作只能是一句空话。因此，县市党委一定要把选准干部、配好班子作为振兴经济的重要措施来抓。选好、用好领导干部，必须用其所长，挖掘、任用德才兼备的能人奇才，充分发挥人才优势。搞经济建设需要各类领导人才，要按照工作需要和干部素质状况“对号入座”，安排适当的工作，给予相应的职务，既不能大才小用，造成人才浪费；也不能小才大用，贻误工作。并通过多种形式加强对干部的培训，全面提高他们的素质，使之成为又红又专的发展经济的带头人。

第三，抓协调，组织各方面力量为完成经济建设任务协同作战。一是要协调好县市党委、政府、人大、政协班子的关系，形成以党委为核心的领导经济工作的合力；二是要做好党政直属部门以及群团之间的协调工作，为经济建设服务。三是要协调好各个组织和党派之间的关系，形成搞经济建设的统一战线，使各方面的力量集中起来，团结一致进行工作，为本地区经济建设争做贡献。

第四，抓党建和思想政治工作，把党员思想和行动统一到实现经济建设的中心任务上来。县市党委要按照十四届四中全会

的要求和规定,切实抓好本地区党的建设和思想政治工作,把广大党员思想和行动统一到以经济建设为中心上来,在实现本地区经济建设任务的实践中充分发挥先锋模范作用。“围绕中心抓党建,抓好党建促经济,”这是县市党委履行领导经济工作基本职责的重要内容和环节,是实现本地区经济发展的重要战略措施。

第五,抓检查督促,保证各项决策落到实处。县市党委领导经济建设工作,重要的一个环节是抓各项决策的落实,这就要求加强检查督促。一是要建立党委工作目标责任制和党委领导成员岗位职责规范;二是要把党委领导成员执行党委决议、决定的情况,提到对民主集中制态度的高度来认识,并作为党委民主生活会的重要内容;三是要加强对党委重大工作部署进行检查,督促政府及所属部门党组织认真贯彻落实党委决议。

三、在领导能力和领导方式方法上,必须适应市场经济的要求不断提高、不断改进

第一,党委领导同志必须在领导经济工作的实践活动中,努力提高领导能力。全面提高领导干部的素质,是一个全方位的综合概念,要求我们党的各级领导干部,不仅要有深厚的理论功底、坚定的理想信念、坚强的党性原则、强烈的宗旨意识和扎实的工作作风,同时也要求各级领导干部必须具备适应经济发展的新形势、新任务需要的业务素质和领导能力。目前一些党政领导干部的能力和水平还不适应市场经济体制的建立和运行。因此,尽快提高他们的素质,是实现党领导经济工作的当务之急。

第二,党委领导同志必须力求决策的民主化、科学化。要建立健全领导、专家、群众相结合的决策机制,逐步完善民主科学决策制度。要做到深入实际,调查研究,坚持从群众中来、到群众中去、集中起来、坚持下去的群众路线;要建立专家组、智囊团,充分发挥专家和研究咨询机构的作用;要建立一套民主、科学的决策制度,以保证在充分发扬民主的基础上实现正确的集

中,有效地防止个人说了算的现象,提高民主、科学决策的程度,保证决策的正确。

第三,要转变领导职能和管理手段。不同的经济方式采用不同的调节手段和机制。在发展社会主义市场经济条件下,党和政府对经济工作的领导,要由微观转向宏观,不搞大包大揽,主要是统筹规划、掌握政策、信息引导、组织协调,提供服务和监督。在管理手段上,要由原来的直接管理转变为间接管理,要求县市领导必须学会主要运用经济手段、法律手段,以及必要的行政手段来调节经济,指导经济运行。

第四,要坚决反对官僚主义、形式主义,树立务实创新、真抓实干的作风。一是要经常深入经济工作第一线,亲自了解、关心和参与经济工作,努力掌握经济建设的宏观规律,取得领导经济工作的主动权;二是党委班子成员,不管分工什么工作,都应在实践中学习经济、熟悉经济,努力掌握发展社会主义市场经济的知识本领,成为搞市场经济的内行人;三是要重视市信场息,了解市场,掌握信息,搞好市场预测,及时根据市场变化做出经济决策,调整有关政策,制定相应措施。

