

台湾 2013 Taiwan 2013

全国台湾研究会 编

主 编 周志怀

副主编 杨幽燕 杨立宪 严峻

● 台湾岛与澎湖

● 民进党崛起

● 台湾经济

● 国民党崛起

● 台湾不平等的现实

● 台湾岛与澎湖是“双料”

● 台湾岛与澎湖

● 海峡两岸关系

● 两岸关系的发展

● 两岸关系的发展

● 台湾岛与澎湖的发展

● 台湾岛与澎湖的发展

● 台湾岛与澎湖的发展

● 台湾岛与澎湖的发展

● 台湾岛与澎湖的发展

● 台湾岛与澎湖的发展

● 台湾岛与澎湖的发展



九州出版社
JIUZHOU PRESS

全国百佳图书出版单位

台湾 2013 Taiwan 2013

全国台湾研究会 编

主 编 周志怀

副主编 杨幽燕 杨立宪 严峻

台湾对外关系

民进党情况

台湾经济

国民党情况

台湾军事情况

台湾两岸贸易与政策

台湾建设

两岸关系

两岸政治关系

台湾金融形势

台湾民间及基层政策

台湾社会情况

台湾教育

重大事件

祖国大陆对台重要关系



九州出版社 | 全国百佳图书出版单位

JIUZHOU PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

台湾. 2013 / 全国台湾研究会编. -- 北京:九州出版社, 2014. 4

ISBN 978 - 7 - 5108 - 2879 - 9

I. ①台… II. ①全… III. ①台湾省 - 概况 - 2013
IV. ①K925. 8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 069777 号

台湾 2013

作 者	全国台湾研究会 编
出版发行	九州出版社
出 版 人	黄宪华
地 址	北京市西城区阜外大街甲 35 号 (100037)
发行电话	(010) 68992190/2/3/5/6
网 址	www. jiuzhoupress. com
电子信箱	jiuzhou@jiuzhoupress. com
印 刷	三河市九州财鑫印刷有限公司
开 本	850 毫米 × 1168 毫米 32 开
印 张	13. 125
字 数	320 千字
版 次	2014 年 5 月第 1 版
印 次	2014 年 5 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5108 - 2879 - 9
定 价	68. 00 元

★ 版权所有 侵权必究 ★

目 录

综 述

2013 年两岸关系综述	倪永杰(3)
2013 年两岸经贸关系综述	王 敏(22)
2013 年台湾当局大陆政策综述	肖 杨 严安林(39)
2013 年台湾政局综述	彭维学(57)
2013 年国民党情况综述	李 秘(73)
2013 年民进党情况综述	彭丹宇(87)
2013 年台湾对外关系综述	卢 熙 修春萍(101)
2013 年台湾军事情况综述	白 纯 吴俊希(116)
2013 年台湾经济综述	单玉丽(133)
2013 年台湾对外贸易与投资综述	唐永红 陈艳艳(154)
2013 年台湾金融形势综述	朱 磊(174)
2013 年台湾社会情况综述	严 泉 罗 夕(203)
2013 年台湾教育综述	彭付芝 贾梦蕾(220)
2013 年台湾文学艺术综述	张 羽(235)

台湾大事记

台湾大事记	田苇杭 陈 文 (257)
-------------	---------------

祖国大陆对台重要文献

祖国大陆对台重要文献	郑三 辑 (323)
习近平谈台湾问题	(325)
李克强谈台湾问题	(334)
温家宝谈台湾问题	(336)
俞正声谈台湾问题	(337)
张志军谈台湾问题	(349)
2013 年两岸协议和共同倡议	(367)

统计资料

统计资料	宁溪 辑 (391)
2013 年台湾重要经济指标统计表	(393)
1972 - 2013 年台湾经济增长率	(396)
1972 - 2013 年台湾人口统计表	(397)
1972 - 2013 年台湾工业增长率	(398)

