



新型职业农民培训 系列教材

农业政策法规法规

● 徐玉红 李爱英 主编



中国农业科学技术出版社



新型职业农民培训 系列教材

农业政策法规法规

● 徐玉红 李爱英 主编



中国农业科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农业政策法律法规 / 徐玉红, 李爱英主编. —北京: 中国农业科学技术出版社, 2014. 6

(新型职业农民培训系列教材)

ISBN 978 - 7 - 5116 - 1674 - 6

I. ①农… II. ①徐…②李… III. ①农业政策 - 中国 - 技术培训 - 教材②农业法 - 中国 - 技术培训 - 教材 IV. ①F320②D922.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 113654 号

责任编辑 徐 毅 张志花

责任校对 贾晓红

出 版 者 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电 话 (010)82106636(编辑室) (010)82109702(发行部)
(010)82109709(读者服务部)

传 真 (010)82106631

网 址 <http://www.castp.cn>

经 销 者 各地新华书店

印 刷 者 北京昌联印刷有限公司

开 本 850mm × 1168mm 1/32

印 张 9.375

字 数 240 千字

版 次 2014 年 6 月第 1 版 2014 年 6 月第 1 次印刷

定 价 26.00 元

———— 版权所有 · 翻印必究 ————

新型职业农民培训系列教材

《农业政策法规法规》

编 委 会

主 任 徐玉红

副主任 王金栓 张伟霞 郭春生

彭晓明

主 编 徐玉红 李爱英

副主编 刘超良 张 平 王金栓

编 者 王亚锋 段东军 张传海

程彦杰 马利允 王建方

序

我国正处在传统农业向现代农业转化的关键时期，大量先进的农业科学技术、农业设施装备、现代化经营理念越来越多地被引入到农业生产的各个领域，迫切需要高素质的职业农民。为了提高农民的科学文化素质，培养一批“懂技术、会种地、能经营”的真正的新型职业农民，为农业发展提供技术支撑，我们组织专家编写了这套《新型职业农民培训系列教材》丛书。

本套丛书的作者均是活跃在农业生产一线的专家和技术骨干，围绕大力培育新型职业农民，把多年的实践经验总结提炼出来，以满足农民朋友生产中的需求。图书重点介绍了各个产业的成熟技术、有推广前景的新技术及新型职业农民必备的基础知识。书中语言通俗易懂，技术深入浅出，实用性强，适合广大农民朋友、基层农技人员学习参考。

《新型职业农民培训系列教材》的出版发行，为农业图书家族增添了新成员，为农民朋友带来了丰富的精神食粮，我们也期待这套丛书中的先进实用技术得到最大范围的推广和应用，为新型职业农民的素质提升起到积极地促进作用。

A stylized handwritten signature in black ink, consisting of the characters '高地' (Gao Di) followed by a long, sweeping flourish.

2014年5月

前 言

为帮助广大农村读者准确把握党和国家针对农村诸多热点问题所颁布的政策和法律，我们缩写了《农业政策法规》一书。本书包括农村政策法规和法律基础知识两大内容，可使读者了解我国宪法等有关法律的基本精神、农村政策法规的主要内容，增强社会主义法制观念和法律意识，真正做到学法、懂法、用法，依法办事，依法维护国家和公民个人的合法权益。

本书既可作为职业农民培育专用教材，也可作为广大农村工作者业务参考用书。

热诚希望广大读者对书中不妥之处提出宝贵意见，以便进一步修订和完善。

编 者

2014 年 4 月 30 日

目 录

第一部分 农业政策

第一章 社会主义新农村建设政策法规	(3)
第一节 新农村建设概述	(3)
第二节 新农村建设内容、任务和基本原则	(6)
第三节 中央关于加快发展现代农业和转变农业发展 方式的相关政策	(10)
第二章 稳定和完善农村基本经营制度政策法规	(23)
第一节 稳定完善双层经营体制	(23)
第二节 农村集体经济组织	(28)
第三节 农业产业化经营及主要形式	(34)
第四节 农民专业合作社及国家有关扶持政策	(41)
第三章 农村基础设施建设及耕地保护政策法规	(48)
第一节 加快农村基础设施建设	(48)
第二节 加强农田水利基础设施建设的具体要求	(57)
第三节 国家对土地征用制度、占用耕地和保护耕地 质量方面的法律规定	(64)
第四节 完善退耕还林政策主要内容	(83)
第四章 农民增收减负及农业支持政策法规	(89)
第一节 促进农民增收的政策规定	(89)



