

《国防大学学报》论文精选丛书
GUOFANGDAXUEXUEBAOLUNWENJINGXUANCONGSHU

JOURNAL OF NATIONAL DEFENCE UNIVERSITY

GUOFANGDONGYUANYANJIU

《国防大学学报》是我国最高军事学府——国防大学主办的综合性学术理论期刊。2000年获“全军优秀期刊奖”，2004年被总部列为首批“军事学核心期刊”，2013年荣获首届解放军出版奖期刊奖。

● 总主编/秦天
● 副总主编/周立存 王锡武

国防动员研究

● 张慧 \ 主编

《国防大学学报》面向全军、开放办刊，是国防大学的窗口，是理论创新的园地，是学术交流的平台。
《国防大学学报》前沿性强，覆盖面宽，具有较高的学术价值和应用价值，是军队中高级领导干部、机关干部、教研人员了解理论动态、交流学术、促进工作的重要助手。

國防大學學

全军优秀期刊 军事学核心期刊 首届解放军出版奖期刊奖

国防大学出版社

NATIONAL DEFENSE UNIVERSITY PRESS

国防大学学报论文精选丛书

总主编 秦 天

副总主编 周立存 王锡武

国防动员研究

张 慧 主 编

国防大学出版社

北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

国防动员研究 / 张慧主编.

—北京: 国防大学出版社, 2014. 4

(《国防大学学报》论文精选丛书)

ISBN 978 - 7 - 5626 - 2152 - 2

I. ①国… II. ①张… III. ①国防教育—研究—中国

IV. ①E251

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 321411 号

国防动员研究

张 慧 主编

出版发行: 国防大学出版社

地 址: 北京市海淀区红山口甲 3 号

邮 编: 100091

电 话: (010) 66772856

责任编辑: 周晓宇

经 销: 新华书店

印 刷: 北京毅峰迅捷印刷有限公司

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张: 19.5

字 数: 273 千字

版 次: 2014 年 4 月第 1 版第 1 次印刷

定 价: 46.00 元

打造活力澎湃的思想引擎

——贺《国防大学学报》创刊300期

(代序)

乘着改革开放的航船，迎着新军事革命的浪潮，《国防大学学报》走过28个春秋，到2014年第3期已经创刊300期。300期学报，300个坚实脚印，踏出铿锵有力的节拍。《学报》这个思想载体和学术平台，实现了从无到有、从有到优、从优到核心期刊的巨大跨越，已经成长为当代中国最具影响力的军事学术期刊之一，硕果累累，可喜可贺。这诠释了一代代学报人和广大作者的思想智慧、辛勤劳作和无悔坚守！在此，向广大读者、作者、编者以及所有关心支持《学报》的同志们，表示衷心感谢！

300期学报风雨兼程路，绽放出瑰丽璀璨的光芒。作为舆论宣传阵地、军事学术重镇、理论创新平台和思想交流窗口，始终坚持正确办刊方向，高扬精神和思想旗帜，秉承服务国防和军队建设、服务军事斗争准备、服务教学科研宗旨，砥砺前行、孜孜进取、戮力创新，推出了一大批与时代同脉动、与实践相契合、与需求相呼应，在全军有重要影响的优秀作品。尤其是近年来，《学报》紧紧围绕学习研究宣传习主席强军兴军重大战略思想，突出改革强校和高级指挥人才培养，积极作为，编辑刊发了大量有深度、有质量、有特色的精品力作，发挥了重要的理论引领

作用。

300期学报已走入青史，一轴新卷正徐徐铺开。沉思过去，为的是更好地开辟未来。当今时代正处于大变局、大发展时期，我军改革建设也处于重大历史转折关头，发挥理论先导作用，从来没有像今天这样艰巨而迫切。希望《学报》踏着深化改革的鼓点，合着兴军强军的音符，义不容辞地肩负起激浊扬清、革新思维、创新理论的崇高使命，以引领潮头的自信和勇气，把这面体现国防大学精神和思想的旗帜举得更高。把坚持正确政治方向作为办刊之魂，忠诚恪守马克思主义新闻观，充分体现人民性、真实性原则，当好党和军队的喉舌，传递正能量，发出好声音；把挖掘思想深度作为立刊之本，始终站立军事学术研究的前沿，把隐藏在表象背后的本质和规律揭示出来，以鲜活的思想、厚重的理论，助推军事变革，支持强军实践；把创新发展作为兴刊之要，顺应潮流，用时代要求审视办刊，用创新精神推动办刊，用战斗力标准衡量办刊，在创新中求作为、在创新中求突破、在创新中求发展，不断增强吸引力、感召力和影响力；把打造特色品牌作为强刊之基，突出军事特色、学科特色、国防大学特色，以鲜明的个性和过硬的品牌赢得竞争优势，始终走在军事学核心期刊的前列。

