

- 2011年国内热点焦点
- 加快经济发展方式转变
- 加强和创新社会管理
- 食品安全问题
- 房市新政
- 反腐倡廉进展、面临的问题及今后重点任务
- 全面推进湖南“四化两型”建设
- 当今世界经济形势
- 日本大地震与核危机
- 北非变局

XINGSHI 形势与政策 | 2011 YUZHENGCE

主 编 彭焕才 姜利文
副主编 齐冬莲 付红梅

湖南人民出版社

- 2011年国内热点焦点
- 加快经济发展方式转变
- 加强和创新社会管理
- 食品安全问题
- 楼市新政
- 反腐倡廉建设、面临的问题及今后重点任务
- 全面推进湖南“四化两型”建设
- 当今世界经济形势
- 日本大地震与核危机
- 北非变局

XINGSHI 形势与政策 YUZHENGCE 2011

主 编 彭焕才 姜利文
副主编 齐冬莲 付红梅

湖南人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

形势与政策 (2011) / 彭焕才, 姜利文主编. —长沙: 湖南人民出版社, 2011. 8

ISBN 978 - 7 - 5438 - 7708 - 5

I. ①形… II. ①彭… ②姜… III. ①时事政策教育—高等学校—教材 IV. ①G641. 41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 164066 号

形势与政策 (2011)

主 编: 彭焕才 姜利文

责任编辑: 章红立 杨 纯

装帧设计: 谢俊平

出版、发行: 湖南人民出版社

网 址: <http://www.hnppp.com>

地 址: 长沙市营盘东路 3 号

邮 编: 410005

经 销: 湖南省新华书店

印 刷: 长沙力丰印刷有限公司

印 次: 2011 年 8 月第 1 版第 1 次印刷

开 本: 710 × 1000 1/16

印 张: 14.5

字 数: 220000

书 号: ISBN 978 - 7 - 5438 - 7708 - 5

定 价: 22.00 元

营销电话: 0731 - 82226732

(如发现印装质量问题请与承印厂调换)

前 言

形势与政策教育是我国高等学校思想政治教育的重要内容，从1986年到2004年，中共中央宣传部和教育部为此专门颁发了一系列的文件和规定，指出《形势与政策》课是高校思想政治理论课的重要组成部分，是对大学生进行形势与政策教育的主渠道、主阵地，是每个大学生的必修课程，在大学生思想政治教育中担负着重要使命，具有不可替代的重要作用。要求每个高校必须以马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论为指导，紧密结合全面建设小康社会的实际，针对学生关注的热点问题和思想特点，帮助大学生认清国内外形势，全面准确理解党的路线方针政策，坚定在中国共产党领导下走中国特色社会主义道路的的决心和信心，使他们成为合格的中国特色社会主义建设者。

形势与政策教育，也是马克思主义大众化的重要途径。通过解读社会热点问题和诠释党的路线方针政策，让广大基层干部群众更好地认识和了解我们党和政府的执政理念、大政方针，从而坚定走中国特色社会主义道路的的决心和信心。本书由湖南商学院、湖南第一师范学院、湖南女子学院、湖南省委党校的教授和湖南省益阳市大通湖区的基层干部合作，是一本精心选题、精心撰写、易读易懂的理论读物。它体现了科学性、针对性和时效性的统一。本书既可以作为高等学校形势与政策课的教材，也可以作为广大教师、学生和党政干部观察和学习形势与政策的参考读物。

本书由主编彭焕才、姜利文负责全书框架确定、审稿、统稿等工作。全书共十讲，具体分工如下：第一讲，许顺福；第二讲，戴军；第三讲，吴长庚；第四讲，廖晓明；第五讲，曹宏亮、姜利文；第六讲，颜峰；第七讲，王克修；第八讲，彭腾、姜利文；第九讲，刘艺；第十讲，齐冬莲。张录平参与了该书部分章节的内容确定和审稿工作。

