

农业产业转型与 乡村旅游发展



一个乡村案例的剖析

宁泽群 等 著



旅游教育出版社

农业产业转型与乡村旅游发展： 一个乡村案例的剖析

宁泽群 等 著

北京·旅游教育出版社

责任编辑:郭珍宏

图书在版编目(CIP)数据

农业产业转型与乡村旅游发展:一个乡村案例的剖析 / 宁泽群等著. — 北京:旅游教育出版社, 2014. 3

ISBN 978-7-5637-2858-9

I. ①农… II. ①宁… III. ①乡村—旅游业发展—研究—中国 IV. ①F592. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 299041 号

农业产业转型与乡村旅游发展:一个乡村案例的剖析

宁泽群 等 著

出版单位	旅游教育出版社
地 址	北京市朝阳区定福庄南里 1 号
邮 编	100024
发行电话	(010)65778403 65728372 65767462(传真)
本社网址	www. tepch. com
E-mail	tepfx@ 163. com
印刷单位	北京中科印刷有限公司
经销单位	新华书店
开 本	787 毫米×1092 毫米 1/16
印 张	9
字 数	129 千字
版 次	2014 年 3 月第 1 版
印 次	2014 年 3 月第 1 次印刷
定 价	32. 00 元

(图书如有装订差错请与发行部联系)

前 言

为了能够比较全面地反映农业产业转型与乡村旅游发展现象,同时又能比较深入地分析乡村旅游发展存在的问题,我们特别选择了以一个乡村旅游发展的个案来进行这一问题的研究。这书的研究工作经历了7年时间(2006—2013年),期间在确定研究主题方面经过了一个从表至里的深入认识过程:即从初稿的一个乡村旅游发展的规划研究到今天成稿时的乡村旅游发展的深层问题探讨,我们在乡村旅游发展的研究上经历了一次认知上的提高与升华。现在,我们特别高兴地将它奉献给大家,并十分乐意接受大家的评判。

乡村旅游研究是旅游学术研究中的一个重要领域。它的复杂性在于作为一种旅游目的地,它的旅游发展并不是一个单纯的旅游现象,而是一个乡村社会综合发展的问题,它是乡村在现代化社会发展中产业转型的一种选择,其目的在于使得乡村获得一种可持续发展的能力。因此,在利用原有的资源禀赋(自然的或历史人文的)来开发乡村旅游市场的同时,注重保护当地居民生活的原有基础是十分重要的。一旦这种生活基础受到破坏,当地居民赖以依托的生存条件就会受到威胁,乡村社会综合发展的可持续性就会出现不稳定,甚至发生危机。乡村旅游发展仅仅是一种发展的选择,但并不是唯一的选择,保持乡村发展的原有基础和多样性是规避单一发展风险的根本保证。正是因为这种原因,发达国家在指导乡村旅游发展时,都强调在乡村旅游发展中保留乡村真实性,强调对乡村生活方式的保护,而不是单纯的商业化发展。

鉴于上面的认识,本书从乡村旅游发展的诸多方面进行了探讨:如第一章我们探讨了乡村旅游是农业发展在现代化发展中产业转型的一种选择问题;第二章我们探讨了乡村旅游发展的历史沿革和不同类型的模式问题;第三章我们探讨了乡村旅游开发中的不同指导观念与相应采取的政策问题;第四章我们探讨了乡村旅游的市场需求问题以及我们针对北京乡村旅游市场和本书案例的特定市场进行的调查分析;第五章我们探讨了乡村旅游发展中的生态环境保护问题;第六章我们探讨了乡村旅游发展的信息化应用问题;第七章我们探讨了乡村旅游开发中的经济效益与收益回报问题;第八章我们针对本书案例对象的乡村旅游发展现状进行了介绍,并通过发现具有普遍意义的问题进行了一般意义上的理论讨论。尽管,我们的研究受到诸多条件的制约,没有能够达到我们预期的深度,但是,可以负责任地说,我们的研究仍然能够比较全面地展示出我们的观点与看法,我们的立场是鲜明的,没有做那种不疼不痒的官样文章。在这一点上,

