

FANFU CHANGLIAN

XIN SIKAO

ZHIDU KEJI WENHUA

反腐倡廉

新思考

制度 科技 文化

斯阳 著

立足世情、国情、党情、廉情，

着力从三方面进行探索和创新：

一是创新思维方法，

从制度、科技、文化三个重要维度展开有益探索和顶层设计。

二是创新思想观点，

秉承马克思主义廉政思想，融合中华传统廉政文化与国际廉政趋势，

提出构建中国特色反腐倡廉理论体系。

三是创新工作思路，

从落实主体责任、加强制约监督、防控廉政风险、规避利益冲突、
推进财产公开、着力查信办案、加强作风建设、倡导文化防腐等方面，

提供有参考价值的全方位一体化廉政防腐策略。



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

FANFU CHANGLIAN

XIN SIKAO

ZHIDU KEJI WENHUA

反腐倡廉 新思考

制度 科技 文化

斯阳 著



法律出版社

图书在版编目(CIP)数据

反腐倡廉新思考——制度·科技·文化 / 斯阳著. —
北京:法律出版社,2014.7

ISBN 978-7-5118-6549-6

I. ①反… II. ①斯… III. ①反腐倡廉—研究—中国
IV. ①D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 131158 号

反腐倡廉新思考
——制度·科技·文化

斯阳 著

责任编辑 潘洪兴
装帧设计 李 瞻

© 法律出版社·中国

开本 720 毫米×960 毫米 1/16

版本 2014 年 8 月第 1 版

出版 法律出版社

总发行 中国法律图书有限公司

印刷 三河市龙大印装有限公司

印张 23.25 字数 351 千

印次 2014 年 8 月第 1 次印刷

编辑统筹 独立项目策划部

经销 新华书店

责任印制 张健伟

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

网址/www.lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

重庆公司/023-65382816/2908

北京分公司/010-62534456

西安分公司/029-85388843

上海公司/021-62071010/1636

深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978-7-5118-6549-6

定价:58.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

目 录

第一章 中国特色反腐倡廉理论体系:内涵及特征 / 1

- 一、中国特色反腐倡廉理论体系的主要渊源 / 1
- 二、中国特色反腐倡廉理论体系的基本内涵 / 8
- 三、中国特色反腐倡廉理论体系的显著特征 / 17

第二章 反腐倡廉建设面临的形势和任务

——以 104 个省部级官员腐败案为例 / 22

- 一、反腐倡廉形势依然严峻复杂 / 22
- 二、省部级官员腐败案的特点分析 / 26
- 三、省部级官员腐败案的重要警示 / 46

第三章 党风廉政建设和反腐败斗争的新思路

新举措 / 74

- 一、以一条主线为根本,加强自身建设 / 75
- 二、以两大课题为重点,巩固执政地位 / 83
- 三、以三清要求为目标,建设廉洁政治 / 87
- 四、以四自能力为动力,加强党性修养 / 91
- 五、以反腐倡廉为旗帜,深化五大建设 / 93
- 六、以深化改革为动力,推进现代治理 / 100

第四章 惩防体系建设顶层设计的关键问题 / 106

- 一、理想教育、示范教育与警示教育,以学习修养自觉性提升自省力 / 109
- 二、系统设计、重点设计与细节设计,以制度机制完备性增进约束力 / 110
- 三、阳光治理、载体优化与多方联动,以权力监督公开性形成制衡力 / 113
- 四、流程管控、信息管控与科学管理,以科技保障程序性提高控制力 / 115
- 五、严打团腐、主动腐败及消极现象,以纠风惩戒严肃性强化威慑力 / 116
- 六、文化育人、文化防腐与文化治本,以廉政文化先进性提示引导力 / 118

第五章 保持党的先进性纯洁性的长效机制建设 / 122

- 一、提高党员干部修养,强化教育培训机制 / 122
- 二、纯洁党员干部队伍,强化进入退出机制 / 127
- 三、明确标准激发活力,强化评价激励机制 / 133
- 四、提高拒腐防变能力,强化监督制约机制 / 135
- 五、深化纪检体制改革,强化纠风惩治机制 / 141

第六章 落实党风廉政建设责任制:责任与追究 / 147

- 一、实行党风廉政建设责任制的理论探索 / 148
- 二、落实党风廉政建设责任制存在的问题 / 151
- 三、强化党委的主体责任和纪委的监督责任 / 154