本书在编写的过程中，参考了大量的相关论文、报刊资料，吸收了专家、学者的许多研究成果，得到了湖南人民出版社的大力支持和帮助。我们在此一并表示衷心感谢。

由于时间仓促、水平有限，书中缺失和疏漏在所难免，欢迎批评指正。

编 者

2011年7月

第一章 2011 年国内热点焦点

- 一、开启“十二五”的“两会” 001
- 二、稳定物价 006
- 三、建党 90 周年 011
- 四、辛亥革命 100 周年 019

第二章 加快转变经济发展方式

- 一、从转变经济增长方式到转变经济发展方式 026
- 二、加快转变经济发展方式刻不容缓 034
- 三、加快转变经济发展方式的基本要求与战略重点 045

第三章 加强和创新社会管理

- 一、加强和创新社会管理的时代背景和重大意义 053
- 二、我国社会管理的发展变化及存在的主要问题 059
- 三、加强和创新社会管理的主要途径 066

第四章 食品安全问题

- 一、撼人魂魄的食品安全 078
- 二、食品安全问题原因 081
- 三、如何保障食品安全 089

第五章 房市新政

- 一、目前我国“高房价”及其危害 102

二、房市新政的颁行与积极影响	108
三、从住房保障视角看房市新政完善	119
第六章 反腐倡廉进展、面临问题及今后重点任务	
一、2010 年反腐倡廉工作取得巨大进展	126
二、2011 年反腐倡廉面临的主要问题	128
三、2011 年反腐倡廉建设的重点任务	135
第七章 全面推进湖南“四化两型”建设	
一、何谓“四化两型”	144
二、“四化两型”建设的现状	147
三、“四化两型”建设的举措	156
第八章 当今世界经济形势	
一、全球宏观经济发展走势	162
二、美、欧经济复苏及对世界的影响	167
三、日本经济状况的基本判断	178
四、新兴经济体（“金砖”国家）对世界经济贡献	184
第九章 日本大地震与核危机	
一、蝴蝶之翼	193
二、救赎与重生	200
三、核危机之鉴	207
第十章 北非变局	
一、北非变局及其深刻根源	211
二、北非变局的性质、特点与影响	215
三、北非变局对中国的启示	221

第一章 2011年国内热点焦点

2011年是“十二五”的开局之年，大事频仍，热点焦点不断。3月，全国“两会”在北京隆重召开，经济增长方式转型、关注民生成为代表们热议的焦点。“十二五”规划描绘了未来5年的美好发展蓝图，开启了经济增长与民生幸福协调发展的信心之门。稳定物价，防止通胀，考验着决策者们的调控智慧，成为稳民安民的头等大事。7月是中国共产党建党90周年。90年的风雨历程，党战胜了各种艰难险阻，不仅争得了民族独立，而且取得了社会主义革命与现代化建设的辉煌成就。10月是辛亥革命100周年。100年前，民主革命的先驱孙中山领导革命党人和新军，赶走了清朝皇帝，结束了统治中国两千多年的封建帝制，建立了资产阶级民主共和国，开启了中国由专制走向民主的大门。关注、纪念与探求，显示着2011年的不平凡。

一、开启“十二五”的“两会”

2011年“两会”是在我国喜忧交织的社会环境下召开的。一方面，各族人民在以胡锦涛总书记为核心的党中央领导下，胜利完成了“十一五”规划确定的目标任务，谱写了中国特色社会主义事业新篇章。另一方面，我国经济社会发展又呈现出一系列亟待解决的问题：经济增长的资源环境约束强化，投资和消费关系失衡，收入分配差距较大，科技创新能力不强，产业结构不合理，农业基础仍然薄弱，城乡区域发展不协调，就业总量压力和结构性矛盾并存，社会矛盾明显增多，制约科学发展的体制机制障碍依然较多。2010年10月，党的十七届五中全会通过的“十二五”规划建议提出，以科

学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，深化改革开放，保障和改善民生。因此，2011年“两会”的召开，赋予了人们要求解决现实问题，取得积极成果的期待，开启了未来5年发展的征程。

