

# 改革热点面对面

◎ 中共中央宣传部理论局

- 谈弘扬社会主义核心价值观
  - 谈政府和市场的关系
- 谈农村土地制度改革
  - 谈户籍制度改革
- 谈考试招生制度改革
  - 谈养老保险制度改革
- 谈计划生育政策调整
  - 谈生态文明制度建设
- 谈司法体制改革
  - 谈反腐败体制机制创新

学 习 出 版 社  
人 民 出 版 社

理论热点面对面

# 改革热点面对面

◎ 中共中央宣传部理论局



学习出版社  
人民出版社

## 图书在版编目 ( CIP ) 数据

改革热点面对面：理论热点面对面. 2014 / 中共中央宣传部理论局著. — 北京：学习出版社：人民出版社，2014.7

ISBN 978-7-5147-0496-9

I. ①改… II. ①中… III. ①社会主义建设模式—研究—中国  
②体制改革—研究—中国 IV. ①D616

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第166767号

## 改革热点面对面——理论热点面对面·2014

GAIGE REDIAN MIANDUIMIAN——LILUN REDIAN MIANDUIMIAN·2014

中共中央宣传部理论局

---

责任编辑：边 极 任 民

技术编辑：周媛卿 王晓勇 刘 硕 贾 茹

装帧设计：华鲁印联（北京）科贸有限公司

封面设计：杨 洪

---

出版发行：学习出版社 人民出版社

北京市崇外大街11号新成文化大厦B座11层（100062）

010-66063020 010-66061634 010-66061646

网 址：<http://www.xuexiph.cn>

经 销：新华书店

印 刷：北京盛通印刷股份有限公司

封面印刷：北京盛通印刷股份有限公司

---

开 本：710毫米×1000毫米 1/16

印 张：10

字 数：99千字

版次印次：2014年7月第1版 2014年7月第1次印刷

---

书 号：ISBN 978-7-5147-0496-9

定 价：18.00元

---

“出版物版权追溯保护系统”标识位于本书封底，请参与验证查询，支持正版。举报盗版行为一经核实给予奖励。

举报电话：010-67087598（学习出版社）

# 出版说明

为深化党的十八届三中全会精神的学习宣传贯彻，深入回答干部群众普遍关注的热点难点问题，帮助人们更好地理解 and 把握改革举措，我们在广泛调研的基础上，梳理出弘扬社会主义核心价值观、政府和市场的关系、农村土地制度改革、户籍制度改革、考试招生制度改革、养老保险制度改革、计划生育政策调整、生态文明制度建设、司法体制改革、反腐败体制机制创新等 10 个问题，组织中央有关部门和专家学者撰写了今年的通俗理论读物《改革热点面对面》。本书紧密联系全面深化改革和干部群众思想实际，对这 10 个问题作了深入浅出、通俗易懂的解读阐释，既讲是什么又讲为什么，既讲怎么看又讲怎么办，观点权威准确，文风清新简洁，是干部群众、青年学生进行理论学习和开展形势政策教育的重要辅导读物。

