



REPORT OF CHINA'S
NATIONAL CONDITION

中国国情报告

第二辑

生态·城乡·金融·文化

李慎明 武寅◎主 编
晋保平 王子豪◎副主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



REPORT OF CHINA'S
NATIONAL CONDITION

中国国情报告

第二辑

生态·城乡·金融·文化

李慎明 武寅◎主 编
晋保平 王子豪◎副主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国国情报告. 第2辑, 生态·城乡·金融·文化 /
李慎明, 武寅主编. —北京: 社会科学文献出版社,
2014. 1

ISBN 978 - 7 - 5097 - 5305 - 7

I. ①中… II. ①李…②武… III. ①国情 - 调查报
告 - 中国 - 现代 IV. ①D6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 271056 号

中国国情报告 (第二辑)

—— 生态·城乡·金融·文化

主 编 / 李慎明 武 寅

副 主 编 / 晋保平 王子豪

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目统筹 / 邓泳红 陈 颖

经 销 / 社会科学文献出版社市场学销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 陈 颖

责任校对 / 师晶晶

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2014 年 1 月第 1 版

印 次 / 2014 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 5305 - 7

定 价 / 79.00 元

印 张 / 28

字 数 / 465 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

目 录

《中国国情报告》编委会

主 编 李慎明 武 寅
副 主 编 晋保平 王子豪
成 员 朝 克 刘晖春 张国春 刘白驹 王立强
朱渊寿 韦莉莉 薛增朝 周颖昕 陈 晨

城乡统筹发展中的土地问题	杨一介 / 103
城市化发展的延伸：新型农村社区建设	
——河南省新型农村社区建设考察报告	张 军 / 125
新疆畜牧业向现代转型面临的制度障碍及应采取的政策措施	
——新疆维吾尔自治区畜牧业发展考察报告	蒋 蔚 / 150
陕西丹凤县国情考察报告	邵光亮 / 162
“西部少数民族地区社会变迁”国情调研考察报告	
..... 邵少雄 王红光 陈 洁 吴 丹 / 184	

金融安全

国内银行业理财产品市场调查报告	赵剑峰 王增武 / 211
信托业务的影子银行性质考察报告	王增武 / 238
中国影子银行体系调查报告	高海红 等 / 267

目 录

C o n t e n t s

生态文明

宁夏移民、扶贫与生态文明建设调研报告	李培林 王晓毅 / 3
生态文明建设试点地区发展状况调研报告	李宇军 罗 勇 / 20
太阳能光伏产业发展调研报告	李 平 / 49
节能政策对工业的影响研究	刘 昶 / 75

城乡建设

城乡统筹发展中的土地问题	杨一介 / 103
城市化发展的延伸：新型农村社区建设	
——河南省新型农村社区建设考察报告	张 军 / 125
新疆畜牧业向现代转型面临的制度瓶颈及应采取的政策措施	
——新疆维吾尔自治区畜牧业发展考察报告	蒋 尉 / 150
陕西丹凤国情考察报告	郜亮亮 / 162
“西部少数民族地区社会变迁”国情调研考察报告	
.....	郑少雄 罗红光 鲍 江 吴 乔 / 184

金融安全

国内银行业理财产品市场调研报告	殷剑峰 王增武 / 211
信托业务的影子银行性质考察报告	袁增霆 / 238
中国影子银行体系调研报告	高海红 等 / 267

文化发展

新媒体与文化意识形态安全国情调研	彭 战 王 兵 / 303
群体性事件中互联网对意识形态和文化安全的影响及其对策	谭扬芳 / 319
京津冀文学遗迹保护与使用情况调研报告综述	何吉贤 / 354
广东省佛山市文化建设与发展调研报告	刘国新 孙 丹 曹光章 魏立帅 / 378
云南省的文化战略与和谐周边建设	秦 升 / 418
后 记	/ 440

宁夏移民、扶贫与生态文明建设调研报告

李培林 王曉敏*

生态文明

2012年,根据中共中央、国务院《关于加快推进生态文明建设的意见》和《宁夏回族自治区合作协议》,中国社会科学院成立由社会学所牵头,宁夏生态移民问题课题组,与宁夏社科院、北方民族大学、宁夏大学等合作,对宁夏生态移民进行了深入的实地调研和案例考察,并对已经移出和待移出的移民分别进行了抽样问卷调查。根据调研获得的资料和数据,形成本调研报告。

