

中国共产党

锦州

执政纪实

2006



中共锦州市委党史研究室编
沈阳出版社

中国共产党锦州执政纪实

2006

中共锦州市委党史研究室 编

沈阳出版社 出版

《中国共产党锦州执政纪实》

编印单位：沈阳出版社

印制单位：沈阳新华印刷厂

内部资料 免费交流

辽新内资字〔2008〕第4号

总字数：70万 印数1~2000册

2008年1月



出版说明

中国共产党锦州执政纪实

一、《中国共产党锦州执政纪实》(2006)一书,以“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,以2006年市委的重大决策、重点工作和重要活动为主线,力求全面、系统、准确地记述在市委的领导下,全市各级党组织贯彻党的路线、方针和政策,带领全市广大人民群众全面推进改革开放,为建设辽西沿海经济区中心城市——滨海新锦州而努力奋斗的历程。旨在保存党的活动的珍贵史料的基础上,更好地总结这一年的执政经验,深化对执政规律的认识,为提高各级领导干部的认识水平、领导水平和决策水平服务,推进党的建设新的伟大工程和整体融入锦州湾的伟大进程。

二、本书主要安排7个方面内容。一是要闻特载:记述了中国共产党锦州市第十次代表大会基本概况和副省(部)级以上领导同志在锦州的视察和调研活动;二是重要文献:选录市领导重要讲话和市委、市政府重要文件;三是工作概况:记述市直各部门及各县(市)区委主要工作的简要情况;四是领导论坛、调查与思考:收录县以上领导干部有关执政经验的论述及调查与思考;五是干部名录:收录县级以上机关、部分事业单位、驻锦中省直企事业单位领导班子成员名录;六是表彰纪实:收录中央、省委及市委做出的向我市先进单位和个人学习的决定,省委和市委命名表彰的英模、先进党组织、优秀共产党员及先进集体、先进工作者;七是大事记:记录市直及各县(市)区工作的大事。

三、本书除按时间编排、按类别编排、按领导干部职务排序编排外,其他一般按日常习惯顺序编排。

四、本书编写的内容时限为2006年的1至12月末。

《中国共产党锦州执政纪实》编审人员

编 审 李 东

副 编 审 于彦林

主 编 张亚华

执行主编 刘啸海

副 主 编 宋丽敏 赵永超

编 辑 赵树理 梁 亮 于校冰 陈 莉
张 锦 常兴荣 朱新华 袁俊林
肖 辉 徐 亮 周庆萍 王继东
郑铁彪 张 福 倪树武



目 录

ZHONGGUOGONGCHANDANGJINZHOUZHIZHENGJISHI
中国共产党锦州执政纪实

目 录

要 闻 特 载

- 中国共产党锦州市第十次代表大会基本概况 3
- 副省(部)级以上领导来锦视察 17

重 要 文 献

- 中共锦州市委书记佟志武在市委九届十次全会上的报告 23
- 锦州市人大主任褚光宇在锦州市第十三届人民代表大会第四次会议上的报告 30
- 锦州市人民政府市长刘志强在锦州市第十三届人民代表大会第四次会议上的政府工作报告 35
- 锦州市政协主席张绍文在政协锦州市第十一届委员会第四次会议上的报告 44
- 中共锦州市委副书记、市纪检委书记张庆民在锦州市纪律检查委员会第六次全体会议上的报告 50
- 中共锦州市委副书记王铁成在全市宣传部长会议上的讲话 58
- 中共锦州市委副书记李玉霞在全市政法工作会议上的讲话 61
- 中共锦州市委、锦州市人民政府关于推进社会主义新农村建设的实施意见 65
- 中共锦州市委、锦州市人民政府关于提高科技创新能力,加速锦州振兴的若干意见 73
- 市委办公厅、市政府办公厅关于印发《锦州市党政领导干部、国有企业领导人员任期经济责任审计暂行办法》的通知 78
- 中共锦州市委办公厅转发《中共锦州市委政法委员会关于在全市政法系统开展社会主义法治理念教育活动的实施方案》的通知 82
- 市委办公厅、市政府办公厅关于印发《锦州市治理商业贿赂专项工作方案》的通知 87
- 市委办公厅、市政府办公厅关于进一步推进全市政务公开工作的实施意见 90
- 锦州市人民政府关于进一步加强就业再就业工作的实施意见 92
- 锦州市人民政府关于印发《锦州市解决困难企业职工参加基本医疗保险办法》的通知 99