(作者单位:锦州市委党校)

对建立县（市）党委与政府领导成员 岗位职责规范问题的思考

傅百祥 孙耀纯

新中国成立以后，县（市）是我国领导体制功能齐全的基本层次，作为相对独立的区域，现在的县（市）不仅是我国国体中的基本行政单位，而且是宏观经济和微观经济的结合体。作为县（市）级领导，既是决策者，又是执行者。当前，我国正处在社会主义建设的新的历史时期。在建设具有中国特色的社会主义过程中，县（市）级领导不仅面临着艰巨而繁重的任务，而且有许多新情况、新问题需要研究和解决。因此，县（市）党委和政府的领导必须根据县（市）工作任务的综合性、执行政策的具体性、处理问题的应急性和联系群众的直接性等特点，从实际出发，建立一套切实可行、行之有效、便于操作和监督的、内容完备、管理科学的岗位职责规范，从而大大提高县（市）领导的工作效率，推动县（市）经济和各项事业不断向前发展。

领导成员岗位职责规范，顾名思义，就是对于领导干部完成职能范围内工作的具体要求或标准。对于县（市）党委与政府的领导成员的岗位职责规范，我们认为，这种规范应当包括责任人、工作思路、工作任务、工作目标、工作措施等内容，同时，辅之以必要的激励和监督机制。

建立领导成员岗位职责规范，一是建立社会主义市场经济体制的需要。由于我国目前正处于从计划经济向市场经济的转变，迫切需要广大干部学习和丰富社会主义市场经济的基本知识，掌握市场经济的发展规律。同时，无论县（市）党委还是政府部门

都有一个转变职能、明确职能和有效发挥职能的问题，而建立领导成员岗位职责规范正日益成为发展社会主义市场经济的迫切要求。二是加强和改善党的领导的需要。党政职责权限的不同决定必须认真履行各自的职能，以做到县（市）党委既实施对全地区工作全面领导，搞好重大问题的决策，又不越俎代庖，包揽行政事务。使得政府既能够独立地处理行政事务，行使法律赋予的决策权和指挥权，又自觉地接受党委的领导。然而，在实践中，党委对政府工作的干预、挑剔、不协调的问题在县（市）党政班子之间依然不同程度地存在，妨碍了党的建设。如何使党委集中精力抓好党的建设，真正做到摆正位置不越权，围绕中心求发展，就必须根据职能的要求认认真真地建立领导成员岗位职责规范。三是发展县（市）经济的需要。在县（市）党政两套班子分设的情况下，尽管职责和分工各有侧重，但在发展本地区经济的大目标上却是一致的。党委怎样抓经济，政府怎样抓经济，既有一个集中主要精力的问题，也有一个实施过程中如何做到有序和协调的问题。这种有序和协调不仅体现在县（市）党委与政府之间，而且也要体现在各自工作的全过程中。因此，建立一个思路清晰、职责明确、目标合理、措施得当的领导成员岗位职责规范，有助于提高县（市）党委与政府整体领导水平，从而推动本地经济发展登上新台阶。四是培养德才兼备的领导干部的需要。政治路线确定之后，干部就是决定的因素。作为县（市）党政领导干部应当说是党员队伍中的骨干和干部队伍中的中坚力量。他们的政治水平、思想水平、知识水平和工作水平如何，直接关系到地域经济和各项事业的发展。应当看到，发展社会主义市场经济以来，县（市）党政领导班子的整体结构和素质有了新的飞跃发展。但是，在一些县（市）党委与政府的领导成员中，政治理论素质不高、知识和业务能力不适应的问题仍然比较突出。解决这一问题的根本途径就是坚持不懈地用党的基本理论和基本路线武装干部，用现代科技知识和人类创造的一切文明成果提高干部，用

党的优良传统和作风教育干部，用改革开放和现代化建设的实践陶冶干部，用严格的纪律和制度管理干部。而建立领导成员岗位职责规范不仅保证对干部实施有效的教育，同时也有利于解决当前形势下干部存在的种种不适应问题，真正使其成为面向现代化、面向世界、面向未来的德才兼备的领导干部。