（一）“两会”的基本概况

2011年3月3日至13日，全国政协十一届四次会议在北京人民大会堂胜利召开，来自全国各地的2100多名政协委员参加了会议。会议听取了政协主席贾庆林所作的政协全国委员会常务委员会工作报告与王志珍副主席所作的政协全国委员会常务委员会关于政协十一届三次会议以来提案工作情况的报告；听取并讨论了政府工作报告与国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要草案；审议通过了政协第十一届全国委员会第四次会议政治决议、政协第十一届全国委员会第四次会议关于常务委员会工作报告的决议和政协第十一届全国委员会提案委员会关于政协十一届四次会议提案审查情况的报告。会议期间，广大政协委员以对国家和人民高度负责的精神，尽心竭力履行职责，紧紧围绕《政府工作报告》、《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（草案）》等，开展热烈讨论，着重就加快转变经济发展方式和调整经济结构、保障和改善民生、繁荣和发展社会主义文化等重大问题，提出有价值、有分量的意见和建议，充分体现了人民政协这一政治组织和民主形式的独特优势，生动展现了广大政协委员心系国事、情牵民生的精神风貌。

3月5日至14日，第十一届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂隆重召开。来自全国各地的近3000名全国人大代表肩负着13亿人民的重托出席盛会，履行宪法和法律赋予的神圣职责。大会由主席团常务主席、执行主席、全国人大常委会委员长吴邦国主持。会议听取了国务院总理温家宝所作的《政府工作报告》，审查了《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要草案》以及《关于2010年国民经济和社会发展计划执行情况与2011年国民经济和社会发展计划草案》的报告、《关于2010年中央和地方预算执行情况与2011年中央和地方预算草案的报告》；听取和审议了全国人大常委会委员长吴邦国所作的全国人民代表大会常务委员会工作报告、最高人民法院院长王胜俊作的最高人民法院工作报告、最高人民检察院检察长曹建明作

的最高人民检察院工作报告；表决通过了《关于政府工作报告的决议》、《关于2010年国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要的决议》、《关于2010年国民经济和社会发展计划执行情况与2011年国民经济和社会发展计划的决议》、《关于全国人大常委会工作报告的决议》、关于最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告的决议。会议期间，代表们以主人翁的高度责任感和历史使命感，依法履行职责，讲大局、议大事，重实绩，求实效，使会议的成果充分体现了党的主张和人民意志的统一，充分反映了全国各族人民的共同意愿。

（二）“两会”关注的焦点

2011年“两会”代表的提案，与网络媒体对两会的民意调查大致形成了较为一致的关注焦点。在“两会”召开前夕，新华网、新浪网等联合组织的2011年“‘两会’调查”结果显示，网民最为关注的“五大热点话题”分别是：保障住房、收入分配、稳定物价、惩治腐败和就业公平。

从“两会”代表们的提案，也可以看到代表们关注的焦点。据初步统计，全国人大大会秘书处议案组共收到代表提出的议案560多件，和2010年相比增加了12.5%，同时还收到代表提出的建议和意见2960多件。主要是关注社会发展、民生问题，修改与完善法律的议案和意见。截至2011年3月8日下午，全国政协共收到提案5762件，其中，经济建设类提案约占46%，教科文卫体类提案约占28%，社会保障、政治法律类提案约占26%，其中很大部分涉及民生。

焦点之一：转变经济增长方式问题

刚刚过去的5年，中国交出“增长年均超过11%”的亮丽答卷。但经济“大而不强、快而不优”的问题依然突出：出口、投资和消费关系失衡，科技创新能力不强，新兴产业发展滞后，单位GDP资源能源消耗过大，节能环保水平过低等等。针对这些发展中的问题，“加快转变经济发展方式”成为这次“两会”热议的重要“主线”。“两会”代表委员们认为，加快转变经济发展方式是今后5年中国发展的主攻方向，要动真格的、下真功夫，让加快转变收到实效。代表们认为，转变经济增长方式，结构调整具有决定意

义，让轻的重起来，让冷的热起来，使经济发展中的薄弱环节得到加强。“加快转变”的根本出路在于自主创新。不少代表委员强调，一个国家的现代化，关键是科学技术的现代化，而科学技术的现代化，核心就是自主创新能力的提高。中国的现代化已进入攻坚克难的“后半程”，自主创新决定着我们能否实现从贴牌大国到品牌大国、从中国制造向中国创造的跨越。“加快发展”要让生态保护成为抓手，把改善民生作为重点。不少代表委员提出，要加快转变经济发展方式，就必须从根子上走出“不愿转”的认识误区，变“被动转”为“主动转”。要实现“主动转”，就必须处理好当前和长远的关系，“宁愿现在慢一点、难一点，也要通过转变方式脱胎换骨”。要形成正确的“速度观”，把工作重点放在提高经济增长的质量和效益上来，把发展和所得到的成果用在民生上来。让正确的干部考核机制真正成为“促转变”的指挥棒。