1972 - 2013 年台湾农业增长率	(399)
1972 - 2013 年台湾服务业增长率	(400)
1972 - 2013 年新台币兑美元汇率	(401)
1968 - 2012 年台湾三大产业比重表	(402)
1969 - 2013 年台湾进出口贸易统计表	(404)
1996 - 2013 年海峡两岸间贸易金额之各种统计表	(406)
1968 - 2013 年台湾对美国贸易统计表	(407)
1968 - 2013 年台湾对日本贸易统计表	(409)
1968 - 2013 年台湾对香港贸易统计表	(411)

综 述

2013 年两岸关系综述

倪永杰

2013 年两岸关系继续沿着和平发展的轨道向前迈进,取得重大进展。巩固深化成为基本任务,稳步推进、全面发展成为基本策略。两岸关系的政治、经济、文化、社会基础有所巩固,和平发展的动力有所增强,“先经后政、先易后难”的旋律有了新的音符,一年内两岸关系不但稳中求进、稳中向好,而且有经有政、易中有难;不但有量的积累,而且有质的提升,取得新成果,实现新突破,形成新特点。当然,一年中两岸关系也遭遇到一些困难,面临一些问题,影响到两岸关系的巩固深化,制约了发展速度、广度与深度。

一、两岸关系继续巩固深化

2013 年两岸关系取得多方面的进展,热点、亮点不少,在政治、经济、社会、文化等多个领域取得较大发展,特别是两岸双方在破解政治难题上作了有益的尝试,取得一定效果。

1. 两岸政治互信继续增强,两岸双方对于“一中框架”有了

更为清晰明确的共同认知。

两岸双方高层围绕坚持“九二共识”、共同反对“台独”进行多次交流,进一步强化了对“一中框架”的共同认知。在大陆有关方面的坚持与努力下,2013年内,马英九对于“九二共识”、反对“台独”有了较为积极的呼应,透过国共高层交流平台交换意见,对于“一中框架”有了正面表述。4月29日,马英九在纪念“汪辜会谈”20周年之际首次表达“新三不”立场:“根据‘中华民国宪法’,不论在国内或国外,都不会推动‘两个中国’、‘一中一台’及‘台湾独立’。”^①6月13日“习吴会”上,国民党荣誉主席吴伯雄郑重表示,坚持“九二共识”、反对“台独”是国共两党一致的立场,是两岸关系和平发展的基础。吴伯雄还引述马英九的承诺,重申了“新三不”立场。值得注意的是,吴伯雄代表马英九首次表述:“两岸各自的法律、体制都实行一个中国原则,都用‘一个中国框架’定位两岸关系,而不是‘国与国’的关系。”充分表明国共双方高层对于一中框架有了更为明确清晰的共同认知。^②习近平总书记在回应时表示,两岸增进政治互信,“核心就是要在巩固和维护一个中国框架这一原则问题上形成更为清晰的共同认知和一致立场”。7月20日,马英九当选国民党主席,在其回复习近平的贺电中引用了大陆方面对于“九二共识”的表述:“1992年,海峡两岸达成‘各自以口头声明方式表达坚持一个中国原则’的共识。”^③对于两岸互设办事机构,马英九明确定位不是设立“驻外使领馆”,因此“不挂旗”、“不办理签证”业务。上述表明两岸双方在坚持“九二共识”、反对“台独”、明确一中框架方面取得了较多共识,增强两岸政治互信,为两岸关系巩固深化作了准备。

2. 两岸政治互动取得重大进展,两岸事务主管机构之间开始往来,启动民间政治对话。

2013 年两岸高层分别透过国共平台、博鳌论坛、APEC 峰会、国共经贸文化论坛等见面互动,加强沟通,增进互信。2 月 24 日,在中共十八大之后,国民党荣誉主席连战率先来访,与习近平总书记举行会谈并形成重要共识,两岸双方应继续坚持走和平发展道路。连战提出了“一个中国、两岸和平、互利融合、振兴中华”的 16 字箴言,主张双方应在反对“台独”、坚持“九二共识”基础上求“一中架构”之同,存“一中内涵”之异。这对促进双方巩固和深化政治互信具有重要意义。4 月 8 日,习近平在博鳌论坛会见了台湾两岸共同市场基金会董事长萧万长,就深化两岸经济合作充分交换意见。6 月 13 日,习近平会晤了中国国民党荣誉主席吴伯雄,提出了“四个坚持”,以及“增进互信,良性互动,求同存异,务实进展”的新十六字箴言,国共两党交流和互信更加深化。10 月 6 日,在印尼巴厘岛 APEC 峰会期间,习近平再次会见了台湾两岸共同市场基金会萧万长一行。习近平强调:着眼长远,两岸长期存在的政治分歧问题终归要逐步解决,总不能将这些问题一代一代传下去。大陆愿意在一个中国框架内就两岸政治问题同台湾方面进行平等协商,作出合情合理安排。习近平还提议针对两岸关系中需要处理的事务,双方主管部门负责人可以见面交换意见。^④习近平这一讲话引起海内外的强烈反响。