第七章 完善权力运行制约监督体系:问题与对策 / 164

- 一、权力运行制约和监督的基本理念 / 165
- 二、权力运行制约监督体系存在的问题 / 167
- 三、完善权力运行制约监督体系的对策 / 170

第八章 健全防止利益冲突制度:成因与治理 / 184

- 一、防止利益冲突的重要性和必要性 / 184
- 二、利益冲突的产生原因和表现形式 / 188

三、防止利益冲突的治理和重要举措 / 190

第九章 推进廉政风险防控机制建设:理念与方法 / 197

- 一、廉政风险防控机制建设的工作路径 / 199
- 二、廉政风险防控机制建设的原则和方法 / 202
- 三、“制度+科技+文化”:化解廉政风险 / 205
- 四、强化重点领域与关键环节的防控工作 / 208

第十章 深化作风建设是治本之策:践行“八项规定” / 224

- 一、“八项规定”精神贯彻执行的成效 / 225
- 二、作风建设中存在的问题和挑战 / 228
- 三、深化作风建设的思考和建议 / 231

第十一章 深入推进纪检监察机关查信办案工作 / 239

- 一、提高认识,切实增强查信办案的责任感 / 239
- 二、明确任务,努力加强纪检监察队伍建设 / 241
- 三、拓宽渠道,加强查信办案工作的主动性 / 245
- 四、依法依规,切实做到安全高效文明办案 / 249
- 五、与时俱进,提高查信办案的科学化水平 / 251

第十二章 干部财产公开制度:风险挑战与实践探索 / 256

- 一、国外官员财产公开制度的经验及启示 / 256
- 二、干部财产申报公开制度的实践和挑战 / 267
- 三、实行干部财产公开制度的问题及风险 / 272
- 四、干部财产公开的地方探索和有益经验 / 280
- 五、干部财产申报公开制度建设操作路径 / 289

第十三章 廉政文化建设:历史、现实及其长效机制 / 334

一、传统廉政文化的历史启迪 / 335

二、国外廉政文化的经验借鉴 / 344

三、廉政文化建设的现状分析 / 351

四、廉政文化建设的主要原则 / 354

五、廉政文化建设的长效机制 / 358

后记 / 366

第一章 中国特色反腐倡廉理论 体系：内涵及特征

改革开放以来,党中央高举中国特色社会主义伟大旗帜,围绕长期执政、改革开放和社会主义市场经济建设,探索“建设一个怎样的党、怎样建设党”和“为什么反腐倡廉、怎样反腐倡廉”两大课题,加强理论创新、实践创新和制度创新,逐步探索形成了符合中国国情、体现中国特色的反腐倡廉指导思想、基本原则、工作方针、工作格局、领导体制和工作机制、惩治和预防腐败体系,走出了一条中国特色反腐倡廉道路,初步构建了具有中国特色的反腐倡廉理论体系。中国特色的反腐倡廉理论体系具有鲜明的时代特征和科学的创新价值,准确地把握了我国反腐倡廉建设的战略意义、战略定位、战略目标、战略方针、战略重点、战略思想等,将指引反腐倡廉建设不断走向胜利。

一、中国特色反腐倡廉理论体系的主要渊源

(一) 马克思主义反腐败思想是其理论源头

马克思主义经典作家十分重视无产阶级政党的廉政建设。反腐败斗争理论是马克思主义党建理论的重要组成部分。在预防腐败和治理腐败方面,马克思主义经典作家有着许多精辟论述。马克思、恩格斯、列宁的有关论

述是一脉相承的,其内容上也相互联系、相互衔接。反腐败问题,在马克思主义三大组成部分——马克思主义哲学、政治经济学和科学社会主义中都是可以找到相关内容的。例如,马克思主义哲学中的“内因与外因的辩证关系”、“从量变到质变的发展”、“矛盾性质主次方面的相互转化”和马克思主义认识论等。又如,马克思主义政治经济学中的“经济基础与上层建筑之间的关系”等。再如,科学社会主义中的“建立和巩固无产阶级专政”和“维护生产资料公有制”等内容。

