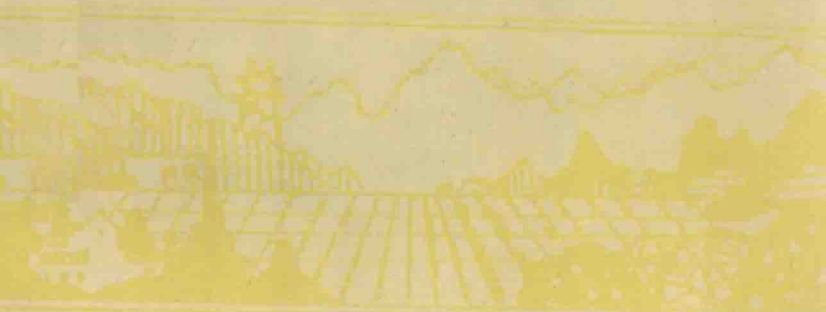


大埔农经改革的探讨

谢汉元

梅州市农村经济学会编印



山区农村在前进

——大埔农经改革的十年

杨应彬题



一九九〇年九月

善于总结经验
勇于开拓创新

肖郁文

九〇、十一

編輯基層農經干部之集，對
於加強農村經濟研究，促進
學術活動，發展農經事業，
很有志義。可喜可賀。迄今
已有更多人這樣的文集出版。

劉禹謙 庚午冬

编 者 的 话

谢汉元同志是我市农经战线的一名老兵。他现任我市农经学会的常务理事、大埔县农经学会副理事长、华中农业大学农经研究室兼职研究员、大埔县委农村部副部长。他从事基层农经工作三十多年来，撰写了不少农经论文和有关材料，不少载于报刊杂志，得到了农经界的好评。为他出版论文集，既是对他工作的总结和鼓励，也为我市农经战线提供了一本以县为单位比较系统、完整的十年农经改革的参考材料，而且将进一步推动我市农经学术研究活动。

为农经干部出版农经论文专集，在我市农经战线还是首次，必定会引起广大农经干部的极大兴趣和热切关注。抛砖引玉，激励来者。希望今后有更多的农经干部加强调查研究和论文撰写工作，能出版更多更好的论文集，为繁荣我市农经学术研究作出贡献。

由于初次出版，经验不足，加之编辑水平有限，难免会有不妥之处，恳请广大农经干部提出宝贵意见，以使今后出版论文集时加以改正。

一九九〇年十一月

序

马恩成

谢汉元同志将十年来农村改革和经营管理方面的文章汇编成集。我欣然命笔作序，并借此机会谈一些感受。

在农业战线上，十几年来我认识了不少好同志，其中有些是农村基层干部，有些是长期在基层工作过的机关干部，和他们的交往中，我学到了许多宝贵的东西。这既包括农业生产、农村经济方面的知识，也包括了他们艰苦深入、埋头苦干、刻苦钻研的优良的思想作风。

这里我突出了一个“苦”字。这是由于我们国家长期以来处于“一穷二白”。这个“一穷二白”集中表现于农村。农民生活苦、生产条件差，农村工作的艰苦性、艰巨性是可想而知的。而象我们这样一个以农民为主体的发展中大国，农民不富裕，全国也富裕不起来；农业不发展，整个国家经济也很难发展。这个道理做农村工作的人体会得更深刻。正是由于农村这样一个大环境，加上多年来的风风雨雨，锻炼了广大农村干部。在他们身上比较多地体现了劳动人民艰苦朴素的品质；体现了勤勤恳恳、踏踏实实、“俯首甘为孺子牛”的为人民服务的优良品质。

在我认识的许多好同志中，谢汉元同志就是其中的一个。记得最初相识，是在一次小型农经座谈会上，他代表山区作了热情洋溢的发言。当年慷慨陈词的情况，至今仍历历在目。1984年我去大埔县调查，他始终伴我而行，路上向我

介绍了许多山区的情况。那时候大埔的日子很不好过，瓷厂纷纷“死火”，山上的树、河边的竹已大部分被砍光，一些极左的政策还未完全克服。但他却大谈山区的潜力，相信山区有出路，对党的十一届三中全会的阳光雨露充满信心。这些都给我留下了深刻的印象。他的文化并不高，但喜欢积累经验，写些文章。还常写给我，征求改进意见。

后来我才知道，他并不是一般的机关工作人员，而是自幼参加过土改，长期扎根于农村，长期在艰苦的基层工作过。他对农民有深厚的感情，对农村作过不少奉献。他曾多次被评为优秀党员、先进工作者和劳动模范，曾被国家农牧渔业部授予“长期坚持农牧渔业技术推广工作，做出了成绩”的荣誉证书和荣誉证书章，还被华中农业大学农经研究室聘为兼职研究员。1985年冬，全省山区工作会议上，他曾热情地送我两颗刚刚从福建引进的“清宫贡品”琯溪蜜柚。在他的积极引进和建议，县委、县府的重视，精心组织领导和发动下，今年已推广了3.7万亩，成为大埔人民耕山致富的一条新门路。

