

改革开放时期的辽阳

GAI GE KAI FANG SHI QI DE LIAO YANG

中共辽阳市委党史研究室 编

改革开放时期的辽阳

GAI GE KAI FANG SHI QI DE LIAO YANG

中共辽阳市委党史研究室

《改革开放时期的辽阳》

编印单位：中共辽阳市委党史研究室

印制单位：辽宁省印刷技术研究所

内部资料 免费交流

辽新内资J字[2006]第01号

总字数：100万字 印数：1000册

2006年2月21日

综 述

党的十一届三中全会是建国以来党的历史上具有深远意义的伟大转折。从党的十一届三中全会到十六大后的 25 年来,全国人民在党中央、国务院的领导下,在解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线指引下,艰苦创业,真抓实干,从农村到城市,从温饱到小康,实现了历史性跨越,开创了改革开放和社会主义现代化建设的崭新局面。

25 年来,辽阳人民在市委、市政府的领导下,高举改革开放的旗帜,思想上与时代共进,实践上与时代同行,实现了由保守到改革、由封闭到开放的根本性转变,使全市各个领域都取得了前所未有的巨大成就,为全面推进小康社会,打造实力、平安、诚信辽阳的进程及老工业基地的振兴,奠定了雄厚基础,开辟了广阔前景。

一、改革开放的历史进程

1976 年 10 月,党中央果断粉碎“四人帮”反革命集团,从而结束了“文化大革命”十年动乱,开始了全国性拨乱反正工作。根据中央和省委的部署,全市有步骤地开展揭批“四人帮”反革命罪行,打破“左”的思想禁锢,认清极“左”思想的反动本质,清查追随林彪、江青反革命集团造反起家的人,帮派思想严重的人和打砸抢分子,为新的历史时期的到来做了思想上和组织上的准备。通过舆论宣传,组织讨论,举办学习班等形式,深入开展真理标准问题大讨论,达到了预期效果,为实现历史性转折,奠定了思想和舆论基础。按照党的政策,组织人员平反冤假错案,处理历史遗留问题,全部摘除右派分子的帽子,完成对地富反坏分子摘帽和地富子女改变成份的工作,广泛地调动了社会各阶层的积极性,提高了党和政府的威信,为改革开放打下了良好的群众基础,创造了一个团结和谐的政治局面。

1978 年 12 月,党的十一届三中全会胜利召开,揭开了改革开放和社会主义现代化建设的序幕。追随

着改革开放的步伐,辽阳的历史揭开了崭新的一页。在加速农村经济体制改革、搞好国有大中型企业、发展民营经济、实施科教兴市战略、建立市场经济体系、构建对外开放格局、改革政治体制等方面,取得巨大成就,使辽阳成为辽东半岛中部城市群中的重要一员和东北老工业基地重新崛起的一颗耀眼的明珠。

(一) 改革农村经济体制,着力解决“三农”问题

党的十一届三中全会以来,市委、市政府认真贯彻落实党在农村的路线、方针、政策,带领农村广大干部群众,解放思想,实事求是,开拓进取,走出一条具有辽阳特色的发展农业和农村经济的新路子,促进了农村经济持续增长、农业产业稳定发展、农民生活逐步提高。

1、推行家庭联产承包责任制,调动农民积极性和创造性。党的十一届三中全会通过的《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定(草案)》和《农村人民公社工作条例(试行草案)》,标志着农村改革拉开了序幕。1979 年 6 月,中共辽阳市第五次代表大会提出贯彻国民经济发展以农业为基础的指导思想,集中力量把农业搞上去。为此,市委召开工作会议,提出进一步落实党在农村的经济政策,切实尊重生产队的自主权,继续完善各种形式的生产责任制,全市农村实行小组作业、劳动定额管理,落实按劳分配、多劳多得政策,充分调动广大干部和社员群众的积极性。到 1980 年末,全市农村 3348 个生产队,有 3209 个建立包工、包产、联产计酬等多种形式的生产责任制,占生产队总数的 95.8%。辽阳县安平公社四方台第二生产队在全市第一个实行包干到户生产责任制。1981 年,东部贫困山区包产到户和包干到户发展到 176 个生产队。11 月,市委召开五届八次全会,出台《关于包干到户责任制一些问题的意见》,全面推行家庭联产承包责任制,农村以家庭联产承包为主要形式的联产

承包责任制迅猛发展。到 1983 年,全市农村生产队全部实行家庭联产承包责任制,承包农户 21.69 万户。农村经济体制改革,极大地调动了农民生产的积极性,解放了农村生产力,农业生产获得连年丰收。

2、改革农村流通体制,建立农村商品基地。1985 年 9 月,中共辽阳市第六次代表大会提出认真贯彻中央〔1985〕1 号文件精神,继续完善家庭联产承包责任制,改革农产品的统购派购制度,积极调整产业结构,继续抓好粮食生产,大力发展畜牧业和水产业,发展林业、水果和药材种植业,发展饲料和农产品加工业,发展小型采矿业、建筑业、建材业以及运输业、商业、服务业等第三产业,走农林牧副渔全面发展、农工商运服综合经营道路,逐步形成“贸工农”型的生产结构。按照中共中央、国务院《关于进一步活跃农村经济的十项政策》的要求,进一步改革农村经济管理体制,开始了流通体制改革。粮食、棉花取消统购,改为合同定购。定购以外的粮食可以自由上市。蔬菜逐步放开经营。水产品、生猪实行产销直接见面,自由交易。1987 年,对合同定购粮食实行“三挂钩”政策。全市农业既不放松粮食生产,又积极发展多种经营。到 1990 年,以水稻为主体的商品粮基地、以山楂为主体的水果商品基地、以淡水鱼为主体的商品鱼基地、以鲜细菜为主体的商品菜基地和以瘦肉型猪为主体的肉食品商品基地初具规模。

3、调整产业结构,实行农业产业化经营。20 世纪 90 年代,辽阳农业和农村经济进入新的发展阶段,逐步驶入快车道。农业“五项开发”(高产优质粮田开发、蔬菜开发、畜牧业开发、淡水鱼开发、果树开发)一直作为农业工作的重点,到 1998 年,粮食和农副产品产量大幅增加,除满足本市城乡人民的生活需要外,还大量向外销售。促进了辽阳农村经济的全面发展,一些生产基地初具规模,精深加工企业建设步伐加快,有的基本配套成龙,形成了农业产业化经营的雏形。1997 年初,市委、市政府首次提出了农业产业化经营的概念,着力建设农、果、牧、水产等生产基地,农村经济得到全面发展。“八五”以来,乡镇企业快速发展,全市乡镇企业经国家和省有关部门认定批准的大中型企业有 28 户,企业集团 11 户。农业产业化开始起步,种植业占农业总产值的比重逐步下

降,林、牧、副、渔各业的产值占农业总产值的比重逐步上升。农村经济结构中,二、三产业飞跃发展。到 1997 年末,全市已建起粮食、蔬菜、淡水鱼、瘦肉型猪、肉牛、肉鸡、果品、材林、种子、柞蚕十大生产基地。发展专业化生产和规模化经营,初步形成“一村一品”的乡镇近 20 个,各类专业村 350 多个。公司加农户的生产经营体系初步形成,建成一批龙头企业。进入 21 世纪,农业结构调整和产业化发展有了新的进展。到 2003 年,形成了优质大米、高油大豆、蔬菜、南果梨、淡水鱼、肉鸡、蛋鸡、黄牛、葡萄等各具特色、集中连片的农产品基地 243 个,以农产品加工为主的龙头企业发展到 50 多家。

(二) 改革工业经济体制,努力搞活国有企业

1979 年,党中央提出用两、三年时间对国民经济实行“调整、改革、整顿、提高”的八字方针,国民经济逐步进入改革开放的新时期。70 年代末至 80 年代,辽阳工业经济改革从扩大企业经营管理自主权入手,以增强企业活力为中心环节,主要围绕简政放权,强化管理,进行资产重组,推进企业出售破产兼并等方面进行改革,努力搞活国有企业。进入 90 年代后,以深化企业改革为中心,多种形式的产权制度改革全面开展。