党的十八大确立了到2020年全面建成小康社会在经济、政治、文化、社会和生态等各方面的目标。其中一项非常艰巨的任务,就是“大幅度减少扶贫对象”。中国农村的贫困标准,改革开放以来随着农村居民收入水平的提高也不断提高,到2011年大幅度提高到农民年人均纯收入2300元,这大体相当于每人每天收入2个购买力平价(PPP)国际元的国际贫困标准。按这个标准计算,2011年我国农村还有1.22亿扶贫对象。2012年扶贫对象减少到9899万人,但仍占农村户籍人口的16.2%。

与此同时,随着中国经济的快速发展,生态问题变得越来越严峻。2013年1月中旬,北京市的严重雾霾天气数日持续,气象局发布最高级别的霾橙色预警,机场乘客大量滞留。从东北、华北到中部乃至黄淮、江南地区,我国中东部地区陷入大范围重度和严重空气污染,部分地区能见度不足百米。环保部监测的120个重点城市中,有67个处于污染水平,11个省市22条高速公路局部路段关闭。这一事件引起国民的深刻反思,生态问题已经成为我国全面建成小康社会的一个瓶颈问题。

在中国,贫困与生态环境脆弱往往是共生的。中国农村贫困人口大部

* 李培林,中国社会科学院副院长、研究员,研究方向为发展社会学、社会学。中国社会科学院社会学研究所农村与农业社会学研究室主任、研究员,研究方向为农村社会学和环境社会学。

宁夏移民、扶贫与生态文明建设调研报告

李培林 王晓毅*

2012年,根据中国社会科学院和宁夏回族自治区的院区合作协议,中国社会科学院成立由社会学所牵头的宁夏生态移民调研组,与宁夏社科院和北方民族大学的研究人员合作,对宁夏的生态移民进行了深入的实地调研和案例考察,并对已经移出和待移出的村民分别进行了抽样问卷调查。根据调研获得的资料和数据,形成本调研报告。

党的十八大确立了到2020年全面建成小康社会在经济、政治、文化、社会和生态等各方面的目标。其中一项非常艰巨的任务,就是“大幅度减少扶贫对象”。中国农村的贫困标准,改革开放以来随着农村居民收入水平的提高也不断提高,到2011年大幅度提高到农民年人均纯收入2300元,这大体相当于每人每天收入2个购买力平价(PPP)国际元的国际贫困标准。按这个标准计算,2011年我国农村还有1.22亿扶贫对象。2012年扶贫对象减少到9899万人,但仍占农村户籍人口的10.2%。

与此同时,随着中国经济的快速发展,生态问题变得越来越严峻。2013年1月中旬,北京市的严重雾霾天气数日持续,气象局发布最高级别的霾橙色预警,机场乘客大量滞留。从东北、华北到中部乃至黄淮、江南地区,我国中东部地区陷入大范围重度和严重空气污染,部分地区能见度不足百米。环保部监测的120个重点城市中,有67个处于污染水平,11个省市22条高速公路局部路段关闭。这一事件引起国民的深刻反思,生态问题已经成为我国全面建成小康社会的一个瓶颈问题。

在中国,贫困与生态环境脆弱往往是共生的。中国农村贫困人口大部

* 李培林,中国社会科学院副院长、研究员,研究方向为发展社会学;王晓毅,中国社会科学院社会学研究所农村与产业社会学研究室主任、研究员,研究方向为农村社会学和环境社会学。



分分布在 18 个集中连片贫困地区, 这些地区或者干旱缺水, 或者地表水渗漏严重而无法利用, 或是高寒阴冷、有效积温不足, 或是山高坡陡、水土流失、灾害频繁。其中最典型的区域是中国西南部的喀斯特地貌区和西北部的“三西”地区。生态环境脆弱地区也是基础设施落后的地区, 由于自然条件的限制, 这些地区的基础设施远远落后于其他地区。^① 恶劣的自然环境和落后的基础设施导致这些地区严重的贫困, 而贫困又加剧了环境破坏。

宁夏南部的西海固地区是中国贫困程度最深的连片贫困地区之一, 与甘肃的河西和定西并称“三西”。从 20 世纪 80 年代开始, 西海固地区的扶贫就得到了国家的高度重视, 国家启动“三西”扶贫规划, 使这个地区的贫困状况得到改善。但是直到目前, 这里的贫困现象依然很严重, 2011 年开始的国家新扶贫规划中, 西海固构成了六盘山连片扶贫的重要组成区域之一。

