

了我国改革开放和现代化建设新时期的主题、主线。党的十三大、十四大、十五大、十六大、十七大、十八大都始终强调高举中国特色社会主义伟大旗帜，6次党代会的政治报告标题中，均有“中国特色社会主义”字样，6次党代会都是围绕“中国特色社会主义”这个主题来分析形势，明确任务，制定目标，做出部署。中国特色社会主义是在改革开放新时期开创的，是在改革开放30多年来一以贯之的接力探索中发展起来的。以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体，成功开创了中国特色社会主义。以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，成功把中国特色社会主义推向了21世纪。新世纪新阶段，以胡锦涛同志为总书记的党的第四代中央领导集体，成功在新的历史起点上坚持和发展了中国特色社会主义。以习近平同志为总书记的党中央则继续坚定不移地朝着中国特色社会主义道路前进。

我们不应仅仅局限于从改革开放30多年的历史发展中把握中国特色社会主义，否则中国特色社会主义就成了无源之水、无本之木，很难看清其产生发展的大的历史脉络和背景。我们应从近代中国170多年的历史发展中，从中国共产党90多年的奋斗历史中，以更加宏观、开阔的视野审视中国特色社会主义，认识到中国特色社会主义之所以能开创、坚持和发展于改革开放新时期，更是与近代仁人志士的长期探索、党的长期奋斗分不开的，后者恰恰是前者产生的基础和条件。可以说，中国特色社会主义承载着几代中国共产党人的理想和探索，寄托着无数仁人志士的夙愿和期盼，凝聚着亿万人民奋斗和牺牲，是近代以来中国社会发展的必然选择，是发展中国、稳定中国的必由之路。

中国发展曾长期领先于世界其他国家，是四大文明古国之一。可是到近代，受外部列强侵略和内部封建统治腐朽双重因素的影响，中华民族发展进入了一个低谷时期，救亡图存竟成为迫在眉睫的历史使命。自鸦片战争以来中国170多年的历史，就是中国人民完成争取民族独立、人民解放，实现国

家富强、人民富裕两大历史任务探索、奋斗的历史。为了改变中华民族的命运，完成两大历史任务，中国人民和无数仁人志士进行了千辛万苦的探索和不屈不挠的斗争，做了各种各样的尝试，有不触动封建根基的自强运动和改良主义，有照搬西方资本主义方案的西化构想，但最终无一例外都失败了。这些探索的失败说明，要解决中国的发展进步问题，必须找到能够领导中国社会变革的先进社会力量，必须能够找到适合中国国情的理论、道路和制度。

历史把这实现民族复兴的重任交到党的肩上，人民把实现民族复兴的期盼寄托在党的身上。我们党勇担重任，不辜负人民的重托，以马克思主义为指导，紧密结合中国实际，独立自主办自己的事情，探索出了中国革命、建设、改革的成功之路。首先，我们党走出了一条以农村包围城市的独特革命道路，紧紧依靠人民完成了新民主主义革命，实现了民族独立、人民解放，建立了新中国，开辟了中华民族发展进步的新的历史纪元；其次，我们党探索、实行了一条独特的社会主义改造道路，完成了社会主义革命，创造性地实现了由新民主主义到社会主义的转变。在建立了社会主义制度后，以毛泽东同志为核心的第一代中央领导集体，又对如何独立自主建设社会主义进行了艰辛的探索，虽然由于受历史条件限制等原因，出现了“大跃进”和“文化大革命”等值得吸取深刻教训的严重挫折，但建立起了独立的、比较完整的工业体系和国民经济体系，为新时期开创中国特色社会主义提供了宝贵的经验、理论准备和物质基础；最后，我们党进行了改革开放新的伟大革命，开创、坚持和发展中国特色社会主义，社会主义建设取得了举世瞩目的成就。

可以看出，中国特色社会主义是近代中国发展的必然结果，历史表明只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国，这是不可更改的历史选择和结论。同时，中国特色社会主义也是几代中国共产党人探索