年内两岸双方政治互动另一引人注目的事情,就是两岸事务机构负责人在印尼巴厘岛 APEC 期间的“自然寒暄”,国台办主任张志军面对两岸媒体称台“陆委会”负责人“郁琦主委”,

双方约定加强沟通,推动负责人互访,建立常态性沟通机制。马英九将此解读为:“两岸‘治权互不否认’的具体实践,也是两岸官方互动正常化的良好开端,更是两岸关系制度化的重要里程碑,深具历史意义。”^⑤事实上在此之前的8月27日,澳门特区行政长官崔世安在会见来访的台“陆委会主委”王郁琦时,称王为“来自台湾的陆委会主委”,由此打开了双方主管两岸事务机构负责人直接互动的机会之窗。如今,两岸事务主管机关负责人之间的互访已进入实质安排之中。这种主管机关之间的直接见面互动模式,并不会取代海协、海基两会事务性协商的功能,但可以就两岸双方共同关心的议题、特别是政治议题进行沟通与对话,消除双方主管机构负责人不能直接沟通、只能间接传话所导致的信息失真、信息不对称、相互猜忌、互信不足的问题,从根本上增进政治互信,提高两岸关系的质量与效率。

两岸政治对话有了较大进展,透过“两岸和平论坛”进行有益尝试。中共十八大提议两岸双方共同努力,“探讨国家尚未统一特殊情况下的两岸政治关系,作出合情合理的安排。”2月19日召开的全国对台工作会议提出鼓励两岸学术界从民间角度就解决两岸政治问题开展对话的设想,获得两岸舆论的普遍赞赏,也引起两岸有关民间智库的高度兴趣与积极响应。继2012年12月“台北会谈”召开后,2013年6月在北京召开了“北京会谈”,聚集两岸学术精英讨论两岸政治议题,酝酿了合适的民间政治对话气氛。

10月11、12日,由两岸各7家、共14家民间智库共同发起,在上海成功召开了首届“两岸和平论坛”,主题为“两岸和平,共同发展”,围绕两岸政治关系、两岸涉外事务、两岸安全互信、两

岸和平架构四项议题展开对话研讨,发表了《首届和平论坛纪要》,由论坛 14 家主协办单位负责人共同签署。《纪要》陈述了两岸和平论坛的缘起,表达了两岸双方追求两岸和平发展的共同意愿,确定了有关寻求两岸政治共识、厘清两岸政治关系、作出合情合理安排、开展涉外事务合作、因应区域经济整合、寻求海洋事务合作、开展军事领域交流、促成两岸高层会面、弘扬中华文化、提高两岸和平制度化等十项共同认知。同时梳理了有待深入探讨的若干课题,包括完善两岸往来法律、如何“合情合理安排”两岸政治关系、厘清一中框架与两岸各自现行规定、台湾扩大国际参与、结束敌对状态内涵、军事安全互信机制步骤、和平协议等七项内容。《纪要》还就论坛的后续事项作了安排。