我们感到7年的辛勤付出是值得的,我们无愧于心。

在本书的论述结构上,我们也做了一些探索,我们在每章的内容中都对相应的研究领域进行了一般性的初步梳理,以便使读者在这一问题上有一个较为系统的认识,其后再针对我们的研究案例进行相应的介绍和分析,这种将一般与特殊对比的讨论,可以引发我们对这一问题的深入思考,推进我们对乡村旅游发展本质的认知。

本书的研究工作是在一个合作团队的共同协作下完成的,大家共同协作,团结一致,彼此开诚布公地讨论,使得这一研究才能够顺利进行。在此,作为此项研究工作的组织者和责任人,我对大家的辛苦和努力表示衷心的感谢。本书的初稿写作工作完成情况是:第一章由宁泽群、庞世明、李享承担;第二章由宁泽群、李享承担;第三章由刘亭立、王静、刘敏承担;第四章由石美玉、刘宇承担;第五章由石金莲承担;第六章由李京颐、陈文力承担;第七章由刘亭立、张玉凤承担;第八章由宁泽群、吴东亮、张宪玉承担。初稿主要是按照乡村旅游规划的框架来写作的,随着我们后期对乡村旅游发展(特别是案例对象)认知的深入,宁泽群负责在初稿的基础上进行了重新修改,二稿的内容更加突出了乡村旅游发展中各种问题的理论探讨。在此,我对本书的基本观点和存在的不足承担全部责任。

需要强调指出的是,本书的研究工作实际上是前任旅游学院院长赵鹏教授主持的一项北京市教委的人文社科面上研究项目,尽管当时的研究组织工作一直由我来负责,但他在研究工作的总体指导上做了许多工作,包括团队的组成、到案例村庄的调研等。在他调离旅游学院后,我才接手负责了全部的工作。在此,我和整个研究团队的成员对他在此项研究中的付出表示衷心的感谢!我们还对配合我们调研的妙峰山乡政府的有关领导和工作人员、对妙峰山乡水峪嘴村的胡风才书记和相关的工作人员表示衷心的感谢!没有他们的支持和帮助,本书的研究工作是无法完成的。

最后,我要特别感谢旅游教育出版社的孙延旭编辑,实际上这本书是我和他签订的第一本出版著作,由于种种原因,使得书稿的完成一拖再拖,以至于我和他签订的其他出版著作都已经出版发行了,这本书还迟迟没能完成。我感谢他那么耐心地等待,希望这种等待能够给他和他的出版社带来良好的回报,希望我们的这一研究成果得到读者们的认可。

我妻子对我在本书写作过程中的各种支持和帮助是无法言表的,没有这些支持和帮助,我是无法那么顺利地完成了这本书的全部写作工作的。我想,对她的最好感谢就是这本书的价值所在,就是希望这本书的确能够成为一本服务于我们社会发展的有用读物。

北京联合大学现代休闲方式与旅游发展研究所

宁泽群教授

2013年9月30日

目 录

第一章 新农村建设的乡村发展与途径选择	1
第一节 经济增长下产业结构的变化与新农村建设	1
第二节 不同经验的借鉴	3
第三节 新农村建设的途径选择之一——乡村旅游发展	14
第二章 乡村旅游的内涵与类型	18
第一节 乡村旅游的内涵	18
第二节 乡村旅游的两大类别与几种基本形式	20
第三节 乡村旅游两大类别的不同意义	35
第三章 乡村旅游发展的资源依托	38
第一节 乡村旅游开发的资源依托	38
第二节 乡村旅游资源开发中的政策导向	40
第三节 妙峰山乡及其水峪嘴村的产业转型与资源特征	42
第四章 乡村旅游的区域市场与消费者研究	50
第一节 乡村旅游的市场特征	50
第二节 北京城市居民乡村旅游基本市场需求的调查	55
第三节 妙峰山乡的市场需求情况调查	68
第五章 乡村旅游中的生态环境保护	79
第一节 乡村旅游发展中生态环境保护的基本原则	79
第二节 妙峰山乡的生态与环境现状	82
第三节 对妙峰山乡生态环境保护规划的建议	83