精神和包容态度的统一。我们要建立的道路自信、理论自信和制度自信，就是这种理性自信。我们坚决抵制那种随意污蔑、贬损中国特色社会主义道路、理论和制度，处处认为外国月亮圆、西方资本主义制度好的不自信心理，万分珍惜和爱护我们长期奋斗形成的中国特色社会主义道路、理论和制度，对中国特色社会主义前途充满信心。同时，我们也不能因为中国当下的成功，就骄傲自大起来，容不得人们对我们的道路、理论和制度的批评和指责。我们应清醒地看到中国在取得巨大成就的同时，也带来这样那样亟待解决的问题，中国特色社会主义道路、理论和制度还需要进一步丰富和完善，我们应虚心学习借鉴世界其他国家发展的成功经验和不同民族、国家优秀的文化和制度。有了这种理性自信，我们就能使中国特色社会主义发展始终顺应时代要求，始终反映人民的意愿和呼声，始终体现人类发展取得的文明成果。这样，中国特色社会主义就会永远得到人民的支持和世界的认可，道路就会越走越宽广，中华民族伟大复兴的中国梦就会变成可触可感的现实！

### 三、建设中国特色社会主义的总依据、总布局、总任务

党的十八大强调，建设中国特色社会主义，总依据是社会主义初级阶段，总布局是五位一体，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴。这是我们党首次对建设中国特色社会主义的总依据、总布局、总任务给出的明确的概括和阐述，也是党的十八大的一个重要理论创新和贡献。这一新的概括和阐述对建设中国特色社会主义规律有了更加深入的探索 and 认识，系统论

主义不走歧路。中国特色社会主义从个性上讲，是具有中国特色的社会主义。它在坚持社会主义共性要求的基础上，又有自己的独特个性和特色。世界上没有抽象的社会主义，只有具体的社会主义。中国特色社会主义作为一种现实的存在，它把科学社会主义的基本要求与中国实际相结合，探寻适合中国国情和条件的社会主义表现形式，不断提出新理论、新概括，不断丰富和发展自身的存在。这八项基本要求反映了这种结合，反映了我们长期的理论探索和总结，是对我们党的基本路线、基本纲领、基本经验的继承和发展，是我们党革命建设改革实践经验和教训的集中概括和再次升华，凝聚着我们艰辛探索社会主义建设道路付出的各种代价，凝聚着我们党成功开创中国特色社会主义的智慧和心血，凝聚着我们党丰富和发展中国特色社会主义的新鲜经验。在当前坚持中国特色社会主义，就是坚持马克思主义；坚持八项基本要求，就是坚持中国特色社会主义。中国特色社会主义从实践上讲，是一个不断发展的历史过程，是随着时代不断发展的过程，是产生新问题、解决新问题的过程。中国特色社会主义作为不断发展的历史过程，就要求我们顺应时代发展要求，密切关注新实践、新挑战，并及时丰富和发展我们的指导思想，及时做出调整和部署。这八项基本要求就是我们党在指导思想上不断与时俱进的必然结果，也是进一步提升和概括新的实践经验的基础。实践无止境，理论创新无止境。这八项要求并不是凝固不变的教条，它必将随着中国特色社会主义伟大事业的发展而发展。

## （二）八项基本要求的丰富内涵

八项基本要求站在历史和时代的高度，把马克思主义基本原理与我国社会主义初级阶段的基本国情、人民群众的新期待和当代中国特色社会主义的伟大实践紧密结合，科学回答了在新形势下如何坚持和发展中国特色社会主

济体制、社会结构在内的一次巨大的变动，带来的必然是思想、文化和利益的激烈冲突和碰撞，社会不和谐等现象也必然表现比较突出。文化的不和谐、经济的不和谐、政治的不和谐等，正日益影响着社会稳定发展的大局。新时期，我们必须把保持和促进社会和谐放在更加突出的位置，全方位夯实社会和谐的基础。要下大力气抓好民生的保障和改善工作，加强和创新社会管理，正确处理改革发展稳定的关系，团结一切可团结的力量，最大限度增加和谐因素，增强社会创造活力，确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