首届“两岸和平论坛”汇聚了两岸红蓝绿三方、北中南三路、老中青三代的精英,具有广泛、多元、普遍的代表性。和平论坛是一种避险机制,可以有效规避政治对话、政治谈判可能引发的台湾非理性势力的反扑、民意的疑虑、执政当局的筹码得失,以及外国势力的干涉。和平论坛也是一种预热机制,可以为未来正式的政治对话、政治谈判酝酿气氛,创造条件。和平论坛还是政治对话试验场,一切有利于消除两岸误解,增进两岸互信,探索两岸政治定位,寻求“合情合理安排”的方法、路径都可以启迪、引领未来。^⑥当然,首届论坛只是初步尝试,对话水平还不高,对于共识与分歧的提炼还不够深入、精准,机制化的程度还很有限,需要不断总结提高,真正达到民间政治对话的效果,为未来两岸政治对话、谈判积累经验,开辟道路。

3. 两会签署《两岸服务贸易协议》,两会互设机构商谈取得进展。

6月21日,海协会、海基会在上海举行两会领导人第九次会晤,两会新掌门人陈德铭与林中森首次会面,签署了《两岸服务贸易协议》,标志着 ECFA 后续协商继续取得进展,两岸经济合作进一步朝向机制化、自由化、制度化方向迈进。《服贸协议》规定大陆向台湾开放 80 项服务业类别(高于大陆对于 WTO 的承诺),台湾向大陆开放 64 项(低于台湾向 WTO 的承诺),有利于两岸服务业的合作,提高两岸服务业竞争力,为两岸民众提供优质服务品种,造福两岸同胞。但因为民进党的恶意反对,导致《服贸协议》迄今仍躺在“立法院”内无法生效。

两会架构下的两岸经济合作委员会(简称“经合会”)召开了第 5 次例会,双方就巩固 ECFA 早期收获成果、开拓产业合作领域、推动经贸社团互设机构、构建合作平台等交换意见。11 月年底,新任海协会会长陈德铭应邀赴台交流,“感受台湾心跳”,表现可圈可点,获得两岸舆论一致好评。

早在 3 月两岸两会就已同意就互设办事机构议题举行磋商,随后两会进行了多次业务沟通,取得重大进展。台“陆委会”已将《大陆地区处理两岸人民往来事务机构在台湾地区设立分支机构条例草案》送交“立法院”审议。如今互设机构的商谈基本完成,双方还将就证件办理、“人道探视权”等议题继续磋商,预计可能在张志军、王郁琦互访后得到最后解决。

4. 民进党寻找缩短“最后一里路”的密码,掀起新一轮“大陆热”,“华山会议”传出各种检讨声音,但无法转型蜕变。

继 2012 年 10 月以个人身份到大陆进行“开展之旅”之后,谢长廷仍以巨大勇气,推动台湾维新基金会与大陆于 6 月 29 日在香港合办“两岸关系发展与创新”研讨会,谢系及亲谢系 8 位

“立委”、3位“市议员”及多名绿营学者参与研讨。会谈被外界视为“红绿高端的第二次握手”，研讨会达成三点共识，主张“面对差异、处理差异、超越差异”，提出“创造共同记忆，共同面对世界，建立命运共同体”的“三个共同”。此后谢长廷来到深圳会晤国台办主任张志军，与台商座谈，打开了民进党人士与大陆系统性对话的第一道窗，扩张了民进党个人与大陆交流的新空间。前“陆委会副主委”童振源高度评价这是民进党内“谢长廷路线”的崛起。^⑦高雄市长陈菊为推销“亚太城市峰会”亲赴天津、厦门、福州、深圳交流，改称“中国大陆”，从城市交流角度切入两岸关系，与国民党进行区隔，拓宽了民进党人士与大陆交流的新渠道。蔡英文也不甘落后，在7月12日透过“小英教育基金会”邀请大陆经济学家曹远征、丁志杰赴台交流，探讨人民币国际化议题，希望从专业的角度了解大陆，开创了民进党个人与大陆交流的另类模式。台南市长赖清德则于7月率团搭华航“台南—香港”航线首发团抵达香港访问。至此，民进党重量级人士多数与大陆方面有过交往的经验。