焦点之二：保障房建设问题

高房价和“居者有其屋”一直是政府和人民共同关注的话题，也是代表委员们在“两会”期间热议的问题。为了遏制房价快速上涨势头，2011年1月出台的“国八条”明确提出要落实地方政府责任、进一步强化差别化信贷等政策，被称为“近年来房地产调控最严厉的手段”。与此同时，各地也迅速出台了一系列相关限购政策。对于“限购令”，中国房地产协会副会长胡葆森代表认为，各地出台“限购令”可以理解，目前采取限购的阶段性措施是必要的，如果市场出现大幅度成交量萎缩，房价回落是不可避免的。中央美术学院院长潘公凯委员也认为，各地纷纷推出限购政策，意在打压投机行为，避免住宅集中在少数人手中，这无疑是一个积极举措。代表委员们还分析了房地产市场难以调控的原因，认为“房地产市场之所以很难调控，主要在于住房有效供应不足、投资需求过旺以及长效调控机制不完善”。因此，必须加快保障性住房建设。代表委员们强调：“解决吃饭问题之后，住房是最大的民生问题。”“加强保障性住房建设，是解决城市中低收入居民住房问题的重要手段，是调控楼市、促进房地产业健康发展的重要举措。”对于年轻人而言，在高房价之下，最现实的解决住房的办法或许就是租房。代表委

员们表示，政府部门要切实加强对房屋租赁市场的建设和监管，提供多渠道、多形式的房源，满足不同群体的住房需求。

焦点之三：收入分配问题

“十二五规划”建议指出，要合理调整收入分配关系。国民财富这块蛋糕怎样分配，才能扭转收入差距扩大的趋势？提高居民收入水平、增强转移支付、推进个税改革等是重要途径，这成为“两会”代表委员热议的焦点。全国人大常委会委员郑功成认为，普通居民与劳动者收入低、不同群体之间收入差距大、收入分配秩序不规范，是构成当前我国收入分配领域中的三大突出问题。要改变这种不合理的收入分配制度，就必须采取多管齐下，优化结构，实施“提低、扩中、限高”政策。北京市人大常委会预算监督顾问梅松表示，过去分配结构是哑铃形的，目前的政策目标取向是“提低”和“限高”，扩大中等收入家庭的比重，形成橄榄形收入格局。“十二五”规划纲要草案里提高的两个数字令许多代表委员振奋，即“城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均实际增长超过7%”和“最低工资标准年均增长13%以上”。大家认为，这说明国家正在谋求城乡居民收入与经济发展同步，让老百姓切实享受发展的成果，相信当前收入差距扩大的趋势将得到逐步扭转。“可以预见‘十二五’我们的经济蛋糕会越做越大，关键是要切好蛋糕。”政协委员迟福林认为，一是要明确目标，将居民收入的比重提高至50%左右；二是推进财税体制改革，减少创业、就业税收，通过税收的二次调解，缩小贫富差距；三是推进行政体制改革，减少政府行政费用支出，不断增加政府在教育、医疗等方面的投入；四是加快推进国有垄断行业企业的改革，尽快建立起规范化的收租分红制度，提高国有企业上缴租金、利润的比重；五是建立工资协调机制。

焦点之四：反腐败问题

3月5日上午，温家宝总理作《政府工作报告》时，被热烈掌声打断了20多次。其中，关于“反腐”的内容不足300字，代表们两次报以热烈掌声。3月14日上午，温家宝在回答采访“两会”的中外记者提问时说：“当前，我以为最大的危险在于腐败。而消除腐败的土壤还在于改革制度和体