七是必须坚持和平发展。马克思主义认为，内因是事物变化发展的内在根据，是事物存在的基础，是一事物区别于他事物的内在本质，是事物运动的源泉和动力，它规定着事物运动发展的基本趋势。外因是事物存在和发展的外部条件，它通过内因而作用于事物的存在和发展，加速或延缓事物的发展进程，但不能改变事物的根本性质发展的基本方向。要推动事物的发展，就要善于发挥外因对内因的促进作用。同样，一个国家、民族的发展，也要善于利用外部条件，做到最大限度地为我作用。时代不同，一个国家、民族崛起、发展利用外部条件的方式也不同，在前资本主义时代，更多的是采用武力的方式；在全球经济一体化深入发展、一损俱损一荣俱荣的今天，一个国家和民族利用外部条件，必须采用和平的形式。必须在与世界其他国家的和平相处、共同发展中实现自身的发展。和平发展是中国特色社会主义的必然选择、唯一选择。

改革开放以来，我们坚持和平发展的基本方针，充分利用国际的和平环境和条件，抓住机遇实现了自己的发展和强大。在未来发展中，我们必须毫不动摇地坚持这条和平发展道路，最大限度地利用外部条件来促进我们的发展。要坚持开放的发展、合作的发展、共赢的发展，通过争取和平的国际环境发展自己，又以自身发展维护和促进世界和平，扩大同各方利益的汇合点，

我们主要从以下四个层面展开分析，力图呈现中国特色社会主义经济建设正是因为在这些层面取得了根本性的进展，从而能够充分彰显中国特色社会主义的优越性。

### （一）中国特色社会主义生产关系得以形成并不断巩固

公有制作为社会主义的基本的生产关系，其特点在于，使人们摆脱那种自私自利的占有关系，通过对象性的活动确证自身，同时，为他人的生存需求和发展需求的满足创造条件，从整个社会来看，就是每个人的自由全面发展为一切人的自由发展创造条件。但是由我国现在仍然处在社会主义初级阶段的基本国情所决定，以物的依赖性为基础的生产关系——非公有制关系仍然有很强的生命力，它有利于使人们和社会经济主体能够依赖物的刺激而形成自己的独立性，有利于社会生产力的发展，从而为人们最终实现全面发展奠定必要的物质基础。在社会主义初级阶段，只有同时发挥公有制与非公有制两种所有制关系以及建立这种所有制关系基础上的多种分配关系的积极作用，既调动经济主体积极推动生产发展的积极性，同时又不偏离社会主义最终要为人民的共同富裕、为每个人的自由全面发展创造条件这一价值目标，才能充分彰显社会主义的优越性。

改革开放以来，我国在所有制关系上进行了一系列变革，改变了公有制和按劳分配这种纯而又纯的社会主义生产关系大一统的局面，根据我国社会主义初级阶段的基本国情、形成以公有制为主体、多种所有制共同发展的所有制关系和按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配关系，极大地调动了人们的生产的积极性，促进了人们生活水平的提高，充分彰显了社会主义的优越性。

第一，我国有中国特色的社会主义生产关系的调整首先在农村取得突破，

人们不再固执于将公有制和计划看成是社会主义的本质特征，而是尊重我国正处于生产力水平相对低下的、以物的依赖性为基础的社会主义初级阶段这一社会现实，通过实行家庭联产承包责任制和发展乡镇企业，来增强人们生产的积极性，通过市场更好地满足人们的生活需求。