第六章 乡村旅游发展中的信息化建设	89
第一节 乡村旅游发展中的信息化问题	89
第二节 对妙峰山乡乡村旅游信息化现状的调查	92
第三节 对妙峰山乡乡村旅游信息化建设的建议	95
第七章 乡村旅游开发中的经济效益	102
第一节 乡村旅游发展中的经济效益问题	102
第二节 妙峰山乡水峪嘴村乡村旅游开发项目估算	104
第八章 乡村旅游发展的实例分析	116
第一节 妙峰山乡水峪嘴村的基本概况	116
第二节 水峪嘴村的乡村旅游发展	119
第三节 我们的思考:乡村旅游发展需要解决的几个问题	125
参考文献	132

第一章 新农村建设的乡村发展与途径选择

第一节 经济增长下产业结构的变化与新农村建设

2005年12月31日,中共中央、国务院出台了《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》,文件指出了我国“农业和农村发展仍然处在艰难的爬坡阶段,农业基础设施脆弱、农村社会事业发展滞后、城乡居民收入差距扩大的矛盾依然突出,解决好‘三农’问题^①仍然是工业化、城镇化进程中重大而艰巨的历史任务。”进而,提出了建设新农村的8大方面的32条要求,文件要求建设社会主义新农村:要统筹城乡经济社会发展;要推进现代农业建设和强化产业支撑;要促进农民持续增收来夯实经济基础;要加强农村基础设施建设和改善农村的物质条件;要加快发展农村社会事业和培养新型农民;要全面深化农村改革并健全体制保障;要加强农村民主政治建设和完善乡村治理机制;要加强领导并动员全社会关心、支持和参与新农村建设。

建设新农村政策的出台,实际上有着经济增长过程中产业结构演化的深刻背景。长期以来,我国一直是一个传统的农业社会。根据有关资料显示,1933年全国的工农业总产值为249.55亿元,其中农业总产值为218.94亿元,占总数的87.7%。1949年我国解放时,在全国的5.42亿人口中,农村人口为4.87亿,占总人口的89.39%。^②改革开放以前,尽管传统计划体制进行了工业化的努力,但农业主导地位仍然没有改变。直到1982年,我国的农业人口仍然占全国总人口的78.9%。改革开放以后,特别是市场经济机制的引入,使得我国的工业化进程不断加快。农业在经济产出总量中的比例不断下降(见表1-1)。

^① 所谓“三农”问题是农村、农业、农民问题的总称。这是一个综合的三位一体问题。

^② 董辅仁. 中华人民共和国经济史(上卷). 北京:经济科学出版社,1999:7.

表 1-1 1979—2005 年我国三大产业结构的变化

年份	第一产业(%)	第二产业(%)	第三产业(%)
1979 年	31.2	47.4	21.4
1980 年	30.1	48.5	21.4
1981 年	31.8	46.4	21.8
1982 年	33.3	45.0	21.7
1983 年	33.0	44.6	22.4
1984 年	32.0	43.3	24.7
1985 年	28.4	43.1	28.5
1986 年	27.1	44.0	28.9
1987 年	26.8	43.9	29.3
1988 年	25.7	44.1	30.2
1989 年	25.0	43.0	32.0
1990 年	27.1	41.6	31.3
1991 年	24.5	42.1	33.4
1992 年	21.8	43.9	34.3
1993 年	19.9	47.4	32.7
1994 年	20.2	47.9	31.9
1995 年	20.5	48.8	30.7
1996 年	20.4	49.5	30.1
1997 年	19.1	50.0	30.9
1998 年	18.6	49.3	32.1
1999 年	17.6	49.4	33.0
2000 年	16.4	50.2	33.4
2001 年	15.8	50.1	34.0
2002 年	15.3	50.3	34.3
2003 年	14.6	52.2	33.2
2004 年	15.2	53.0	31.8
2005 年	12.4	47.3	40.3