马克思主义认为,腐败是一种历史现象,它不是天然就存在的,也不会永远存在下去。腐败的根源是生产资料的私有制。“过去一切阶级在争得统治之后,总是使整个社会服从于它们发财致富的条件,企图以此来巩固它们已经获得的生活地位。^①”“自从阶级对立产生以来,正是人的恶劣的情欲——贪欲和权势欲成了历史发展的杠杆,关于这方面,例如封建制度的和资产阶级的历史就是一个独一无二的持续不断的证明。”^②在以私有制为基础的剥削社会,虽然也存在开明图治的君主皇帝或现代领导人,也有清正廉洁的贤臣良相或现代官吏,但由经济基础和国家性质所决定,这些社会群体的努力最终要服从和服务于统治阶级的利益,因而在剥削社会不可能从根本上消除腐败。在生产力迅速发展但私有制也迅速发展的资本主义社会,经济繁荣与发财致富达到了前所未有的程度,但贪污腐败也随之扩展膨胀并具有了新的形式。所以,腐败的根源是生产资料的私有制。正是因为私有制使社会公共权力异化,国家权力变成统治阶级谋取自身利益、维护剥削统治的工具。在未来的共产主义社会,腐败的经济和社会根源将消失,腐败现象也最终消失。

马克思、恩格斯的“社会公仆”思想,是对旧社会“官吏”与新中国“公务员”本质区别的深刻揭示。他们认为:“从前有一种错觉,以为行政和政治管理是神秘的事情,是高不可攀的职务,只能委托给一个受过训练的特殊阶层,即国家寄生虫、俸高禄厚的势利小人和闲职人员,这些人身居高位,收罗

^① 马克思、恩格斯:“共产党宣言”,载《马克思恩格斯选集》(第1卷),人民出版社1995年版,第283页。

^② 马克思、恩格斯:“路德维希·费尔巴哈和德国古典哲学的终结”,载《马克思恩格斯全集》(第21卷),人民出版社2007年版,第330页。

人民群众中的知识分子,把他们放到等级制国家的低级位置上去反对人民群众自己。现在错觉已经消除。彻底清除了国家等级制,以随时可以罢免的勤务员来代替骑在人民头上作威作福的老爷们。”而在新的社会,“社会公职不会再是中央政府赏赐给它的爪牙的私有财产”,掌权者也不再是高居于社会和人民之上的作威作福的主人,而成为“社会公仆”和人民的“勤务员”。^①

马克思主义权力观是马克思主义政治学说的重要组成部分。马克思主义认为任何权力都是为一定的阶级服务的,历史由人民群众创造,人民才是历史的主人,因此一切权力理所应当属于人民,人民是一切权力的最终源泉。

《法兰西内战》是马克思反腐倡廉思想的集中体现。马克思认为,腐败现象与国家的本质有着极为密切的关系。在《法兰西内战》中,马克思深刻地剖析了国家的本质,高度评价了巴黎公社革命。他指出:这次革命不是一次反对哪一种国家政权形式——正统的、立宪的、共和的或帝制的国家政权形式的革命。它是反对国家本身、这个社会的超自然的怪胎的革命,是人民为着自己的利益重新掌握自己的社会生活。高高凌驾于社会之上的国家政权,实际上正是这个社会的莫大耻辱,是一切齷齪事物的温床。^② 列宁的话更是一针见血:“国家凌驾于社会之上,就在于国家官吏拥有了特权地位!”所以,贪污腐败是国家——这个“社会的怪胎”的遗传病,贪污腐败的程度是国家权力变为特权的程度和国家凌驾于社会之上程度的准确尺度。要防止人们追求升官发财,防止贪污腐败,必须打破对旧有国家形式及方法的崇拜和迷信,并将其炸毁,而实行巴黎公社制度。

马克思、恩格斯在总结巴黎公社经验时,除了强调工人阶级新政权工作人员的新风尚、新工作作风、新品德外,已明确认识到制度建设对于防止政府工作人员由“社会公仆”变为“社会主人”的重要性。他们总结巴黎公社采取的两条措施,一是尝试建立民主选举和监督制度,二是尝试建立公务人员的薪金制度。巴黎公社为了预防官员腐败,明确一切公社委员都由选举产

