

长春经济 统计年鉴

1994

中国统计出版社

长春经济

统计年鉴

1994

江苏工业学院图书馆
藏书章

中国统计出版社

(京)新登字 041 号

图书在版编目(CIP)数据

长春经济统计年鉴 1994/长春市统计局编——北京:

中国统计出版社 1994.8

ISBN 7-5037-1579-0

I 长…

Ⅱ 长…

Ⅲ 经济统计—长春—1994—年鉴

Ⅳ F127.341—54

长春经济统计年鉴

CHANGCHUN JINGJI TONGJIANIAN

(1994)

长春市统计局编

*

中国统计出版社出版

(北京三里河月坛南街38号100826)

辽宁省统计局印刷厂印刷

辽宁东亚海外文化发展公司

激光彩色创意中心制版

787×1092毫米 16开本 19.5印张 16彩页 68万字

1994年5月 第1版 1994年5月 辽宁第1次印刷

印数:1-1600

ISBN7-5037-1579-O/C·920

定价:50.00元

《长春经济统计年鉴》编辑工作人员

主 编：傅铁实

副 主 编：盛振远 王 荣 王杰夫 彭寿山

责任编辑：鄢 萍 李维嘉

摄 影：孔庆峰 李维嘉等

总 校：鄢 萍 李维嘉

前 言

一、《长春经济统计年鉴——1994 年》是一部全面反映长春市经济和社会发展的资料性年刊。

二、全书除彩图、前言外,由特载、专论、长春经济、县(市)区经济、微观经济、统计资料 6 大部分组成。统计资料就其经济内容分类,又分为行政区划和自然资源;综合;人口;劳动力和职工工资;固定资产投资;能源原材料消费与库存;财政;物价;人民生活;城市概况;农业;工业;建筑业;交通运输邮电通讯业;批发零售贸易和餐饮业;对外经济贸易和旅游业;金融、保险业;教育、科技及文化事业;体育、卫生及其他事业等 19 个大类。

三、本书所载文章除《政府工作报告》取之政府有关部门外,其他文章均由长春市统计系统同志撰文;统计资料取之 1993 年度各专业统计年报和抽样调查资料。

四、全书结构以不影响资料的连续性为前提,较去年有两处变动:一是为拓宽栏目的外延,将“企业经济”改为“微观经济”;二是根据国家统计局编纂年鉴要求,统计资料分类由 15 类改为 19 类。

编 者

目 录

特 载

政府工作报告.....	1
长春市统计局关于 1993 年国民经济 和社会发展的统计公报	10

专 论

对发展长春市房地产业的辩证思考	14
生产资料价格攀升对企业的困就及出路	17
负重爬坡 步履艰辛	18

长 春 经 济

综述	20
农业	21
工业	23
交通运输邮电通讯业	24
建筑业	26
国内贸易业	26

县(市)区经济

榆树市	28
九台市	28
农安县	30
德惠县	31

双阳县	32
朝阳区	34
南关区	35
宽城区	36
二道河子区	37
长春市郊区	39

微 观 经 济

职工工资及单位概况要览	41
-------------------	----

统 计 资 料

行政区划和自然资源	71
综合	73
人口	84
劳动力和职工工资	87
固定资产投资	100
能源原材料消费与库存	120
财政	127
物价	128
人民生活	141
城市概况	168
农业	172
工业	196
建筑业	232
交通运输邮电通讯业	244
批发零售和餐饮业	247
对外经济贸易和旅游业	281
金融保险业	285
教育、科技及文化事业	290
体育、卫生及其他事业	300

特

载

政府工作报告

——1994年3月3日在长春市第十届
人民代表大会第二次会议上

市长 米凤君

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一九九三年工作的简要回顾

在过去的一年里，我们在省委、省政府和市委的正确领导下，认真贯彻落实党的十四大、十四届三中全会和市第八次党代会精神，按照建设现代化国际性城市的总体要求，团结和带领全市各族人民，解放思想，抓住机遇，深化改革，扩大开放，加快发展，乘势快上，各项工作都取得了新的成绩。经济建设实现了快速发展，工业总产值、粮食总产量、乡镇企业产值、财政收入等项主要经济指标上了一个大的台阶：国内生产总值完成220.9亿元，比上年增长28%。经济体制改革在市场发育、股份制改造、社会保障体系建设等方面取得重要进展，对外开放在“两区两城”建设、招商引资上取得较大突破。基础设施建设步伐明显加快，城市面貌有了较大改观。科技、教育、体育等社会事业的发展，以及社会主义精神文明建设和民主法制建设也都出现了崭新局面，有些工作跻身于全省乃至全国先进行列。

——农村经济全面发展，呈现出一派喜人景象。粮食生产喜获丰收，总产量达64.34亿公斤，创历史最高水平。多种经营有了新的突破，总产值比上年增长两成多。乡镇企业总产值达到103.6亿元，增长52.8%；实现利润7.9亿元，增长43.3%。农民人均收入显著增加，由上年的750元增加到963元。切实减轻不合理负担。保护和调动了农民的积极性。

——工业生产保持了较高的增长速度，经济效益有所改善。全市工业总产值完成381亿元，增长36.9%，明显高于全省、全国的增长幅度。全市工业销售产值完

成293亿元，增长27.5%；实现利税25.4亿元，增长17.5%；产品销售率为96.8%。结构调整、企业改组、技术改造取得新的进展，市以下工业投产新产品601种，其中30种达到国际先进水平；完成技术改造投资6.5亿元，增长41.3%；对30户企业采取了关停并转破等调整措施，促进了企业资产存量的优化组合。

——城乡市场购销两旺，保持了繁荣稳定的好势头。积极组织货源，精心安排市场，各种消费品供应充足，群众消费心理稳定。全年实现社会商品零售总额91.9亿元，增长20.5%；实现城乡集市贸易成交额43.1亿元，增长75.7%。切实加大市场管理力度，加强物价管理，依法整顿市场秩序，严厉打击制售假冒伪劣商品等不法行为，清理场外交易，较好地维护了经营者和消费者的合法权益。

——财政收入跨上新台阶，金融秩序明显好转。财政预算执行情况超出原来的预想，实现财政收入24.8亿元，增长44.5%；财政支出完成18.7亿元，增长48.7%，实现了收支平衡，略有结余。认真贯彻中央6号文件精神，全面整顿金融秩序，金融形势比较平衡。全市各项存款余额达到181.3亿元，贷款余额达到291.6亿元，分别比年初增加30亿元和57亿元，是历史上最多的一年。

——基础设施建设以前所未有的规模展开，各项重点工程进展顺利。年初确定的22项重点工程均完成或超额完成了年度建设任务。引松入长工程正式破土动工，南岭水厂改造工程提前竣工。铁路客运站、站前地下人防工程主体完工，局部交付使用。公路客运中心站高架候车室投入运营。斯大林大街南段、台北大街、前进大街、自由大路东段等道路建设工程交付使用。新增集中供热面积150万平方米。双阳水泥厂提前建成投产。电信枢纽大楼、电影城等重点工程建设也取得了可喜的进展。公路建设有了较大发展，新建改建二级公路83公里及部分县级油路。城市综合开发面积达到386万平方米，是历史上最多的一年。伊通河城区中段两岸、吉盛小区、永春居住区等重点开发小区初具规模，旧城区的面貌明显改观。11 000户动迁居民从中受益，及时回迁新居。解决特困户住房1 000户。环境质量又有改善，森林城市建设取得新的进展。城市管理进一步加强，逐步走上法制化、规范化的轨道。城镇建设迈出较