应该说,伴随着工业化的发展进程,农业产值在国民收入中的比例下降,是一种正常的发展趋势。从各国经济发展的经验来看,均呈现这种现象。美国著名经济学家西蒙·库兹涅茨曾经对英国、法国等13个国家的数据进行了对比分析,发现这些国家的农业部门比重从占近一半——有时高于2/3的比例,到工业化发展的后期阶段,农业部门的比重下降到不超过20%,有的国家甚至少于10%。例如,英国1770年的农业比重为45%,而到1955年下降到5%;法国1789年的农业比重为50%,而到1954年下降到12%;德国1860—1869年农业比重为32%,而到1959年下降到9%(1959年的数据只反映当时西德的数据);丹麦1870—1874年农业比重为47%,而到1948—1952年下降到18%;意大利1861—1865年农业比重为55%,而到1951—1955年下降到25%;美国1879年农业比重为72%,而到1939—1948年下降到8%;加拿大1870年农业比重为50%,而到1953—1955年下降到15%;日本1878—1882年农业比重为63%,而到1962年下降到14%。^① 这些国家的数据反映出工业化发展进程中农业产出比重减少是一种正常的发展规律。这一变化,很大程度上是因为科学技术的进步和人们生活方式的变化而引致的。

然而,这种发展对于农村自身的发展来说,则意味着巨大的挑战:一方面,农业人口过多导致人均占有资源过少,人力资源大量闲置,同时,传统的农业社会的生产方式导致农产品商品化需求严重不足,农产品的收益率很低;另一方面,社会的优质人财物资源大量流向第二、第三产业,由于农业发展的相对落后,就更难吸引这些资源,进而更加制约了农村的发展和现代化水平的提高,使得农村的基础设施更加落后、社会发展艰难以及农民的生活水平难以提高,甚至是恶化。

因此,如何在工业化发展进程中扶助农村的发展,是各国在现代化进程中必须要解决好的一個重要的问题。处理不好这一问题,就会导致城乡发展的两极分化,加剧农村发展的贫困化趋势。

第二节 不同经验的借鉴

实现农村发展的成功转型,是所有国家和地区由传统社会向现代社会转型的一个必经阶段。欧美一些发达国家已经成功实现了这一转型,实现了工农协调、城乡统筹发

^① (美)西蒙·库兹涅茨. 现代经济增长(中文版). 北京:北京经济学院出版社,1989:76-102.

展的目的。在亚洲,日本、韩国等国家或地区也通过“新村运动”、“造村运动”等形式成功实现了农村转型发展。借鉴这些国家和地区的经验,汲取其中的成功因素,对于我国农村的现代化发展有十分重要的现实意义。

一、美国的经验^①

在美国两百多年的发展历史中,根据农业发展水平的不同和经济环境的变化,美国的农业发展和政府农业政策的历史演变,大致分为三个历史时期。

第一个历史时期:美国独立以后的 100 年间。这一时期是美国农业从以畜力和手工劳动为主向农业机械化转变的时期。在这一时期,美国政府的农业政策主要体现为国有土地所有权的转让和农村的基础设施建设。如 1862 年,美国国会通过并颁布了《宅地法》,移民只要交 10 美元手续费,便可占用不超过 160 英亩的荒地,且耕作 5 年后即成为自己的财产。该举措极大刺激了农耕者的生产积极性,促进了美国农业原始积累的形成,由此在美国西部地区出现了大量规模较大的农场,确立了美国家庭农场经营的基本形式。此外,地广人稀的特点为农业机械化提供了生产的需求,致使 1840 年以后,播种机、脱粒机、饲草收割机开始进行商业性生产,农业生产开始广泛采用联合收割机、拖挂式撒肥机、翻耕播种联合机等农业机械化设备。与此同时,美国政府利用出售国有土地的收入,反哺农村的基础设施建设,并通过发行债券和股票等融资方式,来吸引更多的资金投入到建设公路、铁路和开凿运河的基础设施建设中,使得美国农村的交通运输等农业基础设施条件得到大大改善,为其后来的大规模区域专业化分工的农业生产奠定了良好的基础条件。

第二个历史时期:南北战争后到 20 世纪 30 年代。这一时期美国政府农业政策的重点主要有两个方面:一是农业灌溉基础设施的建设;二是推动农业科技的开发与教育。农业灌溉基础设施建设源自于美国农业逐步向西部干旱地区发展的需要。美国的灌溉设施建设一般由州政府主持或通过招标方式由私人灌溉公司组织实施,政府的资金主要来自于政府设立的灌溉基金和向农场主收取的水费,而灌溉公司则相当于商业营利组织,通过商业运作形式来实施。由于有较为健全的制度保证和明确的经济规则,美国灌溉设施得到了迅速发展,自 1865 年后的 30 年间,美国农业的灌溉面积增长了

^① 美国经验的主要参考文献:王世群. 美国农业研究与开发政策:历史演变与发展趋势. 世界农业,2013(5); 张准,徐臻,胡民. 镀金时代美国农业发展研究. 生产力研究,2010(5); 李大胜. 美国现代农业发展的总体分析. 南方农村,2001(3).

