

刘伟民主编

航空法教程

(修订版)

A COURSE IN AIR LAW

(Revised Edition)

中国法制出版社

航 空 法 教 程

(修订版)

A COURSE IN AIR LAW
(Revised Edition)

主 编 刘伟民

修订人员 刘伟民 史博利
吴惠祥 董念清
顾琳华 雷丽星

中国法制出版社

航空法教程(修订版)

HANG KONG FA JIAO CHENG

主编/刘伟民

经销/新华书店

印刷/中国民用航空总局印刷厂

开本/850×1168 毫米 32 印张/15.8 字数//400 千

版次/2001 年 2 月第 1 版 2001 年 2 月北京第 1 次印刷

中国法制出版社

书号 ISBN 7-80083-408-5/D·388

(北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031) 定价:38.00 元

(如发现印装问题请与本社发行部联系 电话:66062752)

前 言

《航空法》是规定领空主权、管理空中航行和民用航空活动的法律规范的总称,是调整民用航空及其相关领域中产生的社会关系的法律。《航空法》是民航工作人员,尤其是民航高、中级管理人员的必修课。

1995年10月30日,我国第八届全国人民代表大会常务委员会第16次会议通过了《中华人民共和国民用航空法》,并于当日由江泽民主席签署第56号中华人民共和国主席令予以公布,自1996年3月1日起施行,为我国航空立法打下了坚实的基础。

1995年12月20日,中国民用航空总局召开了首次全国民航法制工作会议。会议指出:“《民用航空法》的颁布实施,标志着民航开始迈向依法治理的新阶段。民航法制建设的目标是,从现在起到本世纪末,利用五年时间建立初具规模的民用航空法律体系,并实现相关法律制度的正常运转;到2010年,建立具有中国特色、适应社会主义市场经济要求并与国际全面接轨的民航法律体系,各类法规、规章比较齐全,依法行政,依法生产,依法经营,依法管理,真正实现民航由经验型管理到科学化管理,由依靠行政手段管理到主要实施法制管理,辅之以行政管理上来”。

为开展民航法制宣传教育,加强航空法研究工作,中国民用航空总局法规司和中国民航管理干部学院组织编写,于1996年出版发行了《航空法教程》一书。五年来,通过在中国

民用航空学院和中国民航管理干部学院的学历班、各级管理干部培训班中使用,以及社会上有关单位或者个人购买,原《航空法教程》已经遍及全民航,发行较为广泛,得到了普遍好评。事实证明,这本教材的出版为航空法的宣传、普及,为提高全民航的法律意识,为培养民航法制工作人才,作出了应有的贡献。

五年时间过去了,国际和国内形势发生了深刻的变化,航空法也随之发展变化。为适应新形势的需要,我们组织力量对《航空法教程》进行修订,出版了该书的新版,使它以崭新的面貌迎接新世纪的到来。

新版《航空法教程》的特色是:(1)对原书结构未作大的变动,保持了原书内容全面、专业性强、知识面广、可读性强的特点;(2)全面刷新了内容,资料截至2000年11月止;(3)删除了某些不必要的材料,使文字进一步精炼,力争简明扼要。当然,由于我们的水平有限,工作又较繁忙,对全书还未做到精雕细刻,有待进一步完善,恳请读者批评指正,以便隔3~5年后再作新的修订。

原《航空法教程》的撰稿人是刘伟民(第1、2、8、10、11、13章并负责全书统稿)、吴建端(第3章)、顾琳华(第4章)、臧洪亮和孟庆芬(第5章)、吴惠祥(第6章)、邢文凯(第7章)、史博利(参编第8章)、董宏和柳芳(第9章)、穆媛如(第12章)、张星梅(第14章)。

新版《航空法教程》的修订人员是:刘伟民(第1、2、3、8、10、11、12、14章并负责全书统稿)、史博利(第8章第2节)、吴惠祥(第5、6章)、董念清(第9、13章)、顾琳华(第4章)、雷丽星(第7章)。

值此出版之际,谨向国际民用航空组织秘书处法律局前局长、加拿大麦吉尔大学航空法和空间法学院前主任 M·米尔德教授(Professor Dr Michael Milde)致以诚挚的谢意,感谢他自 1974 年以来,对我们航空法的研究工作,尤其是我于 1997 年 ~ 1998 年在麦吉尔大学航空法和空间法学院作高级访问学者期间所给予的支持和帮助;谨向国际民用航空组织秘书处法律局现任局长 L·韦伯博士(Dr. Ludwig Weber)以及法律局官员黄解放先生(Mr. Huang Jiefang, Legal Advisor, ICAO)致以诚挚的谢意,感谢他们的支持和帮助,为我们提供了宝贵的资料;谨向一切热心中国民航事业及其法制建设,对于出版《航空法教程》给予关心、支持和帮助的各级领导、同志们和朋友们致以诚挚的谢意。