第二节 减轻农民负担的政策规定	(91)
第三节 农业支持保护政策规定	(97)
第五章 农村服务社会化政策法规	(122)
第一节 农业社会化服务的形式、内容和原则	(122)
第二节 加强基层农业技术推广体系建设	(124)
第三节 动物疫病防控体系建设	(128)
第四节 农村小额贷款业务制度	(131)
第五节 培育现代农业经营主体	(135)
第六章 农村土地承包政策法规	(138)
第一节 农村土地承包的原则和程序	(138)
第二节 土地发包方和承包方的权利和义务	(141)
第三节 土地承包经营权流转的原则和方式	(142)
第四节 承包合同纠纷的解决	(144)
第七章 农村可持续发展政策法规	(146)
第一节 农业可持续发展的含义和要求	(146)
第二节 农村环境问题的主要任务	(148)
第三节 发展循环农业, 推动节能减排	(151)
第八章 农村社会保障政策法规	(155)
第一节 农村社会保障的内容	(155)
第二节 农村社会养老保险	(156)
第三节 建立农村最低生活保障制度的规定	(157)

第二部分 法律法规

第一章 法律概述和依法治国	(163)
第一节 法律的概念和特征	(163)

第二节 法律的起源和作用	(166)
第三节 法律与其他社会现象的关系	(167)
第四节 依法治国和社会主义法治国家	(170)
第二章 中华人民共和国农业法	(173)
第一节 《农业法》概述	(173)
第二节 《农业法》的主要规定	(176)
第三节 农村改革发展的基本目标	(192)
第三章 我国的宪法及法律制度	(193)
第一节 宪法概述	(193)
第二节 我国的基本制度	(194)
第三节 我国公民的基本权利和义务	(197)
第四节 我国的国家机构	(198)
第四章 行政法律制度	(201)
第一节 行政法概述	(201)
第二节 行政行为、行政程序与行政复议	(203)
第三节 国家赔偿与行政赔偿	(211)
第五章 经济法律制度和环境法律制度	(215)
第一节 经济法概述	(215)
第二节 企业法	(217)
第三节 消费者权益保护法	(234)
第四节 劳动法	(239)
第五节 环境保护法律制度	(250)
第六章 民事法律制度	(254)
第一节 民法概述	(254)
第二节 民事权利	(256)
第三节 合同法	(258)

第四节 民事责任及诉讼时效	(261)
第五节 婚姻法	(263)
第七章 刑事法律制度	(267)
第一节 刑法概述	(267)
第二节 犯罪	(269)
第三节 刑罚	(278)
参考文献	(285)

第一部分

农业政策

第一章 社会主义新农村建设政策法规

第一节 新农村建设概述

一、新农村建设概念与特征

（一）新农村建设概念

社会主义新农村建设是指在社会主义制度下，按照新时代的要求，对农村进行经济、政治、文化和社会等方面的建设，最终实现把农村建设成为经济繁荣、设施完善、环境优美、文明和谐的社会主义新农村的目标。

（二）社会主义新农村建设的新背景

建设社会主义新农村不是一个新概念，20 世纪 50 年代以来曾多次使用过类似提法，但在新的历史背景下，党的十六届五中全会提出的建设社会主义新农村具有更为深远的意义和更加全面的要求。新农村建设是在我国总体上进入以工促农、以城带乡的发展新阶段后面临的崭新课题，是时代发展和构建和谐社会的必然要求。当前我国全面建设小康社会的重点难点在农村，农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安，没有农村的小康，就没有全社会的小康，没有农业的现代化，就没有国家的现代化。世界上许多国家在工业化有了一定发展基础之后都采取了工业支持农业、城市支持农村的发展战略。目前，我国国民经济的主导产业已由农业转变为非农产业，经济增长的动力主要来自非农产业，根据国际经验，我国现在已经跨入工业反哺农业的新

阶段。因此，我国新农村建设重大战略性举措的实施正当其时。

（三）社会主义新农村建设的特征

建设社会主义新农村在新的历史发展阶段具有 5 个鲜明的特征。

（1）时代特征。这次新农村概念的提出，是在科学发展观、以人为本、构建和谐社会三大理念引领下的创新，是新农村最富时代特色的标志。

（2）综合特征。新农村不仅仅局限于某个生产领域或者某个环节，而是物质文明、政治文明、精神文明 3 个文明建设有机结合、综合协调的发展。

（3）联动特征。新农村建设的含义和工作部署，是城乡融为一体、作为一个系统工程来考虑的，而不是就农村论农村、就农业抓农业。

（4）渐进特征。新农村的建设决不可能一蹴而就，各地的情况和状况都不一样，新农村建设必须通过科学制定规划来推进永续实施，有效确保社会主义新农村建设的连续性和持续性。

（5）动态特征。新农村建设立意高远、内容丰富，随着时代的发展，还将不断赋予新的内涵和新的内容，还要在实践中不断拓宽新的思路和新的眼界。

二、新农村建设意义

（一）贯彻落实科学发展观的重大举措

科学发展观的一个重要内容，就是经济社会的全面协调可持续发展，城乡协调发展是其重要的组成部分。全面落实科学发展观，必须保证占人口大多数的农民参与发展进程、共享发展成果。如果我们忽视农民群众的愿望和切身利益，农村经济社会发展长期滞后，我们的发展就不可能是全面协调可持续发展的，科学发展观就无法落实。我们应当深刻认识建设社会主义新农村与落实

