

中国地方人大预算审查监督工作实务书

红海 蓝海 向深蓝

RED SEA BLUE OCEAN TO THE DEEP BLUE

黑龙江省人大常委会
预算工作委员会工作创新实录

下卷

2010

中国地方人大预算审查监督工作实务书

红海 蓝海 向深蓝

RED SEA BLUE OCEAN TO THE DEEP BLUE

黑龙江省人大常委会
预算工作委员会工作创新实录

下卷

书籍装帧 / 王绘设计工作室

封面设计 / 杨长路

黑新出图行审字(2011)24号

编 者 黑龙江省人大常委会预算工作委员会

设 计 绘润版务(哈尔滨)制作有限公司

制 版 黑龙江神龙制版有限公司

印 制 哈尔滨经典印业有限公司

开 本 8开

印 数 500册

版 次 2011年9月第1版 2011年9月第1次印刷

本书如发现印装质量问题,请直接与印刷厂0451-85991518联系调换。

任何媒介对个人和社会的任何影响，都是由于新的尺度产生的；我们的任何一种延伸，都要在我们的事务中引进一种新的尺度。

创造性的认识过程将会在群体中和在总体上得到延伸……正像我们的感觉器官和神经系统凭借各种媒介而得以延伸一样。

[加拿大]马歇尔·麦克卢汉 (Marshall McLuhan)

前　　言

《红海·蓝海·向深蓝》——黑龙江省人大常委会预算工作委员会工作创新实录，2008年、2009年、2010年三个年度五卷本即将同时付梓，2011年上下两卷本亦在编辑之中，2012年工作蓝图也已初步绘就。作为黑龙江省十一届人大预算审查监督五年工作实践的副产品，最终有望形成一套九卷本系列丛书，这的确是一件令人欣喜的事情。

财政是党和政府履行职能的物质基础、体制保障、政策工具和监管手段，在国家经济和社会发展中处于十分重要的地位。2008年至2012年是我国改革开放和现代化建设历史上颇不寻常的五年。一方面，经济发展和预算管理的加强带来国家财政收入的空前增长，实施积极财政政策应对国际金融危机也导致预算支出的空前增加；另一方面，社会各界热切呼唤各级人大切实加强对政府财政预算的实质性审查监督，为人民看好“钱袋子”。在这样一个复杂多变、充满机遇与挑战的社会背景之下，地方各级人大及其常委会围绕党的工作中心和大局凝聚共识，顺应时代潮流有所作为，对地方政府财政预算管理给予更多的关注和支持，不断加大预算审查监督的力度，共同推动财政预算体制的改革。

黑龙江省十一届人大及其常委会的预算审查监督工作，只是这个时期我国地方人大监督工作的一个缩影。黑龙江省委对人大工作高度重视，2010年召开省委人大工作会议，作出了进一步加强人大工作的决定；省人大常委会认真落实科学发展观，解放思想，开拓创新，为人大代表依法履职及预算工作机构深入开展工作，不断营造良好的环境氛围；省政府及部门依法行政，科学和民主理财意识得到了增强。然而，地方预算审查监督的工作基础还很薄弱，来自内部与外部的阻力此消彼长依然不小，法律法规的不健全与工作中的缺位与越位，也时常困扰着我们。一切一切都需要重新考量、定义定位和厘清理顺。

换届之初，在省人大常委会的领导和支持下，我们对本届预算审查监督工作进行了科学定位，着眼于中长期发展战略，确定本届五年为“基础建设届”，立足打牢基础为下一步发展积蓄后劲。先是制定“35781”工程规划，以后完善为“47891”工程规划，即以“四个坚持做好”为保障，以“七大工作理念”为指导，以“服务八大议题”为重点，以“创新构建九大平台”为支撑，以“创建地方人大一流预算工委”为目标，加强基础和工作机制建设，积极探索具有我省特色的预算审查监督的工作模式。规划的实施并非一帆风顺，而是从现状