1、改革经营管理体制,扩大企业自主权。1979 年 7 月,国务院发出《关于扩大国营工业企业经营管理自主权的若干规定》之后,辽阳市先后在市直冶金化学工业企业进行了扩大自主权的改革试点;在机械工业企业建立新的劳动工资管理体系和新的用工分配制度改革试点;在冶金工业企业内部实行干部聘任制、用工合同制、岗位技能工资制等配套改革试点;改革轻工、纺织工业企业产品购销形式,形成集科工贸一体化的现代化行业试点。通过试点,企业逐步摆脱生产和销售靠政府行为的状况,建立自主经营、自负盈亏的经济实体。同时面向市场,以提高经济效益为中心,改革国有企业经营机制,实行政企分开,所有权和经营权适当分离。在此基础上,建立各种形式的经营承包责任制,并开始股份制和企业集团的改革试点。1986 年,以搞活大中型企业为中心的厂长(经理)负责制在全市铺开,在企业内部实行了厂长负责制、干部聘任制和劳动优化组合等改革措施。从 1987 年到

1992年,辽阳实行两轮承包。第一轮是对市直工商、建筑、交通175户企业全部实行承包责任制。县区以上企业有375户实行租赁制。1990年对市属预算内工业企业全部签订了第二轮承包合同。同年,全市有61家全民企业和69家集体企业实行了工效挂钩,14家企业进行了特企试点。同时把承包目标分解落实到企业内部目标管理体系中,推行以计件工资、定额工资为主的分配方法,把职工劳动成果与劳动所得紧密结合起来。随着企业改革的进一步发展,市属绝大多数大中型企业实行了承包责任制,并在省内首创双层分档达标承包方法,保证了财政足额上缴,促进了经济发展。

2、进行产权制度改革,建立现代企业制度。1993年以来,市委、市政府认真贯彻落实党中央、国务院的有关指示精神,加速转换企业经营机制,学习先进地区的成功经验,结合辽阳的实际情况,积极稳妥地推进企业制度改革。1993年起,全市有啤酒厂等10户国有工业企业进行了股份制试点;制漆厂等55户集体企业实行了股份合作制;水表厂等5户企业实行了国有民营;晶体器件厂实行了模拟“三资”企业管理试点;冶建化工厂14户市属大中型企业进行了“嫁接”改造;辽纺等13户国有工业企业开展了划小核算单位,变集权经营为分权经营;市直冶金化工企业也开始实施产权制度改革。党的十五大以后,工业企业改革有了较好的外部环境,全市工业企业改革中遗留的国有大中型企业试行现代企业制度,建立起适合本企业发展需要的内部运行机制。市政府相继出台了相应政策加以规范引导,促进企业运行质量和经济效益双丰收。到2001年,国有企业大部分改为股份制企业。随着产权制度改革的不断深化,资产重组和资产量化广泛进行,现代企业制度普遍建立。市属预算内工业企业已组建各种公司443个,安排富余人员近8000人,节约经费1100万元,创效益1040万元。

3、推进企业出售破产兼并重组,实施主辅分离。党的十五届一中全会明确指出,用三年左右的时间,通过改革、改组、改造和加强管理,使大多数国有大中型亏损企业摆脱困境。党的十五届四中全会作出《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》,从战略高度进一步明确国企改革与发展的总

体思路和实施步骤。为了实现这个目标,辽阳市提出从企业实际出发,因厂施策,按照“三个有利于”的原则,适合哪种改制形式就采用哪种改制形式,并在改制中坚持四个基本原则。即国有资产保值增值原则、投资主体多元化原则、保障职工利益原则和形成新的经济增长点的原则。在保证职工得到妥善安置、国有资产不流失前提下,严格按规范和程序操作企业的出售和破产工作。出售和破产企业生产经营情况普遍好转。到2000年末,市直工业局局属96户工业企业改制面达86.5%,县(市)区工业企业转制面达95%。通过转制,共盘活存量资产24亿元,吸引增量3.2亿元,较好地完成了国企三年改革与脱困任务。在推进工业企业改革联合兼并、集团形成优势互补、开拓市场中,坚持一方面引导企业加入外埠有实力、国家重点支持的企业集团;另一方面以自身有实力的企业为核心,以产品为龙头,营造自己的“大船”,盘活了现有工业企业存量资产,全市工业经济结构发生了很大变化。行业内乡镇企业异军突起,“三资”企业蓬勃发展,股份合资、私营企业等多类并存,形成了各自独立、优势互补、共同发展的经济格局。党的十五大以后,以“三个有利于”为标准,创造性地开展工作,帮助一批骨干企业在困境中摸索谋生存、求发展的路子,使企业改革有了突破性进展。按照“先易后难、突出重点、突破难点、整体推进”这一总的工作思路,各部门积极配合,共同努力,全市国有大中型企业的289个辅助单位,有248个实现了分离,企业主辅分离工作取得了突破性的进展。

(三) 大力发展乡镇企业,推动民营经济发展

1978年12月,党的十一届三中全会通过《中共中央关于切实加强农业发展若干问题的决议》,提出“社队企业要有一个大发展,逐步提高社队企业的收入占公社三级经济收入的比重。”从此,辽阳的乡镇(社队)企业和私营个体企业从无到有,从小到大,异军突起,迅猛发展。民营经济在全市国民经济中的地位日趋显著,成为最具活力的经济增长点和国民经济的主力军。

1、加强领导,大力发展社队企业。1978年,为了加强对社队工业的领导,适应农村改革的需要,成立市社队工业管理局,行使市政府相应的管理职能。

从此,全市社队工业的计划、管理、统计、监督、协调工作纳入了政府管理范围。市委、市政府结合本市的具体情况,制定了《关于大力发展城乡集体经济的若干规定》,将人才招聘和筹集资金、部分原材料、生产资料等纳入市计划,减轻企业负担,发展横向经济联合,鼓励城市大工业实行生产技术和产品外加工扩散,支援农业和社队企业,并实行减免税等政策。在政策的推动下,一批社队企业应运而生。随着农村经济体制改革的推进,富余劳动力的增加,为乡镇企业提供了大量的劳动力资源,进一步促进了社队企业的发展。尽管总量很小,还很脆弱,但它具有吸纳农村剩余劳动力,保障农村社会稳定,促进农村多种经营等优势,对深化农村经济体制改革,起到了重要作用。

2、政策鼓励,加速发展乡镇企业。1984年1月和3月,中央一号和四号文件相继出台,充分肯定了乡镇企业(社队企业改称为乡镇企业,社队工业局改称乡镇工业局)在发展国民经济中的地位和作用,号召大力发展乡镇企业。为贯彻落实中央一号文件关于“大鼓励、大团结、大繁荣”的精神和省委、省政府《关于加速发展乡镇企业的决定》,辽阳市作出决定,允许人才向乡镇企业流动;并出台对联办企业免征产品或增值税一年,免前二年所得税,后三年减半征收所得税等12条优惠政策。结合全市乡镇企业的现状和特点,确定了“发挥优势、突出重点、长短兼顾、放手发展”的工作思路,并提出全面开展工作,突出四个重点的要求,即:开展横向经济联合,推动城乡经济一体化;开发山区资源;开办新企业,开发新产品;推行租赁制,改革经营体制。乡镇企业呈现出百花齐放的局面,涌现出发展乡镇企业“第一镇”、“第一村”、“第一厂”、“第一集”等典型。

3、改革产权制度,民营经济成为主力军。1996年以后,辽阳乡镇企业进行产权制度改革。乡镇企业广大干部职工在十五大精神指引下,进一步解放思想,抓住机遇,以提高经济效益为中心,以产权制度改革为重点,以建立现代企业制度为目的,优化配置生产要素,完善经营机制,采取股份合作制、出售、出租、改组、破产、兼并等多种形式进行产权制度改革,并加强企业管理,进一步发展壮大乡镇企业。按产权明晰、责权明确、政企分开、管理科学的现代企业制度