1/3,完成了几十项大型水利工程的建设。重视农业的科技进步与教育,是美国农业发展的重要特点。这期间,美国国会以法令的形式,通过联邦政府拨一定数量的公有土地给各州,而各州再用出售这些土地的收入来创办农学院,发展农业教育。与此同时,联邦政府还向各州拨款帮助其建立农业实验站来促进农业科学技术的开展。1914年开始,国会还通过法令,规定联邦政府向各州提供资金,建立农业推广组织,从事农业科学技术的应用与推广。

第三个历史时期:20世纪30年代以后至今。这一时期,美国的农业由于专业化分工和科学技术的应用得到了迅速发展,同时,整个社会的工业化转型,使得农业产值的比重从1879年的72%,下降到1939—1948年的8%。农产品面临严重过剩的危机。美国政府针对这一现象,对农业的政策重点逐渐转向了控制农业生产、维持农民收入、支持生态环境保护和农业科研推广等方面。这些保护农业发展的措施主要包括:①价格支持措施:政府通过设立商品信贷公司,向农场主发放以稳定价格为目的的抵押贷款。当市场价格高到贷款所定价格时,农场主可以出售产品来偿还贷款;当农产品出现剩余时,农场主则可按平价的一定比率(但高于市价的水平)把产品卖给政府。②限制生产措施:政府通过有计划地限耕和停耕一部分土地,来达到限制生产的目的,如规定农作物种植前,由农业调价局制订作物耕作面积计划,确定土壤建设目标,并确定按分配面积种植作物的补助款,以及土壤建设津贴。当农场主签订“加入农场计划”意向书后,就可以得到相应的补助款和津贴。③扩大农产品出口措施:政府通过发放财政补助金,支持对外倾销农产品,以此来争夺国际市场,缓解国内市场农产品过剩的问题。④土地和自然资源保护措施:政府通过投资来支持农业科研和教育,改进农业生产技术与技能,推广免耕法和少耕法,来减少水土流失。此外,政府还在野生动植物资源丰富的地区投资建立自然保护区。

美国政府在农业发展政策上的成功做法,使得美国的农业技术和劳动生产率都达到了较高水平,保障了农业生产者的利益,促进了农村经济的健康稳定发展,也成功完成了工业化进程中农业发展的成功转轨。

现今,美国平均每个农场建筑与土地市场价值为53.8万美元,而每个农场机械与设备市场价值就达到6.66万美元,为世界最高水平。美国农场的专业化比例,棉花生产达到80%以上,蔬菜生产达到88%以上,大田作物生产达到82%以上,园艺生产达到98%以上,果树生产达到96%以上,肉牛生产达到88%以上,奶牛生产达到85%以上,家禽生产达到96%以上。同时,美国农业建立了高度发达有序的市场体系,由农产品

交易期货市场、批发市场、共同出售市场、农产品集散中心、集体零售市场等构成的农业市场体系,涵盖了农产品生产、销售、交易的各个方面,这一市场体系大大降低了农产品生产和销售的风险,促进了农户收入的大幅度提高。

二、英国的经验^①

尽管英国农业的市场化发展从16世纪的圈地运动发展至今,已经历了数百年的历史,但真正在工业化进程之中发生农业生产结构的根本性变化,仍然是近现代的事情。在19世纪下半叶,英国才开始使用简单的农业机械,在这之前,英国农业广泛使用的仍然是畜力和古老的农具。英国真正开始农业机械化进程,则是自第一次世界大战时从美国进口拖拉机,直到1944年英国只有农用拖拉机17.34万台,联合收割机2500台。第二次世界大战以后,英国的农业机械化才迅速得到比较全面的发展。

英国农业生产结构转型主要有以下几个特点:

首先,农业的集约化和机械化实现了农业生产率的提高。“二战”以后,英国实现了农业生产的全面机械化,农业机械配套齐全,从耕作到收获、进仓,每个程序都有相应的机械。中耕机、播种机、割草机、捆草机、脱粒机等农业机械得到了广泛的应用。不仅如此,种植蔬菜的农场和养猪养鸡的农场也都实现了机械化。与农业机械化同步的,是英国政府对农业科技的重视。英国教育科学部专门成立了统一计划和协调全国农业科学工作的农业研究委员会,该委员会领导23个农业科研所,而研究所承担农、渔、粮食部委托的研究项目,自成立以后的三十年来,英国已育成17种良种牛,40多种良种羊,10多种良种猪,40多种良种牧草,小麦平均六年更换一次新品种。这些措施使得英国农业发展实现了生产率的较大提高。在实施农业机械化、科学化的同时,为了促进农业的规模经济和集约化效益,在1967年英国政府修订的农业法中规定:对合并的小农场,政府提供50%的合并费用,愿意离开农业的小农场主,可从政府得到2000英镑的补助。在政府制定法令的鼓励下,英国小农场合并的速度很快。1965年英国共有农场43.78万个,到1977年就减少到27.51万个。其中5公顷以下的农场,从16.83万个减少至4.74万个。这些农场规模的扩大进一步推动了农业的机械化进程^②。

^① 英国经验的主要参考文献:叶同丰.论英国农业资本主义发展道路的若干历史特点.福建师范大学学报,1993(1);李世安.英国农村剩余劳动力转移问题的历史考察.世界历史,2005(2);于民.关于英国农业经济历史发展道路的新探讨——读《英国土地制度史》.中国农史,2006(3).

^② 李世安.英国农村剩余劳动力转移问题的历史考察.世界历史,2005(2):15-26.

其次,制度创新为农业发展开辟了一个新的途径。这一制度创新的显著标志就是20世纪50年代开始建立的“农工综合体”。所谓“农工综合体”,就是把产、供、销结合起来,以现代管理模式在农村发展农、工、商结合的综合产业。从结构上看,农工综合体大致分为三类:一类为农工联合企业,其利用在统一产权的基础上拥有或租入的土地,直接开办农场,从事大规模的农产品生产、加工、销售等一系列综合经营活动。一类为合同制企业,大公司与农场主签订合同,农场主接受公司提供的生产资料和贷款,将其产品全部销售给签订合同的大公司,而农场的生产计划和经营管理都要受到合同公司的监督。目前,英国农场所提供的农产品中,40%以上是这类合同制企业生产的。一类为农业合作组织,即若干农场组成的联合体共同经营农业,并兼营与他们产品有关的收购、销售、信贷、贮运、加工等经营活动。这种农业发展的制度创新模式吸收了大量的农业劳动力,如1970年,英国全国劳动力总数为2434万人,其中在农工综合体就业的人数就达到了210万,占其总数的10%^①。

最后,农业与乡村旅游业的结合。英国的乡村旅游兴起于20世纪60年代,这一时期正是西方发达国家经济高速增长带来种种问题的时期,环境的污染、城市的拥挤、生活节奏的加快造成人们生活压力倍增,由此导致人们生活观念发生了巨大转变,人们渴望回归自然、放松心情,重新寻求物欲之外的生存价值。在这种背景下,乡村旅游成为了人们回归自然的一种必然选择。到80年代末,农业和畜牧业类型的旅游吸引物已经成为了当时英国最为热门的旅游景点之一。根据英国官方的统计,农业旅游景点几乎占到英国人造景点的十分之一。全英国有近四分之一的农场直接开展旅游业或与旅游业的发展密切相关。不过,这种乡村旅游的发展与政府的相关政策有很大关系。例如,20世纪60年代末,英国制定了《旅游发展法》,规定对营建旅馆的资本开支给予20%的补贴。尽管这一措施与为剩余劳动力开辟就业渠道有关,但在旅游业发展,尤其是乡村旅游业发展方面,无疑起到了促进作用。在其后的几年内,英国全国就增加旅馆客房5万多间。如今,英国的乡村田园风光和生活情调在欧洲是有名的,从喧闹、拥挤和节奏紧张的城市到乡村去,你会感觉到鲜明的对比:蓝天碧野下的成群牛羊,清新空气围绕的别致农舍,以及保持传统好客的纯朴农户。

^① 参见李世安. 英国农村剩余劳动力转移问题的历史考察. 世界历史, 2005(2): 15-26.

