



中国经济文库

理论经济学精品系列（二）

盐城师范学院工商管理重点扶持建设学科

国家级大学生项目（201210324006）

江苏省大学生项目（2012JSSPTTP2375）资助

教育部人文社会规划基金（12YJA840017）

江苏农民就地市民化论

Research on the Jiangsu Farmers'
Citizenization in Territoriality

刘吉双 陈殿美◎著



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE



中国经济文库

理论经济学精品系列(二)

盐城师范学院工商管理重点扶持建设学科

国家级大学生项目(201210324006)

江苏省大学生项目(2012JSSPTTP2375)

苏北农民收入来源渠道调查

教育部人文社会规划基金(12YJA840017)

江苏农民就地市民化指标测度和评价分析研究成果

江苏农民就地市民化论

Research on the Jiangsu Farmers'
Citizenation in Territoriality

刘吉双 陈殿美◎著

李 丹◎主审



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北 京

图书在版编目(CIP)数据

江苏农民就地市民化论/ 刘吉双,陈殿美著.

北京:中国经济出版社,2014. 6

ISBN 978 - 7 - 5136 - 3039 - 9

I. ①江… II. ①刘… ②陈… III. ①农民—城市化—研究—江苏省 IV. ①D422. 64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 001869 号

责任编辑 彭 欣

责任审读 贺 静

责任印制 巢新强

封面设计 华子设计



出版发行 中国经济出版社

印刷者 三河市佳星印装有限公司

经销者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 19.75

字 数 303 千字

版 次 2014 年 6 月第 1 版

印 次 2014 年 6 月第 1 次

书 号 ISBN 978 - 7 - 5136 - 3039 - 9

定 价 45.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题,请与本社发行中心联系调换(联系电话:010-68330607)

版权所有 盗版必究(举报电话:010-68355416 010-68319282)

国家版权局反盗版举报中心(举报电话:12390)

服务热线:010-88386794

前 言

让绝大部分的农民变市民是世界现代化的普遍规律。中国作为世界上第二大经济实体,现代化发展已经进入了一个工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步发展新阶段,农民市民化问题被摆上了重要日程。中国现代化进程中,农民市民化既要考虑农民向城市有序转移的市民化问题,也要关注农民就地市民化问题。前者已经在实践中探索出一些成功经验,而后者由于其农民数量的庞大和特殊性,对此问题关注度并不高。中国农村地域辽阔、农业人口众多,“三农”问题始终是中国最大的问题。据权威专家估计,中国即使每年城镇化提高1个百分点,10年后,仍然有近6亿农民生活在农村。因此,在中国现代化进程中,需要大幅度提升农民生活水平,加快推进全面小康社会的进程,逐渐缩小城乡生活水平差距,引导农民就地市民化,使他们的收入和生活条件与城市居民标准基本趋向一致,享受与市民等值的公共服务、公民权益和文明生活。

我国经济发达地区作为全国现代化的先行地区,农村城镇化取得了骄人业绩。农民收入、居住条件、用水条件、通信条件、教育水平、医疗水平等方面与城市居民差距在逐步缩小,在提升农民就地市民化水平上积累了宝贵的经验。本书正是在这样的背景之下,综合运用实证分析与规范分析方法、定性与定量分析方法和模型分析法,结合统计年鉴与调研数据,对经济发达地区江苏农民就地市民化发展进行综合评价研究,从中探索农民就地市民化的普遍特征、一般规律,以期进一步丰富我国农民就地市民化的理论研究,并对新型城镇化建设提出对策建议。