的“红海”困局中突围，进入由开拓创新主导下的“蓝海”环境，并向更为科学开阔的“深蓝”世界长途跋涉的过程。“蓝海”环境充满挑战和机遇，我们坚持把创新务实贯穿于工作始终，工作谋划要求增加创新性权重，每个议题工作方案必须有创新点，上一个议题成果应是下一个议题的创新底线，每项较大创新工作完成后尽可能形成制度或机制，使工作创新务实的链条不断规范、巩固和延伸。

在边探索、边推动、边总结过程中，每年的工作材料自动生成。开始是简单地汇编以方便自身对工作材料的检索使用，渐而应基层人大的索求增加汇编的容量以作为工具书，后来又有专家学者建议编辑出版以期发挥更大的社会效用。受此启发我们注意到：近年来，有的省级地方人大着手对人代会、常委会通过的预算报告、人大审议报告等预决算材料进行年度汇编，但是尚未见到包括人大与政府预决算工作材料在内、比较全面完整的年度或者连续多个年度的工作材料汇编。如果说政府预决算报告、人大审议报告和决议等是阶段性工作任务完成或新的目标确定的标志，那么人大与政府工作层面的业务计划、实施方案、调研报告、督办落实等预决算工作材料，则以能够充分反映其前期和后期的工作操作过程，而具有很好的工作启发性和指导性。如果能够把每个阶段、每个环节的工作片段全面完整地组合起来，从始至终重新恢复这个时期的历史原貌，不仅会给下届人大和基层人大做好工作提供工具模板和参考借鉴，而且也可以为专家学者深度研究提供完整的原始资料，同时还将填补地方人大预算审查监督工作在编辑出版方面的一个空白。

自2011年初，我们即着手进行这项工作。编辑的原则是尊重历史，全面收集，力争保留完整的情节、人物、语境、情景等，保持现场的原汁原味。于是这套材料反映了民主议事和充分表达，有了直言不讳，有了据理力争，有了针锋相对，有了语重心长，也有了微言大义。纵观这套材料，有的工作形式渐次消失，这不是材料的散失和编辑的疏忽，而是在工作中将内容整合在其他形式中，或是因有更为重要的工作不得不舍弃权重小一些的，或是工作探索中试错与纠错的表现；有的工作重点渐次发生变化，这是由于工作的深入导致对机会成本的选择，作为人员编制有限的一个预算工作机构，选择深入往往意味着损失全面。从发展战略考虑，我们始终坚持不懈地夯实工作的基础，“横有多长竖有多高”，为以后的持续发展

准备充分条件；从现实工作出发，我们围绕预算审查监督议题认真做好专业化服务，努力规范和推动相关的工作；从工作绩效最大化角度，也尝试跨越式前进，前瞻性建设些许的工作路标，尽管这异常艰难，却对于勇于探索和奋力前行的基层人大的先行者们给予鼓舞、激励与指引。我们省十一届人大的五年预算审查工作，无论是正确与错误、经验与教训、奋进与彷徨、积极与消极、赞扬与批评等，在这套系列丛书里实实在在、真真切切皆有反映，因为历史、事实本是如此。或许这正是本套系列丛书的难能可贵之处。

本届第四年的工作已经接近尾声，最后一年工作有的开始启动和提前展开。本届预算审查监督工作不断开创新局面，《红海·蓝海·向深蓝》系列丛书亦顺利编辑出版，相辅而行，一切应在预期之中。“红海”不过是预算审查监督工作的逻辑起点，“蓝海”只是奋力前行的过程，“向深蓝”才是令人神往的终极目标。我们始终坚信规律、趋势、逻辑的力量，始终自觉融入其中推波逐浪、开拓创新，为我国地方人大预算审查监督工作聊尽微薄之力。不管今后的道路平坦或是崎岖，“向深蓝”永远是我们无悔的选择和行进的方向。