祝愿《国防大学学报》越办越好，再创辉煌！

国防大学校长

国防大学政治委员

目 录

打造活力澎湃的思想引擎

——贺《国防大学学报》

创刊 300 期（代序） 宋普选 刘亚洲（1）

国防建设研究

科学地推进军民融合式发展 闵 捷（3）

载人航天工程建设对军民融合式发展战略

思想的实践启示 舒本耀（9）

在战略性新兴产业中贯彻军民融合式发展 吴红朴 翁兴武（16）

析国防科技工业转型升级的新趋势 全林远 辛伟刚（22）

走军民融合之路提升国防和军队信息化建设水平 田民洲（30）

我国“少子高龄”化人口结构对

国防人力资源发展提出的挑战 王锦秀（38）

兵役法规执行难的原因分析及对策思考 吴成勇（45）

征兵工作出现的新问题及解决办法 何志祥（49）

积极推进我国征兵政策改革 屈绍刚（54）

继续深化调整改革 不断推进征兵工作科学发展 高 潮（59）

加强军队战略资源统筹的思考 姜鲁鸣 王伟海（64）

新的战斗力生成模式转变的

产业依托及结构优化 谢玉科 傅晓冬（71）

进一步巩固和发展新型军政军民关系 钟建昌（79）

经济建设贯彻国防要求军地联审制度研究 徐 奎（86）

国防资源物流配送发展转型问题研究	李志军 (93)
海军建设军民融合式发展的思考	顾祥兵 (99)
推进省军区信息化建设军民融合式发展的思考	范智勇 (103)

国防动员研究

以《国防动员法》为统揽

推动国防动员建设创新发展	张培敏 (111)
对国防动员应急管理体制融合式建设的探讨	张书领 (117)
贯彻落实国防动员法 完善国防动员体制机制	孙亚军 (125)
国防动员的新趋势及其对信息动员的要求	汪金玉 (130)
信息化条件下联合作战国防动员行动重心探析	王光明 (134)
在深化军民融合中提高国防动员系统非	

战争军事行动能力	洪晓荣 (141)
国民经济动员建设急需解决的主要问题	周建平 (146)
省会城市应急动员建设应关注的几个问题	孙 钢 (152)
加强反动员研究	孙树安 詹家峰 宋 伟 (158)

国防后备力量建设研究

对推进我军后备力量建设

科学发展的思考	屈绍刚 潘 健 何志祥 (169)
当前预备役部队工作面临的	
矛盾、困难及对策	王希家 伊廷龙 (175)
探索军民融合式发展新模式全面提升国防后备力量	
建设的层次和水平	陈忠文 (178)
后备力量按照“两个不经就可遂行”的	
要求建设和运用的思考	昌业廷 (185)
积极推进预备役部队建设转型发展	刘 维 (191)
加快生成符合预备役部队特点的体系作战能力	王 光 (197)

预备役部队专业力量建设问题研究	李兰田	马运动	(202)
民兵建设中坚持党管武装面临的问题和对策	杨高明	冯根龙	(206)
对民兵工作调整改革的思考	鞠洪仑	薛 鹏	(210)
浅议空军现役部队在推进民兵调整改革			
工作中的职责使命	冉亚权	范胜龙	曹丙营 (214)
科学把握地方军事工作特色			
全面加强县(市、区)人民武装部建设		艾虎生	(219)
外国后备力量在当代战争中的使用特点及启示		冯涛涛	(223)

边海防建设研究

新中国党的边防建设理论与实践	明学森	王小彬	彭忠怀 (231)
论中国共产党海防思想的五次与时俱进		吴寒月	(243)
筹划边海防建设与管理的思考		肖天亮	(252)
推进我国边海防管理改革的几点思考		孙桂歆	(260)
沿海大开发背景下推进海防建设的思考		庞士勇	(264)
从战略高度确定海防文化的发展方向		胡东霞	(270)
边防部队维护边境地区稳定对立法需求问题的研究		王晓东	(276)
按照“能打仗、打胜仗”的要求			
扎实抓好边防部队战斗力建设		杨光跃	(280)