大步伐,面貌又有新的改观。

——**经济体制改革不断深化,发展活力进一步增强。**围绕转换企业经营机制,深入贯彻《条例》,落实企业自主权,积极推进多种形式的改革试点,为建立现代企业制度积累了经验。“国有民营”大面积推开,57.7%的国有小型商业企业实行了新的经营机制。股份制改造迈出新的步伐,各类股份制试点企业已达130户,汽车城百货股份有限公司等企业的股票实现了异地上市。企业内部改革又有新发展,实行三项制度改革的企业扩大到1300多家。市场建设步伐明显加快,以大型商业网点为依托的长江路、重庆路等五大商贸中心正在加紧建设;北方服装批发市场等一批规模大、档次高、辐射力强的消费品市场相继竣工开业;双阳鹿茸、农安羽绒等有地方特色的专业批发市场开始形成规模;汽车及零配件市场、玉米市场等与发挥地方产业优势紧密相关的市场相继开工兴建。金融、劳动力、技术、信息等生产要素市场也在迅速成长发育。社会保障制度改革有了新的突破,实现了社会保险基金统一管理、统一使用。全市参加养老社会统筹保险的企事业单位已达3956个,职工人数达61.3万人;参加失业保险的职工达50万人。个体私营经济有了较大发展,个体工商业户比上年增长43.4%,私营企业户数增长89.7%。住房制度改革方案顺利出台,各项工作全面启动。农村改革不断深入,进一步稳定和完善以家庭联产承包为主的责任制,完善统分结合的双层经营体制,发展壮大农村社会化服务体系。

——**对外开放向更深层次、更广领域推进,整体开放程度显著提高。**高新技术产业开发区进入全国“十佳”行列,全年实现技工贸总收入8亿元,利税1.2亿元,分别增长1.3倍和1.6倍。经济技术开发区被列为国家级开发区,首期开发的一平方公里区域实现了七通一平,进区注册的内外资企业达340户,并与外商签订了5个土地联片开发项目协议。汽车贸易城建设全面展开,汽车展销中心、配件大厦、配件一条街等项目开工建设。森林旅游城建设开始起步,首期开发建设项目正式破土动工,招商引资开创了崭新局面,利用多种形式,加大宣传力度,提高长春的知名度,谈成一批对全市经济发展具有影响的合资合作项目。有偿出让土地25幅,收取土地出让金1.2亿元,吸收境外合同资金60亿元。新批建“三资”企业295户,协议利用外资2.28亿美元,比上年大幅度增长。对外贸易在困难较多的情况下实现了稳步增长,完成出口创汇1.7亿美元,增长13.3%。分层设点工作进一步加强,又与国外4座城市达成结为友好城市的意向,各类海外办事机构和企业发展到39个。国内经济联合、技术协作也有大的进展。首钢投资兴建的年产50万台发动机项目,当年立项,当

年设计,当年施工,11万平方米总装厂房基础完工。

——**各项社会事业协调发展,社会主义精神文明建设取得新的成果。**深入开展科技兴企、科教兴农活动,加快了科技长入经济的进程。各类科技开发贸易服务机构发展到1050家,技术贸易成交额比上年增长56%。各类科技发展计划执行情况良好,收到较好的经济社会效益。中试基地建设步伐加快,汽车工业产品、特种流体机械、材料工艺等11个工业科技成果中试基地投入运营。深入贯彻《中国教育改革和发展纲要》,促进了教育事业加快发展。郊区和南关区率先完成普及九年义务教育任务,城区普及高中段教育走在全国大城市前列,职业技术教育初步形成初、中、高三个层次的、较为完备的体系,完成了扫除青壮年文盲的任务,师资队伍建设也得到加强,持续开展的捐资助教活动,加快了校舍改造步伐,增强了人民群众的参与意识,为加快发展教育事业奠定了坚实的基础。文化事业繁荣活跃,创作和演出了一批在国内国际获奖的精神文化产品。深入开展“扫黄”、“打非”工作,净化了文化市场。新闻出版、广播电视工作正确发挥导向作用,为改革开放和经济建设创造了良好的舆论环境。卫生事业稳步发展,医疗服务质量有所提高,防病治病能力进一步增强。创建国家卫生城活动深入展开,城市总体卫生状况保持了较好水平。群众性体育活动蓬勃开展,跨入全国体育运动先进市行列。计划生育工作进一步加强,人口自然增长率控制在9.12‰。全市广大干部群众深入学习《邓小平文选》第三卷,执行党的基本路线的自觉性进一步提高。在全社会广泛开展爱国主义、集体主义和社会主义教育,深入开展职业道德、伦理道德和社会公德教育,提高了市民的文明素质。创建文明街委、文明村屯活动不断深化,社区文化、村镇文化、企业文化、校园文化建设全面展开,军民共建、警民共建等群众性精神文明建设活动又有新的发展,创建双拥模范城的成果得到巩固。各项设施建设迈出较大步伐,新建、扩建和改造中小学校舍126所,办学条件明显改善。图书批发市场交付使用,市急救中心基本完工,南岭体育场完成主体封闭,有线电视、人民影院等工程进展也都比较顺利。

——**社会主义民主和法制建设进一步加强,巩固了安定团结的政治局面。**各级政府认真贯彻人民代表大会及其常委会的决议和决定,自觉接受法律监督和工作监督。主动加强与人民政协的政治协商,密切与各民主党派、无党派爱国人士和各人民团体的联系,自觉接受民主监督。认真办理人大和政协的议案、提案和建设,改进了政府工作。切实加强信访工作,充分发挥居民委员会、村民委员会等群众自治组织的作用,及时化解人民内部矛盾,维护了社会稳定。依法治市工作不断

深化,跨入全国先进行列。深入进行法制宣传教育,增强了广大干部群众的法制观念。强化地方行政立法、行政执法、执法监督和行政复议应诉等工作,把行政管理逐步纳入了规范化、法制化的轨道。针对群众反映比较强烈的突出问题,深入开展以整顿治安、交通、市场和卫生秩序为重点的专项治理,取得了明显成效。强化社会治安综合治理,坚决贯彻“严打”方针,依法严厉打击各种犯罪活动,维护了社会治安秩序,净化了社会环境。隐蔽战线的斗争也得到加强。

——**反腐败斗争收到阶段性成果,政府机关自身建设有所加强。**按照中央的统一部署,狠抓了领导干部廉洁自律、查处大案要案、清理乱收费和纠正行业不正之风。制定和完善了领导机关和领导干部廉洁从政的有关规章和制度;对61起典型违法违纪案件进行了公开处理;废止行政事业性不合理收费项目85项;认真清查公费出国(境)旅游、机关办企业和违纪购买小汽车以及利用行业特权进行“吃拿卡要报”等突出问题,进一步密切了与人民群众的血肉联系。在全机关深入开展整顿思想、整顿纪律、整顿作风、整顿环境活动,认真纠正思想涣散、作风飘浮、纪律松弛等问题,转变作风,提高工作效率和服务水平,保持了良好的政府形象。

民族、宗教、侨务、台务、气象、地震、统计、档案、人民武装、人民防空、修史编志以及各驻外机构等部门,也都紧紧围绕经济建设这个中心,切实发挥职能作用,做了大量的富有成效的工作。

一年来,我们所取得的成就,令人鼓舞,令人振奋。可以说,过去的一年是长春历史上发展较快的一年,变化较大的一年,收到成效比较显著的一年。这些成就,是全市各族人民团结协作、艰苦奋斗、克服困难、开拓进取的结果。一年来,我们的各项工作得到了中央和省直各个部门的大力支持,得到了人大、政协、各民主党派、人民团体和社会各界的极大帮助,得到了中国人民解放军驻长部队、武警部队的鼎力相助,广大爱国侨胞、港澳同胞、台湾同胞和国外友好人士也给予了热情关注和真诚合作。对此,我代表市人民政府,表示衷心的感谢和诚挚的敬意!