感谢预算工委同事们的辛苦劳作，用心血和汗水写意人生，绘就了本系列丛书的底色；感谢速录师们帮助保存了这些文字、摄影师们帮助留下了这些影像，否则一部分历史会尘封湮没；感谢绘润版务王绘先生及周围的设计师们，这是我所熟悉的最具创意的精英团队，即使在书籍装帧设计的微小细节，也体现了独具匠心的精致；感谢经典印刷厂师桂银经理及员工、神龙排版公司韩丽娜女士，没有她们的辛勤努力，本系列丛书如期出版将不可想象。最后，也是最为重要的，省人大常委会的领导、关怀和支持，来自省人大常委会机关和基层人大同志的关注、指点和鼓励，以及有关方面人士对本系列丛书编辑出版所表现的愈发强烈的诉求、需求和索求，始终是推动我们做好这项工作的根本动力，在此一并表示衷心的谢意。

李黎明

2011年9月 于冰城

目 录

第一部分 省人大常委会预算工作委员会大事记、主任办公会会议纪要及速记

2010 年度预算工委大事记

| | |
|----------------------|-----|
| 2010 年度预算工委大事记 | 002 |
|----------------------|-----|

2010 年度预算工委主任办公会会议纪要

| | |
|-------------------------------------|-----|
| 省人大常委会预算工作委员会主任办公会会议纪要(第五十次) | 048 |
| 省人大常委会预算工作委员会主任办公会会议纪要(第五十一次) | 050 |
| 省人大常委会预算工作委员会主任办公会会议纪要(第五十二次) | 052 |
| 省人大常委会预算工作委员会主任办公会会议纪要(第五十三次) | 054 |
| 省人大常委会预算工作委员会主任办公会会议纪要(第五十四次) | 055 |
| 省人大常委会预算工作委员会主任办公会会议纪要(第五十五次) | 057 |
| 省人大常委会预算工作委员会主任办公会会议纪要(第五十六次) | 059 |
| 省人大常委会预算工作委员会主任办公会会议纪要(第五十七次) | 062 |
| 省人大常委会预算工作委员会主任办公会会议纪要(第五十八次) | 065 |
| 省人大常委会预算工作委员会主任办公会会议纪要(第五十九次) | 067 |
| 省人大常委会预算工作委员会主任办公会会议纪要(第六十次) | 070 |
| 省人大常委会预算工作委员会主任办公会会议纪要(第六十一次) | 071 |
| 省人大常委会预算工作委员会主任办公会会议纪要(第六十二次) | 073 |
| 省人大常委会预算工作委员会主任办公会会议纪要(第六十三次) | 076 |
| 省人大常委会预算工作委员会主任办公会会议纪要(第六十四次) | 078 |
| 省人大常委会预算工作委员会主任办公会会议纪要(第六十五次) | 080 |
| 省人大常委会预算工作委员会主任办公会会议纪要(第六十六次) | 082 |

| | |
|-------------------------------------|-----|
| 省人大常委会预算工作委员会主任办公会会议纪要(第六十七次) | 084 |
| 省人大常委会预算工作委员会主任办公会会议纪要(第六十八次) | 086 |
| 省人大常委会预算工作委员会主任办公会会议纪要(第六十九次) | 089 |
| 省人大常委会预算工作委员会主任办公会会议纪要(第七十次) | 091 |
| 省人大常委会预算工作委员会主任办公会会议纪要(第七十一次) | 093 |
| 省人大常委会预算工作委员会主任办公会会议纪要(第七十二次) | 095 |
| 省人大常委会预算工作委员会主任办公会会议纪要(第七十三次) | 097 |
| 省人大常委会预算工作委员会主任办公会会议纪要(第七十四次) | 100 |
| 省人大常委会预算工作委员会主任办公会会议纪要(第七十五次) | 103 |
| 省人大常委会预算工作委员会主任办公会会议纪要(第七十六次) | 105 |
| 省人大常委会预算工作委员会主任办公会会议纪要(第七十七次) | 108 |