家庭联产承包责任制是中国特色社会主义经济建设首先在农业生产中突破国家计划和公有制经济在农业发展中的支配性作用，开始将农业生产与农民的利益结合起来的一次积极尝试。新中国成立后，我国实行了农村集体化的改革，结果严重地阻碍人民生产积极性，使农民的温饱都成为问题。1978年的春夏之交，安徽省发生了旱灾，为实行农村经济体制改革提供了契机。小岗村为了解决人们的吃饭问题，实行了包产到户。之后，四川、贵州等省也进行了相似的改革。最后，农民的探索得到中央的肯定，并在全国予以推行。到了1983年全国大部分农村都采用了这种制度。由于家庭联产承包责任制的特点是，上缴给国家和集体之后，剩余的可以供自己支配，这就把农民的生产与其经济利益结合起来，调动了广大农民的生产积极性，促进了农村经济的发展和人民生活的改善。1984年，我国的乡镇企业异军突起，得到了空前的发展，营利能力不断增强。到1992年，我国乡镇企业所创造的利税总额已经达到1 119.35亿元。乡镇企业的发展一方面吸引了农村的大量剩余劳动力，提高了农村的工业化、城镇化和现代化的水平，缩小了城乡的差距；另一方面，它有效地缓解了市场产品供应不足的问题，为中国特色社会主义市场经济的建立积累了宝贵的经验。

实践证明，在物的依赖性占统治地位的社会，只有充分发挥物的因素在调动人们生产积极性过程中的积极作用，才能促进生产力的发展，进而为最终超越生产力水平相对低下的社会主义初级阶段，进入共产主义社会打下坚实的基础。相反，在生产力水平较低条件下，人的发展等超越性因素，在调动人们的积极性方面不具备广泛发挥作用的条件，如果超历史地放弃物质

## （二）社会生产力水平不断提高、发展能力不断增强

高度发展的社会生产力是保持社会主义优越性的物质基础。改革开放以来，我国的社会生产力水平不断提高，建立在固定资产投资结构不断优化基础上的生产力的可持续发展能力不断增强。

第一，自改革开放以来，我国的物质生产力水平不断提高，为我们最终超越资本主义的生产方式奠定了必要的物质基础。我国国内生产总值2008年超过德国，居世界第三位；2010年超过日本，成为仅次于美国的第二大经济体；2012年，我国国内生产总值达51.9万亿元人民币。国家外汇储备2006年年末突破1万亿美元，2009年年末突破2万亿美元，2011年年末突破3万亿美元，达到31 811亿美元，2012年年底，国家外汇储备为3.31万亿美元，外汇储备规模连续七年稳居世界第一。我国经济增长对世界经济的贡献不断提高，尤其是2008年下半年国际金融危机爆发以来，在世界主要经济体增长明显放缓甚至面临衰退时，我国经济依然保持了相当高的增速并率先回升，成为带动世界经济复苏的重要引擎。贫穷不是社会主义，没有经济发展活力不是社会主义。中国特色社会主义经济建设既促进社会生产力的巨大发展，又现实地满足人们的生存需求，并在此基础上为每个人的发展需求的满足创造了客观条件，从而充分彰显了中国特色社会主义的优越性。

科学技术是第一生产力。改革开放以后，尤其是近十年来，我国的生产力快速发展离不开我们对科学发展、科学技术的重视和投入。2012年，全国研究与试验发展（R&D）经费支出10 240亿元人民币，比上年增长17.9%，占国内生产总值的1.97%。正是由于对科学发展的投入和重视，我们在重要科学前沿和战略必争领域取得了一批重大创新成果。比如，千万亿次超级计算机系统“天河一号”研制成功；百亩超级杂交稻试验田亩产突破900公斤；载人潜水器“蛟龙”号创下了7 062米的下潜纪录；嫦娥一号、二号探测卫星成