^① 姜辉:“中国共产党对马克思主义反腐倡廉理论的继承和发展”,载《中国监察》2012年8月。

^② 参见《马克思恩格斯选集》(第2卷),人民出版社1995年版,第374页、第411页。

生,并随时可以撤换。公社委员的工资不得高于熟练工人的工资。同时,“公社一开始不仅进行整治改造,而且厉行节约,实行经济改革”。^① 马克思高度赞扬了公社的上述措施。列宁在领导俄国人民进行社会主义建设和党的建设实践中,作了卓有成效的理论和实践开拓。教育反腐、制度反腐、监督反腐在列宁的党建思想里都有论述。在《国家与革命》中,列宁提出以民主消除腐败的思想,赞赏巴黎公社的无产阶级民主,强调社会主义取得胜利以后,必须实行充分的民主,要完全消除升官发财的思想。^② 他还认识到,解决官僚主义和贪污腐败问题,仅仅使用教育、批评等手段是不行的,必须加强法制建设,加强干部管理制度建设,建立党内监察制度和人民群众监督制度。马克思、恩格斯、列宁的上述思想,为共产党领导的社会主义政权加强反腐倡廉制度建设提供了基本指导思想和原则。

我们党创造性地继承和发展了马克思列宁主义关于革命、党的建设及国家政权建设等方面的理论,产生了伟大的毛泽东思想,特别是毛泽东同志在新中国成立前夕关于跳出“周期律”让人民监督政府思想、“两个务必”的思想,以及新中国成立以来关于防止“糖衣炮弹的袭击”、重视党的思想廉洁、依靠人民群众打击贪污腐败等思想,不仅是我党反腐倡廉理论的理论源泉,而且对我们今天的反腐败斗争仍具重大指导意义。

(二)中国古代廉政思想是其历史文化遗产和文化源泉

中国传统优秀文化不仅是实现马克思主义反腐败思想中国化、民族化、大众化的重要方面,还是中国特色社会主义反腐倡廉理论的历史文化源泉。我国的反腐倡廉理论,一要与中国的具体实践相结合,二要与中国传统文化中的优秀成分相结合,两者缺一不可。中华文明不仅是全球四大文明之一,更是唯一延续至今没有干涸、仍绵延不绝生生不息的文明。中华民族在五千年的文明发展中,形成了源远流长、博大精深的传统文化。其中既有皇皇二十四史可作为治国借鉴,也有关于天下大同、天人合一、人与自然和谐相处的发展之道,还有孝悌忠信、礼义廉耻等道德伦理规范可作为社会活动的指南。历史上,中华传统文化中的珍贵的廉政思想、清官文化遗产,曾对个人、家庭、国家和社会都起到过巨大的维系与调节作用。这些优秀的

^① 参见《马克思恩格斯选集》(第3卷),人民出版社1995年版,第98页。

^② 参见《列宁全集》(第22卷),人民出版社1984年版,第137页。

思想文化遗产支撑着我们这个民族从过去走到现在、走向未来,构成了中华民族精神的核心之一。中华优秀传统文化是中国特色社会主义反腐倡廉理论的沃土。传统文化中的修身正己、立德树人等思想对今天提高领导干部道德修养有很强的启示作用。中国共产党对廉政优秀传统文化在整个中国特色社会主义事业特别是反腐倡廉建设中的地位和作用高度重视,应当坚持“取其精华、去其糟粕,古为今用、推陈出新”的原则,将积极的优秀的思想文化遗产经过现代创新、转换和升华,使其在现代社会发挥重大的价值引领作用,成为推动实现中华民族伟大复兴的“中国梦”的有力文化支撑。

中国共产党几代领导集体都对中华优秀传统文化非常重视。早在20世纪三四十年代,毛泽东就明确提出了马克思主义的中国化问题,强调马克思主义必须和我国的具体特点相结合并通过一定的民族形式才能实现。我们需要的是有中国内容、中国作风和中国气派的马克思主义。如果离开中国的特点来谈马克思主义,只能是抽象的空洞的马克思主义。因此,毛泽东主张:“从孔夫子到孙中山,我们应当给予总结,继承这一份珍贵的遗产。”邓小平说,要懂得中国历史,这是中国发展的一个精神动力。江泽民同志在致历史学家白寿彝的信中强调,全党全社会都应该重视对中国历史的学习。胡锦涛同志在耶鲁大学发表演讲时指出,中华民族在漫长历史发展中形成的独具特色的文化传统,深深影响了古代中国,也深深影响着当代中国。习近平同志强调:“中国传统文化博大精深,学习和掌握其中的各种思想精华,对树立正确的世界观、人生观、价值观很有益处。学史可以看成败、鉴得失、知兴替;学诗可以情飞扬、志高昂、人灵秀;学伦理可以知廉耻、懂荣辱、辨是非”。中国历史上的君子人格以及义利观、荣辱观、礼义廉耻、修身养性、慎独等思想,经过现代转换与创新,已经融化到了中国共产党的思想观念和执政理念中,成为我党反腐倡廉建设的重要历史资源和思想资源。

