



越南第一、第二和第三产业的 29 个行业
及对外经济发展现状与未来规划

FAZHANZHONGDE
YUENANJINGJI
发展中的越南经济

王龙虎◎著



云南出版集团公司



云南人民出版社



越南第一、第二和第三产业的 29 个行业
及对外经济发展现状与未来规划

FAZHANZHONGDE

YUENANJINGJI

发展中的越南经济

王龙虎◎著



云南出版集团公司



云南人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

发展中的越南经济 / 王龙虎著. -- 昆明 : 云南人民出版社, 2014. 3

ISBN 978-7-222-11657-3

I. ①发… II. ①王… III. ①经济概况—研究报告—越南 IV. ①F133.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第321516号

责任编辑 王绍来 汪 涛
特约编辑 肖依群
装帧设计 汪 涛
责任印制 洪中丽

书 名	发展中的越南经济
作 者	王龙虎 著
出 版	云南出版集团公司 云南人民出版社
发 行	云南人民出版社
地 址	昆明市环城西路609号
邮 编	650034
网 址	http://ynpress.yunshow.com
E-mail	rmszbs@public.km.yn.cn
开 本	787mm×1092mm 1/16
印 张	24.5
字 数	490千
版 次	2014年3月第1版
印 次	2014年3月第1次印刷
印 刷	昆明毕圣印刷有限公司
书 号	ISBN 978-7-222-11657-3
定 价	80.00元

前言

2013年6月19日，习近平主席与到访的越南国家主席张晋创举行了会谈，两国元首在友好坦诚的气氛中，就新形势下深化中越全面战略合作深入交换意见，达成广泛共识。习近平指出，中越互为重要邻邦和合作伙伴。不管遇到任何问题和干扰，中越双方要朝着友好合作的道路坚定不移往前走。两国元首一致认为，中越均处在经济社会发展的关键时期，双方视对方发展为自身发展的机遇，要进一步深化全面战略合作。加强两国经济发展战略协调，抓紧落实《中越2012~2016年经贸合作五年发展规划》，推进交通、能源、农业、加工制造、服务业等领域合作，探讨实施基础设施互联互通合作项目。采取有效措施，推动双边贸易平衡稳定增长，争取提前实现2015年双边贸易额600亿美元的目标。越方欢迎中国企业投资。两国元首达成的共识指明了中越两国友好关系发展的方向和经贸合作关系发展的前景。

2013年10月13日~15日，李克强总理对越南进行正式访问。15日在河内发表了《新时期深化中越全面战略合作的联合声明》。双方同意在平等互利的基础上重点进一步深化陆上合作、金融合作和海上合作，力争双方贸易额2017年达到1000亿美元。

相互了解是合作的基础，中越两国关系要向前发展，经贸要加强合作，就需不断增强相互了解。《发展中的越南经济》一书就是一部关于越南经济的专著，一本展示越南经济发展现状的书。在撰写过程中，内容力求真实、客观、全面、新颖和实用，为此，本书内容主要介绍了本世纪以来越南的经济发展状况和未来政策走向，经济数据一直统计到2013年。重点介绍了越南第一、第二和第三产业的29个行业发展现状与未来规划；对外经济和主要对外经贸关系；2007年~2013年年度经济发展状况；赴越经营企业需要了解掌握的主要经济法规和相关资讯。但愿书中内容基本达到了前述的五个原则性要求，希望阅读后对读者有所启示和补益。

越南是我国近邻，山水相连，交通便利；政治制度相同，文化背景相近；两国关系实现正常化以来，交往频繁，友好关系不断深化，经贸合作关系快速发展。越南政治稳定，经济发展；政治和经济改革不断向前推进，开放力度越来越大，经营环境日益改善；人民生活水平有了很大提高，2009年已步入中等收入国家行列，2013年人均GDP接近2000美元。中越两国经济各具优势，各有特点，互补性强，合作潜力很大，前景看好。随着中国企业实力的不断增强，将会有更多的中资企业走出去，越南无疑是首选国家之一，到越南投资经商的企业将会越来越多。希望通过阅读此书，有助于读者了解越南经济发展现状的全貌和未来发展的前景，从中发现本地区或本企业的比较优势和经贸合作机会，并可在越南找到合适的合作伙伴。愿本书可为有关政府部门决策、学术机构研究和有意赴越开展经贸活动的企业提供一定的参考，为推动中越两国经贸合作尽绵薄之力。