对居住在生存条件恶劣、自然资源贫乏地区的贫困人口实行易地扶贫搬迁, 是改善他们生存环境和发展条件的重要途径。截至 2010 年, 中国政府对 770 余万贫困人口实行了扶贫搬迁, 有效改善了这些群众的居住、交通、用电等生活条件。^② 在此期间, 宁夏也积极地实施了以扶贫和生态环境保护为目标的移民。

基于不同的资源禀赋, 宁夏回族自治区内形成了明显的三个不同地区, 北部引黄灌区具有较好的农业生产条件, 经济发展水平较高, 而南部山区和中部干旱带则因为自然条件恶劣, 资源匮乏, 经济发展缓慢, 人们长期处于贫困状态。在过去的 30 年中, 通过吊庄移民、易地扶贫移民和生态移民、中部干旱带的县内移民等措施, 宁夏中南部地区总计 66 万的贫困农民迁移到生产条件较好的地区^③, 移民的生活条件得到很大改善, 特别是那些搬迁到引黄灌区的人们。与此同时, 随着人口的迁移, 中南部迁出地的人口压力降低, 生态环境得以恢复, 人们的生活条件也得到相应改善。生态移民对于改善贫困状况和生态脆弱地区环境恢复, 都具有积极意义。

① 李周主编《中国反贫困与可持续发展》, 科学出版社, 2007。

② 中华人民共和国国务院新闻办公室:《中国农村扶贫开发的新进展》(2011 年 11 月)。

③ 朱丽燕:《生态移民与宁夏西海固地区的扶贫攻坚》,《农业现代化研究》2011 年第 4 期。

宁夏回族自治区计划在“十二五”期间（2011~2015）继续搬迁 35 万人口，使位于偏远山区、交通不便的农民摆脱贫困，同时也使南部山区发挥更好的生态服务功能。但大规模的移民也带来一系列的问题，特别是宁夏移民还与少数民族问题和宗教问题交织在一起。本调研报告对已经进行的移民工作进行了评估，并针对出现的问题及下一步的移民工作提出相关建议。

一 自然条件恶劣造成历史上贫困和环境退化的循环

西部地区的主要特点之一是资源分布的不平衡，这在宁夏回族自治区表现尤其明显。自然资源禀赋的差异导致了区域发展不平衡。

目前，宁夏农业所创造的增加值已经不足全区地方生产总值的 10%，但仍然有将近 50% 的劳动力从事农业。农业高度依赖水资源，而宁夏的水资源分布高度不均衡。宁夏中南部地区长期处于水资源缺乏的状态，自然灾害频繁，加上较高的地理位置和低温，农业长期处于广种薄收状态，在 20 世纪 80 年代初期，有将近 3/4 的农村人口处于贫困状态。^① 尽管国家持续地在这个地区进行扶贫，大部分贫困人口已经脱贫，但是发展速度仍然缓慢。水资源的匮乏是制约当地经济发展的最主要因素。

表 1 宁夏三大分区人均、亩均水资源量统计

分区	人口 (万人)	灌溉面积 (万亩)	耕地面积 (万亩)	当地可利用 水资源量 (亿 m ³)	当地可利用 水资源量		加入黄河可 利用水资源量	
					人均 (m ³)	亩均 (m ³)	人均 (m ³)	亩均 (m ³)
引黄灌区	307	537	528	1.5	49	28	945	539
中部干旱带	186	150	619	0.51	27	8	302	89
南部山区	137	62	547	2.49	182	45	222	54
全区	630	749	1694	4.5	71	27	598	218

资料来源：马忠玉主编《宁夏应对全球气候变化战略研究》，黄河出版传媒集团/阳光出版社，2012。

从表 1 可以看出，尽管南部山区降雨量比北部地区高，人均水资源的

① 范丽明、杨国涛、范子英：《贫困地区收入不平等的决定因素：基于西海固农户数据的分析》，《世界经济文汇》2010 年第 3 期。



拥有量却远远低于引黄灌区。

水热资源组合差,水多热少或水少热多或年内的水热与作物的生长周期不同步,对农业生产构成了不利影响。宁夏降水主要集中在每年的7~8月,而作物生长需水的4、5、6月降水不多,极不利于作物特别是夏季作物的生长。^①干旱是西海固地区最频繁发生的自然灾害,而且旱灾的持续性强,有季节连旱和年际连旱等,对农业生产的危害也特别严重。如1991~1995年连续大旱,使很多脱贫农户返贫,甚至出现了人缺口粮、畜缺饲草、地缺籽种的危机局面。另外,雨涝、冰雹、大风等自然灾害在南部山区也经常发生,其中暴雨灾害的发生频率一般为2~3年一次,冰雹为每年2~7次等。^②

