

B

政治发展蓝皮书[®]

LUE BOOK OF POLITICAL DEVELOPMENT

中国政治发展报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON CHINA'S POLITICAL
DEVELOPMENT (2014)

主 编/房 宁 杨海蛟

执行主编/张明澍



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

政治发展蓝皮书

BLUE BOOK OF
POLITICAL DEVELOPMENT



中国政治发展报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON CHINA'S POLITICAL DEVELOPMENT
(2014)

主 编 / 房 宁 杨海蛟
执行主编 / 张明澍



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国政治发展报告. 2014/房宁, 杨海蛟主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 5

(政治发展蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 5851 - 9

I. ①中… II. ①房… ②杨… III. ①政治制度 - 研究报告 - 中国 - 2014 IV. ①D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 067205 号

政治发展蓝皮书

中国政治发展报告 (2014)

主 编 / 房 宁 杨海蛟

执行主编 / 张明澍

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 社会政法分社 (010) 59367156

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

项目统筹 / 刘骁军

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 芮素平 李娟娟

责任校对 / 朱润锋

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2014 年 5 月第 1 版

印 次 / 2014 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 5851 - 9

定 价 / 88.00 元

印 张 / 22.75

字 数 / 367 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

政治发展蓝皮书编委会

主 编 房 宁 杨海蛟

执行主编 张明澍

编委会成员 周庆智 李 梅 郑建君 陈承新
田改伟 刘山鹰

学术编辑 周少来 张明澍

撰稿人名单 郑 言 王维国 安 娣 高小平 谢德斌
付夏婕 罗 娇 周庆智 张献生 肖照青
赵秀玲 李 梅 周少来 负 杰 刘朋朋
张明澍

主要编撰者简介

主编 房宁

中国社会科学院政治学研究所所长，研究员。

主要研究领域：政治学理论，民主政治理论与实践，政治发展，比较政治学。

主编 杨海蛟

中国社会科学院政治学研究所副所长，研究员，《政治学研究》副主编，兼任中国政治学会副会长、秘书长，北京市政治与行政学会副会长。

主要研究领域：政治学理论，当代中国政治。

执行主编 张明澍

中国社会科学院政治学研究所研究员。

主要研究领域：政治理论，比较政治。

摘 要

系统地回顾、分析、评论 2013 年中国政治发展总的情况（总报告）及其主要方面，包括人民代表大会、公共行政、司法、共产党领导的多党合作、民族区域自治、基层政权建设、公民权利和自由的保障（分报告），以专题报告重点述评该年度政治发展的“热点”和“亮点”，包括对群众路线教育实践活动的解读、从公共财政支出的角度分析政府职能转型。并附有大事记和党政领导干部任免情况，兼有工具书功能。

Abstract

This book reviews, analyzes and comments the political development in China in 2013, both general situation (General Report) and its major aspects, including the people's congress, public administration, judiciary, multi-party cooperation under the leadership of the communist party, regional national autonomy, democracy-building at the grassroots level, protection of citizen rights and freedom (Sub-Reports), with emphasis on commenting some "hot points" of the year such as the "Mass Line" campaign, transforming of government function from the perspective of public budget (Special Reports). There is also a chronicle of the political events and appointments of the year attached at the end so making it useful like a yearbook.

发布皮书研创资讯，传播皮书精彩内容
引领皮书出版潮流，打造皮书服务平台

栏目设置：

- 资讯：皮书动态、皮书观点、皮书数据、皮书报道、皮书新书发布会、电子期刊
- 标准：皮书评价、皮书研究、皮书规范、皮书专家、编撰团队
- 服务：最新皮书、皮书书目、重点推荐、在线购书
- 链接：皮书数据库、皮书博客、皮书微博、出版社首页、在线书城
- 搜索：资讯、图书、研究动态
- 互动：皮书论坛

中国皮书网依托皮书系列“权威、前沿、原创”的优质内容资源，通过文字、图片、音频、视频等多种元素，在皮书研创者、使用者之间搭建了一个成果展示、资源共享的互动平台。

自2005年12月正式上线以来，中国皮书网的IP访问量、PV浏览量与日俱增，受到海内外研究者、公务人员、商务人士以及专业读者的广泛关注。

2008年、2011年中国皮书网均在全国新闻出版业网站荣誉评选中获得“最具商业价值网站”称号。

2012年，中国皮书网在全国新闻出版业网站系列荣誉评选中获得“出版业网站百强”称号。



权威报告 热点资讯 海量资源



当代中国与世界发展的高端智库平台

皮书数据库 www.pishu.com.cn

皮书数据库是专业的人文社会科学综合学术资源总库,以大型连续性图书——皮书系列为基础,整合国内外相关资讯构建而成。该数据库包含七大子库,涵盖两百多个主题,囊括了近十几年间中国与世界经济社会发展报告,覆盖经济、社会、政治、文化、教育、国际问题等多个领域。

皮书数据库以篇章为基本单位,方便用户对皮书内容的阅读需求。用户可进行全文检索,也可对文献题目、内容提要、作者名称、作者单位、关键字等基本信息进行检索,还可对检索到的篇章再作二次筛选,进行在线阅读或下载阅读。智能多维度导航,可使用户根据自己熟知的分类标准进行分类导航筛选,使查找和检索更高效、便捷。

权威的研究报告、独特的调研数据、前沿的热点资讯,皮书数据库已发展成为国内最具影响力的关于中国与世界现实问题研究的成果库和资讯网。

皮书俱乐部会员服务指南

1. 谁能成为皮书俱乐部成员?