中国共产党锦州执政纪实
ZHONGGUOGONGCHANDANGJINZHOUZHIZHENGJISHI

目录

工作概况

□市委工作概况	103
□市人大常委会工作概况	106
□市政府工作概况	109
□市政协工作概况	114
□市委办公厅工作概况	117
□市委党史研究室工作概况	120
□市档案局工作概况	122
□市信访办工作概况	124
□市委组织部工作概况	127
□市委老干部局工作概况	129
□市委宣传部工作概况	132
□市委讲师团工作概况	135
□市委统战部工作概况	137
□市委政法委工作概况	140
□市委政策研究室工作概况	142
□市直机关工委工作概况	145
□市委党校、市行政学院、市社会主义学院工作概况	147
□市人大办公厅工作概况	150
□市政府办公厅工作概况	152
□市政协办公厅工作概况	155
□市纪检委、市监察局工作概况	158
□市发改委工作概况	161
□市国资委工作概况	164
□市经济委员会工作概况	167
□市安监局工作概况	169
□市经协办工作概况	172
□市科技局工作概况	174
□市民族宗教事务委员会工作概况	177
□市建委工作概况	179
□市综合执法局工作概况	182
□市规划管理局工作概况	184
□市对外贸易经济合作局工作概况	186
□市外事(侨务)办公室工作概况	189
□市政府审批办工作概况	191
□市政府法制办工作概况	193
□市人防办工作概况	195
□市地震局工作概况	197
□市民政局工作概况	199

ZHONGGUOGONGCHANDANGJINZHOUZHENGJISHI
中国共产党锦州执政纪实

目 录

□市人事局工作概况	201
□市劳动和社会保障局工作概况	203
□市审计局工作概况	206
□市统计局工作概况	209
□市物价局工作概况	212
□市国土资源局工作概况	214
□市质量技术监督局工作概况	216
□市旅游局工作概况	219
□市食品药品监督管理局工作概况	221
□市交通局工作概况	224
□市信息产业局工作概况	226
□市公用事业与房产局工作概况	228
□市环保局工作概况	231
□市农村经济委员会工作概况	234
□市林业局工作概况	237
□市水利局工作概况	240
□市海洋渔业管理局工作概况	242
□市气象局工作概况	244
□市农机局工作概况	245
□市商业局工作概况	247
□市粮食局工作概况	250
□市供销社工作概况	252
□市烟草专卖局(公司)工作概况	254
□市财政局工作概况	256
□市工商行政管理局工作概况	259
□市国税局工作概况	262
□市地税局工作概况	264
□市教育局工作概况	266
□市计生委工作概况	269
□市体育局工作概况	271
□市卫生局工作概况	273
□市文化局工作概况	276
□市公安局工作概况	279
□市司法局工作概况	282
□市中级人民法院工作概况	284
□市人民检察院工作概况	287
□市城郊地区人民检察院工作概况	290
□市总工会工作概况	291
□团市委工作概况	294
□市妇联工作概况	297
□市科协工作概况	300
□市工商联工作概况	302

中国共产党锦州执政纪实

ZHONGGUOGONGCHANDANGJINZHOUZHIZHENGJISHI

目录

□市社科联工作概况	304
□市文联工作概况	306
□市广播电视总局工作概况	309
□黑山县委工作概况	312
□北镇市委工作概况	315
□凌海市委工作概况	318
□义县县委工作概况	321
□凌河区委工作概况	324
□古塔区委工作概况	327
□太和区委工作概况	330
□锦州经济技术开发区工作概况	333
□凌南新区工作概况	335
□南站新区工作概况	337