的要求,组建了一批股份制、股份合作制企业。产权制度改革实现了资产人格化,促进企业资产的合理流动和生产要素的重组,盘活了存量资产,调动了经营者、劳动者的积极性,为企业注入了生机和活力。全市乡镇企业形成了化工化纤塑料三行业、轻工业、机械包装业、冶金业、矿山建材业和农副产品加工业“六大支柱”产业,铝型材基地、塑料编织产品基地、钢材基地、玻璃工艺品基地、农业产业化基地、建材基地、钢管及黑色金属加工基地和服装产品基地“八大基地”,以及23个工业园区和20个“一村一品”专业村的总体格局,民营经济成为辽阳国民经济的主力军。

(四)改革科技教育体制,实施科教兴市战略

1978年全国科学大会后,辽阳市科技教育工作得到全面发展和加强。市委、市政府高度重视科技教育工作,认真贯彻落实邓小平关于“科学技术是第一生产力”的科学论断,在全市推进科技教育体制改革,特别是市委八届一次全会和辽阳市“九五”国民经济发展计划将科教兴市确定为发展经济的一大战略后,全市科技教育事业得以迅速发展,有力地促进了全市经济社会的发展。

1、改革科技体制,推进科技进步。党的十一届三中全会以来,市委、市政府积极推进科技体制改革,充分发挥科研机构和科技人员的积极性和创造性,科技的牵动作用日益增强。

一是以建立适应社会主义市场经济和科技自身发展规律的新型科研体制为核心,进行全面改革。1990年以后,进一步加大了科技体制的改革力度,石油化工研究所、电子研究所、化工研究所等走上了自收自支、自负盈亏、自我发展的道路。开发了一批高科技产品,造就了一批高素质人才。科技情报所、农科所、林科所等不断扩大服务领域,取得一批国内领先的科研成果。民营科技企业快速发展,成为科技战线的一支生力军。市政府本着大力扶持的原则,在强化管理和服务的同时,通过计划的适度倾斜,对基础较好、发展潜力大的高新技术企业予以重点支持,涌现出一大批民营高新技术企业和产品,技术咨询、技术中介、技术服务日趋活跃。2000年,市委、市政府出台了《关于深化科技体制改革的实施意见》,打破了原有封闭式的科技管理体制,增强了科研部门的活力。技术开发

型研究所面向经济建设走出了一条科工贸一体化办所的新路子,培育出一批高新技术企业和产品,取得了明显的经济效益。社会公益型研究所完善内部管理制度,不断扩大服务领域,面向市场开展科技攻关,取得可喜成果。技术市场日趋成熟,一大批科技成果进入市场流通。

二是改革科技计划管理体制和科技奖励制度。市政府制定了《辽阳市科技计划项目管理办法》,调整科技三项费用的投入方向,较好地解决了以往计划项目多而散、支持力度不足的问题,取得了良好效果。按照有所为、有所不为、有限目标、加强集成的原则,大幅削减计划项目,重点支持市场前景好、能带来重大效益、带动一方产业的高新技术项目及产业化项目,使有限的科技经费尽可能地发挥更大的引导和示范作用。逐步形成以政府投入为引导,企业投入为主体,金融贷款为支撑,社会投入为补充的多渠道、多层次、多元化的科技投入机制。2002年,市政府出台了《辽阳市科学技术奖励办法》,将自然科学、专利技术及科技开发项目共同纳入科学技术奖励范围,并设立科学技术功臣奖(代表市政府的科技最高奖励)。规范了奖励评审程序,扩大了奖励范围,进一步调动了科技人员的积极性。

三是发展高新技术产业,加速科技成果转化。1992年在邓小平南巡谈话精神鼓舞下,市委、市政府作出了建设辽阳高新技术开发区的战略决策。经过多年的努力,建成一座规划科学、设施完备、环境优美的工业新区,集国家科技成果推广示范基地、国家星火技术密集区、省级高新区、省科技先导区为一体。市委、市政府高度重视高新区的建设和发展,2001年下发了《关于加快辽阳高新技术产业开发区发展的决定》,赋予高新区管委会部分市级经济管理权限,为高新区的发展提供了更加有利的条件。成立高新区科技创业服务中心,并结合高新区的实际情况,高起点地设计建造了2000平方米的一期科技成果孵化基地和近4000平方米的创业中心孵化大楼,建立了设施完备、功能齐全、管理配套的各种服务设施,为企业入驻创造了良好的环境和条件。高新区实现了给水、排水、道路、供电、通讯、邮政、供热和土地平整等“七通一平”。拓展国际合作领域,营造科技发展空间,引进智力,

引进人才,推动了国际科技交流与合作,实现可持续增长。聘请国内科技界知名人士作为高新区发展建设顾问,帮助企业攻克了一些技术难关。为推进科技与经济的紧密结合,促进科技成果向现实生产力的转化,高新区与中科院原子能所、清华大学、大连理工大学等几十所大专院校和科研单位建立了技术协作关系。并建立了全国首家区级清华大学研究生社会实践基地。在成果引进、转化、人才培养等方面与大专院校加强了合作,加强与美国、日本、韩国、德国、俄罗斯等国家的科技合作,提升了辽阳市企业科技创新能力。建立了“中俄高新技术成果推广示范基地”、辽阳驻俄办事处和辽阳托木斯克市科技文化经济合作中心,取得了较好效果。到2003年末,高新区累计实现营业收入总收入156亿元,利润8.1亿元,税金3.5亿元,国内生产总值51.41亿元,出口创汇0.24亿美元。科技合作提升了企业的自主创新能力,促进了全市高新技术产业的发展。

2、改革教育体制,优先发展教育事业。改革开放以来,市委、市政府认真贯彻落实党的教育方针和各项政策,以人才为根本,从战略的高度出发,不断加大教育改革的力度,优先发展教育事业。形成自幼儿教育到成人教育多层次的教育体系,为全市的改革与发展提供了有力的智力支持。

一是努力发展幼儿教育。坚持“一手抓发展,一手抓提高”和“国家、集体、个人一起上”的方针,认真贯彻《幼儿园工作规程》和《幼儿园管理条例》,不断探索发展幼教事业的新思路、新途径和新方法,充分调动各方面的积极性,多渠道、多形式地发展幼教事业。到2003年,全市幼儿入园率达到84%,幼儿园办学面积20.4万平方米,校舍建筑面积8.9万平方米,幼儿入园人数17752人,教职工1895人。全市有40%的幼儿园达到一、二级水平,辽阳市学前教育一直居全省领先地位。

二是普及九年制义务教育。《辽阳市普教十五年发展规划》中提出从1987年秋季开始,分四个阶段实施普及九年义务教育。市政府多方筹措资金,设立“普九”专项基金,坚持逐年做到“两个增长”(教育事业费增长率高于财政经常性收入的增长,中小学教育事业费和人均公用经费增长),努力增加教育投入来改善

办学条件,扩大了教育费附加的征收比例和用于维修中小学校校舍的城市维护费比例。校舍和“三室”(计算机室、多媒体多功能电教室和语音室)建设有突破性进展。加强了薄弱初中的建设,初中教育均衡发展。积极采取措施,重点抓小学的“四率”(儿童入学率、年巩固率、毕业合格率、普及率)。经过不懈的努力,辽阳市于1995年提前5年完成普及九年义务教育,在全省率先进入“普九”先进行列,被省命名为教育先进市。

三是加强中等职业技术教育。为适应经济建设和社会发展培养应用型人才和高素质劳动者的需要,不断深化中等职业技术教育改革,形成了结构合理、适用性强、专业技术门类齐全的中等职业技术教育体系。市委、市政府于1979年制定了《辽阳市中等教育结构改革方案》,决定市直办好5所职业高中,各县区办好9所职业高中。1980年2月,市委、市政府召开中等教育结构改革工作会议,将原有的40所高中,收缩为17所,将一批普通中学逐步改造为职业中学。在加大中等教育结构改革力度的同时,注意调整职业技术教育的办学方向,紧紧围绕为当地经济建设培养合格人才办学,专业设置贴近社会需求。1992年,市政府下发了《关于进一步发展我市中等职业技术教育的意见》,加大了对中等职业技术教育的投入。1999年,辽阳市完成5所市属大、中专院校的资源重组、合并,成立了辽阳高等职业技术学院,从而形成了高、中、初等职业教育相互衔接,学历教育与非学历教育相结合,全日制教育与业余教育相结合的多层次、多规格办学的完整的职业教育体系。2003年,辽阳中职招生4207人,比上年增长25.5%,比省定指标高12个百分点。