- 皮书作者自动成为俱乐部会员
- 购买了皮书产品(纸质皮书、电子书)

的个人用户

2. 会员可以享受的增值服务

- 加入皮书俱乐部,免费获赠该纸质图书的电子书
- 免费获赠皮书数据库100元充值卡
- 免费定期获赠皮书电子期刊
- 优先参与各类皮书学术活动
- 优先享受皮书产品的最新优惠

3. 如何享受增值服务?

(1) 加入皮书俱乐部,获赠该书的电子书

第1步 登录我社官网(www.ssap.com.cn),注册账号;

第2步 登录并进入“会员中心”——“皮书俱乐部”,提交加入皮书俱乐部申请;

第3步 审核通过后,自动进入俱乐部服务环节,填写相关购书信息即可自动兑换相应电子书。

(2) 免费获赠皮书数据库100元充值卡

100元充值卡只能在皮书数据库中充值和使用

第1步 刮开附赠充值的涂层(左下);

第2步 登录皮书数据库网站(www.pishu.com.cn),注册账号;

第3步 登录并进入“会员中心”——“在线充值”——“充值卡充值”,充值成功后即可使用。

4. 声明

解释权归社会科学文献出版社所有



皮书俱乐部会员可享受社会科学文献出版社其他相关免费增值服务,有任何疑问,均可与我们联系

联系电话:010-59367227 企业QQ:800045692 邮箱:pishuclub@ssap.cn

欢迎登录社会科学文献出版社官网(www.ssap.com.cn)和中国皮书网(www.pishu.cn)了解更多信息

“皮书”起源于十七、十八世纪的英国，主要指官方或社会组织正式发表的重要文件或报告，多以“白皮书”命名。在中国，“皮书”这一概念被社会广泛接受，并被成功运作、发展成为一种全新的出版形态，则源于中国社会科学院社会科学文献出版社。

皮书是对中国与世界发展状况和热点问题年度监测，以专业的角度、专家的视野和实证研究方法，针对某一领域或区域现状与发展态势展开分析和预测，具备权威性、前沿性、原创性、实证性、时效性等特点的连续性公开出版物，由一系列权威研究报告组成。皮书系列是社会科学文献出版社编辑出版的蓝皮书、绿皮书、黄皮书等的统称。

皮书系列的作者以中国社会科学院、著名高校、地方社会科学院的研究人员为主，多为国内一流研究机构的权威专家学者，他们的看法和观点代表了学界对中国与世界的现实和未来最高水平的解读与分析。

自20世纪90年代末推出以《经济蓝皮书》为开端的皮书系列以来，社会科学文献出版社至今已累计出版皮书千余部，内容涵盖经济、社会、政法、文化传媒、行业、地方发展、国际形势等领域。皮书系列已成为社会科学文献出版社的著名图书品牌和中国社会科学院的知名学术品牌。

皮书系列在数字出版和国际出版方面成就斐然。皮书数据库被评为“2008~2009年度数字出版知名品牌”；《经济蓝皮书》《社会蓝皮书》等十几种皮书每年还由国外知名学术出版机构出版英文版、俄文版、韩文版和日文版，面向全球发行。

2011年，皮书系列正式列入“十二五”国家重点出版规划项目；2012年，部分重点皮书列入中国社会科学院承担的国家哲学社会科学创新工程项目；2014年，35种院外皮书使用“中国社会科学院创新工程学术出版项目”标识。



法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）由社会科学文献出版社最早使用并对外推广，现已成为中国图书市场上流行的品牌，是社会科学文献出版社的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权。

未经社会科学文献出版社的授权和许可，任何复制、模仿或以其他方式侵害“皮书系列”和 LOGO ()、“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专用权的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121，电子邮箱：fawubu@ssap.cn。

社会科学文献出版社

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 2013 年的中国政治发展 郑 言 / 001

Ⅱ II 分报告

- Ⅱ.2 人民代表大会制度的建设与发展 王维国 安 娣 / 044
- Ⅱ.3 行政管理制度的建设与发展 高小平 谢德斌 / 063
- Ⅱ.4 司法制度的建设与发展 付夏婕 罗 娇 / 088
- Ⅱ.5 民族区域自治制度的建设与发展 周庆智 / 112
- Ⅱ.6 共产党领导的多党合作制度的建设与发展 张献生 肖照青 / 136
- Ⅱ.7 基层民主政治的建设与发展 赵秀玲 / 164
- Ⅱ.8 2013 年的公民权利保障 李 梅 / 198