领导论坛、调查与思考

□强化政府作用 促进城市定位	341
——中共锦州市委常委、常务副市长 刘 伟	
□对我市招商引资工作的一点思考	343
——中共锦州市委常委、副市长 王伟国	
□构建和谐社会 建设滨海新锦州	344
——中共锦州市委常委、秘书长 李 东	
□按照构建和谐社会要求进一步做好组织工作	346
——中共锦州市委常委、组织部长 杨晓光	
□浅谈落实新时期工会维权观 在构建和谐社会中发挥工会作用 ...	348
——中共锦州市委常委、市总工会主席 杨赞众	
□论学习《江泽民文选》的重大现实意义	352
——中共锦州市委常委、宣传部长 迟克举	
□对军分区做好新时期拥政爱民工作的几点思考	356
——中共锦州市委常委、锦州军分区政治委员 刘 平	
□抓好吸引 培养 使用环节 为实现黑山率先崛起提供人才支撑 ...	358
——中共黑山县委书记 李键生	
□沟帮子在推进辽西沿海城市群一体化中的地位 and 作用	360
——中共北镇市委书记 李福彬	
□加快县域经济发展 扎实推进和谐凌海建设进程	362
——中共凌海市委书记 李振洪	
□抓住整体融入锦州湾开发战略机遇 扎实推进义县经济提速发展 ...	364
——中共义县县委书记 董 勇	
□班子和谐是事业发展的基础	367
——中共凌河区委书记 张晓光	
□在整体融入锦州湾开发中发挥老城区的重要支撑作用 全力打造辽西 商贸中心区 加速古塔区全面振兴	368
——中共古塔区委书记 杨志刚	

□践行科学发展观 建设滨海新区	370
——市长助理、开发区工委书记、管委会主任 周英俊	
□如何以科学发展观为统领 增强高新技术产业的创新能力之管见 ...	372
——凌南新区工委书记、人大工委主任、管委会主任 韩 彤	
□围绕“四个一”发展框架 加快锦州全面振兴 深入实施锦州湾开发战略 的思考	375
——市发展和改革委员会主任 王树来	
□坚定走出“工业立市”的新路	377
——市经济委员会主任 齐秀成	
□创新工作理念 加强机关文化建设	380
——市直机关工委常务副书记 田锦凌	
□整体融入锦州湾开发的必然性与紧迫性	382
——市委讲师团团长 王 刚	
□人民监督员制度深化之设想	385
——市人民检察院检察长 韩春雁	
□以政务公开为载体 执法为民为目的 倾力投身地方软环境建设 ...	389
——市国家税务局局长 张广明	
□质监系统要在推进名牌战略 振兴锦州经济中发挥职能作用	391
——市质量技术监督局局长 张树平	
□关于旅游业发展情况的调研与思考	393
——市旅游局局长 肖中立	

干部名录

□干部名录	399
-------------	-----

表彰纪实

□锦州市受中央表彰的“两先两优”名单	411
□锦州市受辽宁省委表彰的“两先两优”名单	411
□中共锦州市委关于在全市开展向锦州港学习的决定	412
□锦州市人民政府关于兑现 2005 年工业经济目标责任状暨表彰红旗县 (市)区、红旗乡镇(街道)、明星企业、优秀企业、明星企业家、优秀企 业家的决定	413
□中共锦州市委、锦州市人民政府关于表彰 2005 年度锦州市工业“十强 企业”、“十佳企业”、“突出贡献企业”和“优秀企业家”的决定	417
□中共锦州市委、锦州市人民政府关于表彰 2005 年度政绩考核优胜单位 的决定	418
□锦州市人民政府关于 2005 年度市科学技术奖励的决定	420
□锦州市人民政府关于表彰市劳动模范和先进集体的决定	422
□中共锦州市委关于表彰先进基层党组织、优秀共产党员和党务工作者 的决定	425

ZHONGGUOGONGCHANDANGJINZHOUZHIZHENGJISHI

目 录

中国共产党锦州执政纪实

ZHONGGUOGONGCHANDANGJINZHOUZHENGJISHI

目录

- 中共锦州市委、锦州市人民政府关于表彰 2001—2005 年度全市法制宣传教育先进集体和先进工作者的通报 429
- 中共锦州市委、锦州市人民政府关于表彰 2004—2005 年度锦州市精神文明建设先进工作者的决定 432

大事记

- 锦州市篇 437
- 黑山县篇 475
- 北镇市篇 480
- 凌海市篇 483
- 义县篇 492
- 凌河区篇 500
- 古塔区篇 509
- 太和区篇 514
- 锦州经济技术开发区篇 522
- 凌南新区篇 529
- 南站新区篇 530