面对改革开放和现代化建设的新形势，县（市）党委与政府应当建立一个什么样的岗位职责规范，从当前来看，仍然是一个需要研究和探讨的课题。我们认为，制定县（市）党委领导成员岗位职责规范必须注意解决好以下问题。一是围绕党委的总体思路结合分管工作选准自己的工作思路。二是对分管的工作必须有一个具体的工作目标，切忌用流行的政治术语和套话充当目标内容。三是措施一定要具体。不可以原则、笼统和抽象。

建立县（市）党委与政府领导成员岗位职责规范，其意义已远远超出了形式本身。我们认为，实现“九五”规划和2010年远景目标，发展县（市）经济和各项事业，是摆在所有县（市）党委和政府面前的一项重要任务，要提高工作效率，一个迫切的任务就是建立县（市）党委与政府领导成员的岗位职责规范。那么，如何建立一个切实可行、行之有效的岗位职责规范呢？我们感到，一是要解决好认识问题，坚决摒弃“无用论”的观点，认为领导内部分工明确，分管工作轻车熟路，其实不然。分工在任何情况下都无法替代岗位职责规范，分工只表明你干些什么，不能说明你应该达到和能够达到什么程度。事实上，我们一些县（市）党委和政府为什么工作平平，挂不上号，一个很重要的原因就是没有严格的岗位职责规范，这样的教训应当说是深刻的。二是要力戒形式主义。我们认为，岗位职责规范是一种形式，这是由岗位职责的内容所决定的，但它决不等于形式主义。我们建立这种规范主要是规范每个领导成员如何恪尽职守，提高工作效率，不是走过场，摆花架子的。三是要加强对县（市）党委与政府职责权限的研究。当前，一个普遍的问题是缺乏对党委和政府工作职责权限

的研究，因而笼统地认为县委抓决策，政府抓工作，甚至错误地认为，县委的工作是抽象宏观的，政府的工作是微观具体的。这也正是一些县（市）党委政府岗位职责规范未能建立乃至流于形式的主要原因。结果工作被动，干不到点子上。必须看到，职能决定工作。政府有政府的职能，这种职能决定了政府的工作。反之，县委亦然。如果混淆县（市）党委与政府的职能，必然出现工作无序和不协调的现象。同时，岗位职责也是由职能决定的，它对于工作是一种规范性的东西，是使工作有序和协调、确保各个职能顺利履行的保证。因此，在县（市）党委和政府之间，不是宏观与微观之分，也不是抽象与具体之别，而是职责权限的不同。只有弄清职能，才能弄清干什么，怎么干好。四是一定要从实际出发。建立领导成员岗位职责规范，必须实事求是，一切从实际出发。尤其对于工作目标和措施，更要突出超前意识，注意可行性。不能不看到，在制定类似规范时，也不同程度地存在浮夸问题，这是对群众不负责任的表现。五是必须建立和激励监督机制。县（市）党委与政府的领导成员岗位职责规范，必须自觉接受人大、政协的监督，必须置于人民群众的监督之下。要定期举办各种活动，认真听取来自各方面对领导成员岗位职责规范实施情况的意见和建议。同时，对实施规范过程中成绩卓著者予以奖励，对未能很好完成任务的个别同志也应该使其受到教育。六是县（市）党委和政府的主要负责同志要重视和加强对这一工作的领导。一项工作要取得成效，主要领导必须从思想上予以重视，建立领导成员岗位职责规范也同样不例外。现在，一些尚未建立领导成员岗位职责规范的县（市）党委和政府或者即使建立但步子迈得不大的地方，在很大程度上与主要负责同志不重视有关系。因此，建立县（市）党委与政府领导成员岗位职责规范，一定要从党政一把手做起。七是要加强总结、交流和研讨工作。建立领导成员岗位职责规范，需要经历一个从无到有、从不完善到逐步完善的过程。应当说，全省不少县（市）党委与政府在这方面都