(三)我党反腐败的历史经验和实践探索是其重要基石和实践来源

如果以新中国成立后各个时期我党所采取的相对稳定成熟的反腐败思路作为主要判断标准,它在理论创新和实践逻辑上曾出现过五次质的飞跃:从新中国成立前后和实行计划经济体制时期“教育+运动”的反腐模式,到改革开放探索和社会主义市场经济体制确立时期“法制+权威”的反腐模

式,再到新世纪新阶段的“法治+德治”的反腐模式,“十六大”以来“体系+文化”的反腐模式。党的“十七大”报告明确提出“坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的方针,扎实推进惩治和预防腐败体系建设,在坚决惩治腐败的同时,更加注重治本,更加注重预防,更加注重制度建设,拓展从源头上防治腐败工作领域。党的“十八大”以来出现了“惩治+制度”反腐模式的变迁,以深化改革为动力,把权力关进制度的笼子里,以治标为主,为治本赢得时间,推进现代治理体系和治理能力现代化的思路日益清晰。

回顾改革开放以来中国特色社会主义反腐倡廉道路形成与发展的历史进程,其间大致经历了三个发展阶段:第一阶段,从党的十一届三中全会至党的十三届四中全会到党的“十四大”,我们党作出了加大反腐败斗争力度的重大决策,着力遏制开始蔓延的腐败现象,确立了标本兼治、综合治理的工作方针。邓小平同志提出要把反腐败的斗争纳入法制轨道,“还是要靠法制,搞法制靠得住些”,探索一条在不搞群众政治运动的条件下端正党风、反对腐败的新途径。第二阶段,从党的“十五大”至党的“十六大”,反腐败由侧重遏制转到标本兼治、综合治理,逐步加大治本力度的轨道上来。江泽民同志提出了德治思想,还提出反腐败工作要“坚持标本兼治,教育是基础,法制是保证,监督是关键”。这其实就是要把反腐与倡廉结合起来,走中国特色反腐倡廉道路。我们党逐步探索出一条在改革开放和建立社会主义市场经济体制条件下有效开展反腐倡廉的基本路子,初步形成了具有中国特色的反腐倡廉之路的基本框架。第三阶段,党的“十六大”以来,我党在深刻把握我国经济社会发展规律的基础上,积极探索反腐倡廉工作的基本规律,将胡锦涛同志强调的“以人为本”思想作为核心价值导向,反腐倡廉建设致力于实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益,加强对党员干部的教育、管理与监督,有针对性地做好关心人、爱护人、教育人、挽救人的工作,把预防腐败工作摆在更加突出的位置,把反腐倡廉工作融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设中,初步构建了具有中国特色的惩治和预防腐败的战略体系,走出了一条中国特色反腐倡廉道路。党的十六届四中全会确立了标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针。党的“十七大”把

这一方针写入党章。^① 党的“十八大”以来,我党根据新形势、新任务、新要求,从实际出发,不断推进反腐倡廉理论创新,为党风廉政建设和反腐败斗争提供理论支撑。

(四) 国际反腐败经验是其重要借鉴和国际来源

我党坚持正确的世界观、立场和方法,研究当代国际反腐败的经验和做法,做到解放思想、实事求是、科学分析、理性思维、取其精华、去其糟粕。借鉴国外反腐败经验必须坚持一切从我国实际出发,既不能照搬照抄,也不能故步自封,必须大胆借鉴,积极创新,为我所用。我们应该从以下几方面进行借鉴:一是重在借鉴国外反腐败法治体系,注重立法,反腐法律严谨、细密、疏而不漏。二是重在借鉴国外反腐败多管齐下的成功经验。预防和治理腐败是一项系统工程,如注重预防和惩治结合,实行养廉工资制度,建立反腐专门机构,注重公务员道德约束,充分发挥新闻媒体“警犬”作用,实行官员财产申报制度等。三是重在借鉴国外反腐败的国际合作有益做法。随着经济全球化和区域经济一体化的发展,腐败已成为一种跨国境的犯罪行为,反腐败成为世界各国面临的共同课题。2003年12月,《联合国反腐败公约》的出台,需要我们着力推进反腐败国际交流与合作,建立健全防范腐败分子外逃、境外缉捕、涉案资产返还等工作机制。^② 借鉴国外经验,我国反腐败采取的途径和举措中,有许多创新的成分,例如,建立惩治和预防腐败体系,建立领导干部个人有关事项报告制度,建立引渡追逃制度,建立防止利益冲突制度等。

