

走向社会治理的 公共管理

——2013 第八届中德公共管理国际研讨会论文集

**P u b l i c
Administration
Towards Social
Governance**

尹庆双 / 主编
唐兴霖



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

走向社会治理的公共管理

——2013 第八届中德公共管理国际研讨会论文集

尹庆双 / 主编
唐兴霖



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

走向社会治理的公共管理: 2013 第八届中国公共管理国际研讨会论文集 / 尹庆双, 唐兴霖主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 6
ISBN 978-7-5097-6036-9

I. ①走… II. ①尹… ②唐… III. ①公共管理-研究-中国-文集
②公共管理-研究-德国-文集 IV. ①D63-53 ②D751.63-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 106480 号

走向社会治理的公共管理

——2013 第八届中国公共管理国际研讨会论文集

主 编 / 尹庆双 唐兴霖

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 社会政法分社 (010) 59367156

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

项目统筹 / 曹义恒

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 李 响

责任校对 / 王翠荣

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2014 年 6 月第 1 版

印 次 / 2014 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-6036-9

定 价 / 88.00 元

印 张 / 23.25

彩插印张 / 0.5

字 数 / 377 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究



第八届中德公共管理国际研讨会开幕式



第八届中德公共管理国际研讨会全体专家合影



张宗益校长致辞



唐兴霖院长主持开幕式



尹庆双副校长致闭幕辞



BUSCH 院长在开幕式致辞



德国成都领事馆马晏子副领事致辞

顾 问：赵德武 张宗益 边慧敏

主 编：尹庆双 唐兴霖

编 委：章 群 廖宏斌 臧文斌 辛强国 申晓梅

任 勤 邓燕华 侯荔江 马 珂 唐代盛

徐 程 袁圣军 姜 博 黄 硕 敬 嵩

刘 红 唐 克 冯 华

Dörte Busch Gerd Kulke

Hans Paul Anton Prümm

Wolfgang Hannes Walter Strehl

Marianne Egger-De Campo

Jochen Breinlinger-O'Reilly

目 录

在第八届中德公共管理国际研讨会开幕式上的讲话	张宗益	/ 001
走向社会治理的公共管理		
——2013 第八届中德公共管理国际研讨会会议综述		
.....	尹庆双 唐兴霖 唐代盛	/ 004

社会创新：理念、方法与政策

论构建中国特色社会主义社会管理体系	徐永平	/ 013
民生取向：我国公共政策公共性价值当下的集中体现		
.....	李金龙 杨巧梅	/ 021
乡土政治变迁一景：农民“非制度化政治参与”		
——来自荃镇的田野调查	刘晓峰	/ 033
借鉴德国经验完善中国养老保障服务体系	任 勤	/ 044
美、日、新政务服务的特点及分析	顾 绚	/ 055
政府治理的政策工具理论研究：一个文献综述	唐兴霖 吴 天	/ 069
中国公共行政研究概念创新：一项学科发展新议程	孙志建	/ 081