国防教育研究

论国防意识的时代特征		贺 飞	(289)
论民众尚武精神的培育		刘爱军	(295)
按照法规要求开展全民国防教育		石楚敬	(299)

后 记			(305)
-----------	--	--	-------

国防建设研究

科学地推进军民融合式发展

闵 捷

胡锦涛总书记在建党 90 周年纪念大会上指出：“我们必须统筹经济建设和国防建设，走军民融合式发展路子，在全面建设小康社会进程中全面实现富国与强军的统一。”这是新世纪新阶段我们党站在时代和战略全局的高度，总结经济建设和国防建设长期实践经验提出的重大战略思想。我们要从历史和现实、理论和实践的结合上，认真总结党的十七大以来军民融合式发展的基本经验，科学把握时代内涵和主要任务，紧紧抓住地方经济社会发展和军队建设转型发展的机遇，进一步强化组织领导，加大统筹力度，勇于创新实践，在更广范围、更高层次、更深程度上开创中国特色军民融合式发展的新局面。

一、强化机遇意识，进一步夯实军民融合式发展的思想根基

“万物皆有时，时来不可失”。“十二五”期间，是我国进入全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，是我军转变战斗力生成模式实施跨越式发展的关键时期，也是进一步夯实富国强军基础的重要时期。今年是实施“十二五”规划承上启下之年，是我国的文化体制改革之年，是党的十八大召开之年。特别是国家“十二五”规划，首次将军民融合式发展列入国民经济和社会发展规划，并且提出了“国家主导、制度创新、市场运作、军民兼容”的发

展原则，军民融合专项立法也在稳步推进。这都为我国加快军民融合式发展提供了大好的战略机遇。近年来，国家和军队围绕做好军民融合这篇大文章，以改革的思路，积极推进军民融合式发展，在武器装备科研生产体系、军队人才培养体系、军队保障体系和国防动员体系建设等方面的实践探索中取得了明显成效。但我们也要清醒地看到，随着军民融合式发展理论与实践探索的不断深入，我国军民融合式发展在取得显著成就的同时，仍然面临严峻挑战，深层次矛盾逐步显现。一些同志的思想观念和思维习惯并没有随着时代条件、国情军情的变化与时俱进，当前“求稳怕乱”的保守心态、“自给自足”的小农思想、以我为中心的“利益”观念、“不计成本”的传统做法等问题仍然存在。如果没有强烈的使命意识和机遇意识，继续构筑行业壁垒，奉行自成体系、重复建设，不打破狭隘的本位主义和部门、个人利益的局限，徘徊等待，就很难在更广范围、更高层次、更深程度上推进军民融合式发展。因此，我们要牢固树立抢抓机遇，乘势发展的观念，坚持用改革的思路方法解决矛盾和困难，用开拓创新的精神推进军民融合式发展深入持久。

二、突出重点领域，有序推进军民融合式发展全面落实

推进军民融合式发展是一项十分庞大复杂的系统工程，涉及经济社会的方方面面、各个领域、各条战线。因此，必须科学统筹，突出重点，有序推进。一是突出基础设施的融合。要按照“经济与战备兼容、平时与战时衔接、军需与民用一体”的要求，在城市基础设施建设中贯彻国防需求、强化军事功能。把人防设施纳入城镇建设规划，加强人防指挥、防空阵地、人员掩蔽、物资储备工程的规划建设，提高综合防护能力。在铁路、公路、机场、轨道交通、港口、码头等建设中，必须充分考虑军事功能，完善有关配套设施。应把部队营房、训练场地、进出道路、预设战场、干部住房等基础设施建设纳入地方经济社会发展总体规划。在光电缆工程建设中预留军用接口，有效整合军民通用通信资源。军队基本建设项目，应当符合地方建设的整体规划，在征得地方规划部门的