由于时间仓促，本书粗疏不妥之处，在所难免，望读者予以指正。在本书的出版过程中，云南省东南亚研究会特约研究员梁树棠先生给予了建议和鼓励，得到了云南省东南亚研究会名誉会长陈吕范教授、云南省社会科学院研究员申旭先生的大力支持、指导和帮助，尤其是申旭先生为本书的出版刊印做了许多工作，同时也得到了段永斌、翁明照、宗建辉、易春雨和褚继波五位朋友的热情帮助，并获得云南人民出版社领导和诸位编辑的支持，认真审阅，精心编辑，使本书得以顺利出版。书中采用了中国驻越南使馆经商处网站的《投资法》、《关于〈招标投标规定〉的第88号通知》和《商检法规》3个法律译文，在此，谨向上述各位先生和单位表示殷切谢意！

王龙虎

2014年1月于昆明

目录

第一章 基本国情//1

第一节 概 况//1

第二节 政治体制改革有序推进//3

一、民主进程逐步推进//3

二、党内民主改革有进展//4

三、行政体制改革有成果//5

四、反贪推出新举措//6

第三节 经济体制改革逐步深入//6

一、重大经济改革措施的若干里程碑//6

二、经济体制改革后续措施不断出台//7

三、启动第二次经济改革//8

四、改革见成效//8

第四节 经济增长模式需要改变//9

第五节 2011年~2015年经济—社会发展目标//13

第二章 产业经济//15

第一节 第一产业//15

一、农业//15

二、渔业//31

三、林业//34

四、畜牧业//37

第二节 第二产业//40

一、油气工业//40

二、电力工业//55

三、煤炭工业//74

四、矿产工业//79

五、化工工业//90

六、钢铁工业//95

七、建材工业//99

八、电子和软件工业//103

九、汽车和摩托车工业//109

十、纺织服装工业//113

十一、制鞋工业//117

十二、配套工业//119

十三、造纸工业//123

十四、制药工业//124

十五、轻工工业//125

第三节 第三产业//129

- 一、电信业//129
- 二、银行业//134
- 三、保险证券业//145
- 四、水路运输//150
- 五、公路运输//162
- 六、铁路运输//169
- 七、航空运输//173
- 八、旅游业//176
- 九、商业//181
- 十、房地产业//188

第三章 对外经济//197

第一节 对外贸易//197

- 一、对外贸易政策现状与走向//198
- 二、货物贸易商品结构和市场//204
- 三、服务贸易简况//206

第二节 引进外资//207

- 一、吸引外资成绩显著//207
- 二、外资的作用日益突出//209
- 三、当前相关要素价格和现行外商投资政策环境//209
- 四、吸引外资政策特点//211
- 五、投资环境存在的主要问题//211
- 六、中资企业对越投资环境的评价//212
- 七、未来走向//212

第三节 对外投资//213

- 一、对外投资重点与政策//213
- 二、对外投资逐步增长//214
- 三、对外投资特点//214

第四节 接受外援//215

- 一、主要援助方//216
- 二、国际非政府组织的援助//219
- 三、国际援助发挥的社会和经济效益显著//220
- 四、利用ODA贷款存在的问题//220
- 五、未来计划//220
- 六、债务负担//221