两个多世纪的过度耕作、放牧和樵采,在宁夏中南部地区已经引起了严重的生态危机,以水土流失为主的土地退化使这里的生态环境日益恶化。宁夏南部山区属于黄土高原水土流失区,水土流失面积为2158平方公里,占区域总面积的84.6%,其中23.7%的土地属于重度流失区,这里的沟头以每年10米的速度向前延伸,每年破坏耕地500亩左右。土壤侵蚀带走了大量的养分物质。据估算,西海固地区每年要流失有机质126万吨,全氮9.45万吨,全磷26.04万吨,相当于26.54万吨尿素和105万吨过磷酸钙。水土流失严重破坏了土地资源,也降低了水利设施的利用效率,使当地可利用水资源减少,对农业生产极为不利。^③

在这样的自然条件下,农业基础设施建设缓慢且很难发挥作用。中南部地区的农业长期停留在广种薄收的水平。在引黄灌区,农业已经100%是灌溉农业,而中南部地区有灌溉设施的耕地很少,中部干旱带只有不足25%的耕地有灌溉设施,而在南部山区更少,不足12%。

从20世纪80年代开始,经过国家大规模开发式扶贫,这里农民收入有所提高,但是与北部引黄灌区的收入差距还在扩大。2000年,山区与川区农民人均收入差距为1713元,而到2009年则扩大为2344元。受到自然

① 陈育宁主编《绿色之路:宁夏南部山区生态重建研究》,中国社会科学出版社,2004,第25页。

② 东梅、刘算算:《农牧交错带生态移民综合效益评价研究》,中国社会科学出版社,2011,第77页。

③ 范丽明、杨国涛、范子英:《贫困地区收入不平等的决定因素:基于西海固农户数据的分析》,《世界经济文汇》2010年第3期。

条件的限制,农业生产水平仍然很低。

在宁夏的中南部地区,贫困的根本原因是生态条件的不断恶化。要解决贫困问题,缩小收入差距,就需要打破生态恶化和贫困之间的循环。

二 生态移民有效促进了扶贫和生态保护

人口迁移是打破环境恶化和贫困循环的有效手段。在前现代化时期,为了获得耕作土地或屯边,人口的迁徙往往是从人口比较密集地区向边缘地区迁移,宁夏中南部地区的大量人口就是在清朝以来陆续自愿或被强制迁移到达的。现代化推动了人口的集中,因为经济发展要求人口的集中。有关增长极的理论认为,工业发展不可能在所有地方同时发生,经济发展的不平衡是常态,在一些经济发展迅速的地区形成增长极,人口必然会向增长极集中。^①

在中国改革开放的前20年,东部地区发展快,大量人口从中西部地区不断向东部地区流动。2000年以后,我国的区域增长格局开始发生深刻变化,西部大开发战略的实施效果开始显现,西部地区经济发展加快步伐,逐渐形成一些经济发展集聚的地区。以银川为核心的宁夏北部引黄灌区正在成为一个区域中心,辐射内蒙古、山西和甘肃的毗邻地区。随着银川区域中心作用的增强,这个地区将吸引更多的人口。在这个背景下,宁夏北部地区将成为中南部地区移民的重要目的地。

通常来说,人口迁移包括自愿移民和非自愿移民两种模式,中国的农民工可以被看做是典型的自愿移民。大量农民工的流动推动了中国的工业化,对于增加农民收入贡献巨大。与此不同的是非自愿移民,比如大型工程设施建设所导致的移民是典型的非自愿移民,他们因为土地被征用,只能迁移到其他地区。而生态移民是一种混合型移民,或者说是有规划的自愿移民。他们是从生态条件恶化的地区迁移到生态条件比较好的地区,这是他们多年的愿望,然而不同于自愿移民,他们是在政府组织下实施的工程。