变革社会的社会问题与社会政策

社会性别视角下的中国老年人口失能预期寿命及代际支持		
.....	郭 未 陈 卫	/ 101

城镇化过程中农村人口空心化治理模式与实现机制研究

——发展人类学的解读 田书芹 王东强 宋凡金 / 117

论行政自由裁量权的合理使用

——以北京地税王纪平落马案为例分析 欧纯智 / 129

患者权利保障实证研究 章 群 黄 文 / 140

运用经济学评价指导医药卫生政策与管理 徐 程 / 152

转型期中国的社会冲突与社会管理

草根 NGO 与乡村多元共治路径的构建 乔运鸿 刘 璐 / 161

社会公益服务枢纽型组织的生长与运作研究

——以宁波市公益服务促进中心为例 赵永红 赖兆飞 / 173

天津滨海新区的社区治理 金太军 / 190

高校志愿者参与志愿服务的动机及激励机制分析

——基于 20 名访谈者的质性研究 冯 华 / 201

对中国西部地区构建农产品质量安全应急管理“全域联动”机制的探讨

..... 余 华 漆雁斌 严玉宝 吴 华 陈迪钦 费 洋 / 211

决策型海洋渔业应急管理系统的研究和设计

——以青岛为例 同春芬 徐 阳 / 218

中德社会政策比较

Social Policy in a Market Economy ORR Wolfgang Strehl / 231

Traditional Paths to the German Social State Hans Paul Prümmer / 246

The Present German Social Policy and Its Impacts on Families

..... Dörte Busch / 273

Hospital Alliances and Healthcare Supply Networks – A

German Perspective Jochen Breinlinger – O'Reilly / 285

Quality Assurance in the Healthcare Sector: A Comparative Analysis of

ISO and KTQ in Germany Frank Diebel / 288

中德社会改革与整体社会政策协调

Perspectives on the Disequilibrium of Public Financial Capacity among Cities in X Province, Western China	Xing Qiangguo / 295
The Effect of Unemployment Insurance Cross – industry Subsidies on Employment	Yun Li / 300
Hospital Treatment Rates and Spillover Effects; Does Ownership Matter?	Badi H. Baltagi Yin – Fang Yen / 331
附录	
2013 中德公共管理国际研讨会开幕式纪要	/ 359
2013 中德公共管理国际研讨会闭幕式纪要	/ 362

在第八届中德公共管理国际研讨会 开幕式上的讲话

张宗益^{*}

尊敬的各位嘉宾，老师们、同学们：

上午好！

今天，我们相聚于此，隆重举行“第八届中德公共管理国际研讨会”开幕式，一起探讨中德公共管理理论与实践中的重大问题。在此，我谨代表学校向出席研讨会的各位嘉宾表示热烈的欢迎！向本届国际研讨会的顺利开幕表示热烈的祝贺！

“中德公共管理国际研讨会”由我校与柏林经济政法大学合作创办于2005年，已成为中德两国学者研讨公共管理理论与实践的重要学术平台，但我校与柏林经济政法大学的合作却可以追溯到1986年。27年来，从最初提议的非正式访问到两校师生正式年度互访，从确立与安联保险集团开展合作，到“中德货币政策国际研讨会”等合作研究制度逐步完善，从五所欧、亚大学合作协议的签订到中德学术文化周及公共管理论坛的陆续启动，我校与柏林经济政法大学合作的领域不断拓展，深度持续发展。其中，基于“欧亚链”项目的国际经济与商务硕士研究生联合培养项目已累计为中国人

^{*} 张宗益：西南财经大学校长。

民银行、财政部及相关高校培养了近 300 名高级官员和教学骨干，互换的留学生也有 100 多名。可以说，两校的合作既是卓有成效的，也是极富远见的。

各位嘉宾：全球化进一步凸显了国际交流与合作的紧迫性与重要性，以传承和创造知识为使命的高等教育更是如此。可以说，自创办以来，我校就特别强调古今融合、中西贯通。2012 年，我校将办学历史追溯到 1925 年 6 月 3 日，1925 年上海爆发了五卅反帝爱国运动，从当时圣约翰大学脱离出来的部分师生创办了光华大学；1938 年，日本军队炸毁了上海的学校，光华大学内迁到我们此刻相聚的地方继续办学。光华大学时代，当时留学英美的归国留学生中，约有 1/5 在光华大学任教，如胡适、章伯钧、潘光旦、罗隆基、王造时等，光华教师阵容之强在当时上海堪称一流。近年来，我们注重人才评价激励的国际国内竞争因素，按照国际国内公认的第三方学术评价机构 [英文期刊采用 Thomson - ISI 发布的国际公认的 JCR《期刊引证分析报告》(Journal Citation Reports)] 发布的学科体系和科研成果评价体系，建立起科学的教师业绩评价体系和激励机制，面向全球延揽人才。目前，学校已有来自哈佛、斯坦福、哥伦比亚、伦敦经济学院等国际知名高校的全职海归博士 180 余名，特聘海外院长 9 人，为我校经济学、管理学等学科带来了新的学术视野、研究范式和前沿理论。学校与 50 多个国家和地区的近 100 所知名大学建立了合作与交流关系；与美国花旗银行、汇丰银行、渣打银行、高盛集团、英国英杰华保险公司等全球金融行业巨头共建多个合作教育机构。2012 年，学校第十二次党代会确立了“建设特色鲜明高水平研究型财经大学”的目标定位，其中，“深度开放”是我们四大核心战略之一。因此，我坚信，无论时光怎么流逝，我校与柏林经济政法大学的友谊之树将万古长青，与国内高水平大学之间的合作与交流还将全面深入推进。