中国民航管理干部学院
法学教授兼航空法研究中心主任

刘伟民

2000 年 11 月 15 日 于北京

目 录

第一章 导论

第一节 航空法的概念	(1)
一、航空法的名称	(1)
二、航空法的定义	(3)
三、航空法的调整对象	(5)
四、航空法的性质	(7)
第二节 航空法的特点	(8)
一、航空法的独立性	(8)
二、航空法的综合性	(11)
三、航空法的国际性	(13)
四、航空法是平时法	(15)
第三节 航空法的渊源	(16)
一、国内航空法的渊源	(16)
二、国际航空法的渊源	(20)
三、国际航空法条约概述	(23)
第四节 航空法的历史发展	(34)
一、人类的飞行活动和航空法的萌芽	(34)
二、航空法的形成和统一法活动	(37)
三、现代航空法的发展	(40)
第五节 中国民航事业及其法制建设	(43)
一、中国民航事业发展简史	(44)
二、中国航空法制建设历史沿革	(48)
三、中华人民共和国民用航空法	(50)
四、航空法的地位和作用	(52)

第六节 航空法学及其研究方法	(53)
一、以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导	(54)
二、坚持理论联系实际的方法	(54)
三、应联系法学的其他学科来研究航空法学	(54)
四、应比较和借鉴外国法来研究航空法学	(55)

第二章 空中航行的法律制度

第一节 空气空间的法律地位	(57)
一、领空的概念	(57)
二、关于空气空间法律地位的理论和实践	(61)
三、领空主权的法律性质	(64)
四、在航空法中没有“无害通过权”	(65)
第二节 领空管理制度	(71)
一、禁区、限制区和危险区	(72)
二、空中交通规则	(74)
三、入境和放行的法律和规章	(76)
四、防空识别区	(78)
第三节 国际空中航行	(79)
一、国际空中航行的一般规则	(80)
二、公海和专属经济区上空飞行自由	(82)
三、航空器的“过境通行权”和“群岛海道通过权”	(83)
第四节 领空主权的保护	(85)
一、外国航空器的入侵	(86)
二、拦截	(87)
三、应避免对民用航空器使用武器	(89)

第三章 航空器

第一节 航空器的概念	(93)
------------------	------

目 录

一、航空器名称的来源	(93)
二、航空器的定义	(93)
三、民用航空器和国家航空器	(94)
第二节 航空器的国籍	(98)
一、航空器国籍的意义	(99)
二、航空器登记国的权利和义务	(100)
三、航空器登记的条件	(104)
四、航空器登记国职能和义务的转移	(106)
五、航空器国籍标志和登记标志	(107)
六、航空公司的服务商标	(109)
第三节 航空器的适航管理	(110)
一、航空器适航管理的概念	(110)
二、民用航空器的适航要求	(111)
三、民用航空器适航管理的内容	(113)
四、违反民用航空器适航管理规定的法律责任	(114)
五、我国民用航空器适航管理机构	(115)
第四节 民用航空器权利	(115)
一、民用航空器所有权	(116)
二、民用航空器抵押权	(117)
三、民用航空器优先权	(118)
四、航空器权利的登记	(119)
五、1948年《日内瓦公约》	(120)
第五节 民用航空器的租赁问题	(122)
一、航空器租赁的定义与一般程序	(122)
二、航空器的融资性租赁	(123)
三、航空器的经营性租赁	(124)

第四章 航空人员

第一节 航空人员的概念	(126)
-------------	-------

一、航空人员的定义	(126)
二、航空人员的地位	(127)
三、航空人员的责任	(128)
第二节 航空人员的管理制度	(129)
一、航空人员的执照及分类	(129)
二、航空人员资格的取得和丧失	(131)
三、航空人员的工作时限	(134)
四、航空体检制度	(137)
第三节 航空器机长的法律地位	(139)
一、机组与机长	(139)
二、机长的资格	(140)
三、机长的职责	(141)
四、机长的权力	(145)