中共中央宣传部理论局

2014 年 7 月

# 目 录

## 1 凝心聚力的“最大公约数” ▶ 1

——谈弘扬社会主义核心价值观

- ◎ 固本培元的基础工程
- ◎ 守“根脉”以文化人
- ◎ 以“融入”落地生根
- ◎ 靠人人身体力行

## 2 “看不见的手”和“看得见的手”都用好 ▶ 17

——谈政府和市场的关系

- ◎ 核心是处理好“两只手”的关系
- ◎ “基础性”为啥改为“决定性”
- ◎ “看不见的手”怎么起决定性作用
- ◎ “看得见的手”如何更好发挥作用

### 3 强农富农的关键一招 ▶ 32

#### ——谈农村土地制度改革

- ◎ 农村土地制度须破瓶颈
- ◎ “农地入市”有啥门槛
- ◎ 放活经营权意味着什么
- ◎ 宅基地可否自由买卖

### 4 保障人民权利的重要一步 ▶ 46

#### ——谈户籍制度改革

- ◎ 户籍制度连着你我他
- ◎ 户籍制度改革牵一发动全身
- ◎ 户籍制度改革路线图和时间表
- ◎ 落户城市是否更加容易

### 5 搭建人才成长“立交桥” ▶ 59

#### ——谈考试招生制度改革

- ◎ 考试招生制度为何要改
- ◎ 高考改革有什么突破
- ◎ 中考改革亮点在哪儿
- ◎ 小升初改革有啥举措

## 6 织就老有所养的安全网 ▶ 73

### ——谈养老保险制度改革

- ◎ 养老保险制度亟待完善
- ◎ 养老保险制度往哪儿改
- ◎ 城乡养老并轨怎么实施
- ◎ 机关事业单位养老怎么改

## 7 从“单独两孩”说起 ▶ 87

### ——谈计划生育政策调整

- ◎ 我国计划生育政策的由来
- ◎ 现在为何要进行调整完善
- ◎ 单独两孩政策如何落实好
- ◎ 基本国策必须长期坚持

## 8 用制度保证天蓝地绿水净 ▶ 100

### ——谈生态文明制度建设

- ◎ 生态文明重在建制
- ◎ 怎么做到源头严防
- ◎ 怎么做到过程严管
- ◎ 怎么做到后果严惩

## 9

### 让人民感受到公平正义 ▶ 115

#### ——谈司法体制改革

- ◎ 司法体制改革势在必行
- ◎ 怎样确保司法机关依法独立公正行使职权
- ◎ 怎样健全司法权力运行机制
- ◎ 怎样在司法活动中保障人权
- ◎ 怎样保证司法在阳光下运行

## 10

### 把制度的笼子扎紧扎牢 ▶ 131

#### ——谈反腐败体制机制创新

- ◎ 反腐败重在解决体制机制问题
- ◎ 坚持“两个责任”明确谁来抓
- ◎ 落实“两个为主”创新工作机制
- ◎ 实现“两个全覆盖”完善监督机制



# I

## 凝心聚力的“最大公约数”

### ——谈弘扬社会主义核心价值观

我们处在一个急剧变革的时代，这是一个既充满梦想又不乏困惑的时代。不少人感到，现在国家发展强大了，人们的生活水平提高了，但幸福感并未同步提升；信息丰富了，选择增加了，但焦虑和不安也似乎增多了。怎样在思想日趋多样的同时，让社会有更大共识？怎样在物质更加丰裕的同时，让精神世界更加丰富？社会呼唤着向上向善的精神力量，人们期待着温暖和谐的精神家园。党的十八大提出的以“三个倡导”为基本内容的社会主义核心价值观，就是13亿多中国人价值观的“最大公约数”，是凝聚和引领人们团结奋进的一面精神旗帜。



## 一 固本培元的基础工程

中国传统医学认为，一个人只有培养元气、巩固根本，身体才能充满活力，保持强健、益寿延年。对一个民族、一个国家来讲，这个“本”、这个“元”，就是全社会共同认同的核心价值观。在我们这样一个有13亿多人口、56个民族的大国，更需要用共同的价值观固本培元、凝魂聚气，振奋起全民族的精气神。

社会主义核心价值观“三个倡导”24个字，凝练概括了国家的价值目标、社会的价值取向和公民的价值准则。富强、民主、文明、和谐是国家层面的价值目标，表达的是国家的意志，是全体人民的共同价值理想；自由、平等、公正、法治是

### 图说

#### 社会主义核心价值观的基本内容



“三个倡导”24个字，凝练了我国各个层面的价值共识，将国家、社会、个人紧紧联系在一起，是社会主义核心价值观的基本内容，也是其特色和优势所在。

社会层面的价值取向，表达的是社会秩序，是人们对现实社会的价值诉求和期待；爱国、敬业、诚信、友善是公民个人层面的价值准则，表达的是社会成员的道德自律，是社会成员的基本道德规范。这三个层面相辅相成、密切相连，形成一个整体，回答了我们要建设什么样的国家、建设什么样的社会、培育什么样的公民的重大问题。