制。我深知国之命在人心，解决人民的怨气，实现人民的愿望就必须创造条件，让人民批评和监督政府。”可以肯定的是，党中央、中央政府和全国人民对腐败严重性的认识是高度一致的，反腐倡廉再次成为了“两会”关注的焦点。对如何进一步防止腐败的滋生，代表委员纷纷献计献策。代表委员们认为，要预防腐败的产生，一是要建立官员和家属财产申报制度，加强后续监督，进一步扩大财产公示范围。二是必须严格控制“三公消费”。首先应该算清楚每年“三公消费”的数字，然后才可能厘定其中合理、不合理的成分，哪些该取消，哪些该压缩。公布数字有利于百姓参与监督和尊重百姓知情权。其次，加强预算外资金的管理。“三公消费”资金很多来自预算外，对预算的监管制度一定要跟上。三是要加大对公共权力比较集中、资金比较密集、资源短缺、垄断程度高、市场竞争激烈的行业和部门，例如交通、煤炭、土地等重点领域和关键岗位的监督力度，修改法律，实现对贪污、受贿犯罪的量刑均衡，加大对重大案件的法律惩治力度，确保法律公正。

二、稳定物价

（一）物价上涨的多米诺骨牌

在全球粮食主产区发生极端天气、粮食需求高涨以及投机炒作等因素的交织影响下，2010年国际农产品市场的主要产品价格走出了耀眼的牛市行情。与国际市场联系日益紧密的中国粮食市场也未能独善其身，小麦、玉米、水稻等轮番涨价。从2010年6月开始，大蒜、大豆、糖、苹果的价格不断上窜。6月，大蒜价格均在每斤5元，此后一路飙升，到10月中旬达到了每斤8元；大豆进口价一路走高，在青岛港，11月9日进口大豆港口分销价格为4300元/吨，而7月初，这一价格还仅仅是3360元/吨，4个月涨幅达28%；从2008年10月起，国内糖价一路飙升，从2800元/吨一直飙升到2010年10月的7000多元/吨，创历史新高，涨幅高达150%；11月苹果售价达到了创纪录的每公斤10元人民币。农产品出现了全面涨价的趋势。11月，受大豆价格快速上涨影响，豆腐、豆浆等豆制品的价格也全线上调，涨

幅为 30%~40%，被戏称为“腐不起”。棉花、蛋禽、食用油也随之水涨船高，2010 年初，棉花每吨价格不到 14000 元人民币，到 10 月涨到了 26000 元人民币，直接推高棉布价格涨了 3 成以上；自 4 月以来，全国鸡蛋价格持续上涨，5 月份全国鸡蛋日均价上涨 9.8%；生猪出场价格自 2010 年 6 月起连续上涨了 22 周。11 月 3 日，大中城市生猪平均出场价格为每 50 公斤 674.27 元，而 6 月 2 日的“谷底价”仅为 490.16 元，5 个月来累计上涨了 38%；10 月，大豆油和调和油的价格平均上调幅度达 20%。11 月上旬，全国 36 个大中城市 18 种主要蔬菜平均批发价格每公斤 3.9 元，比年初上涨了 11.3%。

2011 年一季度国际原油价格已突破 110 美元/桶，粮食、很多金属矿的价格在一季度都涨了 10% 以上。2 月 19 日，发展改革委员会宣布国内汽、柴油价格每吨提高 350 元，调价后国内成品油价格创下历史新高。石油号称现代经济社会的“血液”，油价的每一次调整都会引起社会的广泛关注。事实上，自我国于 2008 年底启动完善后的成品油定价机制以来，成品油价格已历经 14 次调整，其中上调 9 次、下调 5 次，国内油价也因此备受“涨多跌少”的质疑。4 月 7 日，国家发改委又决定，汽柴油价每吨上调 500 元和 400 元，随油价上涨而来的是物流成本的不断上升，汽车运输价是“三五天一个价”，煤电价格也随之上升，各种商品价格也随之上扬，出现了多米诺骨牌的涨价风潮。

从 2010 年 7 月开始，网络上开始流行一些时髦词汇：“蒜你狠”、“豆你玩”，“姜你军”、“糖高宗”、“油你涨”、“苹什么”，这些网友的调侃真实地反映着物价的上涨。伴随着物价的不断上涨，不管是家庭主妇还是白领，都普遍感觉到：口袋里的钱是越来越不经花了。