三、日本的经验^①

由于自然、历史、人口条件及经济特征等方面的差异,日本的农业有着自己的特点:经营规模小,以个体经济为基础。日本政府为了实现农业现代化,推出了农业的“新村运动”计划。从20世纪50年代中期开始,就一直致力于耕地的流转和农户经营规模的扩大,以适应农业现代化发展的需要。

日本的农业产业结构转型具有以下一些特点:

首先,日本政府以法律的形式来促进其农业发展的现代化转型。如1958年日本政府公布的《经济白皮书》就指出了小农经营不能适应现代化发展的需要,1961年颁布的《农业基本法》,强调通过扩大农户经营规模来提高农业生产效率,1962年在修改的《土地法》中废除了农户拥有耕地面积的限制,1970年对《土地法》进行了再修改,废除了对农业租佃的限制,鼓励出租和承租土地,提倡发展核心农场、协作经营、委托经营等多种耕地使用权流转形式,来刺激农户扩大经营规模。在实施上述法律的同时,日本政府还配套了有关农业方面的税收、财政补贴和投资、信贷等政策来鼓励农户扩大经营的规模。

日本政府还针对农业发展不同时期的具体情况,制定了不同的针对性政策,以解决不同时期的不同问题。例如,在20世纪60年代初期,针对农村基础设施薄弱的情况,在《农业基本法》中确定农村建设的重点在于改善农村公共设施和农民的居住环境,以改善农村生存条件和环境质量来奠定农业发展的基础条件。20世纪60年代中期至70年代中期,则针对社会经济增长对农产品不断的需求和社会不同阶层收入水平出现差距的问题,日本农林水产省制定了农业发展政策的基本目标是以改善农业发展的基础条件,来促进农业发展的高效率和实现农业从业人员收入水平等于或接近于其他行业的水准,来保证农业从业人员享受比较富裕的生活。20世纪70年代末至80年代初,日本政府针对社会发展以后市场对农产品的多样化需求这一变化,重点鼓励农民发展畜牧业、农产品加工业和特色农业以及推动农村金融业的发展,来促进农村社会经济的发展与进步。20世纪80年代,日本政府针对日本社会已经进入追求生活质量阶段的社会发展状态,将政策重点放在了农村生存环境的改善和提高方面,大力发展农村的福

^① 日本经验的主要参考文献:杨洁,徐文苓.日本农业现代化建设的政策措施及其启示.经济管理者,2011(8);周建华,贺正楚.日本农业补贴政策的调整及启示.农村经济,2005(10);包书政,王志刚.日本绿色休闲观光农业的发展及其对中国的启示.中国农学通报,2010(20).

利事业,建设福利设施,努力改善农村生活和文化环境,鼓励农村实行农工商产业结合的发展模式,使“新村运动”在这一时期达到了顶峰。20世纪90年代初至今,政府政策的重点则放在农业生产组织的协同创新,以及注重生态农业的推广和应用,特别强调食品安全与无公害农产品的生产。

其次,日本农业发展也重视农业的机械化和科技化。20世纪60年代初,日本农村劳动力发生了短缺,致使农业生产的机械化成为了可能。日本结合本国山地多、地块狭小分散的特点,研制各种适应本土农业发展的农业机械。直到1967年,全国基本上实现了农业机械化,手扶拖拉机普及率达到90%,全国机耕面积达到66%,其中水稻机耕面积为90%。与此同时,插秧机、联合收割机、农用汽车、烘干机迅速增加,并开始向中大型机械发展。现在,日本的农业机械化程度已经超过了欧美各国。此外,20世纪50—60年代,日本农业生物技术也获得了惊人的发展,如优良品种的培育、化肥和农药的生产、科学栽培技术的研究、农业水利的兴修等都取得了卓著的成效。