要闻特载

中国共产党
锦州执政纪实

ZHONGGUO CHANGJIAN ZHENGZHANG JINZHOU ZHIZHENG JI



要闻特载

YAOWENTEZAI



中国共产党锦州市第十次代表大会基本概况

中国共产党锦州市第十次代表大会于2006年6月26日至28日胜利召开,参加这次代表大会的正式代表453名,列席代表79名。

大会听取讨论并通过了佟志武同志代表中共锦州市第九届委员会所作的《坚持以科学发展观为统领,深入实施振兴方略,为全面建设辽西沿海经济区中心城市——滨海新锦州而奋斗》的工作

报告,通过了张庆民同志代表中共锦州市纪律检查委员会所做的《全面履行党章赋予的职责 大力推进惩治和预防腐败体系建设 为锦州的全面振兴提供有力政治保证》的工作报告。选举产生了中国共产党锦州市第十届委员会委员、候补委员,市纪律检查委员会委员。

坚持以科学发展观为统领 深入实施振兴方略 为全面建设辽西沿海经济区中心城市——滨海新锦州而奋斗

——中国共产党锦州市第十次代表大会上的报告

佟志武

(2006年6月26日)

各位代表:

现在,我代表中国共产党锦州市第九届委员会向大会报告工作,请予审议。

一、坚持战略思维,全面加强执政能力建设,经济社会发展实现新跨越

第九次党代会以来的五年,是市委团结和带领全市人民解放思想、抢抓机遇、开拓创新的五年,是经济社会发展取得显著成绩、城乡面貌发生深刻变化、人民生活明显改善的五年,是全面加强党的建设、执政能力不断提高、党组织的凝聚力战斗力创造力持续增强的五年。

确立了科学的振兴方略。进入新世纪,锦州经济社会各项事业进入了全新实践格局,迫切要求我们科学地回答建设什么样的锦州、怎样建设锦州这样重大战略问题。五年来,市委坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,牢固树立科学发展观,不断深化市情认识,立足比较优势,针对存在突出问题,创新发展思路,形成

了以“三年大变样、十年大振兴”为总体目标的全面建设区域性中心城市的振兴方略。实践表明,振兴方略充分体现了科学发展观要求和锦州经济社会发展实际。尤为重要的是,省委省政府对辽西区域的沿海开放定位以及锦州湾整体开发的战略选择,标志着锦州在全省取得了重要战略地位,锦州振兴方略从战略层面呼应了省委省政府战略决策。广大干部群众普遍认为,就锦州而言,坚持发展是硬道理,就要坚持振兴方略不动摇,全面落实科学发展观,就要强力实施振兴方略不停步。

步入了跨越发展的快车道。2005年,全市地区生产总值实现384.7亿元,年均增长13.8%,比市第九次党代会确定的预期目标提高4.6个百分点,总值增长速度在全省排名从2000年的第7位提高到第5位;地方财政一般预算收入17.3亿元,年均增长11.9%;社会消费品零售总额134亿元,年均增长12.3%;累计完成固定资产

投资 351.3 亿元，是“九五”时期的一倍。工业经济增势强劲，农村经济结构调整成效显著，高新技术产业、现代服务业发展迅猛，三次产业比重从 25.5:37.1:37.4 调整为 22.9:38.4:38.7，非公有制经济在经济总量中所占比重提高到 43.5 %。人民生活水平稳步提高，新增就业岗位 35 万个，31 万下岗失业人员实现再就业，17329 户“零就业”家庭实现至少一人就业目标，拆迁棚户区 165 万平方米、21000 户，已安置 15000 户；城镇社保试点工作全面完成，社会保障体系逐步完善；贫困人口从 22.5 万人减少到 5.1 万人；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 8862 元、3730 元，年均增长 9.2%、10.2%。

构筑了开放型滨海城市框架。港口建设取得突破性进展，五年来，累计完成投资、港口吞吐量 and 集装箱装卸量分别是“九五”时期的 3.4 倍、3 倍和 20 倍，30 万吨油泊位建成并交付使用，西部港区开发全面起步。经济技术开发区全面修编、提速，西海工业区被省政府列为沿海重点发展区域，升格为国家级开发区工作已报国务院待批。城市南扩进展顺利，凌南新区、南站新区建设日新月异，具有标志性意义的渤海大道即将交付使用。出口创汇累计完成 12.6 亿美元，年均增长 41.2%，累计实际利用外资 4.9 亿美元，是“九五”时期的 2.4 倍，域外招商引资累计完成 208.7 亿元。全市上市企业达到 5 户、拥有 6 支股票，居全省第三位，并成功地引进了东芝、丰田、圣戈班等一批世界 500 强企业落户锦州。