本书第一部分是理论简述部分。首先就研究的背景、目的、意义、研究内容及方法进行了阐述,对国内外与本书相关的文献进行了整理,对相关理

江苏农民就地市民化论

论进行了梳理,对基本概念予以界定。主要阐述了农民市民化的相关理论,并尝试界定了农民就地市民化的概念。其次,本书结合江苏省农民就地市民化的发展历程与优势条件,采用江苏省13个地市级的统计数据,通过构建评价指标体系,综合运用层次分析法、主成分分析法建立评价模型,对江苏省农民就地市民化进行总体评估,并得出江苏省农民就地市民化发展的成绩与不足。再次,在此基础上从美国、英国、德国、日本和韩国等国的农民市民化典型模式中寻找合理内核,借鉴其成功经验。最后,提出进一步推进江苏省农民就地市民化发展的对策建议,即提高公共服务水平、推进社会管理一体化、缩小城乡教育差距、促进农民就地就业非农化、深化土地制度改革、完善保障制度等。第二部分是调研实践部分。作者对影响农民就地变市民的制约关键因素如收入、教育、养老保障、居住条件以及产业等进行了深入调研,形成了系列的调研报告,成为书中的第二个重要组成部分。从文献查找和实地调研中可知,在城乡基础设施建设一体化基础上,下一步农民就地市民化的重点应该是公共服务的一体化,只有城乡公共服务一体化了,才能真正破解城乡二元结构,实现城乡一体化发展;农民也只有获得与城市居民基本一致的公共服务待遇,农民才能真正地就地变为市民。

党的十八届三中全会的召开,为农民就地市民化带来了新的福音。《中共中央关于全面深化改革的若干重大问题决定》强调指出,要赋予农民更多的财产权利,让农民平等参与现代化建设,分享现代化的成果;要破解城乡二元结构,形成以城带乡,以工促农,城乡互惠的新型城乡、工农关系;要深化农村土地改革,使农民拥有承包土地的占有、使用、收益和抵押、担保权利,让农民对自己的宅基地有所有、抵押和处分的权利,农村集体经营性土地可以进入土地交易市场,实行与国有土地同股同价的权利,使农民得到土地增值的权益。新一轮农村土地市场化改革,将使农民拥有更多的财产权益,这无疑为农民增收、改善农民生产、生活条件直至农民就地市民化提供了新的政策保证。从根本意义上讲,农民就地市民化问题,就是农民现代化问题,是适应全社会基本实现现代化的要求,农民生产和生活由传统特性向现代特性转型的问题。农民现代化是中国现代化的重要组成部分,随着社会主义新农村建设、城乡统筹、城乡一体化和新型城镇化等乡村建设波浪式

一波一波的逐步推进,农民就地市民化已经具备了良好的政策环境。我们相信,在中国共产党新一轮的土地改革的大力推进下,农民将拥有更多财产,城乡收入差距将进一步缩小,有的地方甚至会出现倒城乡收入差距,会出现城里人羡慕农民收入,渴望农村居住环境,追寻农村干净的水源、清洁的空气和湛蓝的天空,城里人向往农村生活那样一种新局面。资金、技术和人口等要素开始在城乡自由、平等地流动,农民和工人只是职业的不同,不再是身份的区别,可以统称为居民,此时城乡就真正实现了一体化发展,那时农民就真正地就地市民化了。实践中,江苏农民就地市民化正在由愿景变为现实。

本书由江苏盐城师范学院重点建设学科基金资助。江苏盐城市是江苏省第一农业大市,也是全国著名农业强市。近年来,江苏盐城师范学院积极服务当地经济社会发展,加强经济学科转型建设,努力为盐城农业现代化,农村可持续发展和新型城镇化提供智力支持。

本书汇集了教育部人文社会规划基金研究成果。两位作者从2012年起承担了教育部“江苏农民就地市民化指标测度与评价分析”课题研究。这个课题主要是立足江苏比较发达的实际情况,面向繁荣江苏农村,就农民就地市民化提出一系列新观点、新举措、新经验,在农民就地市民化新领域进行探索。

本书是在调查研究实践上的成果总结。在研究期间,作者承担了国家级大学生和江苏省大学生创新创业指导项目。老师和学生一起深入苏北、苏中和苏南地区农村扎实调研,全面了解江苏农民就地市民化现状、制约因素,既推动了理论研究,又提高了大学生调研能力。

目 录

CONTENTS

第一章 农民就地市民化研究的背景、目的和意义	1
第一节 农民就地市民化研究的背景	1
第二节 农民就地市民化研究的目的	7
第三节 农民就地市民化研究的理论意义和实践意义	9
第二章 农民就地市民化研究的方法、创新之处、 技术路线和主要内容	13
第一节 研究方法	13
第二节 研究的创新之处	17
第三节 研究的技术路线	19
第四节 研究的主要内容	20
第三章 国外研究文献、国内研究文献和理论基础	27
第一节 国外研究文献	27
第二节 国内研究文献	31
第三节 研究的理论基础	33