四是加强成人教育。以提高职工教育质量为中心,以“双补”和干部培训为重点,开展职工全员培训,基本形成了从小学到大学比较完整的职工教育体系。1988年,贯彻国务院批转国家教委《关于改革和发展成人教育的决定》,坚持以改革和发展的总方针,注重职工工作能力、生产技能的提高,先后办了93期技术业务培训班,对全市企业厂长经理进行了培训。1991年,辽阳市制发了《关于进一步加强职工高中(中专)教育的通知》。1995年制发了《辽阳市职工教育暂行

规定》,使职工教育走上了依法治教的轨道。1998年,以辽化、庆化、铁十九局为龙头,开展专业技术人员教育,全年累计办班368期。2000年,以下岗职工培训为重点,根据社会需求,开设23门专业,为全市免费培训企业下岗职工2300人。到2003年,辽阳市人均受教育年限达到10.49年,超过省规定的9.88年,人均接受专科以上教育达到3.24%。1979年,贯彻“一掃、二堵、三提高”的方针,在农村继续开展扫除文盲,堵住小学辍学和流生,提高农民文化和科学技术教育水平。1982年,市教育局发出“大力培养技术骨干,广泛开展技术教育”的号召,把农民技术教育推向高潮。全市47个乡(镇)有45个办起不同形式的农民技术学校,有372个村办起农民业校,全市412个乡(镇)企业中有113个办起了职工业校。初步形成了县、乡(镇)、村三级文化技术培训网络。全市脱盲巩固率达97%以上,乡(镇)办学面达100%。2003年,农村成人教育工作以服务农村、服务农业、服务农民为目的,举办各种培训班,培训农民16.8万人次,切实提高农村劳动者素质,推动了农村经济发展和农民致富。

(五) 改革流通计划体制,建立市场经济体系

改革开放以来,市委、市政府按照党中央、国务院的战略部署,以改革为动力,以发展为要务,引领全市广大干部群众遵循经济规律的要求,经过从计划经济为主、市场调节为辅到有计划的商品经济,直到建立社会主义市场经济的历史发展阶段,不断加强消费品、生产资料等商品市场和金融、劳动力等要素市场的培育,逐步确立社会主义市场经济体制,逐步建立健全社会主义市场经济体系。

1、改革商业流通体制,畅通物流主渠道。全市商业战线的广大干部职工努力克服各种困难,积极参与竞争,主动迎接挑战,大力开拓市场,开创了全市消费持续增长的崭新局面。80年代以来,全市商业系统改革的重点是实行经营承包责任制,从整体上增强商业企业活力;开始进行商品购销体制改革,从根本上改变商业领域长期统购包销的单一形式。进入90年代,全市商业系统积极探索和运用先进的经营方式和管理模式、现代技术手段和电子信息技术,对传统的商业模式进行改造、创新和发展;按照现代企业制度

的要求,实施产权制度改革,切实把企业推向市场,不断增强竞争力;推进连锁经营,实现相关企业的优势互补,建立起一个多种经济成分、多渠道、少环节、内外协调的商品流通体制。经过多年的改革与发展,辽阳商业形成了以“一主”(西关商业圈)、“三副”(站前商业区、襄平商业区和辽化商业区)、“九街”(新华路、东西大街、东兴路、劳动街机电产品销售一条街、四道街古文化一条街、北哨花鸟鱼虫特色商业街、北园路汽车配件维修装饰专营街、曙光商贸步行街、西三道街风味小吃特色餐饮一条街)为中心向周边辐射的商业格局。

2、改革粮食购销体制,建立粮食流通市场。1984年以前,全市沿袭实行国家统一征购、统一销售、统一调拨、统一库存的粮食政策。1985年1月,中共中央和国务院提出“粮食棉花取消统购,改为合同定购”以后,全市执行定购统销和议购议销“双轨制”并行政策。1992年7月,放开粮食销售价格。1994年实行粮食购销同价。1998年5月,国务院发出《关于进一步做好粮食购销和价格管理工作的补充通知》。7月,市政府出台《辽阳市深化粮食流通体制改革实施意见》,实行按保护价敞开收购农民手中余粮政策,保护了农民种粮的积极性。1978年,全市仅有砖圆仓、土圆仓、平房仓三种仓储模式,仓容量仅0.5亿公斤。从1979年开始,市委、市政府采取果断措施,利用银行贷款,市、县区自筹等办法,新建砖圆仓和储粮库,扩大了仓容量。抓住世界银行贷款支持中国粮食企业发展的契机,改造和新建了0.54亿公斤仓容的立筒仓及地坪等仓储设施。从1998年开始,国务院决定发行国债资金用于全国国有粮食收储企业基础设施建设,辽阳市先后争取到三批扩建仓容和四批地坪、罩棚、烘干专项工程及辅助设施配套工程,新建了一批现代化的平房仓、浅圆仓和全国一流水平的玻璃钢仓。到2003年,全市的仓储能力达7亿公斤,完全满足了当地收储粮食的需要。辽阳粮食系统形成了以国储库、中心库和中转库为主体,大中小粮库相结合的现代化仓储布局,为经济社会协调发展做出了贡献。

3、改革供销体制,扩大流通渠道。“六五”期间,供销社恢复了组织上的群众性、经营上的灵活性、管理上的民主性,由过去盈利上缴财政、亏损财政拨补

变为自收自支。“七五”期间,实行简政放权。各级供销社将经营自主权、费用开支权、干部管理权普遍下放给企业,确立了企业、基层社经理(厂长)、主任的中心位置。中层干部由企业自行任免,扩大了供销社的自主权,内部都划小划细了核算单位,定指标分摊分组核算。90年代以来,供销社普遍推行了经营承包改革。全系统46个基层供销社,有44个实行了统管分营“两全”承包。市直有8个零售单位也实行这种形式的改革。市直部分批发企业对所属单位实行按商品分类划专划细,分线承包改革。市土产日杂总公司按商品大类划出12个批发站,以站为单位,实行全员风险抵押承包,形成风险大家担、有活大家干的局面,收到了明显效果。大部分市、县(市)区、社直属企业实行目标经营承包,定死以利润为核心的各项基数,多完成者重奖,少完成者小奖,不完成者不奖。全系统普遍进行了劳动、用工、分配三项制度改革,对干部实行聘任制,对工人实行劳动合同制,工资与经济效益挂钩,打破了“铁饭碗”和平均主义。市供销社采取因企制宜、多策并举的办法进行了改组、改造、改制,建立了产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。跳出单一搞商品购销的圈子,不断转换经营机制,调整经营结构,逐渐向资产经营、生产领域开拓。在办好社办工业的同时,还在市区内创办了六座商品交易市场。

4、改革价格体系,发挥价格的调节作用。1979年后,国家对部分农副产品价格有计划地进行了调整,出现了一部分议价商品,但其价格及浮动差率仍在国家管理控制之下,市场竞争能力较差。1983年,根据中央一号文件和省政府关于放宽政策、搞活经济、权力下放、活跃市场、有利于生产的精神,议价商品增加。全市实行了三类农副产品的议价政策,对一、二类农副产品(棉花、木材、烤烟、中药材以及大宗蔬菜除外)在保证完成国家统购、派购任务的前提下允许议价。对议价商品实行利润率控制。1984年,进一步放宽了五个方面的商品价格:一是对市以上全民企业自购原材料,生产成本高而发生亏损的,可按计划价格上浮20%;二是对市场供不应求的彩色电视机、名牌自行车采取代购代销和价格高来高走的办法,缓和了供需矛盾;三是对产销直接见面的综合性的批发