步扩大到个体工商户和灵活就业人员。企业职工基本保险参保人数从2002年的14 737万人增加到2007年底的20 107万人,增加了36.4%。其中农民约占12%,灵活就业人员约占11%。另一方面,农村的社会保障体系也不断完善。农村医疗制度逐步健全,从2003年起开始实行新型农村合作医疗制度,2011年新型农村合作医疗制度覆盖8.32亿人,农民参与率为97.5%。2007年,我国开始在一些省市探索建立农村最低生活保障制度,并不断提高城市最低生活保障标准。据民政部统计,截至2011年年底,农村最低生活保障制度覆盖了5 313.5万人和2 662.6万个农户,比2007年制度建立之初分别增长53.9%和69.3%。实行了保证农民“老有所养”的新型农村社会养老保险。2011年年底,全国有27个省、自治区的1 914个县(市、区、镇)和4个直辖市部分区县开展国家新型农村社会养老保险试点,新型农村社会养老保险试点覆盖60%的县市;新型农村社会养老保险试点地区参保人数32 643万人,其中实际领取待遇人数8 525万人。社会保障体系的不断完善,既为社会主义市场经济的发展创造良好的社会条件,又有利于人们的生活改善,因为人们只有在基本的生活得到保障之后,才敢花钱,才有底气花钱,才能分享市场经济的繁荣所带来的文明的成果。

第四,人们的收入水平不断提高,生活得到改善。在市场经济条件下,人民的生活水平的提高依赖于人们可支配收入的增加,而决定人们的可支配收入增长的,既包括社会保障等民生类投资的完善,也需要保证人们的就业人数的增加和与此相关的人们收入水平的不断提高。近十年来,我国的就业人数不断增长,为居民收入的增加提供了现实保障。2011年年末,我国城乡就业人数达到76 420万人,比2002年增加3 140万人。随着工业化和城市化进程的不断推进,城镇吸纳就业的能力不断增强,城镇就业人员占全国的比重从2002年年末的34.3%提高到2011年年末的47.0%。农民工数量不断扩大。2011年,农民工总量达到25 278万人。由就业人数的不断增长所决定,我国

城乡居民收入也快速增长。2011年,城镇居民人均可支配收入21 810元人民币,是2002年的1.8倍,扣除价格因素,年均实际增长9.2%;农村年人均纯收入由1978年的133.6元人民币增加到了1985年的397.6元人民币、1990年的686元人民币和2007年的4 140元人民币。2011年,农民人民纯收入则达到6 977元人民币,其中2010年、2011年连续两年收入增速超过城镇,城乡居民收入差距有所缩小。随着居民的可支配收入的增加,居民生活质量明显改善。2011年,城乡居民家庭恩格尔系数分别为36.3%和40.4%,分别比2002年降低了1.4和5.8个百分点。主要耐用消费品拥有量大幅增长。2011年年底,城镇家庭平均每百户拥有家用汽车18.6辆、移动电话205.3部、家用电脑81.9台、空调机22.6台。<sup>①</sup>正是因为能够通过中国特色社会主义市场经济建设的实践,不断满足人们日益增长的物质文化需要,不断满足人们的生存需求和发展需求,中国特色社会主义的优越性才得以全面呈现。

### 三、战略机遇期中国特色社会主义经济建设的基本方略

我国现在的经济建设处于由旧的增长方式向新的增长方式转变的战略机遇期,只有通过改革创新,突破我国经济在旧有的经济发展方式下所形成的主要发展瓶颈,才可能促进我国经济进入新的发展阶段,由此形成进一步推动中国特色社会主义经济建设的基本方略。

---

<sup>①</sup> [http://www.stats.gov.cn/tjfx/ztfx/sbdcj/t20120815\\_402827873.htm](http://www.stats.gov.cn/tjfx/ztfx/sbdcj/t20120815_402827873.htm), 2012-03-25。

### （一）深化经济体制改革，激发各类市场主体发展新活力

加快经济发展方式转变的关键是深化经济体制改革，激发各类市场主体发展活力。为此，除了要通过加快财税体制改革、深化金融体制改革、完善市场经济架构、优化资源在不同市场主体之间的配置等，以为各种市场主体的生存和发展创造公平、公正的客观条件外，还需要通过国有企业改革和引导包括民营经济在内的非公有制经济的发展，来增强各类市场主体的自生能力。在此过程中，关键是处理好政府与市场之间的关系。