“两岸热”高涨之际，越来越多的民进党人开始反思“台独神主牌”对于民进党转型的负面影响。长期担任蔡英文政治幕僚的姚人多在4月23日对外公开承认：民进党的两岸困境，就是提不出能与“九二共识”等量齐观的“替代物”，既无法说服台湾人民相信民进党执政后有能力面对大陆崛起，也无力阻止大陆因素继续影响台湾选举。他留下一句名言：“台独”、“建国”已经失去主流市场，说服大多数台湾人民相信可以“独立”的时代过去了。^⑧苏贞昌随后也附和：“台湾早已‘独立’，现在最重要的是建设‘国家’，不是走回头路搞‘台独’。”蔡英文11月14日

在一场演讲中声称：两岸分歧的解决必须在渐进、互利互惠、相互影响及彼此融合的过程中，增进相互理解及培养互信。她还表示，如果民进党重返执政，会与大陆一起努力，维持和平发展的两岸关系。由此可见民进党内各派都对民进党两岸政策提出了各自的思考，有些论述趋于理性、务实。

民进党自 2013 年 7 月召开首场“华山会议”以来，共进行了 9 场党内研讨，累计有 200 多人参与、600 多人发言，分别围绕两岸政策的核心价值、“九二共识”、两岸经贸、区域安全、大陆“民主化”等议题进行研讨。其间出现了“宪法各表”、“宪法一中”、“宪法一台”、“中华民国在台湾决议文”、“宪政共识”等主张，特别是柯建铭提出了“冻结台独条款”，显示民进党内务实、温和力量的成长。

但是由于民进党的两岸政策始终与党内的权力争逐纠缠在一起，两岸政策成为各派主动进攻或被动防御的重要武器，导致民进党的两岸政策争论趋于复杂化、敏感化。谢长廷持续发动两岸政策攻势来扩张谢系的政治版图与政治行情；苏贞昌则以拖延策略霸占两岸政策话语权，阻挡谢系攻势，稳固其深绿支持率；蔡英文试图表现得比谢稳健可靠、比苏务实柔软而左右逢源，旨在争夺浅绿与中间票。“新潮流系”因为与谢系之间的恩怨情仇，对谢系扮演民进党两岸政策先锋不以为然，重炮轰击“宪法共识”，扼杀了民进党两岸政策理性探讨、务实转型的空间。

5. 两岸经济合作不断深化，自由化、制度化、机制化程度进一步提升。

1 月《两岸经济合作框架协议》(ECFA) 早收清单中全部

806 项产品降至零关税,实现了大陆对台承诺。2 月《海峡两岸投资保障和促进协议》及《海峡两岸海关合作协议》正式生效,为在陆台商及赴台投资者的资本及人身安全提供保障,也为解决两岸货物通关中的争议定下了标准。ECFA 后续商谈继续推进,6 月 21 日两会签署了《两岸服务贸易协议》,货品贸易、争端解决机制的商谈也取得较大进展。两岸贸易保持较快增长,全年达到 1972 亿美元,同比增加 16.7%。产业合作和金融监管合作向纵深推进,两岸双方同意 LED 照明、无线城市、冷链物流、显示产业、汽车、纺织及电子商务等 7 项作为两岸产业合作的重点领域。两岸顺利启动货币清算机制,运行良好,人民币正式纳入台湾储备货币,岛内人民币存款业务受到台湾民众追捧,出现井喷式增长,全年吸收人民币存款逼近 2000 亿关口。大陆银联卡在台刷卡消费破千亿元新台币,宝岛债发行突破 67 亿,距离发行上限只剩下 33 亿。

两岸直航持续发展。两岸海空直航航点已达 149 个,其中空中直航航点达到 64 个,海上直航港口达到 85 个。空中增辟多条航线,大陆民营的春秋、吉祥航空公司也加入两岸直航航线,有利于降低机票、提高服务质量。每周航班已达 670 班,两岸双方已有共识增加至 828 班。直航船公司增至 120 家,直航船舶增至 280 多艘。两岸邮轮运输从无到有,成为了两岸直航的新亮点。

台湾方面逐步放宽陆资项目,如今开放项目制造业 115 项、服务业 23 项、公共建设 23 项,开放幅度制造业 97%,服务业与公共建设类开放幅度为 51%。陆资赴台投资平稳增长,项目达到 193 个,投资金额 10.28 亿美元。台湾“经济部投审会”的统