在充分肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,在前进中还有着一些不容忽视的问题。与先进城市相比,我市的经济体制改革特别是对外开放还存在着差距,经济发展活力还不够强。经济运行中的一些深层次矛盾没有得到解决,农村经济结构不合理的问题依然存在,非农产业比重偏小,市场化程度不高;相当一部分工业企业素质不高,有影响的名流集团、名流企业、名牌产品少,对经济发展全局有拉动作用的大项目少;一些企业技术装备落后,历史包袱沉重,经济效益低下,参与市场竞争的能力不强。第三产业发育相对滞后,在

国民经济中的比重偏低。城市基础设施还远远满足不了经济快速发展的需要,供水、供气紧张,城市交通堵塞等方面的矛盾日渐突出,城市管理还有一些薄弱环节。科技与经济结合不够紧密,科技成果转化程度不高。社会主义精神文明建设和民主法制建设还不能很好地适应新形势需要,特别是廉政建设、社会风气、社会治安、依法行政等方面还存在不少问题。这些问题固然有历史的和现实的原因,但也反映出政府工作还有不足。主要是:思想解放的程度还不够高,发展市场经济的思路还不够宽,对外开放的意识也不够强,工作作风仍有不实之处,所有这些,都必须认真对待,切实加以解决。

一九九四年的主要工作任务

今年是提前完成“八五”计划,全面实现经济登上新台阶目标的最后一年,也是经济体制改革转入攻坚阶段的关键一年。综合分析当前的形势,我们既面临着加快发展的机遇,同时也面对着众多困难的挑战。从有利的方面看,一是深入学习党的十四届中全会精神和《邓小平文选》第三卷,有力地促进了人们的思想解放和观念更新,为加快发展提供了强大的精神动力。二是建设现代化国际性城市的宏伟目标,增强了全市上下的凝聚力,激发了广大人民群众关心长春、热爱长春、建设长春的热情。三是我市被确定为综合配套改革试点城市,各项改革将得到国家的具体指导和大力帮助,有利于加快新旧体制转换的步伐,为经济发展注入新的活动。四是宏观经济环境改善,固定资产投资规模扩大,对汽车等投资消费类产品需求增加,会有力地带动地方工业的增长;国家批准我市进行“优化资本结构,增强企业实力”的试点,有助于企业卸掉包袱,解决发展中的一些深层次矛盾。五是去年农业丰收,为农村经济发展奠定了基础。六是外资北移,为我们扩大对外开放和经济合作提供了更多的机会。另一方面,新旧体制加速转换,需要有一个“磨合”阶段,一些新的情况和问题对我们的应变能力提出了挑战。比如,实行新的财税体制,使地方财政收入来源和渠道发生变化,对实现财政收入稳步增长是个考验;开征新的消费税,将使部分骨干企业、盈利大户受到一定影响,对经济效益稳步提高是个考验;石油、煤炭等上游产品价格放开,将导致下游产品成本增加,对有效控制物价涨幅是个考验;市场调节作用增强,企业竞争加剧,一些企业将不可避免地破产倒闭,停产半停产企业也会增多,对维护社会安定也是一个考验。权衡各种因素,有利的一面占居着主导地位,但对困难和问题的一面切不可掉以轻心。我们要正确认识和处理好改革、发展和稳定三者之间的关系,各项工作都要服从服务于“抓住机遇,深化改革,

扩大开放,促进发展,保持稳定”这个大局,既要积极进取,开拓前进,又要注意稳妥,扎实工作。总的思路是,以建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导,全面贯彻落实党的十四届三中全会精神,围绕建立社会主义市场经济体制和建设现代化国际性城市的阶段性目标,深化经济体制改革,扩大对外开放,大力培育新的经济增长点,切实加快基础产业发展和基础设施建设,加强社会主义精神文明建设和民主法制建设,保持政治和社会稳定,推动社会全面进步,确保经济上新台阶目标的实现、财政收入的稳步增长和人民生活水平的稳步提高。

(一)抓住机遇,加快发展,确保国民经济跃上新台阶

要以提高经济效益、增强财政实力和经济发展后劲为目标,按照稳步发展第一产业、优化壮大第二产业、加速发展第三产业的基本思路,调整优化经济结构,推动经济持续快速健康发展。全市国民生产总值要达到210亿元,增长27.8%。

要高度重视农业、农村和农民问题,立足于振兴农村经济,盯住一个目标,着力推进六个转变。即:盯住农民收入这个目标,从今年起,每年农民人均收入至少要净增100元,争取提前三年实现小康目标;推进农村经济由偏于单一的低效结构向全面发展的高效结构转变,推进农村资源配置由以计划为基础向以市场为基础转变,推进城乡经济由二元结构向一体发展转变,推进传统粗放经营向现代集约经营转变,推进农村经济由分散无序的小生产向基地化、专业化、贸工农一体化转变,推进农村经济由封闭型向开放型转变。要深化农村经济体制改革,稳定和完善的家庭联产承包为主的责任制,完善统分结合的双层经营体制,发展壮大社会化服务体系。认真落实党在农村的各项政策,切实减轻农民负担,保护和调动农民的积极性。围绕发展高产、优质、高效农业,切实加大农业和农村经济结构调整的力度,加速壮大工贸并举的小区经济,产供销、贸工农一体化的龙型经济,千家万户的田园经济,一乡一品、一村一品、一品一业的品系经济,依托区位优势“两带”经济,发展新的经济增长点,逐步建立起以粮食、畜牧业、多种经营和乡镇企业为主体,与国内外两个市场紧密衔接,各产业高度关联、协调运作的新的农村经济格局。调整优化种植业结构,稳步发展粮食生产,放手发展高价值、高收入的经济作物。在正常年景下,全市粮食总产量要保持在55亿公斤的阶段性水平。继续遵循“基地建设、系列开发”的基本思路,重点抓好生猪、黄牛、梅花鹿、果品等10个商品生产基地,着手开发杂粮、瓜菜、经济动物等10个新商品生产基地,全年多种经营总产值要增长20%。要把畜牧业作为独立产业来抓,逐步实现

规模化生产、企业化经营,使其成为农村经济的主导产业之一。畜牧业产值要增长10%以上。要把发展乡镇企业作为振兴农村经济的战略重点真正突出出来,坚持“多轮驱动,多轨运行”的多元发展战略,以项目开发为主线,多渠道增加投入,继续保持超常规发展的势头。全市乡镇企业总产值要达到145亿元,增长42.3%。以安全渡汛为中心,继续动员广大群众搞好大江大河治理和农田水利建设。动员社会力量植树造林,发展生态经济林业,提前三年完成省下达的“十年绿化吉林大地”任务。稳定和完善的农机服务体系,加速更新改造大中型农机具,不断提高装备水平。总之,要努力加大资金和活劳动投入,力争使农业的基本条件有大的改善,生产后劲明显增强。坚持开展科教兴农战略,大力普及推广先进适用技术。牢固树立以农业为基础的思想,继续实施以城带乡战略,促进城乡经济一体发展。着力搞好农业综合开发,拓宽农业资源利用的广度和深度。积极抓好高产、优质、高效农业示范区建设,不断提高农业综合生产能力。