江苏农民就地市民化论

第四章 农民、市民、市民化和农民就地市民化概念辨识	40
第一节 农民概念内涵演化的历程	40
第二节 农民就地市民化概念的内涵	45
第五章 农民就地市民化的理论价值和实践意义	52
第一节 农民就地市民化的理论价值	52
第二节 农民就地市民化的现实意义	57
第六章 江苏省农民就地市民化的优势条件分析	67
第一节 经济快速发展激发了农业经济的活力	67
第二节 全面建设小康社会缩小了城乡间收入差距	72
第三节 加快苏北地区发展政策缩小了江苏南北地区间差距	75
第七章 江苏省农民就地市民化的历史进程演进	80
第一节 第一阶段:曲折波动阶段(1949—1978 年)	80
第二节 第二阶段:启动发展阶段(1979—1989 年)	82
第三节 第三阶段:稳定增长阶段(1990—2000 年)	84
第四节 第四阶段:内涵式发展阶段(2000—2005 年)	85
第五节 第五阶段:加速推进阶段(2005 年—至今)	87
第八章 江苏省农民就地市民化现状分析	91
第一节 农业综合经济实力日益增强	91
第二节 农村居民生活水平迅速提高	94
第三节 农民居住环境逐步得到改善	101
第四节 农民公共服务水平切实加强	104
第九章 江苏省农民就地市民化评价指标体系构建和	
数据收集方法	108
第一节 农民就地市民化评价指标体系构建	108

第二节	数据收集与评价方法选择	115
第三节	评价模型和权重的确立	120
第十章	江苏农民就地市民化定量评价分析	124
第一节	江苏农民就地市民化纵向评价与分析	124
第二节	横向评价与分析	130
第三节	江苏农民就地市民化个案实践——张家港市永联村	132
第十一章	江苏省农民就地市民化障碍因素及成因	139
第一节	经济因素的障碍及成因	139
第二节	公共服务因素的障碍及成因	145
第三节	社会因素的障碍及成因	147
第十二章	农民就地市民化的国际经验解读和启示	153
第一节	美国工业化、城镇化和农民非农化同步 发展实现农民就地市民化	153
第二节	英国产业化、法制化和交通便利化 实现农民就地市民化	155
第三节	日本农村城市化—工业扩散化—社会福利普及化 实现农民就地市民化	158
第四节	德国、韩国乡村建设考评化—城乡服务等值化—乡村发展 绿色化实现农民就地市民化	162
第五节	国外发达国家农民就地市民化经验的启示	164
第十三章	农民就地市民化的国内实践探索与有益经验	168
第一节	江苏省苏州市:走以农民就业为核心的 农村“人口就地市民化”道路	168
第二节	河南省漯河市:走新型农村社区建设的 农村“人口就地市民化”道路	171

江苏农民就地市民化论

第三节 山东省诸城市:走基本公共服务城市化的
农村“人口就地市民化”道路 173

第四节 四川省江油市:走土地规模经营的
农村“人口就地市民化”道路 174

第五节 江苏省盐城市:走特色产业集聚发展的
农村“人口就地市民化”道路 176

第六节 农民就地市民化国内有益经验的启示 178

第十四章 实施“六化工程”,进一步推进江
苏省农民就地市民化对策和建议 182

第一节 加强教育和引导,促进农民观念的现代化 182

第二节 科学规划与有效管理,促进农民就地居住社区化 184

第三节 创造良好的就业环境,促进农民就业就地就近化 187

第四节 深化土地制度改革,促进农民财产来源多元化 189

第五节 完善保障制度,促进农民与城市居民社会保障待遇
基本均等化 191

第六节 提高公共服务水平,促进城乡基础设施
和社会管理一体化 193

第十五章 江苏北部地区农民就地市民化的调查研究 197

第一节 城乡统筹背景下苏北农民收入来源渠道的调研报告
——来自盐城市东台市许河镇许南村、许乐村的调查 197

第二节 实现农村妇女充分就业:苏北地区同步达小康的一个重要路径
——来自苏北农村妇女就业情况的调查 209

第三节 关于进一步加快苏北农业现代化的对策建议 225

第十六章	江苏中部地区农民就地市民化的调查研究	234
第一节	苏中地区城乡差距比较分析	234
第二节	南通地区农村社会事业发展调查报告	239
第三节	南通市启东市北新镇光卫村美丽乡村建设的调查	251
第四节	农民离市民有多远 ——来自江苏省扬州市江都区丁伙镇农民生活情况调查	256
第十七章	江苏南部地区农民就地市民化的调查研究	262
第一节	20 世纪 90 年代苏南社会主义新农村的发展	262
第二节	苏南全面建设小康社会的现状 ——以江苏省昆山市千灯镇为例	266
第十八章	日本农村社会养老问题的调查研究	277
第一节	日本农村社会养老中的政府主导作用	277
第二节	日本农村农民参与养老机制解读与启示	289
参考文献		297
后 记		304