第五节 工业区的建设与发展//221

一、工业区的发展与现状//221

二、工业区特点//223

三、未来发展方向//223

第四章 对外经贸关系//224

第一节 越南—中国经贸关系//224

一、双边贸易快速增长//225

二、经济技术合作//228

三、应关注的若干问题//230

四、前景展望//232

第二节 越南—美国经贸关系//234

一、双边贸易成倍增长//235

二、对越投资逐步增加//237

三、其他领域的合作亦在加强//238

第三节 越南—日本经贸关系//239

一、双边贸易保持平衡发展//241

二、对越投资//242

三、对越援助//244

四、日本与湄公河次区域的合作//244

第四节 越南—欧盟经贸关系//245

一、双边贸易快速增长//247

二、对越投资增加//247

三、对越援助可观//248

第五节 越南—东盟经贸关系//248

一、双边贸易增长//248

二、双边投资增多//250

三、其他领域合作加强//251

第五章 2007年~2013年年度经济发展报告//253

第一节 2007年经济发展情况分析报告//253

一、主要成绩//254

二、主要问题//256

三、2008年主要社会经济目标//257

第二节 2008年经济发展情况分析报告//258

一、基本情况//258

二、基本特点//259

三、2009年目标和措施//261

- 第三节 2009年经济发展情况分析报告//262
 - 一、据实情,调目标,积极应对//263
 - 二、主要经济领域发展回顾//264
 - 三、存在的主要问题//270
 - 四、2010年发展目标和措施//270
- 第四节 2010年经济发展情况分析报告//271
 - 一、总体情况分析//272
 - 二、2011年发展目标和主要措施//277
- 第五节 2011年经济发展情况分析报告//277
 - 一、总体情况分析//278
 - 二、2012年发展目标和措施//283
- 第六节 2012年经济发展情况分析报告//284
 - 一、总体情况分析//284
 - 二、面临的主要问题//288
 - 三、竞争力排名下滑,经营信心指数下降//289
 - 四、2013年发展目标和措施//289
- 第七节 2013年经济发展情况分析报告//289
 - 一、总体情况分析//289
 - 二、2014年发展目标和措施//295

第六章 赴越经商须知//296

- 第一节 主要经济法规//296
 - 一、投资法//296
 - 二、关于《投标规定》的第88号通知//316
 - 三、关于外商和外国旅游公司在越南设立代表处和分公司的45号规定//343
 - 四、反倾销法令//349
 - 五、反补贴法令//356
 - 六、商检法规//365
- 第二节 相关资讯//370
 - 一、政府相关机构//370
 - 二、各省市简况//371
 - 三、驻越使领馆//373
 - 四、越南商协会//375
 - 五、有关国家和地区商会//377
 - 六、旅馆饭店和银行民航资讯//379

第一章 基本国情

第一节 概 况

越南于公元10世纪建立独立的封建国家，尔后与中国封建王朝保持宗藩关系。1884年，越南沦为法国保护国。第二次世界大战期间越南遭到日本入侵。1945年，越南取得“八月革命”胜利。同年9月2日，越南宣布独立，成立越南民主共和国。1946年法国人再次入侵越南，1954年，越南取得奠边府战役胜利，法国殖民统治在北方宣告结束。次年，美国取代法国控制越南南越政权。1975年，越南抗美救国战争取得胜利，实现南北统一。1976年，越南民主共和国更名为越南社会主义共和国。

地理位置 越南位于中南半岛东部，北与中国广西、云南接壤，边界线长1347公里；西与老挝、柬埔寨交界；东面和南面临海。国土陆地面积32.9万平方公里，地形狭长，呈S型。地势西高东低，境内3/4面积为山地和高原。主要河流包括北部的红河和南部的湄公河。

越南全国共设63个省市，包括58个省和5个直辖市（河内、胡志明市、海防、岘港、芹苴）。首都河内，曾系多个封建王朝的京城。越南时间比北京时间晚1小时。

越南属热带季风气候，高温多雨。年平均气温24℃左右。年降水量1500毫米~2000毫米。北方分春、夏、秋、冬四季，南方分雨、旱两季，5月~10月为雨季，11月至次年4月为旱季。

自然资源 越南主要矿产资源包括：煤、铝、铁、铜、金、锰、原油等，其中煤储量约400亿吨，铝储量54亿吨，油气储量12.5亿吨。

人口分布 越南全国人口8616万，其中城市人口2403.7万，占27.9%，农村人口6212.3万，占72.1%；男性4234.7万，占49.1%，女性4381.3万，占50.9%。2012年统计总局最新统计，全国人口8878万人。15岁以上劳动力有5258万人，其中，男性劳动力占51.3%，女性占48.7%。

越南地域上划分为8个大区，即红河平原、东北、西北、中部北区、中部沿海地区、西原、南部东区、九龙江平原。8个大区中，人口密度最大的是红河平原，平均每平方公里1217人；人口密度最小的是西北地区，平均每平方公里69人。人口密度最大的省是北宁省，平均每平方公里1227人；人口密度最小的省是莱州省，平均每平方公里仅34人。

语言、文化、宗教 越南是一个多民族国家，共有54个民族，京族（也称越族）为主体民族，占总人口80%以上。官方语言为越南语。

由于受中国传统和文化的影 响，越南的文化习俗与我国相似。民间传统节日主要有春节、清明节、端午节、中秋节等，有些节日虽与中国的同名但含义有差别。越南人在日常生活中较注重礼节，见面习惯打招呼或互致问候。