Ⅱ III 专题报告

- Ⅱ.9 2013 年“群众路线教育实践活动”的解读 周少来 / 217
- Ⅱ.10 公共财政支出视角下的政府职能转型
及其挑战 贡 杰 刘朋朋 / 230



附录 IV

B.11	2013 年政治发展大事记	张明澍 / 276
B.12	2013 年领导干部任免情况	张明澍 / 335

皮书数据库阅读使用指南

CONTENTS



Ⅰ General Report

- Ⅰ.1 Political Development in China 2013 *Zheng Yan / 001*

Ⅱ Sub-Reports

- Ⅱ.2 Building and Development of the People's Congress
System *Wang Weiguo, An Di / 044*
- Ⅱ.3 Building and Development of the Public
Administration *Gao Xiaoping, Xie Debin / 063*
- Ⅱ.4 Building and Development of the Judicial
System *Fu Xijie, Luo Jiao / 088*
- Ⅱ.5 Building and Development of the Regional National
Autonomy *Zhou Qingzhi / 112*
- Ⅱ.6 Building and Development of the Multi-Party Cooperation
under Leadership of the Communist Party *Zhang Xiansheng, Xiao Zhaoqing / 136*
- Ⅱ.7 Building and Development of the Democracy-Building
at the Grassroots Level *Zhao Xinling / 164*
- Ⅱ.8 Protection of Citizen Right in 2013 *Li Mei / 198*



Ⅲ Special Reports

Ⅲ.9 Analysis of and Comment on “Mass Line” Campaign *Zhou Shaolai / 217*

Ⅲ.10 Analysis of and Comment on Transforming of Government
Function from the Perspective of Public Budget *Yun Jie, Liu Pengpeng / 230*

Ⅳ Appendixes

Ⅳ.11 Chronicle of the Political Events in 2013 *Zhang Mingshu / 276*

Ⅳ.12 Chronicle of the Political Appointments in 2013 *Zhang Mingshu / 335*

总 报 告



General Report

B. 1

2013 年的中国政治发展

郑 言*

摘 要:

本文从执政党建设的新进展、坚持和完善中国特色社会主义民主制度、政府改革和政府治理能力、依法治国、人权事业,以及七大政治关系的发展状况等方面,概括地回顾和分析了2013年的中国政治发展,并且展望了2014年中国政治发展的前景。

关键词:

党的建设 社会主义民主 政府改革和政府治理 政治发展

2013年作为全面贯彻落实中共十八大精神的开局之年,见证了中国特色社会主义建设事业承前启后、小康社会建设全面推进。承继中华民族伟大复兴

* 郑言,中国社会科学院政治学研究所研究员,主要研究领域为政治学理论、社会主义民主政治、当代中国政治。



的中国梦，新一届中央领导集体自信履新，在复杂多变的国际形势下，领导和团结中国人民锐意进取，继续坚定走实现国家富强、民族振兴、人民幸福的中国特色社会主义道路。中国特色社会主义各项事业保持了稳步前行的良好态势。这一年，深化改革成为实现中国梦的最好诠释。改革开放永无止境，“只有进行时没有完成时”的宣言吹响全面深化改革的号角。改革同样为中国政治发展注入了新活力。在新的历史征程中，中国政治发展妥善处理了改革发展与稳定的关系，取得了扎实成效。党建科学化水平稳步提高、中国特色社会主义民主制度不断完善、政府治理能力进一步增强、法治中国建设稳步推进、人权事业持续发展、各方面政治关系稳定协调，如此等等，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供了有力的政治支持。

一 党的建设科学化水平稳步提高

当今世界绝大多数国家的政治为政党政治。政党建设尤其是执政党的建设状况直接决定着政治发展的面貌。中国共产党作为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，以其始终如一的先进性领导，组织、推动着社会主义现代化事业的发展。党的领导核心地位得益于适应不同历史时期形势的变化，时刻注重自身的建设，不断提高党的建设科学化水平。伴随着世情、国情、党情的深刻变动，党以高度的自觉，与时俱进，丰富和深化了对执政建设与国家发展规律的认识，不断改进和完善党建工程的总体规划。2013年，在党的十八大关于党建部署的有效指引下，中国共产党更加注重先进性与纯洁性建设的协同性，进一步加强自身的思想、作风、组织建设，深入开展反腐倡廉建设，扎实稳步提升了党的建设科学化水平。

党的十八大进一步深化了对建设中国特色社会主义的认识，明确指出在国内外新形势下党建发展所面临的“四种危险”与“四种考验”，与时俱进，进一步完善了新形势下提高党建科学化水平的顶层设计，着眼于危险与考验，将党的纯洁性建设纳入工作主线，立足改善党群关系这个根本，在学习型与创新型基础上加强服务型党组织建设。就此，十八大报告从八个方面阐述了新时期推进党的建设伟大工程、提升党的建设科学化水平的具体部署：强调紧抓思想