各位嘉宾：当前，无论是中国还是欧美国家，经济社会建设都面临着许多共同的问题，如交通环境、教育改革、社区发展、就业与民生、医疗与社会保障等。加强各国公共管理改革经验和研究成果的交流，创新公共管理理念，探索适应时代要求的治理模式，是各国政府和我们学术界的共同梦想。迄今，“中德公共管理国际研讨会”已举办七届，大家围绕公共管理领域的

重大理论与实践问题进行了深入的研讨，也催生了许多相当有见地的成果，有力地促进了公共管理学科的发展和公共管理理论的进步。我期望，本届研讨会能够紧密围绕我们共同关注的新问题、新挑战、新经验展开深度对话，取得理论与实践的新突破。在此，我也盛情邀请与会的各位专家、学者常来我校访问讲学，向西财学子播撒创新社会管理的思想。

最后，预祝“第八届中德公共管理国际研讨会”圆满成功！

谢谢大家！

2013 年 9 月 24 日

走向社会治理的公共管理

——2013 第八届中国公共管理国际研讨会会议综述

尹庆双 唐兴霖 唐代盛

由西南财经大学公共管理学院、德国柏林经济与政法大学，西南财经大学科研处、国际合作交流处共同主办，西南财经大学公共管理学院承办的2013中德公共管理国际研讨会（第八届）于2013年9月24日~9月25日在成都成功召开。本次会议的主题是“社会改革与社会政策”，来自德国驻成都领事馆、德国柏林经济与政法大学、北京大学、苏州大学、西南财经大学、广西民族大学等中外60余名学者就这一主题进行了深入研讨。

社会变革与社会政策是当前经济社会快速发展，特别是在重要战略机遇期和矛盾凸显期相互交织的情况下，社会领域的一系列新情况新问题提出的重要课题。无论是中国还是欧美国家，经济社会建设都面临着许多共同的问题，如交通环境、教育改革、社区发展、就业与民生、医疗与社会保障等。加强各国公共管理改革经验和研究成果的交流，创新公共管理理念，探索适应时代要求的治理模式，是各国政府和学界的共同理想。

本次研讨会围绕“社会创新：理念、方法与政策”，“变革社会的社会问题与社会政策”，“转型期中国的社会冲突与社会管理”，“中德社会政策比较”，“中德社会改革与整体社会政策协调”5个议题，举行了2场主题发言、2场分组讨论和1场专题发言，30余位专家学者进行了发言，提出了自