第五章 机场

第一节 机场概述	(149)
一、机场的概念与分类	(149)
二、机场的管理法规	(153)
第二节 机场建设	(155)
一、民用机场建设的行业管理	(155)
二、机场建设文件的编报	(157)
三、机场竣工验收	(158)
第三节 机场管理	(160)
一、民用机场的管理体制	(160)
二、民用机场使用许可制度	(162)
三、国际机场与联检制度	(164)
四、机场设施管理	(168)
第四节 简化手续	(171)
一、简化手续的意义	(171)

二、简化手续的内容	(172)
三、简化手续的实施	(175)
第五节 机场环境保护	(179)
一、机场环境保护以及管理机构的职责	(179)
二、机场环境保护的基本法律制度	(181)
三、机场环境应防治的几种污染	(182)

第六章 空中交通服务

第一节 空中交通服务的概念	(186)
一、空中交通服务的意义	(186)
二、空中交通服务的组织	(187)
三、空中交通服务的内容	(189)
四、空中交通服务的特点	(190)
第二节 空中交通规则	(192)
一、空中交通规则的概念	(192)
二、《空中规则》的一般规定	(192)
三、目视飞行规则(VFR)	(196)
四、仪表飞行规则(IFR)	(199)
第三节 空中交通管制服务	(200)
一、空中交通管制服务的意义	(200)
二、空中交通管制服务的主体	(202)
三、空中交通管制服务的内容	(207)
四、空中交通管制服务的责任	(212)
第四节 其他空中交通服务	(213)
一、飞行情报服务	(213)
二、空中交通咨询服务	(214)
三、告警服务	(215)
第五节 空中交通服务中的军民航协调	(216)
一、我国国内法的有关规定	(216)

二、国际规范中的有关规定	(217)
三、美国国内法关于军民航协调的规定	(219)
第六节 新航行系统	(222)
一、新航行系统产生的背景	(222)
二、新航行系统的构成	(224)
三、实施新航行系统产生的法律问题	(230)
四、航空安全监督审计的法律问题	(231)
第七章 航空器搜寻援救和事故调查	
第一节 航空器搜寻援救	(234)
一、搜寻援救的概念	(234)
二、搜寻援救服务的原则	(235)
三、搜寻援救服务的设置和提供	(236)
四、搜寻援救服务的组织	(237)
五、搜寻援救服务的实施	(238)
六、搜寻援救的国际合作	(240)
七、机场内航空器紧急事件的救援	(240)
第二节 航空器事故调查	(245)
一、航空器事故的概念	(245)
二、事故调查的目的和原则	(247)
三、事故调查的组织	(248)
四、事故调查程序和方法	(252)
五、事故调查工作应注意的问题	(255)
六、事故调查结论	(257)
第八章 航空运输的管理制度	
第一节 航空运输的产业属性和特点	(260)
一、航空运输的产业属性	(260)
二、航空运输的产品及特点	(261)

三、航空运输业的重要地位	(263)
四、国内航空运输和国际航空运输	(265)
五、定期航空运输和不定期航空运输	(266)
第二节 公共航空运输企业	(270)
一、公共航空运输企业的概念	(270)
二、公共航空运输企业设立的条件	(271)
三、公共航空运输企业的设立程序	(274)
四、公共航空运输企业的组织形式和组织机构	(279)
第三节 公共航空运输企业的运营管理	(281)
一、航空运输运营管理的内容	(281)
二、航空运输销售代理业	(284)
三、关于维护航空运输市场公平竞争的规定	(289)
第四节 国际航空运输管理体制	(294)
一、芝加哥会议形成的管理体制	(294)
二、国际航空运输管理体制的发展变化	(297)
第五节 双边航空运输协定	(307)
一、确定航线	(308)
二、交换业务权	(309)
三、指定空运企业	(312)
四、航空运力条款	(314)
五、航空运价条款	(318)
六、行政性条款	(320)
七、争端解决条款	(321)
八、协定生效、修改和终止条款	(322)

第九章 航空运输合同

第一节 航空运输合同概述	(324)
一、合同的概念与特征	(324)
二、航空运输合同概念及分类	(326)

三、航空运输合同的特征	(326)
第二节 航空运输合同的形式与内容	(331)
一、航空旅客及行李运输合同	(331)
二、航空货物运输合同	(336)
三、航空运输合同的解释原则	(341)
第三节 航空运输合同的法律适用	(343)
一、国际条约	(343)
二、国内法	(366)