要在提高经济效益的前提下,实现工业快速增长。今年经济工作的难点在工作,希望也在工业。各级政府要下大力气抓工业,在转机建制、拓展市场、调整结构、强化管理、增进效益上取得突破。全市工业总产值要达到330.7亿元,增长10%;产品销售率要达到95%以上。坚持调整结构与技术改造结合,发展支柱产业与改造传统产业结合的路子,进一步发展壮大汽车、粮食深加工、高新技术三大支柱产业,加速生物制药、建筑建材、光机电一体化和食品工业等新支柱产业的形成,切实作好结构调整这篇大文章。重点抓好轮胎、摩托车等10项具有举足轻重作用的技术改造项目,全力抓好轿车及配套零部件、专用车、改装车、电动工具等30个引进利用外资的嫁接改造项目,超前规划地铁客车、生物工程等10个规模较大、技术含量高、经济效益好、能起“龙头”作用的后续大项目。着眼于国际国内市场需求和企业长远发展,开发一批具有较强竞争优势的拳头产品和出口创汇产品。全年要开发新产品620种,要下力量抓好扭亏增盈,用新思路、新办法解决企业亏损问题。切实加强领导,推行目标责任制,强化扭亏责任。组织专家咨询小组或专门工作班子,一户一户地研究对策,一个一个地解决问题。对那些暂时有困难、长远发展有希望的企业,要给予资金、政策等方面的支持。市属预算内工业企业亏损面要减少5个百分点,亏损额要下降10%。要以市场化、标准化、国际化和现代化为目标,引导企业加强管理,广泛开展“转机制,抓管理,练内功,增效益”活动,切实组织好“创十佳,争十强,促十变”竞赛,促进企业强化管理基础工作,建立健全科学的管理制度,向管理要质量,要速度,要效益。

大力发展第三产业,培育和壮大新的经济增长点。继续坚持把发展第三产业作为调整优化经济结构,促进国民经济跃上新台阶的战略措施来抓,努力提高第三产业在国民经济中的比重,全年第三产业增加值要增长61.6%。建立健全统一的、强有力的组织协调领导机构,加强宏观管理、法律监督和协调服务,促进第三产业大发展。要围绕强化中心城市的配套服务功能,紧紧抓住那些对国民经济具有全局性、先导性影响的基础行业,统一规划,突出重点,合理布局,在优先发展交通运输、邮电电讯、科技教育的同时,大力发展房地产业、旅游业、商饮服务业、信息咨询业、金融保险业和民办科研,尽快形成一些市场潜力大、带动性强、附加值高的骨干行业。继续实行优惠政策,打破地区、部门、行业、所有制界限,调动方方面面兴办第三产业的积极性。要十分重视商、饮、服、修等传统第三产业的发展,充分发挥国合商业主渠道作用,切实组织好市场供应,满足城乡居民不同层次的消费需求。特别是抓好“菜篮子”工程建设,建立副食品风险基金和储备金制度,保证蔬菜副食品供应。全年社会商品零售总额要达到105亿元,增长14.3%。规范和加强社会商业管理,重点抓好豆制品、肉灌制品等与人民生活密切相关的行业和宾馆、商店等社会影响大的行业,提高服务质量和水平。坚决打击和惩处破坏市场秩序、制售假冒伪劣产品、非法牟取暴利、坑害人民群众的不法行为,更好地稳定市场。落实物价指数控制目标管理责任制,零售物价上涨指数要控制在国家和省要求的目标以内。

要加快发展城镇集体经济,放手发展个体私营经济,不断壮大地方经济实力。各级政府要高度重视、全力支持城镇集体经济的发展,在资金、能源、技术等方面给予重点扶持,力求在发展速度、规模效益和外向型上有较大突破。全面贯彻落实《城镇集体所有制企业条例》和有关政策,实行“自愿组合,自负盈亏,民主管理,按劳分配,职工集资,适当分红,集体积累,自主支配”的方针,搞活集体企业。对于经营规模较大的集体企业,要积极创造条件,逐步发展成为集团公司,以增强市场竞争能力。个体私营经济是市场经济的重要组成部分,要放宽政策,放开限制,放手发展。各有关部门要把各项扶持措施落实到位,为个体私营经济发展创造一个良好的、公平竞争的环境。鼓励个体私营企业开展横向经济联合,向加工型、规模化方向发展。允许个体私营企业承包、租赁国有小型企业,与国有企业合资合作,兴办“三资”企业或境外企业,引导个体私营经济加强管理,提高自身素质。全市个体工商业户要达到10万户以上,私营企业要有大的发展。

(二)整体推进,重点突破,加快建立社会主义市场经济体制步伐

要坚持以改革总揽全局,全面贯彻落实党的十四届三中全会《决定》,围绕建立社会主义市场经济体制基本框架,充分运用综合配套改革试点城市和“优化资本结构,增强企业实力”试点的有利条件,解放思想,大胆探索,统筹规划,突出重点,不失时机地推进改革。

要以理顺产权关系为突破口,积极推进国有企业特别是国有大中型企业产权制度改革,加快建立现代企业制度。要把建立产权明晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度,作为深化改革的中心环节来抓,积极进行多种形式的转机建制试验。一是积极进行现代企业制度试点。争取使更多的企业进入国家和省的试点行列,在改革上先行一步;切实抓好“优化资本结构,增强企业实力”的试点,力争取得实质性进展。二是积极推进公司制改组。在抓好现有股份制企业规范化管理的同时,有计划、有重点地在具备条件的国有大中型企业中,适当发展股份有限公司,积极发展有限责任公司,有选择地组建国有独资有限责任公司。对国有小企业、城镇集体企业、农村乡镇企业和民营科技企业大面积进行股份合作制改造。三是大力推行国有民营。中小国合商业企业要全面推开,工业企业的试点要扩大到15至20家。四是加强横向联合。以产权联结为主要纽带,组建一批以汽车、农机、机械和商贸为主导的跨地区、跨行业、跨所有制的大型企业集团。商业批发和零售企业要建立连锁组织,发展连锁经营。五是广泛推行嫁接改造。鼓励国有企业与国外企业、乡镇企业、集体和私营企业合资合作,实现不同地域经济和不同机制优势的互补,增强发展活力。在国合商业企业中进行引进私营企业经营机制、引进国际流通企业管理制度的试点。对于有一定规模和基础、国有资产流失较大的行业,要进行全行业嫁接改造。六是坚决实行转并卖破。对于亏损企业尚有生机的车间、产品,要实行剥离改造,从原企业中分离出来,建立具有新机制的新企业。鼓励易地建厂,对于地处市内商业区、居住区的中小型亏损企业,可在统一规划的前提下,通过独立、合作或拍卖的方式由原址转移到开发区办新厂,或由第二产业转为第三产业,搞商业和房地产。对于那些技改无资金、经营无活力、发展无后劲的企业,要通过转让产权的方式进行兼并。对少数长期找不到扭亏出路的企业,要坚决破产。要建立并完善国有资产管理经营体系,强化职能,加强监督,防止国有资产流失,实现保值增值。

要以培育生产要素市场为重点,努力建立统一、开放、竞争、有序的市场体系。抓紧出台覆盖城乡的培育市场体系总体规划,加强宏观调控,确保市场建设有序运行,健康发展。今年,在消费品市场建设数量和集贸市场改造数量上有较大突破,在生产资料市场经营规

模和发展格局上要有较大突破,突出发展生产要素市场,探求发展其他市场,加快市场设施建设和改造步伐,加快市场运作和市场行为规则的法制建设步伐。要切实抓好五大商贸区、光复路批发市场和14个大型商业网点的建设,着手改造60个集贸市场,积极筹建旧物市场、文化市场和花卉市场,争取建立白瓜子和玉米期货市场,办好汽车、建材、木材和金属材料等市场。重点抓好金融市场,在扩大资金拆借、股票上市、债券发行的同时,积极探索新形势下筹措资金的有效办法和途径,不断增强地方和企业的融资能力。要垄断房地产一级市场,放开二级市场,继续搞好土地使用权有偿有限期出让。同时,要加强管理,防止国家收益流失。进一步完善劳动力市场,扩大服务领域,提高服务水平,逐步形成用人单位和劳动者双向选择、合理流动的就业机制。培育技术信息市场,抓紧建立科技信息中心、决策咨询服务中心、资料储备中心,完善技术商品交易网络。发展市场中介组织,突出发展会计、审计和律师事务所,以及公证、仲裁、资产和资信评估、质量检验认证等机构,发挥其服务、沟通、公证和监督作用。加强市场法规建设,强化市场管理,反对不正当竞争,维护市场秩序。