(五) 中国特色社会主义理论体系是其理论指导

九十多年来党领导人民从事三件大事:一是依靠人民完成新民主主义革命,实现民族独立、人民解放;二是依靠人民完成社会主义革命,确立社会主义基本制度;三是依靠人民进行改革开放新的伟大革命,开创、坚持、发展中国特色社会主义。三件大事的进程集中体现了我们党对马克思主义的坚持、运用、创新、发展,证明了马克思主义鲜明的实践性、科学性、指导性和创

^① 姜伟、管家芬、黎康、雷扬:“中国特色反腐倡廉道路的科学内涵与价值取向”,载《红旗文稿》2010年9月。

^② 许云昭:“如何研究、借鉴国际反腐败经验”,载 www.cpc.people.com.cn, 2008年3月4日访问。

造性,反映了马克思主义中国化理论成果的重要作用和巨大威力。在新民主主义革命、社会主义革命和建设时期,以毛泽东为代表党的第一代中央领导集体创造性地提出了马克思主义中国化的新命题,大胆地实现了马克思主义反腐倡廉理论的中国化,产生了毛泽东反腐倡廉思想。改革开放以来,以邓小平反腐败理论、江泽民反腐倡廉思想、胡锦涛反腐倡廉观和习近平重要讲话精神为主体内容的中国特色社会主义反腐倡廉理论体系日益明晰。

中国共产党第十七次全国代表大会提出了中国特色社会主义理论体系的科学命题,明确指出:“中国特色社会主义理论体系,就是包括邓小平理论、‘三个代表’重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系。”中国共产党第十八次全国代表大会对这一命题作出了新的表述:“中国特色社会主义理论体系,就是包括邓小平理论、‘三个代表’重要思想以及科学发展观在内的科学理论体系。这一理论体系,凝结了几代中国共产党人带领人民不懈探索实践的智慧和心血。”

中国特色反腐倡廉理论从属于中国特色社会主义理论,是中国特色社会主义理论的有机组成部分。中国特色反腐倡廉建设是我党自觉的产物,其内在地蕴涵于中国特色社会主义理论之中。中国特色反腐倡廉理论体系作为中国特色反腐倡廉建设实践的重大理论成果,立足于社会主义初级阶段这个历史背景和改革开放这个特殊的时代背景,以“为什么要反腐倡廉、如何反腐倡廉”、“建设一个怎样的党、怎样建设党”两大课题为主线,有力地回答了在社会主义初级阶段发展社会主义市场经济条件下反腐倡廉建设在中国特色社会主义伟大事业和党的建设伟大工程中的科学定位,以及中国特色反腐倡廉建设要举什么旗、走什么路、坚持什么方针、依靠什么力量、采取什么举措等重大理论和实践问题,是坚持走中国特色反腐倡廉道路的行动指南,凝聚着全党的集体智慧。

二、中国特色反腐倡廉理论体系的基本内涵

中国特色反腐倡廉理论的基本内涵可以主要概括为以下十个方面:

第一,坚持实事求是、与时俱进,用马克思主义中国化的最新成果即中国特色社会主义理论体系指导反腐倡廉实践,确保党风廉政建设和反腐败

斗争始终沿着正确的方向前进。这是中国特色反腐倡廉道路的指导思想。

第二,坚持围绕保持党的先进性纯洁性主线、突出主业、服务大局,为推动科学发展、促进社会和谐服务,把反腐倡廉建设放在党和国家工作全局中来开展。这是推进党风廉政建设和反腐败工作的重要原则,是反腐倡廉工作在党和国家整个工作中的科学定位。