形成了和谐共进的工作格局。公民思想道德建设和群众性精神文明创建活动富有成效，国防教育和双拥工作更加深入，荣获全国双拥模范城称号，并跻身于创建全国文明城市工作先进市和全国优秀旅游城市行列。社会各项事业不断进步，文化体制改革试点工作通过省级检查。党对人大、政府、政协及群众团体的领导不断加强和改善，各级人大、政府、政协及群众团体的职能作用得到充分保证和发挥。统战工作富有成效，爱国统一战线不断发展壮大。正确处理改革、发展、稳定关系，国有企业改制工作稳步推进，政府职能转变取得明显成效，全面完成农村第二轮土地延包工作和农村税费改革。加大党管武装力度，国防动员和后备力量建设得到长足发展。深入开展社会治安综合治理先进市创建活动，妥善

处理各类群体性社会性事件，有力地维护了政治安定、社会稳定的大好局面。

全面加强和改进党的建设。深入开展学习实践“三个代表”重要思想和保持共产党员先进性教育活动，重点强化学风、作风、环境、班子、人才队伍、精神状态六项保障措施建设，各级领导班子和党员干部思想政治素质和执政能力明显提高。坚持德才兼备、政绩标准、能力本位原则，深化干部人事制度改革，加大了公开选拔和竞争上岗力度，并面向辽西地区公开选拔领导干部。五年来，对 1115 人次的县级领导干部进行了票决，对 266 名拟提拔的县级领导干部进行了任前公示。农村、企业、学校和新经济组织、社会组织等党的基层组织建设取得新进展，党员先锋模范作用得到有效发挥。教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系建设逐步深化，党风廉政建设和反腐败斗争取得新成果。

各位代表：第九次党代会确定的各项任务的圆满完成，为我们全面建设辽西沿海经济区中心城市奠定了坚实基础。这些成绩的取得，是在党中央和省委的正确领导下，全市人民共同努力的结果，是社会各界大力支持的结果。在此，我代表第九届市委，向全市人民，向驻锦部队和武警官兵，向所有关心与支持锦州经济社会发展的各界人士和海内外朋友表示崇高敬意和衷心感谢！

五年的实践告诉我们，必须坚持解放思想，开拓创新，与时俱进。面对新形势新任务，我们深入开展了“东北大振兴、锦州怎么办”大讨论活动，这是一次具有历史意义的思想大解放。我们由此放开了视野，坚持城市科学定位不动摇，奠定了锦州振兴与实践发展的实践基点，形成了时代要求、群众愿望与锦州实际相结合的振兴方略；我们由此提高了实践能力，形成了勇于创业、敢创大业的发展基调；我们由此增强了自主振兴的自信心，形成了求新求快、争创一流的浓厚氛围。

五年的实践告诉我们，必须紧紧抓住跨越发展、富民强市第一要务不放松。面对日趋激烈的竞争格局，我们坚持经济建设、政治建设、文化建设与社会建设全面协调可持续发展，着力实施工业立市、以港兴市、开放牵动三大战略，全面推进工业锦州、港口锦州、开放锦州、文明锦州建设步伐，进入了锦州历史上发展速度最快、发



展质量最好的新时期。我们已经积聚了加快发展的巨大能量，我们完全有能力有信心实现经济社会发展的新跨越。

五年的实践告诉我们，必须尊重全市人民的实践主体地位，把群众的积极性创造性充分发挥出来。正因为如此，我们才能展现出“锦州港精神”、“南山绿化干劲”和“实验学校速度”的时代风采；才能战胜“非典”和高致病性禽流感两大疫情，取得决定性胜利；才能在市第九次党代会以来的五年里不断收获改革开放和现代化建设的新成果。事实表明，把群众的智慧集中起来，把群众的热情激发起来，把群众的力量凝聚起来，我们的事业就会无往而不胜。