越南尊崇儒家思想和佛教，此外还信奉天主教、和好教、高台教等。

政治制度 越南共产党是越南唯一的执政党，党员约250万人，以马列主义和胡志明思想为指导。现任总书记阮文安，国家主席张晋创，政府总理阮晋勇。国会是最 高权力机关，现任国会主席为阮生雄。

外交关系 越南奉行全方位、多样化、愿与各国交友的外交路线，保持与周边传统邻邦的友好关系，积极发展与东盟国家的友好合作，重点发展与中、美、俄、日、印度、欧盟等国家和国际组织的关系，积极参与国际事务，已同170多个国家建交，同近200个国家和地区保持经贸往来。中越两国于1950年1月18日正式建交。

第二节 政治体制改革有序推进

1986年越共“六大”决定开始实行革新开放政策，近年来，随着经济领域革新开放进程不断深入，政治改革步伐也在不断有序向前推进，并已取得一定成效。尽管该做的事还很多，改革之路还很长，任重道远，但其不断探索推进的精神值得关注。

一、民主进程逐步推进

国会、议会代表采取直接选举 越南国会如我国全国人大，省县两级称为人民议会，如我国的省县人大。

——国会、议会代表均由其选区选民直选。

——国会、议会代表允许竞选；允许自荐候选人参选。候选人须与选民见面，了解选民意向，说明自己获选后将如何履行职责等以获得选民支持。

——国会、议会代表实行差额选举。

——国会、议会代表允许非党人士参选。

——国会、议会代表选举过程实行社会监督。

该民主选举制度已实行有年，效果明显，民众比较满意。

国会实行公开质询制度 国会和议会代表在开会前夕，要深入所在选区征求民意，了解选民意见和建议并撰写议案。每次会议均安排代表对政府官员的质询时间。代表要将选民所关注的问题向所负责的政府官员提出质询，质询范围从部长到政府总理，质询过程公开透明，所有新闻媒体现场跟踪采访，电视全程直播。公开质询制度的建立对各级政府官员起到了一定的监督威慑作用。

国会实行信任投票制度 如国会代表对某个政府阁员不满意，在会议期间经20%以上代表签名，可向国会主席团提出启动对该官员的信任投票。2012年10月召开的越共十一届六中全会通报指出，越共政治局指导建立落实对由国会、人民议会选举或批准的现任官员启动信任投票和进行信任投票规则、手续和办法，这意味着该项措施将会真正落实到位。2013年5月召开国会期间，国会代表对部长以上至国家主席47名高官进行了信任投票，会议对信任票偏低的官员提出了警示。

国会民主气氛和代表权利的发挥值得肯定 在2010年10月21日召开的越南国会会议期间，针对越南船舶工业集团（Vinashin）经营不善，欠债86万亿越盾（约合50亿美元），濒临破产的事件，有代表向国会主席团提议：一是请政府总理和与该事件有关的副总理及相关部长辞职；二是对上述领导进行信任投票，以决定其去留；三是由国会成立特别

调查委员会对船舶集团进行调查，查清后再依法进行处理。上述建议引起许多代表的支持。尽管最后没有采纳其建议，但国会有如此的民主气氛和敢言的代表让人钦佩。

否决高铁项目 据越南快讯网2010年6月21日报道，19日国会通过投票否决了政府提交的建设高速铁路项目的提案。这是国会历史上首次否决其政府提交的重大项目提案。南北高铁项目在征求意见初期还获得57%的国会代表同意，但最后表决时，仅得到37%的赞成票。国会认为，修建高铁大大超过目前越南的财力，经济效益不高，将大笔举债。建议应优先升级改造现有铁路，加快建设改造公路网。最终提案未得到国会代表的认可。

二、党内民主改革有进展

启动省委、县委书记由党代会直选试点 2009年10月17日越南《年轻人报》报道，根据越共“十大”决议“继续革新、完善直接民主和代表民主制度”的指示，2008年2月2日越共中央22号决议指出，“逐步和慎重”地进行代表直选试点。2009年越共中央政治局指示，由越共中央组织部组织的省委书记和县委书记由党代会代表直选试点正式启动，以便总结经验，为提交给即将召开的“十一大”会议上研究，决定对党章如何进行修改补充。试点范围为选择15%~20%的县党部和15%~20%的省党部。试点时间，从当时到2010年越共“十一大”召开之前的省县党部换届期间。