第三,坚持立党为公、执政为民、以人为本,把人民群众作为力量源泉,依靠人民群众的支持和参与,着力解决群众反映强烈的突出问题。狠抓作风建设,坚持不懈纠正官僚主义、形式主义、享乐主义和奢靡之风,逐步铲除滋生腐败的温床,以优良的作风汇集强大的人格力量,以优良的党风促政风带民风。这是反腐倡廉的本质要求。

第四,坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,建立和健全惩治和预防腐败体系。这是反腐倡廉的战略方针、国家战略和主要途径。

第五,坚持反腐倡廉制度创新,加强反腐败国家立法,完善权力运行制约和监督体系,健全结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制,让权力在阳光下运行,把权力关进制度的笼子,保证人民赋予的权力始终得到正确行使。这是反腐倡廉的重要任务。

第六,坚持深化体制机制改革和重点领域关键环节改革,与时俱进,以改革创新精神推进反腐倡廉工作,始终保持反腐倡廉的生机和活力。这是反腐倡廉的强大动力。

第七,坚持党要管党、从严治党,把反腐倡廉建设放在更加突出的位置来抓,作为重大政治任务来抓。落实党风廉政建设责任制,强调党委的主体责任和纪委的监督责任,坚持反腐倡廉体制机制创新和制度保障,完善领导体制和工作机制。这是反腐倡廉的根本保证。

第八,坚持社会主义核心价值体系,坚持社会主义先进文化前进方向,把廉政文化建设纳入社会主义文化建设总体布局,纳入国民教育体系,使廉洁价值理念深入人心,致力于形成崇廉尚洁的社会文化氛围。这是反腐倡廉的文化支撑。

第九,坚持以法治思维和法治方式反对腐败。保持惩治腐败高压态势,“老虎”、“苍蝇”一起打,充分发挥纪委作为党内监督专门机关的作用,充分发挥纪检监察机关在推进国家治理体系和治理能力现代化中的作用。这是

反腐倡廉的主要力量。

第十,坚持理论与实践相结合。研究新情况,拓展新视野,破解新难题,解决新矛盾,作出新概括,着力把握反腐倡廉建设的规律,不断增强反腐倡廉的前瞻性、系统性和主动性,实现思想观念和思想方法、工作思路和工作方法、人员素质和工作作风的与时俱进,坚持和发展中国特色反腐倡廉道路。这是反腐倡廉理论创新品质。^①

中国特色反腐倡廉理论体系是对我党民主革命和社会主义建设初期关于反腐倡廉理论的继承和发展,是以新时期中国化的马克思主义为指导,在我国经济社会转型期的特殊历史时期和改革开放的特殊背景下,结合反腐倡廉建设所面临的世情、国情和党情,为解决我国反腐倡廉建设所遇到的新情况、新问题而有针对性地提出来的一系列创新理论,具有十分丰富的重要内容。

(一) 反腐倡廉建设的战略意义和战略目标

我们党提出反腐倡廉建设是关系党和国家全局的大事,是党必须始终抓好的重大政治任务,强调反腐倡廉必须常抓不懈,拒腐防变必须警钟长鸣。我国正处于改革开放攻坚期、经济社会转型期、反腐治标关键期和公众舆情关切期。党风廉政建设和反腐败斗争的总体态势是,成效明显和问题突出并存,防治力度加大和腐败现象易发多发并存,群众对反腐败期望值不断上升和腐败现象短期内难以根治并存,反腐败斗争形势依然严峻、任务依然艰巨。我党深刻认识到反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性,具有强烈的危机意识,认识到解决不好就会人亡政息,对党造成致命伤害,甚至亡党亡国。党的“十六大”报告指出:不坚决惩治腐败,党同人民群众的血肉联系就会受到损害,党的执政地位就有丧失的危险,党就有可能走向自我毁灭。胡锦涛同志强调:“中国共产党的性质和宗旨,决定了党同各种消极腐败现象是水火不相容的。坚决惩治和有效预防腐败,关系人心向背和党的生死存亡。”“四种考验”、“四种危险”以及“三个并存”、“两个依然”等概念的提出,体现了我们党对我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段的历史方位,反腐败斗争具有长期性、复杂性、艰巨性的准确判断和对新形势下反腐

^① 参见《中共中央纪律检查委员会向党的第十八次全国代表大会的工作报告》,载中央政府门户网站 www.gov.cn, 2014年5月21日访问。