——它是中国特色社会主义的“导航灯”。社会主义核心价值观，是中国特色社会主义的价值表达，它告诉我们中国特色社会主义事业到底追求什么、要向着什么方向走，它体现了古圣先贤的思想，体现了仁人志士的夙愿，体现了革命先烈的理想，也凝结着我们每个人对未来生活的美好憧憬。唱响社会主义核心价值观的主旋律，才能更加坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信，才能



### 微评

- ① 人民有信念，国家才有力量。培育社会主义核心价值观，就是用人民信念铸造中国精神的钢铁长城。
- ② 一个社会的道德水平，从来不取决于道德的看客，而是取决于为善的行动者。
- ③ 文明，不去实践就不可能抵达。法治，不去奉行就无以彰显公正。诚信，不去坚守就难以成为风尚。
- ④ 价值观的影响犹如空气一样，无处不在、无时不有，它涵化于生活的点点滴滴，落脚在人的一言一行。

更加牢固坚守我们的价值观立场，才能更加有效抵御西方国家所谓“普世价值”的渗透。

——它是维系社会团结和谐的“稳定器”。当前，我国经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化。在这种情况下，我们靠什么来化解矛盾、增进共识，使整个社会像石榴籽一样紧紧抱在一起？社会主义核心价值观，具有强大吸引力和感召力，是凝聚人心的精神纽带。大力弘扬社会主义核心价值观，才能在具体利益矛盾、思想差异之上最广泛地形成价值共识，有效避免利益调整可能带来的思想对立和混乱，形成团结奋斗的强大精神力量。

——它是人们涵养心灵、守望道德的“栖息地”。今天，人们享受着改革开放30多年造就的日益宽裕的物质生活，也扼腕于社会转型期“人心不古”的诸多案例，喟叹市场经济对思想道德的巨大冲击。面对见危不扶、见死不救的炎凉世态，面对靠“比丑”博出位、高呼“色情无罪”的是非扭曲，面对



### 链接

#### 新加坡重视培养共同价值观

新加坡以国会法案的形式确立本国的“共同价值观”，要求在全社会推行“国家至上、社会为先，家庭为根、社会为本，社会关怀、尊重个人，协商共识、避免冲突，种族和谐、宗教宽容”等价值观念，有力促进了新加坡这个多民族国家的稳定和发展。

▶ 图说

贵州推进道德讲堂建设



贵州省以贵阳孔学堂为依托成立省道德讲堂总堂，建成各级各类道德讲堂13216个，采用通俗易懂、鲜活生动的方式传播中华美德，引导干部群众自觉培育和践行社会主义核心价值观。

制售毒奶粉、地沟油的见利忘义，正义和高尚不该缺席，美德和良知不该退却。社会主义核心价值观，就是扶正祛邪、激浊扬清的一把利剑，是驱散道德迷雾、医治道德病痛的一剂良药。大力弘扬社会主义核心价值观，才能激发崇德向善的强大正能量，让我们的社会沐浴着清风正气一路前行。

## 二 守“根脉”以文化人

“人之初，性本善；性相近，习相远……”每个中国人的知识启蒙，都离不开中华传统文化的熏陶浸润，从咿呀学语的孩童时代开始，有形的和无形的文化就伴随我们一生的心智历程。中华优秀传统文化积淀着中华民族最深层的精神追求，是

中华民族生生不息、发展壮大的丰厚滋养，是社会主义核心价值观的深厚源泉。

在世界几大古代文明中，中华文明是唯一没有中断、延续发展至今的文明，已经有 5000 多年历史了。影响深远的诸子学说，浩如烟海的历史典籍，气象万千的诗词歌赋，匠心独运的书画雕塑，泽被后世的四大发明……都令后人推崇备至，惊叹不已。不忘本来才能开辟未来，善于继承才能更好创新。我们应当把中华优秀传统文化这个宝库珍惜好、开掘好、利用好，绝不能抛弃传统、丢掉根本，绝不能割断自己的精神命脉。