| 第 | 一 | 章 |

农民就地市民化研究的背景、目的和意义

第一节 农民就地市民化研究的背景

当前农民向市民转换的途径大致可以分为两种，一种是农村人口向大中城市集中，并最终定居下来。另一种是伴随农村经济发展、农业产业高级化，农民生活方式现代化，农村人口依托小城镇发展，就近或者在当地乡村地区分享到都市型的工作和生活方式，享受到城市文明，也就是“离土不离乡”，就地市民化。具体讲，农民就地市民化是指通过由农业生产方式和农村生活方式向现代的转型，实现农民生产和生活方式同城市居民基本一样的过程。农民就地市民化的本质在于农民社会身份向职业身份的转变，以及在这一转变过程中表现出来的生产方式和生活方式的根本性转变。

一、农民问题的紧迫性，是农民就地市民化选题的历史背景

“三农”问题核心是农民问题。我国是一个农业大国，农民一直是最大的群体。早在民主革命初期，毛泽东同志就曾指出中国革命的基本问题是农民问题。党的十八大报告提出的全面建成小康社会的宏伟目标能否顺利实现，也主要取决于农村、农业、农民问题的解决，解决“三农”问题的关键是农民。

1. 农村人口绝对数量大，是全面建成小康社会的难点所在

我国农村人口的数量之多，比例之高，在全世界是少有的。近几年，

江苏农民就地市民化论

我国农村人口占总人口的比重虽在不断下降，但仍远远高于世界上的很多国家。另外，由于我国农村人口的基数太大，虽然占总人口的比重不断下降，但绝对数量仍一直在上升。我国农村人口众多，农村人口自然增长率仍高于全国人口自然增长率，农村人口总量呈现不断增加的趋势。中国科学院有关专家对中国 1995—2050 年 55 年间人口的变动情况作了一个大致预测，其结果表明：中国人口将在 21 世纪前半叶达到峰值，总数在 14.54 亿~15.81 亿人之间，由于农村人口占总人口的比重大，农村生育水平又大大高于城市，因此，中国新增的庞大人口主要聚集在农村（见表 1-1）。

表 1-1 1996—2050 年中国农村人口及其占总人口比重变化趋势

年 份	1996	2000	2010	2020	2030	2040	2050
农村人口（亿人）	8.16	8.69	8.53	8.21	7.60	6.79	5.96
占人口比重（%）	70.6	68.6	62.8	57.1	51.7	46.5	42.2

资料来源：胡英．中国城镇、农村人口发展趋势预测 [J]．中国人口科学，1997（6）．

2. 农村劳动力转移是影响我国经济增长和社会稳定的重要因素

据国家统计局统计数据，2010 年，我国乡村人口为 6.74 亿人，至少需要转移约 4.7 亿的农村人口，如此庞大的农村剩余劳动力不能单一地依靠异地转移的方式去实现。未来 20 年，将是中国劳动年龄人口最多的时期，同时也是中国农村劳动年龄人口最多的时期。如此丰富的劳动力资源是经济发展的基本财富。但是，中国的农村劳动力资源虽然丰富，资金、人均资源却相对贫乏。因此，中国农村劳动力供给的剧增对于中国的有限耕地、脆弱的农业稀少的资源和资金都是一个极其沉重、难以承受的压力。

表 1-2 1996—2050 年中国城镇、农村劳动年龄人口预测 单位：亿人

年份	1996	2000	2010	2020	2030	2040	2050
全国	7.39	7.75	8.52	8.60	8.08	7.84	7.30
城镇	2.43	2.76	3.66	4.27	4.48	4.72	4.63
农村	4.96	4.99	4.86	4.33	3.60	3.12	2.67

资料来源：胡英．中国城镇、农村人口发展趋势预测 [J]．中国人口科学，1997（6）．

改革开放以来,随着农业综合生产能力的提高和农村人口的不断增加,农村集中了大量闲散劳动力,许多农民涌向经济发达地区,引起了一系列复杂的经济和社会问题,农村劳动力转移问题已经成为影响我国经济增长、影响社会进步与和谐的突出问题。