加快分配制度和社会保障制度改革。普遍推行劳动制度配套改革,实行企业职工全员劳动合同制管理。进一步完善工效挂钩和岗位技能工资、计件工资等分配制度,引导分配向贡献突出者倾斜;允许个人资本等生产要素参与分配。同时要兼顾公平,通过税收调节等社会再分配手段,调控分配差距过大的问题。加强社会保险事业的社会化管理,抓紧制定各项法规,进一步理顺关系,打破各种经济成份界限,实行统一费率、统一缴费基数、统一支付办法、统一管理的政策。继续实行企业补充养老保险和职工个人储蓄保险的办法,逐步建立起国家、企业、个人三位一体的养老保险制度。进一步扩大失业保险范围,逐步建立起包括城镇各类企业、全体职工在内的保险服务体系。大力推进工伤、医疗保险制度改革,发展农村社会保障事业,适当发展商业性保险。

要围绕建立新型宏观调控体系,深化金融、财税、投资和计划体制改革。按照国家的统一部署,积极推进金融体制改革,精心做好政策性银行和商业性银行分离的准备工作。积极创造条件,争取国内区域性商业银行和外资银行在我市设立分支机构,争取国家在我市设立农村合作银行,进一步完善外汇调剂中心,逐步把长春建成具有较大影响的区域性金融中心。推进财税体制改革,在省的大力支持下,切实做好新旧体制衔接工作,真正把这件牵动全局、事关长远的大事抓好。及时理顺财税工作思路,调整财源建设结构,主动适应新

体制的需要。由于实行新的体制。我市财政收入可能受到一定影响。必须严格税收征管,做到应收尽收,减少流失,确保实现财政收入增长5.5%的目标。同时,要牢固树立过紧日子的思想,量入为出,厉行节约,严格控制支出,保持财政收支的基本平衡。搞好投资体制改革,合理划分事权,推行项目业主责任制,建立分类管理的投资体制;强化法人投资和银行信贷的风险责任,把竞争性项目投资融资活动推向市场。进一步转变计划管理职能,加强对宏观性、战略性、政策性问题研究,合理确定经济社会发展战略目标,搞好经济结构、生产力布局和重点建设项目规划,编制好中长期发展计划,协调经济政策,运用各种手段,搞好中观调控。

进一步深化住房制度改革,按照“售房为主、政策配套、分期付款、形成市场”的基本思路,抓好各项配套方案的实施,坚持售、租、建并举,促进住房商品化。

(三)加大力度,拓宽领域,全面推进开放带动战略

扩大开放是加快经济发展的关键所在,也是建设现代化国际性城市的内在要求。要进一步强化整体开放意识,牢固树立大外经、大外贸的观念,全市上下协同动作,打好开放的总体战,推动对外开放向高层次、宽领域、纵深化方向发展,使外经外贸的发展明显高于全市国民经济的增长速度。

要继续把“两区两城”作为全市对外开放的重点,加快开发建设速度,增强带动效应和辐射功能,充分发挥其先导作用。高新技术产业开发区要以大项目建设为突破口,实现跨越式发展。突出抓好1.25平方公里的七通一平工程和集中新建区的基础设施建设,重点抓好20个产值超5000万元、利税超1000万元的大项目。全年技工贸总收入要力争达到14亿元,实现利税2.5亿元,比上年有较大幅度增长。经济技术开发区要按照“三年打基础,五年成规模,十年成气候”的总体目标,切实加快开发建设速度。努力增加投入,搞好供热、供电、供气、供水等基础设施建设,改善投资环境。抓紧实施5个土地联片开发项目,扩大利用外资的规模,提高整体开发水平。搞好项目摆布,新发展驻区企业100户,形成10户利税超千万的工业企业和10户利税超百万的商贸企业。汽车贸易城要广开渠道,筹措资金,加快工程进度。汽车配件综合大厦和商街、以及机动车交易市场年内要建成开业,展销中心大厦、检测维修美容中心等其他工程也要缩短工期,尽早交付使用。森林旅游城要在搞好总体规划的基础上,坚持高起点、大动作,以旅游度假区为重点,加快开发建设步伐。要理顺“两区两城”的管理体制,统一领导,统一规划,形成各具特色、高效运行的管理模式和领导体制。各部门、各单位要识整体,顾大局,真心实意地关心和支持“两区两城”的开发建设。各县(市)区也要从实际出发,发挥

优势,全力办好各自的开发开放小区和工业小区。

要坚持内资外资并重的原则,加快招商引资步伐。面向全国,面向世界,广泛吸引大客商、大财团、大项目、更大规模地利用国内外资金,加速长春的发展。加强组织领导,落实优惠政策,适当下放外商投资企业审批权,调动方方面面招商引资的积极性,形成多渠道引进资金、多形式扩大交往、全方位开展合作的局面。建立健全海外招商网络,拓展引资渠道,实行长年招商。突出工作重点,切实加强东南亚的招商力度。各级主要领导干部要直接参与招商引资,广交深交朋友,争取每人都能协助引进一笔外资,联系创办一户“三资”企业。全年要新发展“三资”企业300家,协议外资金额要突破2.5亿美元。同时,要理顺管理体制,强化对“三资”企业的宏观指导和管理,努力提高资金到位率、开工投产率、销售利润率和出口创汇率,促进其健康发展。国内经济联合和技术协作也要有实实在在的进展。

要继续推进以质取胜和贸易多元化战略,加快发展外向型经济。加强驻外机构建设,扩大海外布点,组建长春关东国际经济合作网络中心,完善经贸网络。扩散外贸企业经营权,继续实行一个“窗口”大家用。积极帮助大中型企业申报进出口经营权,有进出口经营权的企业要发展到30家;大力兴办外贸分公司,年内要增加50户以上。切实加大出口产品结构调整的力度,搞好出口创汇基地建设,组建一批工贸、农贸、科贸、商贸紧密结合的外向型企业集团,增强出口创汇实力。全市出口创汇要突破2亿美元。大力拓展对外工程和劳务合作,劳务输出人次要比上年明显增多。

努力办好第二届中国长春电影节,促进全市对外开放。贯彻“友谊、交流、发展”的宗旨,按照质量高、影响大、效益好的原则、切实抓好各项筹备工作,力争办出特色,办出水平,提高长春的知名度。突出电影主体,强化电影特色,精心策划,精心组织,选调一批高水平的影片,推出一批群众喜闻乐见、具有浓郁地方风情的文艺节目。办好各种类型的商品交易会 and 经贸洽谈会,谈成一批有带动作用的、高水准的合资合作项目,打出一批市场竞争能力强的拳头产品。全力以赴抓好设施建设,电影城等旅游景点要提前对外开放,南岭体育场等重要活动场所要按期交付使用,与电影节相关的道路、环卫设施以及商业服务设施等要按进度完工,保证电影节顺利进行。要以本届电影节为契机,推动经济建设、城市建设和管理以及精神文明建设等各项工作,创造繁荣、文明、安泰的环境,树立良好的开放城市形象。