速 记

| | |
|--|-----|
| 在修改《为人民看好“钱袋子”》第七章第七节关于“预算监督能力建设”时谈话速记 | 111 |
| 纪念黑龙江省人大常委会预算工委设立五周年座谈会发言 | 113 |
| 李黎明关于预算工委的职责、属性和使命的谈话 | 122 |
| 预算工委第五十九次主任办公会议并链接党员大会速记整理 | 125 |
| 关于部门决算和地市设立预算工委讨论速记 | 143 |
| 预算工委第六十八次主任办公会会议速记整理 | 145 |
| 预算工委第七十二次主任办公会会议速记整理 | 151 |
| 关于预算审查监督红利理论的讨论(速记) | 164 |

第二部分 省人大常委会预算工作委员会《参阅件》

参阅件

| | |
|---------------------------------|-----|
| 黑龙江省人大常委会预算工作委员会参阅件总 18 期 | 170 |
| 黑龙江省人大常委会预算工作委员会参阅件总 19 期 | 175 |
| 黑龙江省人大常委会预算工作委员会参阅件总 20 期 | 180 |
| 黑龙江省人大常委会预算工作委员会参阅件总 21 期 | 192 |
| 黑龙江省人大常委会预算工作委员会参阅件总 22 期 | 200 |

| | |
|---------------------------|-----|
| 黑龙江省人大常委会预算工作委员会参阅件总 23 期 | 204 |
| 黑龙江省人大常委会预算工作委员会参阅件总 24 期 | 206 |
| 黑龙江省人大常委会预算工作委员会参阅件总 25 期 | 211 |
| 黑龙江省人大常委会预算工作委员会参阅件总 26 期 | 216 |
| 黑龙江省人大常委会预算工作委员会参阅件总 27 期 | 228 |
| 黑龙江省人大常委会预算工作委员会参阅件总 28 期 | 234 |
| 黑龙江省人大常委会预算工作委员会参阅件总 29 期 | 244 |
| 黑龙江省人大常委会预算工作委员会参阅件总 31 期 | 250 |
| 黑龙江省人大常委会预算工作委员会参阅件总 32 期 | 254 |
| 黑龙江省人大常委会预算工作委员会参阅件总 33 期 | 294 |
| 黑龙江省人大常委会预算工作委员会参阅件总 34 期 | 307 |
| 黑龙江省人大常委会预算工作委员会参阅件总 35 期 | 312 |
| 黑龙江省人大常委会预算工作委员会参阅件总 36 期 | 353 |
| 黑龙江省人大常委会预算工作委员会参阅件总 37 期 | 362 |
| 黑龙江省人大常委会预算工作委员会参阅件总 38 期 | 393 |
| 黑龙江省人大常委会预算工作委员会参阅件总 39 期 | 414 |

第三部分 论坛会议、书籍编辑、考察报告、其他情况

| | |
|-----------------------|-----|
| “地方人大预算审查监督创新论坛”邀请函 | 426 |
| “地方人大预算审查监督创新论坛”补充邀请函 | 429 |
| 创新论坛《公务工作手册》 | 430 |
| 论坛开幕词 | 441 |
| 关于创立“人大预算审查监督学”新学科的构想 | 444 |
| 预算监督管理红利理论与预算监督能力建设 | 451 |
| 预算工委能力建设发展指标 | 456 |
| 预算工委工作人员工作绩效红利考核指标 | 460 |
| 论坛总结 | 462 |
| 第三届地方预算审查监督工作创新论坛综述 | 464 |