最后,日本绿色观光农业的发展。日本与其他西方发达国家类似,在经济增长过程中随着人们生活观念的转变,城市人回归乡村、回归自然成为了一种发展规律。日本的绿色观光农业发展发端于20世纪70年代左右。进入80年代后,日本出现了利用民间资本大规模地开发休养地(度假村)和进行旅游开发的热潮。日本著名的乡村旅游景点北海道的“综合休养地”、长崎县的“荷兰村”和三重县志摩的“西班牙村”等就是在这—时期相继建成。90年代以后,以观光农园、市民农园和农业公园为主要形式的观光农业发展格局基本形成。观光农园是根据季节向游客开放,可供采摘娱乐的以营利为目的的农园;市民农园是由城市市民利用平时业余时间经营的,不以营利为目的;农业公园则是以农村生活方式为主要内容的主题公园,它将农业生产场所、农产品消费场所和休闲旅游场所结合于一体,一般依土地特点与原有农产品种类而构成其风格特色。日本政府将发展绿色观光农业视为国家促进城乡交流、振兴农村区域经济发展的基本国策,在国家发展计划中具有重要的地位。

四、韩国的经验^①

“二战”后诞生的韩国,是一个典型的农业国,战争导致经济十分萧条。当时全国

^① 韩国的经验主要参考文献:姜会明,刘连顺.韩国农业发展与农业政策.农业经济,1994(8);金承权.韩国的农业发展战略——韩国经济发展战略研究之七.天池学刊,1996(3);陆相欣.韩国的新村运动及其启示.理论探索,2007(2).

40%的加工工业企业和90%的采掘工业企业倒闭,失业人口约占总就业人口的40%,完全失业人数高达240万人。^① 饥饿直接威胁着人们的生存,粮食生产成为当时需要解决的首要问题。

韩国的农业发展大致经历了以下几个时期:

建国初的经济重建恢复时期:1953—1961年。这一时期主要是解决市场急需的粮食供应问题,韩国政府集中精力进行土地改革,保证了务农者耕者有其田,调动了农民的生产积极性,满足了韩国市场的粮食需求。1953—1961年间的稻米产量年递增5.1%,粮食自给率达到85%左右,避免了战后饥荒的发生。为了稳定市场,政府还以法律的形式对粮食供给进行了管制,韩国政府1950年颁布的《粮食管理法》规定:政府必须对粮食的分配和销售实行充分控制,以便稳定整个国民经济的发展和价格水平。此后,《粮食管理法》一直是政府粮食政策的基本法,自从韩国颁布该法以来,韩国粮食实行价格双轨制,采取自由市场交易与政府控制相结合。

宏观调控下的经济增长时期:20世纪60年代。这一时期,韩国政府对整个国民经济进行较为彻底的改革,采取了凯恩斯主义的政府宏观调控政策,实行了政府强力干预的计划导向政策,以发展国家支撑的垄断资本,来带动整个经济的增长。在农业方面,由于工业化发展提供了大量的就业机会,大批农户弃农进城,农业人口开始不断下降。政府在农业上的调控主要体现在价格政策、税收政策和信贷政策上,1968年,韩国政府通过对大米的价格实行双轨制,对农民的生产进行保护和激励。所谓大米价格双轨制就是政府从农民手中高价收购大米,然后再低价供应给城市居民。1969年,这种价格双轨制扩大到麦类。由于这种高价格政策,1965年到1988年韩国的大米总产量增长了一倍。除了价格补贴,韩国政府还对农民实行政策性贷款,而这些政策性贷款的利率均低于商业性贷款利率,其利率差实际上也是对农户的补贴。1962—1966年的第一个五年计划时期,韩国政府对农业的投资达到336亿韩元,占政府对经济各部门投资总额的17.6%,这些投资主要用于生产基础设施的建设,如灌溉设施的修建、农田的开垦与整治等。

“新农村运动”时期:1973年—20世纪80年代。“新农村运动”的主旨在于改善农村基础设施,增加农业投资,把农业生产的以土地为基础、国内市场为目标的一次性产品生产,转变为以技术为中心、以国际市场为目标的生产和出口过程。在这一时期,韩

^① 马常娥. 韩国的产业结构调整及其启迪. 世界经济与政治论坛, 2001(2).