第一，无论是1978—1994年对国有企业所进行的“放权让利”，还是自1994年开始的国有企业的公司化改革，以及近年来，在有关“国进民退”的争论中思考如何推进国有企业改革，都反映了决定国有企业改革进程的市场与政府二者之间的张力。其中“放权让利”旨在改变由于权力和利益过分集中于政府所造成的企业效率低下的状态；“国有企业公司化”则要求建立“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度，遏制了在“扩大企业自主权”的改革过程中所滋生的国有企业的内部人控制的弊病，减少国有资产流失；国有企业发展的“国进民退”争论的实质其实在于，怎样才能增强国有企业的活力？是进一步在国有企业管理上放权，通过建立现代企业制度来增强其活力？还是通过政府向国有企业注入更多的资源，以增强其市场竞争力？如果过多强调前者，会不会削弱国有经济作为公有制经济的主体地位？如果在政策上倾向于后者，是不是会既影响市场竞争的公平性，又不利于国有企业自生能力的培养？

在这个问题上，经济学家林毅夫先生的分析颇具启发性。他认为，现阶段我国的国有企业改革，不能依照西方国家的经济理论的企业具有自生能力的假设，通过片面强调对国有企业进行私有化、市场化的改革，以促进其充分焕发生命力，否则，我国的经济改革可能会重蹈苏联的“休克疗法”的覆

方式，为成熟期的高新技术企业拓展继续融资的渠道。

第三，探索“产学研相结合”的有效形式。十八大报告要求“深化科技体制改革，推动科技和经济紧密结合，加快建设国家创新体系，着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。完善知识创新体系，强化基础研究、前沿技术研究、社会公益技术研究，提高科学研究水平和成果转化能力，抢占科技发展战略制高点<sup>①</sup>”。可以说，科技创新，产业升级，离不开产学研之间的结合。在探寻三者结合的道路的过程中，受传统计划经济的影响，我们曾试图通过建立校办、院办、所办等这类特殊类型的国有企业形式进行，但是由于在这些企业中，发明家因为与企业之间缺乏切身的利益关系，其积极性很难被充分调动起来。同时，也导致这些校、院、所精力和资源分散，影响其教学和科研。这与发达国家由科研院所的学生和教师创办的企业所取得的成效之间形成了鲜明的对比。因此，只有尽快完成产学研结合模式的改革，才可能使产、学、研三者相互促进，又各得其所。此外，由科研院所、高等院校与企业共同组织研发机构，进行“课题攻关”和新技术的产业化，是“产学研相结合”的另一种重要的形式。在这种形式中，只有在科研院所、高等院校及其工作人员与企业之间建立起能够有效满足合作各方诉求的利益机制，才能使产学研各方既能够各司其职，又能够通力合作，尽力和尽快地开发出新技术和实现新技术的产业化，共同促进高新技术产业的发展。

总之，如十八大所指出的，只有坚持走中国特色自主创新道路，以全球视野谋划和推动创新，把全社会的智慧和力量凝聚到创新发展上来，全面提高社会生产力和综合生产力，中国特色社会主义经济发展才能顺利完成转型。

---

① 胡锦涛：《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》，人民出版社2012年版，第21页。

#### （四）推动城乡发展一体化，形成城乡区域发展协调互动

我国是一个农业大国，农业人口在全国总人口中占有很大比重，因此，农业问题的解决状况在很大程度上决定着中国特色社会主义建设的进程和成败。为此，我们应着手通过缩小城乡差距，推动城乡发展一体化，解决好农业农村农民的“三农”问题。

第一，加大有利于农业发展、农村环境改善、农民生活水平提高的政策、制度的改革和发展的力度，形成有利于“三农”问题解决的良好外部环境，促进城乡发展协调互动。针对历史上由于强调农业支持工业发展所造成的农业发展落后的状况，十八大提出要坚持工业反哺农业、让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果；坚持城市支持农村，不断完善城乡一体化机制，通过着力在城乡规划、基础设施、公共服务等方面推进一体化，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系。不仅如此，我国还需要通过加强农村的基础设施建设和社会事业的发展，通过深入推进新农村建设和扶贫开发，通过改革征地制度，提高农民在土地增值收益中的分配比例等，来全面改善农村生产生活条件，改善农村在城乡一体化过程中的被动地位。