| | |
|---|-----|
| 黑龙江省人大及其常委会预算审查监督众包网络智库(一期)开通仪式暨《为人民看好“钱袋子”》 | |
| 书籍首发式工作方案 | 480 |
| 关于举行“黑龙江省人大及其常委会预算审查监督众包网络智库(一期)开通仪式暨《为人民 看好“钱袋子”》书籍首发仪式”的通知 | 482 |
| 黑龙江省人大及其常委会预算审查监督众包网络智库新闻发布会工作方案 | 483 |
| 书籍编辑 | |
| 《地方人大预算审查监督能力建设》序 | 485 |
| 《地方人大预算审查监督能力建设》前言 | 486 |
| 《地方人大预算审查监督能力建设》致谢 | 489 |
| 省人大常委会预算工委图书出版选题报告 | 490 |
| 考察报告 | |
| 黑龙江省代表团访问意大利、冰岛和匈牙利情况的报告(书面) | 491 |
| 黑龙江省代表团出访韩国、新加坡情况的报告(书面) | 496 |
| 关于福建、海南省人大预算审查监督工作的考察报告 | 502 |
| 其他情况 | |
| 黑龙江省人大常委会预算工委 2008 至 2010 年度课题项目完成情况 | 505 |
| 预算工委工作汇报提纲 | 507 |
| 李黎明 2010 年度工作述职报告 | 512 |
| 许家鹏 2010 年度工作述职报告 | 516 |
| 温一力 2010 年度工作表现材料 | 518 |
| 刘成禹 2010 年度工作总结 | 522 |
| 白志刚 2010 年度工作总结 | 525 |
| 岳鸿博 2010 年度工作总结 | 527 |
| 孙天姝 2010 年度工作总结 | 529 |
| 预算工委 2010 年度工作状态网络反映 | 531 |
| 黑龙江省人大常委会预算工作委员会成员 | 540 |

第一部分

省人大常委会预算工作委员会大事记 主任办公会会议纪要及速记

2010 年度预算工委大事记

1月份

1月1日至4日(元旦假日)

在省财政培训中心,省人大常委会预算工委李黎明主任主持《为人民看好“钱袋子”》书稿的修改定稿工作。参加集中封闭式修改定稿的有中山大学副教授牛美丽博士、讲师林慕华博士,中国人民大学专家王清秀,预算工委一处副处长白志刚等。年底以来,经过连续五天五夜的奋战,已经达到预期要求,完成了定稿。外省参加定稿的林慕华、王清秀两位同志最后一批从哈尔滨返程回家。

1月4日

省人大常委会党组刘东辉书记对预算工委《关于参与式预算的调研报告》批示:同意海生同志的意见。

李黎明、孙天姝、黑龙江人民出版社的陈恳主任到石桥印务有限公司、省画报社考察书籍印制事宜。

1月5日

李黎明向常委会分管主任汇报了预算工委2010年工作安排。刘海生副主任同意预算工委的工作安排,要求进一步加强民生支出情况的调研。

李黎明、孙天姝、黑龙江人民出版社的陈恳主任到省教育厅印刷厂考察,之后确定在此厂印制《为人民看好“钱袋子”》一书;到省画报社联系书籍装帧设计制作事宜。白志刚参加了后一项工作。

许家鹏参加省十一届人代会第四次会议大会秘书处负责人及各组组长、副组长会议,安排部署会议有关筹备工作。

1月6日

李黎明参加省人大常委会主任办公会议,汇报了预算工委2009年工作和2010年工作安排。省人大常委会机关委办厅室有12个部门负责人进行了汇报。刘东辉副主任在听取预算工委汇报后,充分肯定了其工作并指出,预算监督事关全局,要稳步推进,每年有所深入,有工作创新和亮

点,要加强对部门预算编制的审查工作,适当增加审查的部门,要完善人大与财政联网等工作。

1月7日

预算工委召开第五十次主任办公会,传达省人大常委会党组刘东辉书记、刘海生副主任对我省预算审查监督工作和预算工委工作的指示精神,要求作为本年度总的工作指导;推荐孙天姝为2009年度省人大常委会机关优秀公务员;对围绕省人代会召开涉及预算工委职责的六项工作进行分工。

1月7日至9日(假日)

李黎明、白志刚与黑龙江人民出版社的陈恳主任在省画报社、王绘工作室、刘恒甫工作室、省外贸印刷厂等,连续三天同专业人员完成《为人民看好“钱袋子”》书稿付印前的校对、排版等工作。书稿如期交付省教育厅印刷厂印制。