2010年7月1日，平阳省土龙木（Thu Dau Mot）市新任市委书记、前江省盖利（Cai Lay）县县委书记和胡志明市新富（Tan Phu）郡郡委书记在同级党代会进行直选试点。候选人只有1名，任期2010年~2015年。

2010年9月27日~30日，由岘港市党代会直接选举市委书记试点，任期2010年~2015年。

2010年9月10日越南《年轻人报》报道，越共政治局批准在当年9月份举行的省市党代会上直选省市书记的试点有4省市：谅山省（9月15日~17日选举）、河静省（9月9日~11日）、莱州（9月22日~25日）、岘港市（9月27日~30日）。10月份举行党代会直选省委书记的有以下6省：太平、宁顺、广义、昆嵩、槟榔、朔庄。据报道，除以上10省市试点外，还有一些省主动要求进行党代会直选（书记）试点。

党代会有关议题公开 2009年10月6日~12日期间，越南媒体报道称，2009年10月5日~10日越共十届十一次中央全会在河内召开，会议主要为召开的“十一大”做准备。会议主要议题有：社会主义过渡时期祖国建设纲领（修改补充）；2011年~2020年10年间经济—社会发展计划；提交“十一大”的政治报告提纲；研究、修改、补充党章的报告；2009年经济—社会和国家预算情况报告与2010年经济—社会发展计划和国家预算预测；研究同意投资兴建宁顺核电站项目和莱州水电站项目，责成政治局指导政府落实。

党代会有关文件公开征求修改意见 越南《西贡经济时报》2010年9月16日报道，本周初第十届越共中央将向“十一大”提交的3个文件草案公开征求民意，包括社会主义过渡时期祖国建设纲领草案（2011年的补充稿）；向“十一大”提交的十届中央的政治

报告草案；2011年~2020年经济—社会发展战略草案。征求意见时间2010年9月15日~10月31日。越共中央宣教部负责收集综合人民意见。

政治局书记处生活会广泛征求意见 2012年10月16日，越南媒体报道了越共中央十一届六中全会公报。公报称，经过15天紧张严肃的工作，越共中央十一届六中全会闭幕。按照四中全会决议精神，政治局和书记处召开民主生活会。为开好此次民主生活会，政治局和书记处认真准备，共收到了89个单位和103个人给政治局和书记处集体提出的书面意见，25个单位、36个支部和72个人给政治局和书记处成员提出的书面意见，意见共分为30个问题。政治局和书记处开展批评与自我批评前后共21天（集体4天，个人12天，讨论5天）。个人检查从总书记开始，依次为国家主席、总理和国会主席、书记处常务书记及其他成员。

政治局公开承认工作失误并主动提请中央处分 2012年10月16日媒体报道的越共十一届六中全会公报称，政治局和书记处在指导、检查和监督组织落实中央关于国企工作的决议和结论过程中存在重大失误。国家机关管理松懈（越南船舶工业集团和航海总公司就是典型例子）……企业经营效益差，发生许多错误，造成重大损失，后果严重，对国家经济威信和作用造成重大影响。为此，政治局提请中央委员会研究对政治局集体应负的政治责任和一名政治局委员给予纪律处分。中央全会对政治局和书记处集体及成员的批评与自我批评结果进行了研究讨论并提出了意见，经中央委员会投票表决，免于处分。

十一届六中全会首次实行质询和答辩。

三、行政体制改革有成果

精简政府机构 2001年第十届政府时，政府由总理、5名副总理、23名部长和2名负责政府机构的部长共31名成员组成。政府所属48个机构中，有23个部级机构，25个政府直属机构。2002年~2007年第十一届政府由总理、3名副总理、26名部长共30名成员组成，政府所属37个机构，其中有部级机构26个，政府直属机构11个。2007年~2011年第十二届政府时政府由总理、5名副总理、21名部长共27名成员组成。政府所属机构减至为30个，其中，22个部级机构，8个政府直属机构。2011年~2016年任期的第十三届政府由总理、4名副总理、22个部委办组成。另有8个政府直属机构。

简化行政手续 2010年2月26日，越南行政手续改革工作组称，从当年3月1日~6月30日，工作组将邀请50个律师和专家参与研究30个行政手续改革的提案，并与14个研究小组对现行的各种行政表格进行检查，进一步简化行政手续程序。