第二，通过农业领域的现代化建设，增强农业自力更生的能力，形成解决“三农”问题的内在动力，充分调动农业在推动城乡一体化过程中的积极作用。一方面通过发展现代农业，推进农业产业化经营，形成科研、生产、加工、销售一体化的产业链，增强农业综合生产能力。另一方面，要支持和完善农村基本经营制度，既要依法维护农民土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权，以壮大集体经济实力，又通过发展农民专业合作和股份合作，培育新型经营主体，通过发展多种形式规模经营，构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。唯有如此，我国农业才能充分

事情要根据自己的实际情况办。”<sup>①</sup>江泽民也指出：“世界上的民主，都是具体的、相对的，而不是抽象的、绝对的。”<sup>②</sup>每个国家都有自己的历史传统和经济、社会发展的实际情况，民主应该适合自己的国情。

在当前和今后一个时期，我国政治体制改革的主要任务包括如下几方面：

第一，要健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权，实现社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，巩固人民当家作主的政治地位。

第二，要坚持科学立法、民主立法，完善中国特色社会主义法律体系。加强宪法和法律实施，坚持公民在法律面前一律平等，维护社会公平正义，维护社会主义法制的统一、尊严、权威，推进依法行政。

第三，加快行政管理体制改革，建设服务型政府，要抓紧制定行政管理体制改革总体方案，着力转变职能、理顺关系、优化结构、提高效能，形成权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力的行政管理体制。健全政府职责体系，完善公共服务体系，推行电子政务，强化社会管理和公共服务。

第四，完善制约和监督机制，要坚持用制度管权、管事、管人，建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制，让权力在阳光下运行，确保权力正确行使，保证人民赋予的权力始终用来为人民谋利益。重点加强对领导干部特别是主要领导干部、人财物管理使用、关键岗位的监督，健全质询、问责、经济责任审计、引咎辞职、罢免等制度。

第五，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，坚持党要管党、从严治党，

---

① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第249页。

② 《江泽民论有中国特色社会主义（专题摘编）》，中央文献出版社2002年版，第301页。

开国门，向比自身先进的西方文化学习是合情合理的，但是在全球化的今天，在人类文化整体面临新发展的时刻，仍然把西方文化奉为主臬，唯西方文化的马首是瞻，显然不是明智之举。“不畏浮云遮望眼”是中国特色社会主义文化建设的第一关。人类历史进程中的全球化与科学技术实践包含了一个时间向度，如果说，中国传统文化因其属于“过去时”而难以承担推动历史前进的重任，西方文化同样因为没有超越传统，同样因为思想框架的陈旧而不能作为先进文化用来指导现实。

### 1. 西方传统文化的衰落

西方传统文化有两个主要源头：古希腊罗马文化和古希伯来文化。经过漫长的中世纪，以及14—17世纪的文艺复兴与宗教改革运动、17世纪的科学革命、18世纪的启蒙运动，19世纪西方传统文化完成了向现代的转型，同时也面临着各种挑战。从思想与现实相互作用的角度看，以现代化为主要内容的全球化在某种程度上是西方传统文化的产物，同时也是促使西方传统文化逐渐衰落的力量。当西方传统文化借助现代化的力量不断发展，演绎出使人独立于神和自然界的文化信念后，人便俨然超拔成万物的主宰者，不但掌握了自身的命运，也统治了自然界。人们相信依靠理性的力量，依靠科学知识及其应用便能够在经济进步、社会进步、政治进步的基础上，在公民社会和议会民主的基础上，在尊重人权的基础上，在和平解决争端的基础上，建立一个平等的世界，享受现世的幸福。这一切不但是西方传统文化在世俗社会长驱直入的结果，也是西方社会将其推广为普世价值的由来。然而20世纪以来的社会现实却使人们不能不对此产生怀疑，而怀疑无疑是文化衰落的酵素，并通过建立在文化基础上的道德、政治、日常生活等领域表现出来。