(四)集中力量,加快建设,增强城市整体服务功能

要把加快城市基础设施建设,改善投资环境作为建设现代化国际性城市的关键环节来抓,不断提高城市的承载能力。积极而为,量力而行,在重点保证续建

项目的同时,坚持走以开放促开发的路子,以利用外资为主,新一批骨干项目,抓紧解决制约经济发展、影响人民生活的突出问题。

要集中力量,突出抓好重点基础设施建设。加快引松入长工程建设,首批开工的三水厂要完成土建主体工程,输水隧洞要完成三分之一,并组织好第二批13个单项工程的建设。积极做好四水厂开工前的各项准备工作。坚持计划用水,节约用水,搞好水资源重复利用。突出抓好能源设施建设,抓紧一热电厂的改造,搞好热电联产,发展集中供热100万平方米;新上长白、朝阳、上海路等二次变电工程,缓解供电紧张矛盾;完成二煤气厂扩建工程,“十一”前交付使用。要以改善市内交通为重点。加快交通通讯设施建设。继续建设外环,打通中环,突出抓好城市新建改建道路工程,建成交通指挥控制中心。同时,按照现代化国际性城市的水准,抓紧规划包括地铁、立交桥在内的立体化城市交通系统,争取尽早付诸实施,从根本上解决城市交通紧张的问题。开通第二松花江航道,加快乡级公路建设,尽快实现乡乡通油路。配合国家和省搞好哈一大电气化铁路、铁路北编组站改造、长春至四平高等级公路建设以及开放空港的建设。铁路客运站站房、站前地下人防工程、公路客运中心站要在电影节前交付使用。加快发展邮政电信事业,确保电信枢纽工程和引进的16万门程控电话按期交付使用。要继续搞好综合开发,加快旧城区改造。以合理地价促进土地大面积出让,进行大规模集中开发。全年综合开发面积400万平方米,年内竣工160万平方米,确保13000户居民及时回迁。伊通河城区中段两岸要基本完成改造任务,吉盛、永春等重点小区建设要加快进度。要十分重视环境建设,突出抓好污水治理、烟尘治理和噪声治理,改善环境质量。扎实推进森林城二期工程建设,重点抓好小区绿化达标和街路绿化,提高城市绿化水平。

要努力搞好城市总体规划,提高城市综合管理水平。按照建设现代化国际性城市的总体要求,尽快编制出具有现代化水平的、能够体现长春城市风貌的总体规划,调整和加深分区规划、专业规划,切实发挥规划的龙头作用。认真贯彻落实城市规划法,严格规划管理,真正做到规划一套图,审批一支笔,建设一盘棋。要抓紧制定和完善各项城市管理办法,理顺管理体制,切实加大城市管理的力度。按照创建国家级卫生城的标准,综合进行环境整治,从严治理市场卫生、环境卫生和公共场所卫生秩序,从严整顿“三小”违章违法建筑,力争使城市的总体卫生水平跃上一个新台阶,保持一个比较高的水准。加强重点工程建设项目管理,明确目标责任,落实建设资金,确保工程进度,尽最大努力避免对人民群众生活的影响。要把农村小集镇建设和

卫星城镇建设纳入全市经济社会发展总体规划,制定相关政策,切实抓出成效。

(五)坚持两手抓,两手都要硬,大力推进社会主义精神文明建设和民主法制建设

贯彻经济建设必须依靠科学技术,科学技术工作必须面向经济建设的方针,继续推进科技立市发展战略,促进全市经济由粗放式经营向集约型经营转变。深化科技体制改革,努力塑造有利于科技与经济紧密结合、科技成果直接向生产领域转化的机制。选择一批对经济发展有重大影响的关键技术和项目,特别是先进适用技术和高新技术,组织力量进行攻关。重点抓好基因工程干扰素等10个产值超千万、利税超百万的项目。抓好星火计划的实施,培训各类人员,搞好典型示范,推动科教兴农向深度发展。深化科技兴企,搞好产学研工程建设,鼓励科研机构、高等院校与企业联合开发生产技术起点高、科技含量高、附加值高的新产品。鼓励科技人员领办、创办科技开发、咨询服务类企业和民营科技型企业,全市民营科技企业要发展到1150个。要尊重知识,尊重人才,建立有利于人才培养和使用的机制。

突出教育在经济建设中的战略地位和作用,切实把优先发展教育事业作为建设现代化国际性城市的奠基工程来抓。以《中国教育改革和发展纲要》为指导,全面贯彻党的教育方针,全面提高教育质量,加强教育教学管理,提高办学效益。切实加强基础教育,努力缩小校际之间的差别,抓好防止学生流失工作,城区及80%以上乡(镇)要基本完成普及九年义务教育。巩固普及城区高中段教育成果。抓紧完善职业技术教育体系,搞好高等职业技术教育改革实验。加强成人教育,巩固扫盲成果,认真贯彻落实《教师法》,加强师资队伍建设和提高教师自身素质;提高教师待遇,努力改善教师的居住条件。在加大财政投入的同时,继续在全社会开展捐资助教活动,多渠道筹集教育经费,加快校舍建设,改善办学条件,从根本上解决长期困扰我市教育发展的二部制问题。

要以全面提高人的素质为目标,大力加强社会主义精神文明建设。坚持以科学的理论武装人,深入进行邓小平同志关于建设有中国特色社会主义理论的学习和党的基本路线教育,坚定建设有中国特色社会主义的信心和决心。坚持以正确的舆论引导人,充分发挥新闻出版、广播电视等部门的导向作用,为改革开放和现代化建设提供强有力的思想保证和舆论支持。坚持以高尚的精神塑造人,加强以爱国主义、集体主义、社会主义为核心内容的思想道德教育,开展艰苦奋斗、勤俭建国和基本国情教育,反对拜金主义、享乐主义、极端个人主义和腐朽生活方式,引导人们树立正确的理想、

信念和人生观、价值观。坚持以优秀的作品鼓舞人,贯彻“二为”方向和“双百”方针,弘扬主旋律,繁荣社会主义文艺,推出一批高品味、高质量、高格调的精神产品,丰富和活跃人民群众的文化生活。依法加强文化市场管理,坚持不懈地开展“扫黄”“打非”,促进文化市场健康发育。深入开展“创文明城市、建文明单位、做文明市民”活动,采取多种形式加强社会公德、职业道德、伦理道德、传统美德教育,弘扬团结友爱、助人为乐、遵纪守法、尊老爱幼、热心公益、见义勇为、讲究卫生、文明礼貌的良好社会风尚。深入开展军民共建、警民共建、街企共建和创建文明街委、文明村屯活动,搞好社区文化、村镇文化、企业文化、校园文化建设,把精神文明建设落实到基层。继续开展拥军优属、拥政爱民,以科技拥军为载体,把创建双拥模范城活动提高到一个新水平。广泛开展群众性体育活动,巩固和扩大体育先进市成果;努力提高竞技体育水平,力争在省全运会上夺得好成绩。贯彻预防为主方针,重点加强农村卫生工作,巩固和完善两级办医两级管理体制,深入开展初级卫生保健工作,严格控制地方病、传染病、常见病的发病率。继续加强计划生育工作,控制人口数量,提高人口素质。落实人口目标管理责任制,切实解决流动人口超生和农村早婚早育问题,把人口自然增长率控制在计划指标以内。要把精神文明设施建设纳入城乡建设的总体规划,与其他设施建设协调发展。多渠道增加资金投入,加快有线电视网、人民影院等项目的施工进度,做好建设艺术大世界、儿童大世界、杂技宫和游东宫的前期准备工作。

加强社会主义民主法制建设,维护政治和社会稳定。各级政府要自觉接受人民代表大会及其常委会的监督,坚决贯彻执行人大及其常委会的决议和决定。加强同人民政协、各民主党派、人民团体的联系,完善协商议事制度,充分发挥他们在政治协商、民主监督中的作用。虚心听取人民代表、政协委员的批评,认真办理人大、政协的议案、提案和建议,改进政府工作。重视和发挥研究咨询机构和专家的作用,重大决策要广泛听取各方面的意见,努力实现决策的民主化、科学化。发挥新闻媒介的作用,发扬民主,广开言路,把政府工作更好地置于人民群众的监督之下。认真贯彻党的民族、宗教、侨务和对台政策,团结一切可以团结的力量,调动一切积极因素,为社会主义现代化建设服务。积极做好群众来信来访工作,主动征集人民群众的建议。高度重视和正确处理新时期人民内部矛盾,贯彻分级负责,归口管理的原则,妥善解决群众关心的热点问题,做耐心细致的思想工作,最大限度地减少集体上访。充分发挥居民委员会、村民委员会等群众自治组织和各类调解组织的作用,及时化解各种不安定因素,把矛盾解决