五年的实践告诉我们，必须建设一支既有理性思维又富实践激情的干部队伍。我们坚持正确的选人用人标准，培养选拔任用了一大批有境界、有智慧、有能力、有作为的优秀领导干部。去年底今年初的人大、政府、政协届中调整和县(市)区党委换届实现了市委人事安排意图，拟任人选全部高票当选。这就集中反映出全市政治环境、社会风气明显好转，呈现出政通人和、积极向上的良好局面。我们相信，选人用人的正风正气必将锻造出更加务实、更加充满生机与活力的干部队伍。这样的干部队伍也必将团结和带领全市人民开创锦州更加美好的未来。

五年的实践告诉我们，必须敢于直面困难，善于化解矛盾和问题。我们清醒地认识到，在前进的道路上还有许许多多的“沟沟坎坎”，一些干部群众的思想观念还不够解放；经济总量还不够大，中心城市的辐射服务功能还不强；已经具有的比较优势还没有充分转化为现实竞争实力，体制机制创新任务艰巨；县域经济发展滞后，农民增收的长效机制还不完善；党的建设、精神文明建设、政治文明建设还存在薄弱环节，党的各级领导工作方法、工作作风仍需进一步改善，党内还存在消极腐败现象，等等。我们要始终保持攻坚克难的勇气，始终保持知难而进的锐气，变压力为动力，化难点为亮点，不负全市人民所望。

二、从新的战略视角认识和把握振兴方略，在锦州湾整体开发中全面建设辽西沿海经济区中心城市——滨海新锦州

面对东北振兴和沿海开放双重机遇，省委省

政府确立了“五点一线”发展战略。这个发展战略的重要组成部分，就是整体开发锦州湾、全面建设辽西沿海经济区，并要求锦州在锦州湾整体开发中实现率先突破。这是具有深远历史意义和重大现实意义的战略决策。

市委对未来几年形势的总体判断是：我们已经进入了难得的战略机遇期。难得，就在于省委省政府对辽西区域沿海开放的全新定位以及锦州湾整体开发的战略选择，是对辽宁省情、辽西区情深化认识的新成果，我们既具有经济全球化深入发展的趋势、世界经济结构调整和产业转移的走向、我国经济保持平稳较快增长的基本节奏“三个不会改变”以及环渤海经济圈将成为我国新的经济增长区域所带来的共享机遇，更具有锦州湾整体开发这样最能让锦州人民引以为自豪并焕发创业激情的直接机遇。战略性机遇，就在于省委省政府确立了锦州在全省经济社会发展格局中的战略地位，并因此形成了具有极强冲击力的“政策洼地”和“品牌效应”。这是改革开放二十多年来，锦州面临极具指向性和操作性的战略机遇。我们必须勇敢而智慧地承担起加快自身发展和牵动辽西沿海经济区发展的双重历史使命。

整体开发锦州湾，要求我们必须坚持以科学发展观统领经济社会发展全局。科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续发展。我们坚持科学发展观，就要让发展的气氛更浓，始终保持思想观念、精神状态和奋斗目标的与时俱进；就要让发展的速度更快，自觉地把锦州纳入全省发展战略大局之中，在保证经济社会健康协调发展的前提下，速度能搞多快搞多快，规模能搞多大搞多大，为全省区域经济协调发展和辽宁老工业基地全面振兴做出更大贡献；就要让发展的质量和效益更好，加快建设资源节约型社会和环境友好型城市；就要让发展的基础更实，坚持比较优势只有转化成现实生产力才能真正形成竞争优势的发展理念，认真做好整体开发锦州湾与各地区、各系统、各单位实际相结合的文章，创造性地开展工作；就要让开放的水平更高，从全球化视野出发，建设区域性对外开放先导区，形成沿海与内地互动的对外开放新格局；就要让发展更全面更协调、社会更和谐，巩固和发展经济增长、社会进步、人民安居乐业的大好局面。