首先，在道德领域。当上帝被宣判了死刑，现代人的价值秩序也就失去了统一的终极信念的支撑。经过现代性的洗礼，依赖于血缘、宗教力量的道德信念越来越难以发挥作用。促使西方文化衰落的典型事件如二次世界大战

#### （4）提高劳动者就业能力

劳动者素质提升是改善就业质量的根本途径。国家颁布了《国务院关于大力发展职业教育的决定》等政策，要求按职工工资总额比例提取职工教育基金，但关键是执行落实。建议参考德国等国经验，在部分地区、部分行业全面建成强制性职业培训制度。以农民工为主体的劳务派遣工，以及多数中小企业、个体工商户中的劳动者，得到培训的机会微乎其微。此外，人力资本不足是农村劳动力转移的基础性障碍。应以健全农民工职业教育和技能培训体系为重点，加大投入，逐步将农村义务教育扩大到中等职业学校，大幅提高技术熟练型的农民工比重。

由于劳动关系短期化、不稳定，而人力资本投资又具有外部性，所以中小企业普遍不愿对员工进行人力资本投资。因此，应建立培训面向市场、机构平等竞争、劳动者自主选择和政府购买服务的职业教育和就业培训体制。将培训补贴重点放在社会化培训中介机构，支持行业协会、商会的社会化培训机构，为中小企业提供相关创业辅导、管理咨询和人员培训。鼓励企业对劳动者进行职业技能培训，鼓励较大的企业和行业协会办职工学校、农民工学校。强化地方政府、工会、共青团、妇联等的相关责任，建立农民工培训和就业的领导责任制和目标考核制。

#### （5）建设劳动关系协调机制，改善就业质量

收入分配不合理、劳动工资水平过低，是我国促进就业面临的一大问题。近年来，各地都在调整当地最低工资标准，2012年全国平均涨幅达到20.2%<sup>①</sup>，同时主要行业城镇单位就业人员平均工资也呈上涨态势。

从长期看，劳动工资水平全面快速上涨趋势将维持一段时间。我国应从

---

① 王阳：《健全就业促进制度实现人人体面就业》，《中国社会科学报》，2013年8月12日。



市场经济保驾护航,才能更好地保障人民生活,使之成为调节收入分配的一个重要手段。2011年通过的“十二五”规划中提出要健全覆盖城乡居民的社会保障体系,坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续方针,加快推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设。十八大报告提出,要坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针,以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点,全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系。从广覆盖到全覆盖,一字之差,要求、内涵、责任大不相同,它反映了在建立社会主义市场经济体制过程中,在经济不断增长的同时,要同步改善人民生活,不断为民众建立健全更好的社会保障体系。

## 2. 推进社会保障制度改革和事业发展的举措

今后一个时期,我国社会保障事业面临着经济发展方式转变、城镇化、老龄化带来的巨大挑战,社会保障制度不完善、管理体制不规范、城乡发展不平衡等问题比较突出,社会保障体系建设的任务十分艰巨。党的十八大报告明确提出,要统筹推进城乡社会保障体系建设,把社会保障全民覆盖作为全面建成小康社会的重要目标,明确了推进社会保障制度改革和事业发展的基本方针和重大举措。

### (1) 坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针

党的十八大报告提出的社会保障体系建设的这一重要方针,是基于对我国现阶段经济社会发展基本国情和实现全面建成小康社会目标的科学判断,必须完整准确地理解和把握。全覆盖就是要根据社会保障制度的类型实现最广泛的覆盖,其中基本养老和基本医疗保障制度要覆盖城乡全体居民,工伤、失业、生育保险制度要覆盖城镇所有职业群体,实现人人享有基本社会保障的目标;保基本就是要坚持尽力而为、量力而行的原则,根据我国经济社会发展状况合理确定社会保障待遇水平,保障基本的生活需求;多层次就是要以社会救助为保底层、社会保险为主体层,积极构建以企业(职业)年金等