过去30年的移民历史表明,适当的生态移民可以达到保护生态环境和扶贫的双重目标,使移民、移出区域和移入区域同时受益。

^① 李国平、范红忠:《生产集中、人口分布与地区经济差异》,《经济研究》2003年第11期。



在移民过程中，首先受益的是移民。生活在生态脆弱地区的贫困农民有着强烈的迁移愿望，原居住地的资源状况使他们无法摆脱贫困，甚至维持生存都很困难。他们希望迁移到资源相对丰富的地区；但是缺少政府的规划和支持，他们没有能力实现迁移。缺少能力实现移民的主要是那些贫困农民，生态移民将政府规划与移民意愿结合在一起，给这些贫困农民的迁移提供了必要的条件：可以耕种的土地、必要的住房和新的移民社区。

首先，移民的生产方式发生了根本的转变，过去他们主要依靠雨水养农业，土地面积较大，粗放经营，农业生产缺少保障；进入引黄灌区以后，耕地面积减少，但是有良好的灌溉条件，农业生产有了保障。迁移人群在其移民前的家庭人均土地面积均为 5 亩左右，其中主要以旱地为主，同时拥有少量的山林；而迁移人群在移民之后，其家庭人均土地面积为 1.68 亩，其中人均水浇地为 1.56 亩。

表 2 移民迁移前后的家庭人均土地面积比较

单位：亩/人

	待迁人群	迁移人群	
		移民前	移民后
耕地（旱地、水田）	4.99	4.91	1.68
水浇地	0.15	0.23	1.56
旱地	4.81	4.55	0.12
山林	0.01	0.19	0.00
其他（鱼塘等）	0.00	0.016	0.00
总 计	5.01	5.05	1.68

资料来源：中国社会科学院社会学研究所和北方民族大学社会学与民族学研究所于 2012 年 9~10 月组织实施了“宁夏移民经济发展与生活改善”问卷抽样调查，采用了多阶段复合抽样的方法，即分县（县级市/区/旗）、乡（镇）、村委会、村民户、村民五个阶段抽样，共获得有效样本 1200 个，其中在移民迁入地（银川市西夏区、银川市金凤区和吴忠市红寺堡区）获得 800 个样本，在移民待迁地（吴忠市同心县和固原市西吉县）获得 400 个样本。该调查将调查区域内 18~69 岁的住户人口作为推论总体，以下简称课题组 2012 年抽样调查。

稳定的灌溉农业保障了农业生产的相对稳定，原来对农业威胁最大的旱灾得到了有效的克服。我们的调查发现，移民解决了大部分人口的用水问题。在问卷调查中，超过 70% 的回答者认为现在水源充足，能够满足生产和生活需要；而在尚未搬迁的人群中，有近 64% 的回答者认为水资源不足。

表 3 待迁和迁移人群对水资源的评价

	待迁人群		迁移人群	
	频数（人）	占比（%）	频数（人）	占比（%）
水资源充足，能够满足生产生活需要	144	36.0	566	70.8
水资源不足，不能满足生产生活需要	158	39.5	206	25.8
水资源匮乏，生产生活很困难	95	23.8	20	2.5
其他	3	0.8	8	1.0
合 计	400	100.0	800	100.0

资料来源：课题组 2012 年抽样调查。该项调查的问题是“您对现有水资源的评价是什么”。

其次，非农就业发展较快，新的移民区靠近城市，交通便利，信息通畅，这为移民从事非农就业提供了条件。比较已经迁移的人口和正在准备迁移的人口发现，移民家庭收入明显高于非移民家庭，而且非农业收入的比例也明显高于未迁移的人口。

表 4 迁移人群与待迁人群的家庭收入来源比较

单位：元

收入来源	迁移人群	待迁人群
农业经营收入	11323.59	6690.29
打工收入	13686.68	7108.58
经商办厂等非农经营性收入	454.99	0.00
财产性收入	135.49	0.00
转移性收入	590.44	322.45
总 收 入	26191.19	14121.32
有效样本（个）	775	352

资料来源：课题组 2012 年抽样调查。

从上面的调查资料中可以看出，生产条件的改善使移民的收入明显高于非移民，农业收入和打工收入均高于待迁人群，农业收入高出将近 70%，打工收入高出 90% 多。

再次，基础设施得到明显改善，移民获得了更好的公共服务。农村的教育、卫生和基础设施都得到了明显改善。移民距离学校、医院和集镇的距离都大大缩短，这使他们可以更便捷地享受公共服务。比如在搬迁之前，从居住地到最近的集镇平均距离为 10 公里，现在只有 5 公里左右。