己的学术见解。

社会创新：理念、方法与政策。北京大学国家研究院博士生导师、旅美学者刘国恩教授作了主题发言，其主要内容是经济转型和国家医疗改革，他认为中国的医疗改革可以成为国家经济转型的推动力量，如果中国政府进行有关国民健康的产业和服务的开发和发展，将成为中国经济结构转变和经济发展的强大动力，可以更好地推动改革和发展；苏州大学政治与公共管理学院院长金太军（长江特聘教授）从文化的角度来研究社会治理问题，他指出中国的意识形态太脆弱，要建构一个包容性的意识形态，多一点信仰的层面，多一点出世的精神来做事情；广西民族大学副校长李珍刚教授对公共管理的框架问题进行了探究，他提出分好类是公共管理的起点和基本方法，并就公共事务分类进行多角度的探讨，提出建立一个关于“公共事务分类”的学科；西北大学公共管理学院席恒教授从有公共管理特色的角度回答了两个问题，一是公共事务的本质和问题，二是合作收益最大化和合作收益分配合理化，他认为合作的障碍是外部的制度条件，并从社会政策的角度对此进行了探讨；上海师范大学政法学院何精华教授从社会物理学的角度就社会创新与社会变革提出了三个观点，一是如果社会治理模式不能及时回应经济社会发展的需求，社会系统就会出现劣质化的倾向，二是社会政策的目的是建立一个以“双改”（一个是改善民生，一个是改善制度）为特征的社会指导模式，三是公众对自己的主体地位、主体价值的自省意识，社会治理创新不是加强管理而是改善制度，通过制度这一游戏规则建立公众的合理预期和正和博弈；内蒙古自治区行政学院徐永平教授研究了中国特色社会主义社会管理体系，他提出社会管理体系是社会建设的重要组成部分，社会利益矛盾应在社会管理制度、体制机制和法律框架内得到有效解决，培育社会和谐关系、实现社会和谐，需要坚实的社会管理制度体系的保障；湖南大学法学院李金龙教授从民生取向的视角研究了中国公共政策的公共性价值，他认为公共政策的公共性具有时空特质，在中国集中体现为公共政策的民生取向，中国当前需要从公共政策制定者的民生观教育、公共政策制定过程的民意反映、民生公共政策的切实执行、公共政策绩效的评估标准等方面进行强化和完善；西南财经大学公共管理学院唐兴霖教授研究了政府治理的政策工具问题，他提出政策工具理论的逻辑在于对各种工具的特性、类型进行研究，在

不同分析框架下结合特定情境进行选择与评估，发展并完善政府治理的政策工具理论分析框架的内容，一是发挥工具功能，实现政策效果，二是渗透政治因素，达到预期目的，三是强调制度理性，灵活选择机制；西南财经大学公共管理学院任勤教授研究了德国养老保障服务经验及其对中国的启示，从社会养老保险体系、养老服务体系、老年人护理培训体系、养老保险管理运作体系四个方面全面阐释了德国养老保障服务体系框架，提出中国的养老保障服务体系方面要着力改进覆盖面较低、资金来源不足、基金管理不善、服务方式单一、人力资源短缺等问题；安徽师范大学法学院刘晓峰博士对当代农民的“非制度化政治参与”问题进行了探究，他认为乡土社会治理权力转移与现行政治制度设计不足的矛盾，引发农民在现行制度框架下及更为复杂的外部环境中的理性选择为越级上访、组织化抗争和“弱者的武器”；西南财经大学外事处副处长顾绚博士对美国、日本、新加坡政务服务的特点进行了探究，她提出美、日、新等国家的政务服务已经由管制型政府向服务型政府转变，出现了行政权力分散化、行政职能市场化、行政服务社会化、行政信息电子化等发展趋势，可以在观念、制度、服务和科技等方面为中国政务服务提供基本借鉴；上海行政学院公共管理教研部孙志建博士对中国公共行政研究概念进行了探究，他认为在关于中国公共行政的研究中，有必要倡导一种基于现象聚焦，锁定学科重大理论问题，且以中层概念生产为取向的概念创新。

变革社会的社会问题与社会政策。内蒙古自治区行政学院徐永平教授研究了中国社会的非制度化现象，他认为中国社会存在大量非制度化现象，如何看待和怎样消除这些非制度化现象是中国制度化发展的重要课题，制度化发展、制度化建设是中国社会政治建设和政府管理体制变革的根本所在；西南财经大学公共管理学院章群教授研究了患者权利保障问题，她提出保护患者权利的法理在于生命权是一切权利的基础，中国长期形成的医患关系不平衡表现为就医权、健康权和知情权，药费过高、政府投入不足是医患双方共同关注的主要问题，需要尽快建立患者权利的保障机制；重庆文理学院经管学院田书芹副教授从发展人类学的角度对城市化过程中农村人口空心化治理模式与实现机制进行了探究，她采取了城乡二元分析范式从制度纠偏机制和多中心治理层面提出城镇化过程中农村人口空心化治理模式与政治、经济、