在谈到物价上涨时，通常用到的一个数据是“CPI”。什么叫“CPI”呢？它是消费者物价指数（Consumer Price Index）的英文缩写，是反映与居民生活有关的商品及劳务价格统计出来的物价变动指标，通常作为观察通货膨胀水平的重要指标。一般说来，当 CPI 大于 3% 的增幅时我们称为 Inflation，就是通货膨胀；而当 CPI 大于 5% 的增幅时，我们把它称为 Serious Inflation，就是严重的通货膨胀。CPI 是一个滞后性的数据，但它往往是市场经

济活动与政府货币政策的一个重要参考指标。CPI 稳定、就业充分及 GDP 增长往往是最重要的社会经济目标。近几年来欧美国家 GDP 增长一直在 2% 左右波动, CPI 也同样在 0%~3% 的范围内变化。那么, 我们国家的 CPI 走势呈现什么样的趋势呢? 我们来看下面一组数据, 这是关于 2010 年 1 月至 2011 年 6 月的中国 CPI: 2010 年 1 月 1.5%; 2010 年 2 月 2.7%; 2010 年 3 月 2.4%; 2010 年 4 月 2.8%; 2010 年 5 月 3.1%; 2010 年 6 月 2.9%; 2010 年 7 月 3.3%; 2010 年 8 月 3.5%; 2010 年 9 月 3.6%; 2010 年 10 月 4.4%; 2010 年 11 月 5.1%; 2010 年 12 月 4.6%; 2011 年 1 月 4.9%; 2 月 4.9%。3 月 5.4%, 4 月 5.3%, 5 月 5.5%, 6 月 CPI 将超过 5.5%。从这组数据中, 我们发现, 除了 2010 年 1 月份和 3 月份之外, 从 2010 年 2 月至 2011 年 6 月, 中国的 CPI 都在 2.5% 以上, 而且大部分都超过了 3% 的警戒线, 出现了所谓的通货膨胀。

物价的轮番上涨, 就像瘟疫一样给人民带来心理上的恐慌, 严重影响中低收入阶层人民的生活水平, 容易引发社会不安定局面的出现。

(二) 多措并举, 稳价安民

物价关系国计民生, 物价与国民利益息息相关。针对物价轮番上涨的严重问题, 中共中央、国务院和各级政府冷静地分析国际国内形势, 制定和实施了一系列稳价安民的重大政策。

一是及时出台 16 项举措, 严厉抑制物价上涨。2010 年 11 月 30 日, 国务院办公厅通过中国政府网发布《国务院关于稳定消费价格总水平保障群众基本生活的通知》(以下简称《通知》), 要求各地和有关部门及时采取 16 项措施, 进一步做好价格调控监管工作, 稳定市场价格, 切实保障群众基本生活。这 16 条措施包括: 大力发展农业生产, 稳定农副产品供应, 降低农副产品流通成本, 保障化肥生产供应, 做好煤电油气运协调工作, 发放价格临时补贴, 建立社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制, 继续落实规范收费的各项规定, 积极稳妥推进价格改革, 规范农产品经营和深加工秩序, 加强农产品期货和电子交易市场监管, 健全价格监管法规, 加强价格监督检查和反价格垄断执法, 完善价格信息发布制度, 切实落实“米袋子”省

长负责制和“菜篮子”市长负责制，建立市场价格调控部级联席会议制度等。

二是重点治理、保供稳价。这是稳定消费价格总水平、保障群众基本生活的重要基础。各地区、各部门以及有关企业认真贯彻落实国务院《通知》精神，采取切实有效措施，从生产、流通、储备、进出口等环节入手，做好重点商品生产和供应工作，加强粮油生产的田间管理，把握好储备粮油投放节奏和力度，扩大速生蔬菜生产规模，降低鲜活农产品运输成本，切实保障粮油、蔬菜、食糖和化肥、柴油、煤炭、棉花等重要商品供应，稳定居民生活基本生活必需品和重要生产资料价格。供求关系得到了平衡，物价上涨趋势得到了一定程度的控制。