科学发展观的内在联系，自觉地投身于社会主义新农村建设，促进经济社会尽快转入科学发展的轨道。

（二）确保我国现代化建设顺利推进的必然要求

国际经验表明，工农城乡之间的协调发展，是现代化建设成功的重要前提。一些国家较好地处理了工农城乡关系，经济社会得到了迅速发展，较快地迈进了现代化国家行列。也有一些国家没有处理好工农城乡关系，导致农村长期落后，致使整个国家经济停滞甚至倒退，现代化进程严重受阻。我们要深刻汲取国外正反两方面的经验教训，把农村发展纳入整个现代化进程，使社会主义新农村建设与工业化、城镇化同步推进，让亿万农民共享现代化成果，走具有中国特色的工业与农业协调发展、城市与农村共同繁荣的现代化道路。

（三）全面建设小康社会的重点任务

我们正在建设的小康社会，是惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，其重点在农村，难点也在农村。改革开放以来，我国城市面貌发生了巨大变化，但大部分地区农村面貌变化相对较小，一些地方的农村还不通公路、群众看不起病、喝不上干净水、农民子女上不起学。这种状况如果不能有效扭转，全面建设小康社会就会成为空话。因此，我们要通过建设社会主义新农村，加快农村全面建设小康社会的进程。

（四）保持国民经济平稳较快发展的持久动力

扩大国内需求，是我国发展经济的长期战略方针和基本立足点。农村集中了我国数量最多、潜力最大的消费群体，是我国经济增长最可靠、最持久的动力源泉。通过推进社会主义新农村建设，可以加快农村经济发展，增加农民收入，使亿万农民的潜在购买意愿转化为巨大的现实消费需求，拉动整个经济的持续增长。特别是通过加强农村道路、住房、能源、水利、通信等建设，既可以改善农民的生产生活条件和消费环境，又可以消化当

前部分行业的过剩生产能力，促进相关产业的发展。

（五）构建社会主义和谐社会的重要基础

社会和谐离不开广阔农村的社会和谐。当前，我国农村社会关系总体是健康、稳定的，但也存在一些不容忽视的矛盾和问题。通过推进社会主义新农村建设，加快农村经济社会发展，有利于更好地维护农民群众的合法权益，缓解农村的社会矛盾，减少农村不稳定因素，为构建社会主义和谐社会打下坚实基础。

三、新农村建设目标

高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，统筹城乡经济社会发展，实行工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针，按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，协调推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设。完善强化支农政策，建设现代农业，稳定发展粮食生产，积极调整农业结构，加强基础设施建设，加强农村民主政治建设和精神文明建设，加快社会事业发展，推进农村综合改革，促进农民持续增收。

第二节 新农村建设内容、任务和基本原则

一、新农村建设内容

（一）生产发展

生产发展是新农村建设的中心环节，是实现其他目标的物质基础。建设社会主义新农村好比修建一幢大厦，经济就是这幢大厦的基础。如果基础不牢固，大厦就无从建起。如果经济不发展，再美好的蓝图也无法变成现实。

（二）生活富裕

生活富裕是新农村建设的目的，也是衡量我们工作的基本尺

度。只有农民收入上去了，衣食住行改善了，生活水平提高了，新农村建设才能取得实实在在的成果。

（三）乡风文明

乡风文明是农民素质的反映，体现农村精神文明建设的要求。只有农民群众的思想、文化、道德水平不断提高，崇尚文明、崇尚科学，形成家庭和睦、民风淳朴、互助合作、稳定和谐的良好社会氛围，教育、文化、卫生、体育事业蓬勃发展，新农村建设才是全面的。

（四）村容整洁

村容整洁是展现农村新貌的窗口，是实现人与自然和谐发展的必然要求。社会主义新农村呈现在人们眼前的，应该是脏乱差状况从根本上得到治理、人居环境明显改善、农民安居乐业的景象。这是新农村建设最直观的体现。

（五）管理民主

管理民主是新农村建设的政治保证，显示了对农民群众政治权利的尊重和维护。只有进一步扩大农村基层民主，完善村民自治制度，真正让农民群众当家做主，才能调动农民群众的积极性，真正建设好社会主义新农村。

二、新农村建设任务

（一）推进现代农业建设

加快农业科技进步，加强农业设施建设，调整农业生产结构，转变农业增长方式，提高农业综合生产能力。稳定发展粮食生产，实施优质粮食产业工程，建设大型商业产业化经营，促进农产品加工转化增值，发展高产、优质、高效、生态、安全农业。大力发展畜牧业，保护天然草场，建设饲草基地。积极发展水产业，保护和合理利用渔业资源。加强农田水利建设，改造中低产田，搞好土地整理。提高农业机械化水平，加快农业标准