同意后，按照军队和地方有关法规进行申报、审批，其整体规划设计应与城市的整体环境协调一致。在国庆节、建军节等节假日，鼓励部队和军事院校在确保安全的前提下，参照驻港部队的做法，将部分营区有序地向社会开放，促进全民国防教育的有效开展。二是突出人才资源的融合。要积极抓好部队军地两用人才培训和复转（退伍）军人岗前技能培训，提高服务部队和就业地方的能力。加强军民两用技术人才的储备，确保战争动员需要。要充分利用国防教育基地、民兵训练基地的教育训练资源，把民兵军事训练、学生军训、职业技能培训融为一体。建立军队、院校、医院与地方高校、科研院所、企事业单位人才交流协作机制，促进军地人才资源的有效整合和充分利用。三是突出科研生产的融合。要积极推进军地科研机构 and 军地企业之间的交流合作，鼓励民用科研机构和企业参与国防科研、生产。市、区对落户本地的军工企业或从事军品科研、生产的企业，提供政策、资金支持。军地双方定期协调组织地方科研机构和企业到军队有关部门开展科研成果和产品推介，积极争取军品生产项目和配额。部队和军事科研院所，要积极参与地方科研开发，建立军转民产业科技园，促进军用高技术成果向民用转化。建立军地科技专家数据库和军民兼容科技产品（项目）数据库，为军地科技交流合作提供信息平台。四是突出应急指挥体系的融合。要按照任务统一部署、行动统一指挥、力量统一使用的原则，建立健全军地联合应急指挥体系，科学设置军地联合应急指挥机构，明确指挥程序、内容和方法，健全按需对接、信息共享、情报会商、联合行动等方案、预案，细化党委、政府、军事机关、部队和相关部门的职责，实现应急力量和资源的统一指挥调度。组织部队、公安、武警、消防、民兵预备役人员和各类应急抢险专业力量，定期开展联训联演，提高军地联合遂行各项应急任务的能力。五是突出保障体系的融合。要建立军地战时交通保障对接机制，实现军地交通战备保障方案、预案的有机衔接；整合铁路、航空、水运、公路交通资源，建立“应急交通保障动员中心”，提高战略中转和投送能力；依托重点骨干企业建立钢铁、石油等战略物资储备基地和“食品应

急保障动员中心”，提高战时物资保障能力。积极协助部队进行后勤保障社会化改革。引导社会力量在驻地部队营区周边建立生活服务网点，完善生活服务配套设施。

三、健全运行机制，有力推进军民融合式发展高效运转

制度机制是确保有序推进军民融合式发展的基础和前提条件。各级应该重视制度机制建设，努力探索建立和形成目标清晰、职责明确、衔接顺畅、运转高效的工作机制，以促进军民融合协调、有序、稳步发展。

一是建立军地一体的组织领导机制。要加强军地双重领导，完善市（区、县）军民融合式发展领导机构，明确岗位职责，建立工作制度，实施统一领导，有力有序有效地推进军民融合式发展工作落实。要把军民融合式发展纳入党委议事日程、纳入政府工作职能、纳入经济发展规划，强化体系建设，狠抓整体推进，促进军地“双赢”。要优化资源配置，加大保障力度，采取军队提需求，政府搞运作、国动委抓协调的方法，认真解决国防动员建设的重点难点问题，实现资源投向与投入、建设与效益的最优化。

二是建立军地互动的督导评估机制。推进军民融合式发展，要形成军地一体、目标一致、管理一统的指导方法和路子，加强综合计划，突出上下贯通，注重横向到边，强化节点约束。要建立科学的军民融合式发展评估体系，明确党政军各部门抓军民融合的目标、内容、标准和要求。要建立军民融合式发展检查考评机制，定期对各级各单位、各部门工作落实情况进行全面检查考评，随机对有关单位军民融合式发展情况进行抽查，指导军民融合正常开展，促进军民融合质量稳步提升。要建立军民融合式发展奖惩机制，设立军民融合奖励基金，每年对军民融合有突出贡献的企业事业单位和个人给予奖励，对那些工作不尽责、不作为的进行诫勉谈话，对那些有损军民融合式发展的单位和个人给予惩处，保证军民融合持续、健康、稳步发展。

三是建立军地配套的政策法规机制。促进军民融合式发展制度化、法制化、规范化，必须进一步加大与国家主要法规的体系配套、军地法规制度的兼容配套、专项政策

规定的办法配套，有效解决影响和制约国防动员建设的突出问题和深层次矛盾。要以贯彻国家法规为主导，完善配套地方性法规，使依法建设更具全局性、体系性、指导性；要以军地兼容的法规制度为互动，将军事法规建设纳入国家法制建设体系，使依法建设更具通融性、协调性、互补性；要以专项法规政策办法配套为补充，对军民融合式发展的建设领域、具体任务进行全面规范，使依法建设更具有针对性、实效性、操作性。