中华文化是既一脉相承又与时俱进的，而贯穿其中的价值理念，更是一代代传承下来，潜移默化地影响着中国人的思维方式和行为方式。比如，中华文化强调“民惟邦本”、“天人合一”、“和而不同”；强调“天行健，君子以自强不息”、“大道之行也，天下为公”；强调“天下兴亡，匹夫有责”，主张以德治国、以文化人；强调“君子喻于义”、“君子坦荡荡”、“君子义以为质”；强调“言必信，行必果”、“人而无信，不知其可也”；强调“德不孤，必有邻”、“仁者爱人”、“与人为善”、“己所不欲，勿施于人”、“出入相友，守望相助”、“老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼”、“扶贫济困”、“不患寡而患不均”；等等。

这些思想和理念，不论过去还是现在，都有其鲜明的民族特色，都有其永不褪色的时代价值。它在一代又一代中国人的

血脉里延续，深深融入每个炎黄子孙的精神基因中，成为中华民族独特的精神标识。也许一个人目不识丁，也许一个人久居海外，但他的言谈举止、思维方式，仍然是“很中国”的，这就是传统文化的力量。可以说，我们生而为中国人，最根本的是我们有中国人的独特精神世界，有这些传之千年的价值观。

培育和弘扬社会主义核心价值观，应当立足中华优秀传统文化，用好这湾源头活水，用其蕴涵的精神财富来以文化人、以文育人。一是以科学态度对待传统文化。坚持历史唯物主义的立场、观点、方法，古为今用、推陈出新，有鉴别地加以对待，有扬弃地予以继承，既不能厚古薄今，也不能厚今薄古。二是很好地传承和弘扬优秀传统文化。系统梳理传统文化资源，认真汲取其中的思想精华，深入挖掘和阐发

### 图说

#### 湖北孝感开展孝文化宣传教育



湖北省孝感市把弘扬孝德作为培育社会主义核心价值观的重要内容，着力增强市民的孝德意识，营造良好的社会道德风尚。图为孝感市电力公司孝心服务队开展活动。

其时代价值，增强人们的文化自信和价值观自信，增强做中国人的骨气和底气。三是对传统文化进行创造性转化、创新性发展。按照时代特点和要求，对其内涵和表现形式加以改造、补充、拓展、完善，激活其生命力，增强其影响力和感召力。

### 三 以“融入”落地生根

我国的传统建筑，大都富有文化内涵，嵌入道德教化的作用。传统建筑的门庭、梁柱上都有牌匾、对联等，镌刻、撰写的都是“天下为公”、“志存高远”、“忠厚传家”等道德名言、警世佳句，人们低头不见抬头见，久而久之就渗透到心灵中，一代一代传之久远。

这告诉我们一个道理：价值观念只有让人们在生活中处处感知它、时时领悟它，使它融入社会生活，才能真正被接受、被践行。培育和弘扬社会主义核心价值观，必须做好“融入”这篇大文章，在落细、落小、落实上下功夫，使它的影响像空气一样无处不在、无时不有，达到“百姓日用而不知”的效果。

第一，融入宣传教育。“国无常俗，教则移风。”培育和弘扬社会主义核心价值观，教育引导是基础性工作。只有通过持续不断的灌输、潜移默化的熏陶，才能使社会主义核心价值观在人们心中播下种子，生根、开花、结果。



榜样的力量是无穷的。雷锋、焦裕禄等先进人物激励了几代人的成长，是培育和弘扬社会主义核心价值观的鲜活教材。时代要求继续精心选树典型，开展道德模范评选表彰活动，充分发挥他们的典型带动作用，形成“最美人物”、“身边好人”竞相涌现、群星璀璨的局面。党员干部特别是领导干部应以身作则、率先垂范，保持高洁生活情趣，坚守正道、弘扬正气，坚持以信念、人格、实干立身，感召群众、引领风尚。

## 图说

### 先进典型激发向上向善的力量



这些年，“当代雷锋”、全国道德模范、“最美人物”等先进典型，以关爱他人、感人至深的善行义举，以无私无畏、勇于奉献的责任担当，传递了道德建设正能量，为全社会践行社会主义核心价值观起到了良好的引领示范作用。