三是完善补贴、改善民生。这是保障和改善民生、维护社会和谐稳定的重要举措。国务院《通知》强调，各级政府要及时采取发放临时价格补贴等措施，对优抚对象、城乡低保对象、农村五保供养对象以及大中专院校学生和食堂进行必要补贴，并安排好农村边远地区寄宿制学生生活。同时，要加快建立最低生活保障、失业保险标准与物价上涨挂钩的联动机制，逐步提高基本养老金、失业保险金和最低工资标准。各地方、各部门按照国务院《通知》精神的要求，陆续出台了对优抚对象、城镇低保对象、农村五保供养对象、大中专院校在校学生等发放临时生活补贴等措施，标准在每人每月10~30元不等。各地还积极探索建立社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制。江苏、浙江等已建立机制的省份已适时提高了相应的保障标准。陕西对高校食堂给予了6000万元的价格补贴，要求高校食堂的高中低档菜品比例掌握在3:5:2的水平，1元钱以下的菜不少于10%，并免费提供菜汤。

四是紧缩银根、降价清费。这是减轻群众负担、抑制消费价格总水平上涨的有力措施。为了防止“热钱”炒作物价，中国人民银行按照国务院《通知》精神，不断提高存贷款基准利率，在2010年6次提高存款准备基率的基础上，又于2011年2月9日、4月6日先后两次上调人民币存贷款基准利率0.25个百分点。调整后，一年期整存整取定期存款利息达3.25%，贷款利息达6.31%，目的是收紧货币，用货币调控手段，抑制物价上涨。与此同时，进一步采取措施，清理和取消不合理的涉及企业生产与群众生活的收费

项目，降低偏高的收费标准和不合理的价格，缓解企业生产成本增支和群众生活费用增加的压力。国务院《通知》决定，自2010年12月1日起，所有收费公路对整车合法装载鲜活农产品的车辆免收通行费。各地区进一步规范 and 降低集贸市场摊位费和进场费，切实做到让利于民。

五是强化监管、维护秩序。这是稳定市场价格、维护消费者权益的重要手段。稳定市场物价，必须下决心整肃市场秩序，规范经营行为。重点打击恶意囤积、哄抬价格、变相涨价以及合谋涨价、串通涨价等违法行为，严厉查处恶性炒作事件；规范粮食、棉花、糖料等农产品收购秩序，加强农产品期货和电子交易市场监管，防止过度投机。同时，加快修订《价格违法行为行政处罚规定》，细化价格违法行为认定标准，加大处罚力度，坚决制止乱涨价行为；制定出台《政府制定价格成本监审条例》，强化成本审核工作，防止不合理涨价。早在2010年5月，针对资金炒作农产品的现象，国家就采取了严厉的惩罚措施。农业部、商务部、国家发展和改革委员会联合发出通知，要求一旦确认为囤积居奇等行为，将进行多达5倍的经济处罚。11月17日，国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议，会议强调，一方面要健全价格监管法规，加大对违法行为的处罚力度，另一方面要加强价格监督检查和反价格垄断执法，重点打击恶意囤积、哄抬物价、变相、合谋、串通涨价等各种不法行为，让恶性炒作和价格违法行为无处藏身。中央农村工作会议再次强调，2011年要进一步强化农产品市场监管，规范粮棉油糖等主要农产品收购秩序，严厉查处发布虚假信息、恶意炒作与哄抬物价等不法行为。

六是加强领导、落实责任。这是稳定消费价格总水平、安定群众基本生活的重要保障。各地区、各部门切实把稳定市场价格工作列入重要议事日程，把安定群众生活放在优先地位，进一步落实了“米袋子”省长负责制、“菜篮子”市长负责制。河北省进一步抓好蔬菜生产，将蔬菜示范县由15个增加到24个，面积由486万亩增加到562万亩，每个示范县补贴1500万元。山东落实蔬菜种植面积、品种和产量，2010年冬季大棚蔬菜的种植面积扩大50万亩，增加供应500万吨。广东加强价格监测预警和信息发布，逐步在全省各县建立“农产品价格直通车”，向农户提供价格信息指导。各地还积极制定应对预案，组织生活必需品供应，充分利用价格调节基金，平抑