四、发挥职能作用，有效推进军民融合式发展顺利实施

省军区系统是各级地方党委的军事部门，是军地双方交流的桥梁和纽带；既熟悉军队建设需求，又了解地方经济社会发展形势，在推进军民融合式发展中要敢于担当，主动作为，积极协调，扮好“角色”，发挥好三个作用：一是宣传鼓动作用。胡锦涛主席指出：“推动军民融合式发展，建立强大的人民军队和巩固的国防，是全党全国的共同责任。”当前，推进军民融合式发展，首先应转变观念，实现思想上的“融合”。实现思想上的“融合”，就必须切实转变军地各自封闭、自我发展的传统观念。近年来，军民融合式发展呈现了“两张皮”的现象，一个重要原因就是军地双方没有真正转变观念，没有形成思想共识，没有把协同推进军民融合工作摆在重要议程来抓。例如，一些地方政府为追求局部利益，片面注重自身的经济利益，往往忽视统筹国防建设的作用，只把“军民结合”停留在口头和文件之中；就军队自身建设而言，在繁重的军事斗争准备任务中，推进军民融合容易形成自我封闭、自我发展，信奉“天有、地有、不如自己有”，万事不求人，搞“大而全、小而全”，致使军民融合式发展的步子放不开、走得慢。这些思想观念一旦固化，反过来又在不断地强化军民分体化建设模式，严重制约着国防建设和经济建设的融合式发展。对此，要消除这些传统观念障碍，省军区系统要充分发挥主观能动性和协调沟通职能作用，在不同场合、多个层次、各级领导面前呼吁军民融合式发展工作的重大意义、主要任务、职能使命，不仅

要在地方参建活动中去宣讲，也要深入军队、院校和科研院所一线去调研；不仅要在军队建设中搞规划，还要在地方经济社会发展中提需求。切实通过融合式发展的共赢的理论武装头脑、统一思想认识、凝聚共识、推动工作。二是参谋智囊作用。省军区系统要及时准确地掌握驻军的军事需求，了解掌握经济社会建设项目安排，研究汇总军事需求，适时组织军地对接会商，齐心协力抓好融合工作。对地方基础设施建设总体规划，提出军事需求建议，定期组织跟踪检查，切实从项目建设的立项、设计、施工、验收等各个环节抓好国防需求的贯彻落实，切实在军民融合式发展中当好参谋，提好建议。三是桥梁纽带作用。省军区系统要发挥桥梁纽带作用，积极协调军地有关部门，特别是发展改革委、经信委，国土规划局、科技局、人社局、民政局等单位，抓好军转民科研建设项目的落实。抓好军地基本建设、科研生产、人力资源、精神文明和后勤保障等军民融合式发展相关工作，切实做好军民融合相关项目的规划论证、审核报批和对接实施等工作。协调地方政府对军民融合式发展项目，在转移支付、财政补贴、贷款贴息等方面给予政策倾斜；对军民融合式发展项目的立项审批、规划用地、配套建设等方面予以政策支持。切实推动军民融合式发展取得实实在在的成果，促进国防建设和经济建设互惠“双赢”。

选自《国防大学学报》2012年第5期

载人航天工程建设对 军民融合式发展战略思想的实践启示

舒本耀

我国载人航天工程建设，是立足世界科技革命迅猛发展的时代背景、着眼现代化建设全局，为推动我国科技进步和创新、提升综合国力做出的一项强国兴邦的重大战略决策。工程实施以来，取得了一系列举世瞩目的辉煌成就。总结我国载人航天工程建设对军民融合式发展战略思想的实践启示，对于开创军民融合式发展新局面，实现中华民族的伟大复兴，具有重要的现实意义和指导作用。

一、载人航天工程建设军民融合式发展的实践历程

载人航天事业，是我国航天事业的重要组成部分，开创于20世纪50年代我国航天事业自力更生、艰苦奋斗的基础上，发展于改革开放综合国力显著增强、科技水平日益提高的新时代。几十年来，在党和国家几代领导集体的坚强领导下，我国载人航天工程建设始终积极探索与实践军民融合式发展战略思想，并在这一伟大探索与实践中，认识不断深化，实践不断拓展，成就愈发显著。

（一）“军民两用”战略下萌生。20世纪50年代末，面对美苏两国太空角逐，毛泽东从中国特色社会主义新中国生存发展的战略高度，以卓越的眼光和非凡的胆识，毅然决策发展新中国航天事业，并先后启动“581”工程、“714”工程，开启了我国载人飞船研制论证、研制及航天