业务,允许搞多种价格形式;四是改革建材经营的作价办法,允许加实际运杂费和获取3%的利润;五是对乡镇企业生产的红砖、煤炭、水泥、石灰等产品的价格变原统管为放开,实行生产企业自行定价或双方商定价格。价格改革为国民经济注入了强大的活力,促进了经济和社会的发展,提高了人民的生活水平。进入90年代之后,根据发展第三产业的要求,进一步放开了部分商品和服务价格,实行市场调节。积极探索在市场经济条件下加强市场物价调控与管理的新办法、新路子,逐步建立和完善了适应社会主义市场经济宏观调控体系。

5、改革计划体制,建立宏观经济调控体系。1984年10月,党的十二届三中全会通过《中共中央关于经济体制改革的决定》,拉开了全面推进社会主义市场经济建设的序幕。辽阳从此进入了社会主义市场经济体系建设的新时期。市委、市政府从改革计划指标体系入手,积极探索宏观经济调控指标体系和目标,开始了从直接的微观经济管理向间接的宏观经济管理的过渡。“七五”和“八五”时期,以城市为重点的改革全面展开,简政放权、扩大开放、搞活大中型企业的各项政策相继出台实施,摆脱了传统计划体制对企业的束缚。紧密围绕“研究战略、制定规划、宏观调控、总量平衡、产业政策、培育市场、重点建设、协调服务”的方针,进一步加大了改革力度,从经济管理的全口径缩小了指令性计划的领域和范围。“八五”时期取消了主要农副产品产量的指令性计划,缩减了大部分地方工业产品产量的指令性计划,扩大了指导性计划的比重。1992年,邓小平南巡谈话发表后,全市的综合配套改革力度进一步加大,宏观经济管理体系的基本框架得以确定,制定出台了《辽阳市宏观经济管理指标体系实施方案》,一个以指导性计划为主的宏观经济管理运行体系和基本框架日臻完善。

一是建立多元化的金融体系,发挥金融对经济的调节功能。1979年10月,邓小平提出银行要成为发展经济、革新技术的杠杆,“必须把银行真正办成银行”。市人民银行贯彻落实国家关于深化金融体制改革的决定,适应辽阳地区经济发展和社会生活需求,对银行业的改革进行了积极的探索,逐步建立辽阳现代金融体系。截至2003年末,全市银行业形成了工行、

农行、中行、建行、农发行、商行、交行并存的银行架构。市人民银行还积极促进辽阳地方性金融机构的发展壮大,规范发展城市信用机构、信托投资机构,推动建立资产管理公司,扶持非银行金融机构,开辟多渠道的金融服务业务。发展资金市场,扩大融资规模。市金融业突破以往单一间接融资方式,发展直接融资,拓展资金拆借、债券发行、外汇交易、基金交易等融资业务,规范发展资金市场体系,发挥资金市场在金融资源配置中的作用,为辽阳地区经济的发展提供了有力的支持。

二是改革财政管理体制,推进社会经济发展。1978年,实行“定收定支、超收(短收)分成(负担)、支出包干、结余留用、一年一定”的财政管理体制。1979年,中央对省实行“增长分成,收支挂钩”的财政体制。1980年省对市实行“划分收支、分级包干”的财政体制(即分灶吃饭)。1983年和1984年实行两步“利改税”:第一步改过去国有企业全额上缴利润作为国有资产所有权的唯一实现方式,取之以税收形式替代;第二步“利改税”后,财政的收入来源由原来的税利并重变为主要依靠税收。1980年市对县区实行“划分收支、分级包干”的体制。1985年“利改税”,市对县区预算管理体制实行“划分收支、核定基数、增长分成、自主平衡、一定五年”的办法。从1988年起,在“核定收支、分级包干、总额分成”的基础上,实行“收入递增包干”的财政管理体制,超过递增率以上部分全部留给市县。1994年,按照《国务院关于实行分税制的财政管理体制的决定》,全面推行了分税财政体制改革。财政管理体制由分体制转向分税制,财政管理由管理型转向服务型,财政类型由“吃饭”型转向公共财政,步入收支平衡,略有结余的良性循环轨道。至2003年,辽阳财政连续多年实现收支平衡,成为辽宁省财政管理较为规范的城市。

三是加强税制改革,发挥税收杠杆作用。1978年5月,市财税分设,成立市税务局,负责全市的税收征管工作。1983年1月,实行国营企业利改税和工商税制改革。第一步利改税,对盈利的大中型企业实现的利润按比例税率的55%征收国营企业所得税。1984年10月,根据党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》精神,实行第二步利改税。

把国家和企业的分配关系用税收的形式固定下来,解决企业吃国家“大锅饭”的问题,确立了国营企业所得税、调节税、产品税、增值税、营业税、资源税以及城市维护建设税等不同层次、作用各异的 22 个税种。为搞好搞活大中型企业,市税务局制定了促进大中型企业经营机制转换,提高经济效益的税收政策,运用税收经济杠杆,支持工业企业实行经营承包责任制和商业企业租赁制。1994 年 8 月,实行分税制,建立国税、地税两套税务机构,以发挥中央和地方两个积极性。市国税局实行属地化管理的新税收管理模式,建立市一级稽查体制,全面实行纳税人自行申报的纳税制度,促进了税收法治环境的改善。市地税局努力维护国家税法的统一性,发挥税收宏观调控作用,积极组织地方财政收入,平衡地方预算,促进了地方经济全面发展和社会稳定。

(六) 实施外向牵动战略,构建对外开放格局

党的十一届三中全会以来,辽阳市不断探索对外开放的路子。1988 年,辽阳市被国务院批准为辽东半岛对外开放地区。市委、市政府实施外向牵动战略,充分利用国内外两种资源、两个市场和本地经济的比较优势,积极参与国际经济技术合作和竞争,大规模地引进外资、外智,优化产业和产品结构,不断扩大对外贸易和经济技术交流,加快与国际经济接轨的步伐。

1、不断扩大对外开放,合理有效利用外资。1992 年以后,市委、市政府在邓小平南巡谈话精神和党中央利用外资方面的重大决策指引下,坚持以招商引资为重点,坚持以资源引资金,以市场换技术,以存量吸增量,以增量激活存量的方针,不断加大招商引资工作力度。一是坚持与国际大公司、大财团的合资合作,利用外资嫁接改造国有大中型企业。着力建设一批能够牵动全市经济发展的重点项目,促进了全市产业结构调整和产品升级换代。二是加快招商引资地区战略转移。把引资重点地区放在欧盟和北美的国家,实施“巩固韩日、加强港台、扩大欧美”的引资地区战略。三是积极利用外资促进全市经济结构和产业结构的调整和升级。利用外资发展一、二、三产业和科教文卫等各项社会事业。实现资源优化配置,改造传统产业,压缩落后的生产能力,大力发展高新技术产

业和新兴产业。利用外资发展混合经济,提高企业竞争能力。

2、实施外贸体制改革,不断扩大出口。1991 年以来,全市按照“自负盈亏,开放经营,工贸结合,推行代理制,统一对外”的外贸体制改革方针,建立了外贸企业自负盈亏的新机制。一是全面实行经营承包制。对外贸企业,把扩大出口和提高经济效益有机地结合起来,打破“大锅饭”,实行了双向承包,落实责任,进行目标化管理。二是进一步放开外贸经营权。积极推动外贸企业转换经营机制,充分运用国家出口退税、出口信贷等政策支持外贸企业发展,建立海关、商检等涉外服务部门,提高企业出口通关效率。三是建立出口基地和培育名牌出口产品。形成了冶金、轻工、纺织服装、化工、工艺品、机电、矿产及农副产品 8 个出口货源基地。运动鞋、集装箱、锰铁、二甲苯、棉坯布、皮装、玻璃工艺品、变压器等成为主导出口产品。