表 5 搬迁前后与诊所和学校的距离比较

单位：%

		移民前	移民后
距最近的诊所	1 小时路程以内的人群	65.2	83.5
	超过 1 小时的人群比例	34.8	16.5
距离最近的学校	1 小时路程以内的人群	50	94.9
	超过 1 小时的人群比例	50	5.1

资料来源：课题组 2012 年抽样调查。

由于政府在进行移民的同时为移民统一新建了住房，从而使移民的住房得到根本性的改善。从我们的抽样调查来看，在移民以后，人均住房面积增加了 10 平方米，而且大部分从土坯房变成了砖瓦平房。

表 6 迁移人群与待迁人群的住房条件比较

指标	取 值	迁移人群		待迁人群
		当前	迁移之前	
住房质量	别墅/单元房/楼房/筒子楼（%）	0.9	0.3	0.0
	平房（%）	92.8	18.1	76.1
	土坯房（%）	0.1	65.6	20.1
	其他（条件更差的如窑洞、帐篷、草棚等）（%）	1.0	16.0	3.8
	有效样本（人）（百分比合计）	794（100%）	794（100%）	400（100%）
人均住房面积	平方米	23.37	13.38	15.88
	有效样本（人）	797	784	398

资料来源：课题组 2012 年抽样调查。

最后，宁夏生态移民工程的评估，其成果最终还是要看生态移民满意不满意，而调查结果显示，与全国各地移民相比有很高的总体满意度，这是令人高兴和意外的，说明宁夏生态移民工作做得比较深入细致。从迁入地移民总体满意度来看，有 91.8% 的人对移民搬迁表示满意，不满意的移民仅占被访者的 2.7%。迁入地移民对住房条件满意的比例达到 91.8%，对生产条件满意的比例为 91.1%，对生活条件满意的比例为 94.6%。

表 7 移民搬迁的总体满意度

单位: %

	迁入地移民
满 意	91.8
不 满 意	2.7
说 不 清	5.5
合 计	100

资料来源:课题组 2012 年抽样调查。

更重要的是,移民改变了贫困农民的观念,移民对公共事务的参与和社会交往关系都较移民之前发生了很大的变化。在移民之前,大多数村民居住分散,村民很少参与公共事务,但是在移民过程中有越来越多的公共事务需要村民参与发表意见。调查表明,在移民以后,村民参与公共事务的积极性有了很大提高。比如在迁移以后,大约有 40% 的人经常或偶尔参加村民代表大会,而在迁移之前,这个数量仅有 27%。在迁移之前,村民遇到困难时最重要的求助对象是亲戚,在迁移以后,尽管首选的求助对象仍然是亲戚,但是求助邻居和村干部的比例明显上升。比如求助邻居的比例从 17.5% 上升到 25.4%,求助村干部的比例从 3.7% 上升到 5.8%。

第二个受益方是移出地区。移民不仅减轻了南部山区的人口压力,使南部山区的生态环境改善,而且通过人为干预,移民区生态环境也得到改善。部分人口从南部山区搬迁以后,南部山区的人口压力得到一定程度的缓解,再通过退耕还林和退牧还草等项目的实施,南部山区的生态环境得到恢复,重要的水源地得到保护。而迁入地区则通过扬黄工程将原来的荒漠化土地改造为耕地,从而防止了土地的进一步退化。在我们的问卷调查中,大多数被调查人认为人口压力是宁夏南部山区环境被破坏的主要原因,同时认为移民对于摆脱贫困和改善环境具有重大作用。来自环境领域的专业研究也表明,南部山区自从 2006 年以后,生态环境有明显改善。^① 按照自治区的计划,“十二五”期间转移的 35 万人口所退出的土地和宅基地将全部转作生态建设,这将提高宁夏的森林覆盖率,涵养水源,从而改善生态环境。

随着人口压力减少和生态环境恢复,从 2006 年以后,南部山区的农民收入增长明显加快,2010 年,山区农民纯收入增长 16%,比川区高 1.8 个

① 洋县明等:《宁夏生态移民效益评价研究》,《干旱区资源与环境》2013 年第 4 期。