2010年4月14日，河内市改革行政手续检查组通报称，按计划河内市已经完成第二阶段行政手续改革检查任务。经对1816种行政手续的检查，建议仍需保留的有524种，需要修改补充的1101种，废除的146种。

四、反贪推出新举措

2007年成立了中央防治贪污指导委员会，积极依照法律推动贪污案件的检查、调查、清查、追诉、处理工作。据报道，2007年越南全国共查处经济犯罪和反贪案件7169起，涉案金额4.1万亿盾（约合2.6亿美元）。其中，由检察系统查处的案件6585起，涉案金额3.3万亿盾（约合2.06亿美元）；由公安系统查处的案件584起，涉案1299人，金额8650亿越盾（约合5400万美元）。

规定自副科长以上干部须申报财产 2010年1月越南政府监察署颁布2010年1号通知，从2010年3月16日开始，中央、各省市和各县机关、公立事业单位、政治社会组织以及军队和公安系统的副科长和相当于副科级以上干部有申报财产的义务。此外，须申报财产和收入的对象还包括国营经济集团、总公司和公司董事会及经理部领导成员。

建立反贪网站 2012年5月4日，越共中央反贪指导委员会（PCTN）办公厅在河内举行反贪网站的正式开通仪式，网站名为Phong-chongthamnhung.vn 或oscac.gov.vn 和oscac.vn。越政府副总理兼中央反贪指导委员会副主任阮春福启动网站按钮，并强调该网站的地位、作用和开通的重要意义，指示办公厅要保障网站的干部配备和所需经费，保证网站活动的效果。

积极指导反贪 越共十一届六中全会公报称，越共政治局指导起诉亚洲银行副总经理阮德坚、董事长陈春价（原计划投资部长）和总经理李春海等嫌疑人，缉拿航海总公司董事长杨志勇归案。以上人员均涉嫌经济犯罪。

第三节 经济体制改革逐步深入

一、重大经济改革措施的若干里程碑

1981年出台的100号指示 这个文件是在越南遭遇经济危机最严重、粮食不能自足背景下出台的。它解决了农民承包产量的问题，超过部分由农民自行买卖和使用，一定程度上调动了农民的生产积极性，粮食短缺现象得到了缓解。

1988年越共政治局出台的10号决议 解决了农民长期承包土地的问题。承认个体经济的长期存在和积极作用，承认法人资格，保证其在法律面前权利和义务的平等，保护私营个体户正当经营权利和合法收入。1989年粮食实现自足并出口大米140万吨，农民生活开始好转。

2000年开始实施的企业法 该法律1999年4月份通过，2000年实施。该法律解决了自然人成立企业的问题。之前，成立企业要从村、坊直至省市人委会副主席层层审批，至少要经过35个领导签字和32个机关审核盖章，才获批准成立。该法规定由申请审批改为

登记制，当年就废除了原有的145个涉及成立企业的规定文件。2年后，新成立的企业数达3.5万家（解决就业上百万人），约为2000年前10年成立企业数的总和。截至2012年底，全国注册企业约60万家。

投资法 2005年国会颁布实施了新的《投资法》，将原来的《外国投资法》与国内《鼓励投资法》合并修改补充后颁布的新法。不论国内外投资商统统依据该法在越南投资，不再区别对待。在优惠、协助、投资保护和投资形式等规定措施方面全部统一一个标准，在进出口经营权、出资比例、使用法律规定的资源以及组织经营活动等方面均同等对待。同时，新的投资法还就投资审批作了明确规定，简化了手续，进一步改善了投资环境。

二、经济体制改革后续措施不断出台

城镇化速度加快 据《越南经济时报》2009年7月3日报道，建设部城镇发展局称，截至当年6月底，全国已有752个城镇，面积49065平方公里，占全国土地面积的14.7%。其中，城区14104平方公里，占4.26%；郊区34961平方公里，占10.52%。城镇人口3169万，占全国总人口的37%，其中城区人口2599万，占30.5%；郊区570万，占6.5%。

《越南经济时报》2011年12月23日报道，越南城镇化速度加快，近年来，城镇居民年均增长100万，其中，有1/3居民为移居居民。预计到2020年，城镇居民人口将达4600万，占总人口的45%。城镇面积将达46万公顷，年均增长1.4%。与此同时，快速城镇化也带来了住房、交通、供应、就业、环境、卫生及贫富分化等方面的问题。