第十章 航空器对地面第三人损害的赔偿责任

第一节 对第三人损害的赔偿责任概说	(372)
一、对第三人损害的概念	(372)
二、对第三人损害责任的法律性质和责任原则	(373)
三、对第三人损害责任的国际法律规范	(374)
第二节 1952 年《罗马公约》	(374)
一、《罗马公约》概述	(374)
二、《罗马公约》的责任原则	(377)
三、《罗马公约》规定的责任范围	(380)
四、责任的担保	(383)
五、责任诉讼的程序规则	(387)
第三节 我国《民用航空法》的规定	(390)
一、责任原则	(391)
二、责任承担人	(392)
三、责任担保	(393)
四、诉讼时效	(394)
五、法律的适用范围	(394)
六、关于对地面第三人损害赔偿金的计算问题	(395)
第四节 航空器噪声、声震和空中碰撞	(395)
一、航空器噪声和声震的损害问题	(395)

二、空中碰撞	(399)
第十一章 通用航空	
第一节 概述	(402)
一、通用航空的概念	(402)
二、我国通用航空发展的概况	(403)
第二节 我国的法律规定	(408)
一、通用航空从业的法定条件	(408)
二、通用航空的管理制度	(409)
三、从事通用航空的民事责任	(411)
第十二章 航空保险	
第一节 保险及保险法	(413)
一、保险的概念	(413)
二、保险制度的发展和作用	(414)
三、保险的分类	(416)
四、保险法	(417)
第二节 航空保险	(419)
一、航空保险的概念	(419)
二、航空保险的险种	(420)
三、航空保险的形式	(425)
第三节 保险赔偿与保险争议解决	(427)
一、保险赔偿	(427)
二、保险争议的解决	(430)
第十三章 民用航空与刑法	
第一节 刑法概述	(431)
一、刑法的概念、性质和任务	(431)
二、犯罪与刑罚	(434)

目 录

三、刑法对保障民用航空安全的作用	(435)
四、关于保障民用航空安全的刑法渊源	(436)
第二节 危害民航安全的犯罪和刑罚	(437)
一、我国国内法对犯罪和刑罚的规定	(437)
二、国际条约对犯罪和刑罚的规定	(450)
三、对犯罪的量刑和公约的适用范围	(451)
第三节 空中刑事管辖权	(453)
一、管辖的意义	(453)
二、管辖的基本原则	(453)
三、空中刑事管辖权	(456)
第四节 起诉和引渡	(458)
一、概述	(458)
二、“不引渡则起诉”原则	(459)
三、公约关于引渡的规定	(460)
第五节 国家的权力和责任	(462)
一、确立管辖权	(462)
二、准许机长使人下机和接受机长移交的人	(462)
三、引渡或起诉,以严厉刑罚惩治犯罪	(463)
四、司法协助	(464)
五、通报国际民用航空组织	(465)
六、预防犯罪和对旅客、机组提供协助	(465)
第六节 加强行政管理落实防范措施	(465)
一、加强民用机场安全保卫工作	(467)
二、加强航空运输企业的安全保卫工作	(467)
三、组建特种部队,必要时采取武力强制保安措施	(467)
四、加强国际合作,协同制止犯罪	(468)

第十四章 国际组织与国际合作

第一节 国际组织概述	(472)
------------------	-------

目 录

一、国际组织的概念	(472)
二、国际组织的基本特征	(473)
三、国际组织的成员及组织机构	(473)
第二节 国际民用航空组织	(474)
一、国际民航组织的法律地位	(474)
二、国际组织的宗旨和目的	(476)
三、国际民航组织的成员	(477)
四、机构及其职能	(479)
第三节 国际航空运输协会	(481)
一、宗旨和目的	(482)
二、成员	(482)
三、机构	(483)
四、主要工作	(484)
第四节 其他国际组织	(485)
一、国际机场理事会	(485)
二、航空公司驾驶员协会国际联合会	(486)
三、亚太经济合作会议	(486)
四、欧洲民用航空委员会	(487)
五、空中交通管制员协会国际联合会	(487)
六、拉丁美洲民用航空委员会	(487)
七、非洲民用航空委员会	(488)
八、阿拉伯国家民用航空理事会	(488)
第五节 其他国际合作机构	(488)
一、联合资助冰岛、格陵兰和法罗岛航行服务	(489)
二、欧洲航管(EURO CONTROL)	(489)
三、非洲和马达加斯加航行安全局(ASECNA)	(489)
四、中美洲空中航行服务公司(COCESNA)	(490)
主要参考书目	(491)