3、加强国际经济技术合作,不断扩大对外交往。1992 年,成立辽阳国际经济技术合作公司,开展国际经济技术和劳务合作工作。坚持以工程承包为重点,带动劳务输出,带动技术和成套设备出口。在境外设立轻工、服装、建材等生产企业。积极扩大对外劳务输出,开拓国外劳务市场,劳务输出实现了由低层次向高层次发展。扩大对外交往,以经贸合作为基点,每年派出国团组逾百个,出访 20 余个国家和地区;接待 30 余个国家和地区来辽阳观光考察者和一批高层次贵宾;同美国、法国、俄罗斯的一些城市建立了友好城市关系。

4、开发建设“五区一带”,改善对外开放环境。市委、市政府于 1992 年 4 月决定建立“五区一带”(辽阳高新技术产业开发区、宏伟特区、东京陵特区、佟二堡特区、刘二堡特区和太子河开发带)。坚持“规划高水平、设施高质量、管理高标准、项目高起点,开发一片、建成一片、收益一片”的原则和“科技兴区”战略,建成各具地方经济特色的经济开发区(带)。投资环境明显改观,“筑巢引凤”取得一定进展。建设规模不断扩大,水准不断提高。软环境建设上新水平,市民卫生意识、开放意识明显增强。涉外部门强化服务,成立外商投资企业投诉协调中心。2003 年组建了

市政府公共行政服务中心,真正实行一站式办公和一条龙服务。

(七) 推进政治体制改革,保障经济社会发展

1980年8月,党中央召开政治局扩大会议,讨论通过了邓小平《关于党和国家领导制度的改革》的重要讲话,拉开了我国政治体制改革的序幕。市委、市政府按照党中央、国务院关于政治体制改革的部署,结合辽阳的实际情况,有计划、按步骤地推进政治体制改革的进程。

1、改革人事制度,优化干部队伍结构。1986年,市委出台《辽阳市干部任免条例及上报程序》,对干部的考核、任免、调配、录用等工作进行了相应的改革,为干部队伍的“四化”建设提供了前提条件。1982年9月,党的十二大把干部的“德才兼备”原则和“四化”方针写进党章,强调在革命化的前提下,干部队伍要年轻化、知识化、专业化。市委制定了《辽阳市1982-1984年选拔培养后备中青年干部充实市直机关科室的规划》。当年有22个局选定45岁以下、大专以上学历的后备科级干部68人。翌年,按照“德才兼备”原则和“四化”方针,任命部门中层领导干部325名。为放开部分干部管理权限,制定了《辽阳市市直各部门非属市委管理的干部调动问题的通知》,规定城区和部门之间可直接商调干部,为市直委、办、局、区选人和用人创造了宽松的环境。从1984年开始,相继推出了一系列重大举措,全面推进干部管理体制和人事制度改革。下放人事管理权限,基层单位有了更多的自主权。建立新的考试、考核、吸收录用干部制度,将聘用合同扩大到全市国家机关、事业单位。1988年,制定了《关于市政府机关补充干部实行考任制实施意见》,通过考试加考核的方式,择优录用,为优秀的年轻人才脱颖而出创造了良好的社会环境。政府机关实行中层干部聘任制。1989年,市政府机关50个委办局中有24个部门的中层干部通过竞聘上岗。党政机关人员全面实行了目标管理岗位责任制,并与奖惩制度相结合,形成对各部门和工作人员进行有效监督和激励的新机制。

2、改革党政机构,适应社会发展需要。重点围绕精兵简政、下放权利、转变政府职能、理顺部门关系,先后对全市各级国家机关进行了三次较大的机构改

革。

一是以领导班子为重点的机构改革。1983年6月,省委、省政府批准了《辽阳市机构改革方案》,将重叠机构撤销,业务接近的机构合并。市直机关工作部门由84个精简合并为57个,减少25个,精简幅度为29.8%;部门内设机构原有372个,由处改科后,减为327个,减少45个,精简幅度为12.7%。

二是全面深入并划分阶段的机构改革。第一次机构改革后,从农村到城市的深入改革带来经济建设和社会事业的突飞猛进,机关部门相应的出现扩大编制、增加机构的新情况。1988年,按照党的十三大精神和省编委的要求,冻结了机构编制,并用10年时间,通过准备、实施、巩固三个阶段,全面完成了第二次机构改革任务。准备阶段:从市到乡逐级开展了定机构、定编制、定人员的“三定”工作及领导职数、人员构成核定摸底工作。实施阶段:从1994年7月省批准的《辽阳市党政机构改革实施方案》开始,本着是党政分开,政企分开,转变职能,理顺关系,调整结构,精简人员的原则,党政机构由原来的79个精简为55个,减少30.4%;部门内设科室精简194个,占总数的21.1%。巩固阶段:市委、市政府颁发文件,机构编制连续多年保持了零增长,防止了反弹。

三是深化政府职能转变的机构改革。党的十五大提出新一轮机构改革后,辽阳市从1998年起,本着“上下对应,依法调整,一事一部门,实事求是”的原则,出台了新一轮机构改革方案。从2001年11月到2002年4月,全市机构改革圆满结束。党政机构由55个减少到45个,精简比例为18.1%;县(市)区党政机关内设部门由166个减少到160个,精简比例为3.6%。全市党政群人员编制由5838名减少到4554名,精简1284名,占总数的22%,优化了干部队伍。市、县两级领导和部门科室领导,精简幅度为23.1—25.7%。全市共分流998人,清退临时借调人员351人。通过第三次大的机构改革,实现了按照WTO规则和精简、统一、效能的原则,促进政府职能向宏观经济调控、社会综合服务转变。

3、撤社建乡,打破政社合一体制。1983年,按照新宪法的规定,废除政社合一的人民公社体制,建立乡镇人民代表大会和乡镇人民政府。同时,在大队

范围内设立自我管理、自我教育、自我服务的农民群众的自治组织——村民委员会,在生产队范围内设立村民小组。1984年3月,根据中央一号文件和省、市农村工作会议精神,市委在灯塔县张台子乡丁香村进行设置村合作经济组织即撤队建社试点,不久全面铺开。年底,全市普遍建立起合作经济组织,其名称多数叫农(林、牧)业生产合作社,有的叫农工商公司,从而把家庭经营引到合作经济中,形成以家庭经营为基础层次,以村合作经济为统一层次的有统有分、统分结合的双层经营机制。重新构成经营主体,实行组织更新,冲破人民公社三级所有、队为基础的一大二公的旧模式,建立起中国特色社会主义农村合作经济的新形式。

4、加强基层政权建设,推进民主化进程。1988年6月,《中华人民共和国村民委员会组织法(试行)》颁布实施。辽阳市从1989年8月开始,进行村民委员会换届选举。全市两县五区732个村民委员会,按法定换届选举的有727个村,占村总数的99.3%。换届后,普遍建立健全了内部组织机构。1996年,按照《中华人民共和国城市居民委员会组织法》的规定,市政府统一部署,各县区周密组织,精心实施,完成了全市547个居民委员会的换届选举。1998年,调整了居委会规模,由原来的547个调整为397个。1999年,全市城镇397个居委会全面进行换届选举。按照省、市统一部署,全市贯彻实施新的《村委会组织法》,推行了乡镇政务公开,进一步巩固加强了村务公开和民主管理。2000年,全市进行了居委会调整,由原来的397个居委会,调整为169个社区居委会。2002年6月,按照省民政厅部署,全市五个城区169个社区进行了第五届社区居委会换届选举。各级政府从机关选派,从应届大中专毕业生选任,从下岗职工和复员退伍军人中选聘,向社会公开招聘,选拔了一大批政治素质好、文化程度高、年龄较轻、工作能力较强、热爱社区工作的同志充实到社区工作者队伍中,增强了社区的生机和活力。当年全市757名社区工作者平均年龄38.9岁,有大专以上学历的372名,占49%。中共党员367名,占48.4%。2003年,根据社区建设需要,将169个社区调整划定为138个社区。有20个社区被省政府授予先进社区称号。宏伟区被省政府授予