基础设施建设领域将引入政府与私人合作机制 2009年11月24日，越南政府公布了在发展基础设施领域落实政府与私人合作机制（PPP）的法理框架草案。这种合作机制是首次提出，当日，就此议题，计划投资部配合世界银行在河内举行研讨会。草案包括PPP的定义、投资领域、规范化的合同、可研报告的要求，投资商提出项目的处理程序等。草案规定，只要符合PPP定义的合同均予以认可，如建设—经营—转让（BOT）、建设—所有一经营（BOO）、建设—转让—经营（BTO）、建设—转让（BT）、设计—建设（DB）等合同形式和其他符合PPP定义的可均运用PPP机制。政府对PPP项目的补助通知（VGF）草案已经制定。根据VGF通知草案，政府对PPP项目补助30%，补助范围为项目运行费用、最低营业收入担保和建设资金（短期）。单个私人投资商出资至少占项目的20%，单个项目私人投资至少占50%。

按计划，2010年3月将该草案呈报政府审批，9月颁布实施。当年已经选择油耶（Dau Giay）—潘切段的高速路等3个项目按PPP方式进行试点实施。

据《越南经济时报》2010年11月15日报道，近日政府总理颁布了关于试行公私合作模式的规章制度，自2011年1月5日起将在以下九大领域试行公私合作模式，具体包括：（1）公路，桥梁，公路隧道，渡口；（2）铁路，铁路桥，铁路隧道；（3）市政

交通；（4）航空港，海港，河港；（5）饮用水供应系统；（6）电厂；（7）医疗卫生（医院）；（8）环境（废物处理厂）；（9）政府总理决定的其他基础设施建设项目和公共设施项目。公私合作模式的规章制度自生效之日起施行，有效期为3年~5年。

三、启动第二次经济改革

据越南《年轻人报》网站2010年7月29日报道，日前越南第十二届国会经济委员会向第十三届国会提交了“越南经济——面临的中长期问题”的建议。建议对银行系统进行重组，淘汰弱小银行；改变不顾比较优势而一味依赖国有企业以发展工业的模式，鼓励发展有比较优势和更佳效果的行业领域；尽早出台公共投资法和国家资产管理法；尽早出台并完善财政监管指标体系以监控及时发现风险及热钱流向。上述建议得到许多专家和企业的认同，认为符合越南经济现状。中央经济管理研究院副院长阮庭宫认为，目前社会已出现继续进行经济革新、重组的要求，其实质是要求进行第二次经济改革。

新一届政府将努力实现三大战略突破 据越南《人民报》2011年8月1日报道，越南政府总理阮晋勇在当选连任后发表讲话强调，新一届政府将在任期内（2011年~2016年）努力实现三大突破：一是完善社会主义定向市场经济体制，重心是创造平等竞争环境和行政改革；二是快速发展人力资源，特别是培训高素质人才与发展和应用科学技术相结合；三是建设与若干现代化工程相配套的基础设施体系，主要集中于交通系统和大都市基础设施。

制订经济结构重组总体方案 据越南《财政时报》2012年4月25日报道，政府相关部门正在制订经济结构重组总体实施方案，包括五项主要内容：一是实行金融机构重组，重心是商业银行；二是实行证券市场和财政体制重组；三是实行国有企业重组，大力发展民营企业，提高民营企业质量；四是实行投资结构重组，重心是公共投资；五是实行产业结构和区域经济结构重组，使产业结构符合区域发展需要，同时调整市场战略，提高产品国产化水平和附加值。

四、改革见成效

经济持续发展。1988年，越南人均GDP仅86美元，是世界上收入最低的国家之一。到2011年，人均GDP已提高至1375美元，脱离最低收入国家行列，成为中等收入偏低国家。截至2011年，越南经济已持续31年增长。1977年~1980年，GDP年均增长0.4%，远低于人口增幅，人民生活水平很低。1981年~1985年，GDP年均增长3.7%，略高于人口增幅。1986年~1990年，GDP年均增长4.4%，与人口增幅相当。1991年~2011年，GDP年均增长7.34%，其中2001年~2011年平均增幅为7.14%，为本地区和世界发展最快的经济体之一，人民生活明显改善。2011年，越南经济规模相当于1990年的4.4倍和2000年的2.1倍。

经济结构逐步改善。农业占GDP的比重从1985年的40.2%降至2011年的22.02%，工