在基层。全面推进依法治市工作,适应建立社会主义市场经济体制的需要,抓紧制定各种行政规章,积极主动提请人大常委会制定有关的地方性法规。加强行政执法队伍建设,提高人员素质,做到有法必依,执法必严,违法必究。深入开展普法教育,提前一年完成“二五”普法任务,增强公民的法制观念和法律知识。加强对社会治安综合治理的领导,严格执行领导责任制和综合治理工作“一票否决权”,加强群防群治网络建设,促进各项措施的全面落实。强化人民民主专政职能,贯彻“严打”方针,严厉打击各种刑事犯罪和经济犯罪,依法从重从快惩处严重危害社会治安、威胁人民生命财产安全的犯罪分子。坚决扫除卖淫嫖娼、传播淫秽物品、聚众赌博等社会丑恶现象,净化社会环境。继续加强对交通、市场、卫生秩序的专项治理,保证城市交通畅通,市场运行有序,环境卫生整洁。强化国家安全意识,严防国内外敌对势力的各种渗透和破坏活动。继续抓好国防教育,做好民兵、预备役部队工作。

(六)转变职能,从严治政,加强政府机关自身建设

努力适应新形势的需要,切实肩负起领导改革开放和现代化建设的历史重任,是摆在我们面前的一个十分重要的课题。各级政府必须更加自觉的加强机关自身建设。紧密结合机构改革和职能转变,改进领导方法,改进工作作风,增强驾驭局势的能力,掌握工作的主动权。

要积极稳妥地推进机构改革,转变政府职能。按照省的统一部署,上半年完成县级机构改革,市、乡两级机构改革争取年底完成。整个政府机构改革,要按照转变职能、理顺关系、精兵简政、提高效率的原则进行,重点突出转变职能这个中心环节。机构改革工作是一项政策性很强、牵涉面很广的系统工程,各级政府要加强领导,精心组织,肯于下力气做过细的工作,确保改革及时到位,确保工作正常进行。搞好工资改革,适时推行公务员制度。

要加强廉政建设,深入开展反腐败斗争。这是建立社会主义市场经济体制的必要条件,也是关系改革事业成败、关系党和国家命运的大事,必须作为一项长期的政治任务,下大决心,花大力气抓好,切实抓出成效。要进一步加强党纪党风和党的宗旨教育,增强广大干部反腐倡廉的自觉性和坚定性。各级领导干部特别是县以上领导干部要带头廉洁自律,认真执行廉洁从政的有关规定,管好身边的工作人员和家属子女,带好干部队伍。集中力量查处大案要案,不论涉及什么人,都要坚决予以惩处,决不姑息养奸。对那些影响较大的典型案件要进行公开处理,以增强广大干部群众对反腐

败斗争的信心。继续开展专项治理,狠刹行业不正之风。抓住群众反映强烈的重点行业、重点岗位和热点问题,从严进行整治,有效遏制“吃拿卡要报”以及“三乱”等不正之风。抓紧建立健全各项管理制度和政策法规,完善上下结合的有效监督制约机制,建立有效的防范约束机制,从根本上抑制腐败现象的滋生和蔓延。

要加强机关作风建设,保证各项工作顺利进行。加强政治理论学习,用建设有中国特色社会主义理论武装头脑,增强执行党的基本路线的自觉性、坚定性。坚持实事求是的思想路线,解决思想,更新观念,创造性的开展工作。努力学习市场经济的基本理论,掌握现代科学技术知识和经营管理知识,提高驾驭市场经济的实际本领。要大力提倡求实、务实、落实的工作作风,脚踏实地,真抓实干,少说空话,多做实事,务求实效。大兴调查研究之风。县局级以上领导干部至少要保证有三个月时间深入到基层,研究改革和建设中出现的新情况,拿出解决实际问题的有效措施和办法。压缩会议,精简文件,下决心摆脱“文山会海”,减少不必要的应酬,腾出更多的精力办实事。确定的各项任务要层层分解,落实自上而下的目标责任制,加强督促检查,从严进行考核,形成一级抓一级、层层抓落实的有效机制。要树立全局观念,坚决反对自由主义、本位主义和分散主义,认真纠正政出多门、各行其是的不良倾向,保证政令畅通,维护政令统一坚决克服软弱涣散、纪律松弛、推诿扯皮的现象,切实解决中梗阻问题。定了的事情要一抓到底,不见成效不撒手。要进一步加快工作节奏,简化办事程序和审批手续,提高工作效率。看准了的事情要抓紧决策,快速启动,马上就办,确保政府工作高效有序运行。各级政府要牢记全心全意为人民服务的宗旨,处处关心群众,事事依靠群众,一切为了群众,多办实事,多办好事。各级干部要经常深入到困难较多的企事业单位和贫困村屯,听取群众的呼声,了解群众的要求,真心实意地帮助他们解决困难和问题,切实安排好他们的生活。认真搞好残疾人普查,安排好残疾人就业。开展对口扶贫,提倡先富帮后富,走共同富裕的道路。

各位代表,我市的改革和发展正处在一个关键时期,摆在我们面前的任务是光荣而艰巨的。我们要在省委、省政府和市委的正确领导下,在市人大、市政协的监督支持下,认真贯彻党的十四大和十四届三中全会精神,团结和带领全市各族人民,同心同德,艰苦奋斗,开拓进取,真抓实干,加快建设现代化国际性城市的步伐,为建设发达的边疆近海省做出应有的贡献!

长春市统计局关于 1993 年 国民经济和社会发展的统计公报

(1994 年 5 月 13 日)

1993 年,全市人民在市委、市政府的领导下,认真贯彻党的十四大精神,按照建设现代化国际性城市的总体要求,艰苦奋斗,拼搏进取,把我市的改革开放和现代化建设又推上了一个新阶段:综合经济实力明显增强,工业经济高速发展,农业生产创历史最高水平,城乡市场繁荣活跃,市容市貌又见新颜,人民生活水平继续提高,科技、教育、文化、卫生、体育等各项社会事业都取得了新的成绩。1993 年,全市国内生产总值完成 220.9 亿元,比上年增长 28%。其中:第一产业增加值完成 43.8 亿元,增长 13.5%,第二产业增加值完成 124.1 亿元,增长 45.5%,第三产业增加值完成 53 亿元,增长 11%。

国民经济运行中存在的主要问题是:整体经济效益不够理想,企业亏损态势扩大,市属工业发展相对滞后。

一、农 业

1993 年,我市农村经济全面发展,农业生产增产增收,粮食产量再创历史最高水平。林牧副渔各业生产的专业化、规模化、集约化的程度明显提高。全市农业增加值完成 43.8 亿元,比上年增长 13.5%

1993 年,全市粮豆总产量完成 643 万吨,比上年增长 7.3%,是历史上产量最高的一年。其中,稻谷 77.7 万吨,增长 17.9%;玉米 479.5 万吨,增长 2%;大豆 34.5 万吨,增长 47.2%。全市油料总产量完成 4 万吨,比上年增长 29.5%,甜菜总产量完成 6.9 万吨,比上年增长 8.3%。

全市造林面积 6 814 公顷,虽比上年下降 8.7%,但当年新育苗面积仍比上年增长 5.2%。

畜牧业生产继续发展。1993 年全市猪、牛、羊肉产量达 14 万吨,比上年增长 8.2%;奶类产量 4.2 万吨,比上年下降 14.9%;禽蛋产量 10.8 万吨,比上年增长 3.9%;鹿茸产量 19 406 公斤,比上年增长 95.6%。大牲畜存栏头数 74 万头,比上年增长 7.5%。