3. 受国际金融危机和高房价双重影响,农民工返乡创业趋势日益明显。在国际金融危机和国内经济结构调整新形势下,外出农民工在逐渐减少。从我国近几年来农民务工总数量、外出务工和本地务工数量来看,在2010—2011年,农民务工总量增长率下降了1.06%,外出农民务工增长率下降了0.69%,同时,举家外出务工农民的数量占农民务工总人数的比重不足13%,而本地务工数量和增长率均相对上升,仅2008—2011年里,农民本地务工数量增长了10.8%。另外,高房价带来了沉重的生活压力,农民大量向大中城市迁移的传统模式,已经不能吸纳如此多的农民,该模式的发展空间逐渐受到约束,真正留在大中城市生活并成为市民的农民比重更是少之又少。该现象表明,在城镇化迅速推进的过程中,农民就近和就地就业的趋势较为明显。农民在当地能够享受到城镇化带来的实惠,在公共服务等方面逐渐获得与城市居民同样的待遇。因此,鼓励和引导农民在当地完成市民化将逐渐成为一条较为有效的农民市民化途径。

全面建成小康社会的关键是要缩小城乡差距,最重要的是要让农民达到小康。“小康不小康,关键看老乡。”近年来,在新农村建设、城乡一体化、农村城镇化实践过程中,农民问题越来越成为重要问题,农民就地市民化问题逐渐成为学术界和政府部门关注的热点和焦点问题。

二、农村城镇化问题的现实性,是农民就地市民化选题的现实背景

农村城镇化,不是农民简单进城,关键是人的城镇化。人的城镇化就是要让老百姓享受到同等的基础设施建设和公共服务,而无论是住在城里还是农村。

1. 农村新型城镇化本质是“农民的市民化”

我国农村新型城镇化是有中国特色的城镇化,应该是有人文关怀的城

镇化。这种城镇化有别于西方工业化和后西方工业化的模式，也有别于我国过去传统的城乡二元对立模式。从生产方式看，要实现农业传统产业向现代产业的转变；从就业方式看，要从以农业就业为主向以二、三产业就业为主转变；从人居环境看，要从分散居住向社区居住转变；从教育、医疗和养老社会保障看，要从城乡二元结构向城乡一体化转变。新型城镇化是由“乡村”到“城镇”的转变，核心是农民向市民的转变。我们的新型城镇化不仅仅是满足农民朋友物质上的需要，更重要的是要满足他们的精神追求，改变他们的生活生产观念，树立现代化的意识和价值观，提升他们的社会地位，让他们同城里人有相同的社会地位，有相同尊严地生活。

2. 农村新型城镇化建设中的风险亟待管控

在肯定我国新型城镇化成绩的同时，我们也要看到，在新型城镇化进程中还存在不容忽视的问题，有的还比较严重。一方面，老一代的农民工受户籍制度的影响不能融入城市，往来于城市与乡村，给全社会交通、社会治安带来较大的影响。新生代农民工受高房价的影响也融入不到城市中，使他们的城市梦难以实现，产生了极大的人生失败感，造成仇视富人、仇视社会的不良心理。另一方面，由于大量农民工外出打工，会造成村子的“空心化”和“老龄化”以及农业生产的“妇女化”，农村日益衰败。农村留守儿童教育问题、农村妇女安全问题和农村养老问题日益突出。在农村城镇化中，有的地区把农村城镇化理解为新楼房、新设施，见“物”不见人，只注重硬件的改善，而忽略农民收入和生活质量的提高，农民朋友不满意；部分领导干部唯 GDP 论，在农村城镇化建设中大迁大建，酿成群体性上访事件，引发农村不稳定。正如冯蕾（2012）所言，从长远看，传统的大量农民向大中城市迁移的模式，已经不可持续。促进农民就地就近市民化应该成为我国城镇化的理性选择。这就需要我们因势利导给予扶持，加强基础设施和公共服务事业建设，更好地推进小城镇社会保障体系建设。

3. 江苏省农村城镇化进程发展迅速的“示范”效应

江苏省作为我国经济较为发达的省份之一，其新农村建设和城镇化发展取得了显著成绩。2010 年底，江苏省在全国率先实现镇村布局规划和村庄规划全覆盖。在农民就地市民化方面的实践上，涌现出很多标杆村。