示范区称号。

5、恢复和建立职工代表大会制度,推行企业民主管理。1978年10月,邓小平在中国工会“九大”的致词中指出:“所有的企业必须毫无例外地实行民主管理,使集中领导和民主管理结合起来各企业工会将成为职工代表大会或职工大会的工作机构”。党中央的指示,揭开了全市企业民主管理恢复和发展的新篇章。市总工会首先在全市部分企事业单位中宣传、推行职工代表大会制度。1979年有17个大中型企业召开了职工代表大会。1980年1月,省委批转省总工会党组《关于恢复和建立职工代表大会情况和今后意见的报告》后,市总工会认真贯彻落实并组织实施,提出辽阳市《关于恢复和建立职工代表大会情况和今后安排意见的报告》。年底,工交、基建、财贸系统共115个单位恢复和建立起职工代表大会(职工大会)制。1981年7月,中共中央批转国务院颁发的《关于国营工业企业职工代表大会暂行条例》。各企业在宣传贯彻《条例》基础上,纷纷恢复或重新建立起职工代表大会(职工大会)制。至1982年底,全市73个国营工业企业有70个单位建立了职代会制度,占95.8%;167个集体所有制企业有95个建立了职代会制度,占56.8%。1983年,全市52个县团级以上企业,都建立起职工代表大会制,工交、基建、财贸系统建制单位达到95%以上。1984年10月,党的十二届三中全会以后,全市企业出现了加强厂长行政指挥、加强党委监督保证、加强职工民主管理的“三加强”的大好形势。至年底,有373个单位建立起职工代表大会制度,有1193个车间和7363个班组实行了民主管理,有92个单位选举了厂级干部,有170个单位对干部进行了评议。1986年,中共中央、国务院相继颁发了《全民所有制工业企业职工代表大会条例》、《全民所有制工业企业厂长工作条例》、《中国共产党全民所有制企业基层组织工作条例》。辽阳市认真贯彻落实三个条例,把企业民主管理推向新阶段。1987年,全市有827家工业企业建立了职工代表大会制度,其中全民企业531家、集体企业296家。至2003年,全市有95%的国企和70%私企依法召开职代会,有90%的国企和60%的私企进行民主评议领导干部,有9%的企业实行厂务公开。

二、改革开放的主要成就

党的十一届三中全会以来,全市人民在市委、市政府的正确领导下,认真贯彻落实党的路线、方针、政策,坚持高举邓小平理论伟大旗帜,努力实践“三个代表”重要思想,紧密结合辽阳的实际,解放思想,实事求是,开拓创新,与时俱进,正确处理改革、发展、稳定的关系,全面推进改革开放和社会主义现代化建设的伟大进程,在4700多平方公里的大地上写下了建国以来最为壮丽的篇章,取得了举世瞩目的伟大成就。

(一)经济结构发生深刻变化,综合经济实力显著增强

改革开放以来,辽阳人民始终坚持以经济建设为中心,以巨大的劳动热情和创造精神,推动了社会生产力空前解放和发展,进入经济总量和经济实力增长最快的时期。2003年国内生产总值实现238.8亿元,按可比价计算比1978年增长15.5倍,年均增长62%,比上年增长16.1%,成为东北地区重要的经济增长点和较为发达的地区之一。

1、“三农”问题逐步得到解决,农村经济实力显著增强。农业生产力得到极大解放,农业和农村经济有了飞跃式发展。1978年粮食总产量为47.7万吨,2003年粮食总产量达73.6万吨,单产为20多年来三个最高年份之一,不仅自给有余,而且由70年代的粮食调入市转为80年代以来的粮食调出市。肉、蛋、奶、鱼、水果、蔬菜产量显著增加,2003年肉类总产量达到11万吨,蛋类总产量达到5.7万吨,奶类总产量达到1.8万吨,淡水鱼总产量达到5.9万吨,水果总产量11万吨,蔬菜总产量92万吨。不仅满足本地区城乡人民生活消费,而且大量销往外地。

农业基础设施建设取得成效,农业综合能力得到加强。坚持农业基础设施与生态工程紧密结合,兴修农业水利与绿化造林同步发展,农业生态环境得以改善,森林覆盖率达到38.5%,建成灯塔、辽阳、浑河、柳壕和红光灌区,栽植水稻90万亩,太子河、浑河通过整治防洪可达50年一遇标准,中小河流防洪能力进一步增强,山区小流域治理又有新进展。农业机械化水平不断提高,全市农业机械总量为1.6万台(套),总动力43.9万千瓦。农田翻、耙、压、起垅、播种、脱谷、运输基本上实现机械化。

农业经济结构不断优化,农业产业化经营取得显著成效。改革开放之前,全市农业以生产粮食为主。1978年以来,特别是进入90年代以来,稳步发展粮食生产,积极发展多种经营,大力发展“两高一优”农业和乡镇企业,带动了农业和农村经济的全面发展。全市农业从由种植业为主转变为农林牧副渔全面发展。农村经济由以农业为主转变为农业和非农业协调发展。在保持粮食总量稳步增长的基础上,以市场为导向,调整和优化农业结构。在种植业内部积极发展优质高效的经济作物,2003年粮食作物与经济作物种植面积的比例达到55:45。农产品品种、品质结构也逐步得到优化,向多样化、高品质、名牌化方向发展。蔬菜生产注重国内外市场需求,生产适销对路的产品。果品业重点发展了梨、桃、大枣、葡萄,特别是鲜食葡萄和酿酒葡萄发展迅速。水产业品种结构不断优化,由原来的普通品种发展成以鲢、鳊、乌鳢为主的名优特新品种。农业产业化经营不断推进,形成了优质大米、蔬菜、南果梨、淡水鱼、肉鸡、蛋鸡、黄牛、花卉、药材、葡萄等十大优质农产品生产基地。全市形成各具特色、集中连片的农产品基地200多个。以农产品加工为主的龙头企业发展到50家。

农村经济实力不断增强,农民生活水平显著提高。2003年,农业总产值达到41亿元,农民消费水平有了明显提高。

2、乡镇企业、民营经济成为全市国民经济的主力军。乡镇企业持续健康发展,骨干企业发展态势强劲,忠旺集团、万兴达集团被省委、省政府分别命名为十佳乡镇企业和十佳民营企业。市以上名牌产品有36种,建材业、矿业、钢铁加工业规模进一步扩大;轧钢、水泥企业的产品档次和质量提高到一个新水平;服装、皮装产品结构调整也有新的进展。到2003年末,全市有个体、私营企业4.9万个,注册资本达43.7亿元,从业人员36万人,产值500万元以上的规模企业344户,全市建成规模工业园区15个,“一村一品”专业村70个。当年民营企业实现总产值487亿元。

3、工业经济健康发展,工业基础作用进一步加强。经过25年的改革与发展,辽阳工业结构日趋合理,已形成化工、化纤、塑料三行业,冶金及金属加工业,装备制造及配套业和农副产品加工业四大支柱产业。

成为我国东北地区较为重要的工业生产基地。1978年,全市工业总产值实现8.3亿元,2003年实现505亿元,比1978年增长59.8倍。其中规模以上工业产值完成300亿元,比上年增长21%。1978年全市固定资产投资额为3.58亿元,2003年为55.4亿元,比1978年增长14.5倍。全市工业生产规模不断扩大,总体技术水平不断提高。