1月11日

李黎明参加省人大常委会主任会议,讨论提交常委会第十五次会议的议题内容和提交人代会的省人大常委会工作报告。会议提出,常委会在预算审查监督工作中,如服务经济中心、加强协调沟通、对预算调整和重大资金项目把关、扩大部门预算审查、审计和整改监督与推动点名公开等方面,做了大量的工作和创新,在报告中应该单独写上一段。会后预算工委按照主任会议要求进行了报告起草。

1月11日至13日

李黎明、白志刚、孙天姝与黑龙江人民出版社的陈恳到蓉萱纸行、王绘工作室、省教育厅印刷厂就《为人民看好“钱袋子”》书稿的印制等事宜进行最后确定。请刘恒甫工作室设计书签。

1月12日

李黎明、温一力、孙天姝与省人大常委会办公厅新闻办公室主任江洪波等,研究在省人代会期间举行新书首发仪式、智库开通仪式活动。根据讨论意见,会后形成工作执行方案。

1月13日

预算工委全体工作人员出席省人大常委会机关2009年度目标责任制总结大会。

李黎明、白志刚到省财政厅与王庆江副厅长、预算处郎国明处长,就省人代会预算草案和财政报告、人大审议意见报告起草、人代会期间的有关工作安排等,进行工作协调、沟通和对接。

1月14日

省人大常委会刘东辉书记、刘海生副主任同意在省人代会期间举行新书首发和智库开通仪式

活动。此项工作即日正式启动。

李黎明参加省人大常委会机关优秀公务员联评。预算工委孙天姝被评选为2009年度省人大常委会机关优秀公务员。

1月15日

岳鸿博参加省人大常委会机关安全工作会议,会议安排布置机关安全,尤其是人代会期间安全工作事项。

1月18日

预算工委召开第五十一次主任办公会,对提交省人代会的财经委关于2010年预算报告和草案的审查意见(代拟稿)进行预审。

李黎明与《为人民看好“钱袋子”》一书的责任编辑陈恩、封面设计印制负责人王绘等进行讨论,认为封面的印制未能达到预定的质量要求,决定重新印制,与印刷厂等各方协商,克服困难,精益求精把这本书印制好。

1月18日、19日

李黎明、许家鹏列席省十一届人大常委会第十五次会议。

1月19日

根据财政预算重要事项高层预先沟通制度,在省人代会即将召开之前,省人大常委会刘海生副主任听取了省财政厅副厅长王庆江关于2009年预算执行情况和2010年预算草案编制情况的汇报,省人大郑洪德、李黎明、许家鹏、白志刚,省财政厅郎国明、周广宇等参加了会议。会后王庆江副厅长就2010年预算草案编制的主要情况,向刘东辉书记进行了汇报。

省人大常委会领导同志集体会见并宴请省财政厅李继纯、王庆江等领导班子及预算处、行政政法处的成员。

1月21日

许家鹏参加省十一届人代会第四次会议大会秘书处负责人及各组组长第二次会议。

1月22日

《为人民看好“钱袋子”》一书印制完成。分赤金色、黄金色两种封面,堪称精品书籍,基本达到预期要求。首批1000册将于明日送往国际会展中心省人代会会场,赠送给省人大代表。

今天是省人大常委会预算工委成立五周年纪念日,预算工委召开第五十二次主任办公会,围

绕“回顾、反思、发展”的主题进行研讨活动。

许家鹏参加省地方性法规清理工作会议。

1月23日(假日)

《省人大常委会预算工委2009年度工作情况汇编》交付印制,汇编计600页,记录了预算工委在省人大常委会的领导下,2009年度认真履行职责、勇于开拓创新的工作情况,印制也力争达到省市同类汇编的最好水平。

1月24日(假日)