整体开发锦州湾，要求我们必须着力把握城市定位所发生的深刻变化。省委省政府已经创造性地将辽西区域由内陆、封闭、弱势定位转变为沿海、开放、强势定位，我们必须从这个全新的区域定位出发来谋划锦州的定位，理所当然地将锦州进一步明确定位为辽西沿海经济区中心城市。换言之，就是要对城市类型进行“脱胎换骨式”的“翻转”，彻底冲破内陆情结，建设更加全面开放的滨海新锦州。概而言之，就是按照省委省政府的战略部署，遵循规划统筹、资源整合、设施共享、合作共赢的原则，加快形成“一港一区一带一面”的发展格局。重点以建设锦州大港为突破口，以打造国家级石油化工加工和储备基地为切入点，以提升经济技术开发区总体水平和建设凌海工业经济带为增长极，大力发展临港经济和海洋经济，积极推进锦州湾城市群一体化，努力实现率先突破，带动和促进辽西沿海经济区崛起。

整体开发锦州湾，要求我们必须坚定不移地实施锦州振兴方略。“五点一线”发展战略，是着眼于建设国家新型产业基地的战略选择，必然要强化工业经济主体战略地位；是着眼于港口资源整合进而推进沿海经济带和广大腹地快速发展的战略选择，必然要强化港口平台作用；是着眼于在新形势下推进全省扩大对外开放的战略选择，必然要强化开放牵动功能；是着眼于促进区域协调发展、实现老工业基地全面振兴的战略选择，必然要强化区域和城乡统筹发展。可以说，我们所确定的振兴方略与整体开发锦州湾的内在要求和途径选择是完全一致的，我们的“三大战略”、“四个建设”是对整体开发锦州湾的战略解读和实现锦州率先突破的重要支撑。我们激情投身锦州湾整体开发，就必须坚定不移地实施锦州振兴方略，在实施锦州振兴方略中深刻把握省委省政府对辽西地区的全新的区域定位和整体开发锦州湾的战略选择，用加快实施“三大战略”和推进“四个建设”来支撑锦州湾整体开发，积极构建环渤海经济圈和全省经济社会发展的新增长极。

整体开发锦州湾，要求我们必须尽快缩短与中心城市内在要求之间的差距，真正实现率先突破。建设辽西沿海经济区中心城市，我们的首要任务就是要切实提高锦州在区域经济社会发展中

的首位度和辐射力。具体而言，城区人口要超过百万，地区生产总值要超千亿元，而这正是我们最需要解决的具有根本性的“短板”。差距不会因为我们畏缩而消失，我们的唯一选择，就是全面加快经济社会发展步伐，到2012年，真正建设成为滨海新锦州，提前实现“十年大振兴”。我们认为，确定这个目标是有着充分依据的。第一，省委省政府做出锦州湾整体开发的战略选择，使我们获得了重要的战略地位和更多的政策资源，软实力明显增强。第二，全市“十一五”规划纲要规划出了这样的发展态势，到2010年，全市地区生产总值达到800亿元，在此基础上，再经过两年的努力，地区生产总值完全可以达到或超过千亿元，城区人口完全可以达到或超过百万人。第三，“三年大变样”开局起步顺利，经济社会发展已经步入快车道。第四，全市已经形成政通人和、积极向上，聚精会神搞建设、万众一心谋发展的和谐氛围。这些都为我们跨越发展奠定了基础、提供了可能，也更增强了我们自主振兴、提前实现振兴目标的自信心。

综合分析形势，今后五年，全市工作的指导思想是：深入贯彻落实邓小平理论和“三个代表”重要思想，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，坚持以实施锦州振兴方略支撑和深化锦州湾整体开发，全面加强党的建设，促进物质文明、政治文明、精神文明协调发展，积极构建和谐社会，努力实现在锦州湾整体开发中的率先突破，为全面建设辽西沿海经济区中心城市——滨海新锦州奠定坚实基础。

今后五年，全市经济社会发展的主要预期目标是：到2010年，地区生产总值达到800亿元，年均增长15%以上；人均生产总值比“十五”末期翻一番，达到3000美元；三次产业比例调整为15:44:41；地方财政一般预算收入年均增长15%；全社会固定资产投资年均增长23%；社会消费品零售总额年均增长12%；实际利用外资年均增长20%，出口创汇年均增长10%；城市居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均增长10%；城镇登记失业率控制在5%以内；单位生产总值能源消耗比“十五”末期降低20%。

全市经济社会发展的战略步骤是：到2007年，基本构筑辽西沿海经济区中心城市框架，实现“三年大变样”；到2010年，全面完成和超额