4、对外开放卓有成效,外向型经济逐步形成。改革开放以来,市委、市政府不断加大招商引资工作力度,把利用外资嫁接改造国有大中型企业作为全市利用外资的重中之重,加强与国外大公司、大财团的合资合作,注重项目的质量、规模和技术含量,高起点、高水平引进高新技术和农业产业化项目。利用外资的规模不断扩大,水平逐步提高,建设了一批能够牵动全市经济发展的重点项目,促进了全市产业结构调整和产业升级换代。到2003年,有20个国家和地区的客商来辽阳投资,累计建外商投资企业400多家,从业人员2万多人。葡萄牙易发式、奥地利福伊特、德国克虏伯、澳大利亚BHP、瑞士利渤海尔、韩国现代网络等10多家世界大公司、大财团与辽阳合资合作。成功地进行了变压器整厂嫁接改造,造纸机械股份有限公司分枝嫁接改造和汽车弹簧厂易地嫁接改造。改革开放以来,全市累计出口创汇实现10.5亿美元,出口品种发展到100多种,出口国家和地区发展到80个。外贸出口企业逐年增多,已达78家。全市已形成多种形式、多层次、多路外贸大军的新格局。国际经济技术合作稳步发展,以工程承包为重点,带动劳务输出,带动技术和成套设备出口。以经国家外贸部批准有劳务输出经营权的国际公司为窗口,多家外经企业共同开拓国外劳务市场,劳务输出实现了由低层次向高层次的发展。对外交往不断扩大。辽阳市同美国的乔利埃特市、赫利斯普市,法国的塞尔吉·蓬图瓦兹市,俄罗斯的克麦罗沃建立了友好城市关系;同韩国的杨州郡,英国的斯岗素甫市,美国的克拉克斯维尔市,日本的燕市、大野市的经贸关系日益密切,国际间的友好城市关系取得新进展。

(二)城市建设日新月异,城市品位大幅提升

改革开放以来,辽阳市城市建设与社会经济同步发展,取得了丰硕成果。高楼大厦拔地而起,宽街阔

路纵横交错,基础设施良好完善,花草绿地芬芳吐艳,辽阳城大起来了,美起来了,净起来了,亮起来了,进入了省“绿叶杯”竞赛“优胜市”和全国城市环境综合整治“先进城市”行列,为全市经济发展、社会进步和改善人民生活做出了新的贡献。

1、市政基础设施建设取得显著成绩。1978年,辽阳城市面积仅为275平方公里,城区人口不到30万人,城建固定资产投资仅为580万元。改革开放给城市建设提供了新的发展机遇,先后拓宽和改造了中华大街、文圣路、新运大街、城市东出入口,新华路、铁西路、民主路、东兴路、曙光路、光辉路等路段,新建了建设路、北顺城路等50多条街巷道路。城区道路四通八达,纵横交错,形成了东西以中华大街、新运大街、青年街、南郊街,南北以文圣路、中心路、武圣路、新华路、民主路、胜利路等方格网状主干道,再配之以纵横交错的支干道,构成了多层次、多功能的道路网络。

1998年,对繁荣路和振兴路两条主要出入口道路街灯进行了改造。同时对中华大街、卫国路、武圣路、中心路、胜利路、二院广场和青年街等7条街路的街灯进行了改造。1999年在中华大街实现了灯泡隧道工程。2001年对中华大街、武圣路、中心路、胜利路、新华路、四道街、曙光路、东兴路等8条主要道路的街灯进行新建和改造。同时投入大量资金改造街巷道路,铺设道路方砖,整治护城河。

2、城市绿化美化水平不断提高。园林绿化工作在上档次、上水平、优质服务上下功夫,大力发展生态园林,努力提高园林风景总体水平,使辽阳市的园林绿化事业迅速发展起来,加快了向园林生态城市前进的步伐。先后完成了辽纺游园、蔡庄三角绿地、南郊街绿地、民主路街心游园、科普广场、中华广场、文庙游园等一大批城市绿化工程,总投资近亿元。还完成了白塔公园、辽化荟萃湖公园、森林公园的植物景观塑造,提高了辽化鹏程公园、庆化滨河园的园艺水平。城区绿化覆盖面积达到2305公顷,人均公共绿地面积为5.76平方米。树木、花草、绿地与现代化的城市建筑,构成了辽阳壮美与秀美和谐统一的自然人文景观。

3、城市环境明显改善。把环卫工作重心放在重点

整治和日常管理工作中,坚持“加强基础设施建设与重点整治和日常管理相结合”的原则,努力提高和改善城市环境质量。1998年投资100万元,在东宁卫垃圾排放场新建一座粪便处理场,日处理粪便350吨。每年都开展环境卫生整治活动,在全市范围内大搞环境卫生。1997年建成市垃圾无害化处理场,垃圾库存量375.4万立方米,日处理垃圾300吨。2001年开始在卧狮小区、地税小区等19个社区实行了生活垃圾袋装化试点。净化了环境,减少了二次污染。1998年投资250万元,新建水冲厕所4座,维修旱厕80座,并在民主路两侧新增设不锈钢果皮箱100个。2001年,又投资150万元,新建和维修厕所158座,解决了群众上厕所难的问题。

4、公用事业稳步发展。多年来,市政府投入大量资金对生产路、前进街、劳动街、振兴路、新华路、五道街、东兴路、曙光路、民主路等21条街路的地下水供水管网进行了新建和改造。完成了二次供水设施的接收和国有企业的主辅分离工作。组建了“辽阳市杨家供水有限责任公司”。大胆探索发展煤气事业的新路子,管道煤气事业迅速发展,共铺设输气管线14324米,配气管线48000米,安装管道煤气用户近2万户,全市管道煤气用户达6万户,液化气用户达5万户,全市气化普及率达到88%。公共汽车公司进一步解放思想,转变观念,勇于改革,强化管理,使公交事业在激烈竞争的客运市场中逐步走出低谷。根据企业经营的需要,将原来的3个车队变为5个车队,并筹措资金,更新车辆,职工集资452万元,社会集资227万元,更新公交车辆187台。全市共有公交线路24条,营运车辆276台,年运营总里程265.5万公里,年均客运量3500万人次,满足了客运市场的需求。

5、城市住房建设突飞猛进。党的十一届三中全会以来,市政府投入大量资金改善居民住宅条件。从实际出发,逐渐改变了过去那种由国家投资建房的形式,分别采取联建合作、个人集资、综合开发等多种形式,先后建成清真小区、水塔小区、菜市小区、新梅小区、光明委小区、石碑楼小区等。坚持“统一规划、合理布局、综合开发、配套建设”的方针,进行危房改造。到2003年末,共开发建设小区(组团)65个,动迁居民4万多户,拆迁房屋148万平方米,综合开发面

积516万平方米。

(三)社会事业健康发展,人民生活质量显著提高

改革开放后,教育、科技、文化、卫生、计划生育、体育、广播电视等各项社会事业发展步伐加快,产业化程度提高,自我发展能力增强。教育、卫生、计划生育工作位于全省前列,全市人民瞩目的体育馆建成并投入使用,基层群众的文化体育活动日益活跃。

改革开放前,商品匮乏,基本上都是凭票、凭本定量供应,人民的生活水平、生活质量较低。改革开放给人民的生活带来极大的实惠。1997年城镇人均可支配性收入和农民人均纯收入分别达到4220元和2475元,提前三年实现小康。2003年全市地方财政一般预算收入完成11.7亿元,比1978年增长9倍,年均增长36%,比上年增长17.3%。全市城镇居民人均可支配收入6684元,农民人均纯收入3464元,分别比上年增长11.2%和8%。城乡居民的居住条件得到改善,居住水平明显提高。城市居民人均住房建筑面积达19.4平方米,农民人均住房建筑面积25.1平方米。

(四)精神文明建设成果显著,城乡人民素质普遍提高

加大创建“四城”(全国双拥模范城、全国卫生城、全国历史文化名城、全国文明城)工作力度。军地双方共同实施了扶贫帮困工程、“绿色长城”工程、防洪治涝工程和关心部队工程,辽阳连续5次获得全国双拥模范城的荣誉称号。城市管理连续不断加强,市容市貌和村容村貌有明显改观,为进入全国卫生城行列打下良好基础。在农村,以创建“十星级文明户”为载体,以乡村道路、集贸市场、封建迷信“三项整治”为突破口,大力开展了创建文明村镇活动。辽阳县首山镇被中宣部确定为全国创建“十星级文明户”示范点,辽阳县等8个县、乡镇、村被列为省创建文明村、镇示范点。在城区,开展环境卫生、集贸市场、交通秩序、居民小区、行风“五项整治”,取得显著效果,社会风气明显好转。宏伟区连续12年被省评为文明城区。通过开展公民道德建设活动,使“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”的基本道德规范家喻户晓,窗口服务行业的服务水平不断提高,家庭美德典型大量涌现。累计评出省级五好家庭160