省十一届人民代表大会第四次会议召开预备会,吉炳轩书记主持了会议。李黎明出席、许家鹏列席了会议。预算工委工作人员参加省人代会计划预算组的相关服务工作。

在哈尔滨国际会展中心举行“黑龙江省人大常委会预算审查监督众包网络智库(一期)开通仪式暨《为人民看好‘钱袋子’》新书首发仪式。省人大常委会秘书长傅亚文主持会议,省人大常委会副主任刘海生讲话,省人大常委会党组书记、副主任刘东辉点击智库启动键,表明我省地方人大预算审查监督众包网络智库,从即日此时起正式开通;刘东辉书记、刘海生副主任为《为人民看好“钱袋子”》新书揭幕,并通过各代表团,向省人大代表和市县人大赠书。出席本次活动的还有:省人大常委会副秘书长孙启文、刘福;出席本次省人代会的14个代表团的负责同志;省人大财经委、人事委,省人大常委会办公厅,省财政厅的负责同志;黑龙江人民出版社、省教育厅印刷厂、省画报社、王绘工作室、科盟软件公司的负责同志及相关人员;省电视台、省报、《经济日报》、《法制日报》、新华网、东北网等12个新闻媒体单位的记者等。省人大常委会预算工委的工作人员参加了仪式的组织活动,对智库进行简要解说和功能演示。

1月25日至29日

省十一届人民代表大会第四次会议召开。栗战书省长作政府工作报告,计划、预算作为书面报告提交会议讨论。李黎明出席、许家鹏列席了会议。预算工委工作人员参加计划预算组的相关服务工作。

1月26日

李黎明出席、许家鹏列席省人代会财经委第一次会议,听取了各代表团负责人关于预算草案、预算报告等审查情况的汇报,省人大常委会副主任刘海生,省财政厅厅长李继纯、副厅长王庆江,省审计厅厅长李希龙等参加了会议,预算工委工作人员也参加了会议。

预算工委召开第五十三次主任办公会,结合本次省人代会,预算工委确定进行《黑龙江省十一届人民代表大会第四次会议预算审查全指标课题研究》,对加强和改进省人代会预算审查工作进行探索,特邀哈工大专家金鑫驻会协助考察研究,同时承担执笔和会议相关专业性的工作。本课题由李黎明、白志刚、岳鸿博、金鑫负责。决定从本次省人代会启动智库专家服务功能,进行预算专家为省人大代表起草相关建议的探索,根据 2010 年预算支出的重点和萝北县作为边境县的特点,由金鑫、白志刚两名博士为省人大代表陶信顺县长整理起草《关于整合资金支持农村中小学校舍安全改造》、《关于支持石墨资源开发整合,培育新兴应税产业发展》等两个建议,提交省人代会列入督办,会后由预算工委具体负责办理。

1月27日

李黎明出席、许家鹏列席了省十一届人民代表大会四次会议第二次大会。大会听取了省人大常委会副主任刘东辉作的省人大常委会工作报告,听取了两院的工作报告等。

李黎明、许家鹏、温一力、白志刚、哈工大专家金鑫在华旗饭店 911 房间听取了省财政厅派往各代表团及讨论组的联络员关于预算草案、报告等审查审议情况的汇报。

李黎明、哈工大专家金鑫、白志刚与萝北县县长陶信顺细致讨论了向省人代会提交有关建议的情况,在省人代会中以专业助手角色,帮助陶信顺代表起草完善两个建议并提交大会议案组,向专业助手服务的国际化接轨方向又迈进一步。

1月28日

李黎明出席、许家鹏列席省人代会财经委第二次会议,会议审查了预算报告、预算草案及决议,审议并通过了预算审查报告等。省财政厅副厅长王庆江、预算处处长郎国明,省审计厅厅长李希龙,预算工委工作人员也参加了会议。

1月29日

李黎明参加主席团第三次会议,报告了代表对《黑龙江省 2009 年预算执行情况和 2010 年预算草案的报告》、《黑龙江省 2009 年预算草案》的审查情况。会议通过了审查报告并决定提交给大会。

李黎明出席、许家鹏列席省人代会四次会议第三次大会。会议举手表决全票通过了《黑龙江省 2009 年预算执行情况和 2010 年预算的决议(草案)》。会议还通过了其他事项,选举了省法院院长、十名省人大常委。大会闭幕。