1993 年,农业生产条件继续改善。全市拥有农业机械总动力 146.4 万千瓦,比上年增长 3.1%。大中型拖拉机 7 452 台,比上年下降 2.6%,全年化肥施用量(折纯吨) 24.5 万吨,比上年降低 1.2%。农村用电量 4.8 亿千瓦时,比上年增长 1.1%。

乡镇企业迅猛发展。1993 年,全市乡镇企业完成

总产值 103.6 亿元,比上年增长 52.8%,向国家缴纳税金 3.8 亿元,比上年增长 56.2%,实现纯利润 7.9 亿元,比上年增长 43.3%,出口交货额 19 355 万元,比上年增长 60.3%。

二、工业和建筑业

1993 年,我市工业不断深化企业改革,积极转换企业经营机制,使企业活力明显增强,工业生产和销售保持了较高的增长速度,经济效益继续好转。1993 年,全市工业总产值完成 381 亿元,比上年增长 36.9%,高于全省和全国的平均增长水平。全市工业增加值完成 113.4 亿元(含村及村以下工业),比上年增长 47.5%。

工业结构调整步伐加快。重工业发展速度明显快于轻工业,尤其是交通运输设备制造、机械加工等支柱行业发展更快。全年重工业增加值完成 83.6 亿元,比上年增长 63.8%。全年轻工业增加值完成 14.8 亿元,比上年下降 3.3%。轻工业发展缓慢的主要原因是:我市轻工业生产基础较差,产品缺乏竞争能力。电子和纺织行业已连续两年出现滑坡现象。

主要工业产品产量如下:

	1993 年	比上年增减 %
彩 电	2.2 万部	-59.1
自行车	0.2 万辆	-93.4
摩托车	8.5 万辆	58.2
洗衣机	25 万台	-1.2
布	4961 万米	-12.1
卷 烟	25.9 万箱	4.8
啤 酒	12.5 万吨	30.8
配混合饲料	51.1 万吨	3.9
发电量	36.1 亿千瓦/小时	29.4
原 煤	117.4 万吨	29.6
汽 车	17.6 万辆	21.1
轿 车	3.0 万辆	28.9
铁路客车	882 辆	6.9
水 泥	92.9 万吨	44.8

1993 年,全市工业销售产值完成 293 亿元,比上年增长 27.5%。工业生产经济效益在上年回升的基础上保持增长势头。1993 年工业产品销售率为 96.8%,比上年降低 0.4 个百分点;工业全员劳动生产率 12 101 元/人,比上年提高 11.3%;全市独立核算工业企业实现产品销售收入 342.8 亿元,比上年增长 50.8%;实现利税总额 25.4 亿元,比上年增长 17.5%;实现产品税金 15.9 亿元,增长 43%。在我市工业经济总体高速运行中,内

部发展始终不够平衡,部分企业生产陷入低谷,企业亏损面扩大。1993年全市工业企业亏损单位519户,亏损面为16.9%,比上年扩大1.3个百分点。其主要原因是:市属预算内企业产品积压滞销,停产半停产企业有所增加。

1993年,我市建筑业生产又有较大发展,全市建筑业完成增加值10.7亿元,比上年增长29.7%。全市施工面积达560万平方米,比上年增长18%,完成竣工面积298万平方米,比上年增长25%。

三、固定资产投资

1993年,我市固定资产投资规模急剧扩大,全年完成固定资产投资68.8亿元,比上年增加23.7亿元,增长52.5%。其中,国有单位投资额占固定资产投资总额的75.1%;集体单位投资额占2%;“三资企业”投资额占5.7%。在投资总额中(按可比口径计算)第一产业投资比重由上年的1%上升到1.3%;第二产业投资比重由上年的71.5%上升到72.1%;第三产业投资比重由上年的26.6%,下降到26.6%。

更新改造取得新进展。全年更新改造投资完成13.2亿元,比上年增长4.9%。在更新改造投资中,用于增加产品产量的更改投资完成2.7亿元,比上年增长68.8%。用于增加品种和提高产品质量的更改投资完成7.9亿元,比上年增长1倍。

重点建设项目继续得到加强,一批建设项目投入生产或交付使用。1993年,我市新增加主要生产能力(或效益)有:电解铜5000吨/年,铜加工2000吨/年,水泥74万吨/年,中成药140吨/年,载货汽车制造27000辆/年,商业网点36处,市内电话自动交换机80001门,各类学生席位1.4万个,医院病床74张。

四、邮电电

1993年,我市交通运输部门加大改革力度,适应经济高速增长需求,积极克服困难,加快铁路客运站和公路客运中心的建设步伐。到1993年末我市铁路客运站,公路客运中心已部分交付使用,扩大了旅客容量;提高了交通运输能力,缓解了我市铁路、公路运输紧张的局面。1993年全市铁路货物发送量完成990万吨,比上年增长55.3%;铁路旅客发送量2297.3万人次,比上年增长22.3%。交通部门公路货运量812万吨,比上年下降13.8%;公路客运量1431万人,比上年下降26.8%。公路货物周转量完成17093万吨公里,比上年下降28.2%;公路旅客周转量完成73848万人公里,比上年下降32.8%。

1993年,全市民航发送旅客22.5万人,比上年增长19.7%;货邮发送量2730.7吨,比上年增长18.3%。

旅客吞吐量44.3万人,比上年增长20.1%;货邮吞吐量7260.7吨,比上年增长20.4%。

1993年,全市邮电业务总量完成3.8亿元,比上年增长45.8%。其中,出口函件增长3.5%,报刊下降30.4%,电报下降22.8%,长途电话增长53.7%。全市城镇电话户数已发展到16.1万户,比上年增长54%。

五、城建、公用事业

1993年,我市为适应建设现代化国际性城市的总体要求,加快了城市基础设施建设的步伐、供水、供气、供热、道路、公共交通和城市综合开发方面均取得了显著成绩。全市人民瞩目的引松入长工程已破土动工,南岭水场改造工程提前竣工,斯大林大街南段、台北大路,前进大街、自由大路段、东盛路等道路完工并交付使用,长春热网工程正在顺利进行,伊通河城区中段两岸、永春、吉盛、西广等重点小区的开发建设正积极推进,城市面貌有了明显改观。

1993年,全市新铺道路62万平方米,新改建道路28万平方米。到1993年末,全市铺装道路总长度已达721公里。

1993年末,全市自来水日生产能力已达66.4万吨,比上年提高7.7%。城市规划区使用自来水人数已达161.7万人,比上年增加0.8万人。

1993年,全市煤气日生产能力达69.5万立方米,比上年提高32.8%。市区内使用煤气、石油液化气户数达30.1万户,比上年增加0.8万户。

1993年末,全市拥有营运公共电、汽车1108辆。年末行车线路总长度达790.8公里。

1993年末,市区植树71.4万株,城区绿地面积达4064公顷,绿化覆盖率为37.2%。

六、国内商业和市场物价

1993年,我市城乡市场购销两旺,繁荣活跃,货源充足。全年社会消费品零售总额完成83.1亿元(不包括农业生产资料零售额),比上年增长28.2%。国有单位消费品零售额增长8.8%;集体所有制单位消费品零售额增长29.9%;个体经济零售额增长96.5%,农民对非农业居民零售额增长82.4%。

1993年,全市社会商业主要商品销售量与上年相比:粮食下降8.9%;食用植物油下降5.8%;猪肉增长24.9%;水产品增长49.1%;食糖增长9.3%;卷烟下降13.8%;酒下降38.2%;服装下降14%;彩电增长44.5%;电风扇下降25.8%,洗衣机下降9.5%,电冰箱下降22.5%。

1993年,全市城乡集市贸易市场已发展到380个。其中城区140个,郊区11个,两(市)三县229个。全市城