如,江苏省张家港市永联村,全村正以居住方式城镇化、生产方式产业化、就业方式多样化、生活方式市民化、收入方式多元化、管理方式规范化,使农村、农业和农民的发展方式实现着突破性的转变,全村耕地集体流转率达96%,村民集中居住率达96%,全村劳动力就业率达96%,享受优于城市居民的福利保障率达96%。全村面积10.5平方公里,现代化的农庄、花园式的工厂、小镇水乡,绘制了一幅“中国特色农村现代风尚图”。除此之外还有江苏省环城村、长江村等,在农民就地市民化上同样各有千秋、成效显著。江苏省在城镇化进程中率先积累的农民就地市民化的经验,为本研究提供了实践基础。

三、市民化的一般性,是农民就地市民化选题的国际背景

农民市民化是世界现代化的普遍规律。在世界现代化国家,城乡之间几乎没有生活水平和基本生活设施的差距。农民与城市居民的待遇基本相同,生活水平、公共服务、就业、医疗和养老基本一致,农民和城市居民只有职业上的不同没有身份的不同,工业现代化与农业现代化同步发展,城乡发展一体化。

美国和欧盟实现工业化与农业现代化同步发展,农民与城市居民同等待遇。从整体上看,西方发达国家的城市化主要通过大量农村劳动力向城市的转移(即“移地式城市化”)来实现。这些国家在推进农业剩余劳动力异地非农化的同时,农村人口也在推进着“人口就地市民化”进程。在工业化发展的过程中,发达国家就已经十分注重农业现代化,农村有效实现了土地的规模经营,农村经济发展迅速,二、三产业突飞猛进,部分农村人口在当地就实现了“农村人口城市化”。如法国、德国、英国等都采取了不同的措施进行农村改革和建设。发达国家农民就地市民化的发展经验,对我国农民就地市民化的研究有很好的借鉴作用。

推动农村地区发展,是世界上所有国家或地区实现由传统社会向现代社会转型过程中的一个必经阶段,同时也是必须实施的重要战略之一。一些西方发达国家或地区已经踏上或经历了这个历史阶段,东亚国家和地区

也必须完成这一历史任务，东亚的韩国在 20 世纪 60 年代初就开始实施了世界闻名的“新村运动”，日本在 20 世纪 70 年代末开始了“造村运动”。我国台湾地区在 20 世纪五六十年代也进行了农村土地综合改革，这些国家和地区的农村改革和建设取得了明显成就，提高了农民的物质文化生活水平和质量，缩小了农村与城市之间的差距，基本解决了农村与城市发展不协调的问题，积累了一些农民就地市民化的经验。

四、农业现代化的先行性，是江苏农民就地市民化选题的特殊背景

2012 年，胡锦涛总书记殷切期望江苏注重发展现代农业，力争在全国率先实现农业现代化。江苏省委书记罗志军指出，推进农业现代化直接关系到全省 7800 万人的吃饭问题、900 万务农劳动力的增收问题，直接关系到正确处理城乡关系、推动区域协调发展，直接关系到缩小城乡居民收入差距、促进社会和谐，江苏要在 2020 年在全国率先基本实现农业现代化。2011 年 6 月 11 日江苏省委、省政府出台了《关于实施农业现代化工程的意见》，就农业现代化工程的意义、总体要求、工作思路、任务和具体战略措施进行了全方位的布置。《意见》明确指出，实施农业现代化工程是推进“三化同步”的客观要求。要遵循现代化建设规律，坚持新型工业化、新型城市化和农业现代化同步发展，尤其要把农业现代化作为“三化同步”的紧迫任务。实施农业现代化工程是转变农业发展方式的迫切需要。要构建以现代装备为基础、现代科技为支撑、现代经营为特征，劳动生产率高、土地产出率高、综合效益高的现代农业体系，提升农业综合效益，促进粮食稳定发展、农业持续增效、农民持续增收。实施农业现代化工程是江苏省实现“两个率先”的重要内容。实现“两个率先”，重点和难点在农业农村。没有农民的全面小康，就没有全省人民的全面小康；没有农业的现代化，就没有全省的现代化。又好又快推进“两个率先”，必须加快农业现代化建设步伐，建设以现代农业为基础的现代产业体系，发挥农业农产品供给、生态保护、文化传承等多种功能，强化农业在实现城