我介绍谢汉元同志的事迹，并不是说他没有缺点，也不是说他的事迹最为突出。不是的，他不过是我国广大农村千千万万个农村工作者中比较好的一个，象他这样的好同志还为数很多。如果在谢汉元同志身上找最突出的特点，就是他数十年如一日，不论年轻还是年长，不论在基层还是在机关，不论是工作顺利还是遇到曲折，他总是一贯坚持。可以说，他把大部份青春献给了农村、献给了农民、献给了伟大的社会主义祖国。毛泽东同志讲过：一个人做点好事并不难，难的是一辈子做好事，一贯地有益于广大群众。谢汉元同志一晃工作了近40年，据说也快到了离退之年。可以说，他

就是我国广大农村无数个一贯为农民做好事的一个。我认为，我们不仅要得益于他的文章，还要得益于他为先人的先进事迹。

1990年7月25日于广州

目 录

序.....	马恩成
大埔农村经营管理工作改革的十年.....	(1)
关于建立农业生产责任制中要探索研究 的四个问题.....	(6)
大农活集体干 小农活管理到劳 联系 产量责任制.....	(14)
围丘生产队实行大包干责任制的做法.....	(17)
坪山大队包干到户后进一步巩固发展集体 经济的做法.....	(20)
“四专一联”是加速发展农业的一条好经验.....	(25)
银江公社落实林业生产责任制的做法.....	(29)
大包干给山区人民带来了新变化.....	(33)
搞好财务整顿才能稳定和完善农业生产责任制.....	(40)
探讨农村在新的形势下开展经营管理工作的 几个问题.....	(47)
横溪公社全面完成责任田的调整工作.....	(58)
探讨提高农业经济效益的几个问题.....	(63)
一个贫困山村的调查.....	(75)
完善经营体制 组建经济联合社.....	(80)
搞好农村财会体制改革 建立农村会计服务体系.....	(84)
浅谈运用经济信息开发山区经济的几个问题.....	(90)
加强服务 发展生产.....	(95)
大埔蜜柚商品基地建设的调查	(101)

要重视抓好边远深山田的复耕开发 (105)

总结经验 深化改革 开拓进取 把我县农村经营

管理工作推上新台阶 (109)

浅谈扶贫促富的若干对策 (115)

大埔山区土地规模经营问题初探 (123)

古城村改革土地管理制度 实行有偿承包的

暂行规定 (129)

一条信息开辟了大埔县致富新路 (133)

搞好农业综合开发 加快山村脱贫致富步伐 (136)

大埔县“空壳”联社的现状与对策 (141)

附录:

农经战线的实干家 (147)

广东大埔县在机构改革中 切实加强经营管理

队伍建设 (149)

鉴定 (151)

后记 (152)

大埔农村经营管理工作改革的十年

党的十一届三中全会以来，大埔县农村与全国一样，以推行家庭联产承包责任制为发端，揭开了改革的序幕，至今已走过十年的历程。十年来，我县农村经营管理工作，为适应农村经济体制改革和农村生产力水平及其发展要求，对传统的农业经营管理体制，包括指导思想、工作对象、工作内容、工作方式和机构等进行了一系列的改革，取得了巨大成就和许多成功的经验，它为今后深化农村改革打下了良好的基础。

十年来，我县农村经营管理工作改革经历了两个阶段。第一阶段改革的主要内容和主要成果，是从1980年冬开始全面推行家庭联产承包责任制，使农业合作组织从高度集中统一的经营方式，改变为以家庭分散经营为主的集体统一经营相结合的双层经营方式，激发了广大农民的生产积极性，改变了我县农业长期停滞不前的状况。同时，允许个体经济、私营经济适当发展，实行以公有制经济为主体，多种经济成份和经营方式并存。第二阶段改革的主要内容是建立、健全社会化服务体系，完善农村双层经营体制，调整产业结构，进行行政和经济管理体制改革。自1984年开始，全县28个公社3个镇，259个大队，4015个生产队，改为20个区3个镇，213个乡，927个经济联合社，4012个分社。1987年，全县改为10个镇10个乡，249个村民委员会，249个经济联合社，3752个经济合作社。1989年开展农村“两改一完善”工作，把原来249个村委会改为245个管理区办事处，245个经济联

合社，4046个经济合作社，1693个村民委员会，3205个村民小组，进一步加强了农村基层组织建设。农村经济体制的改革，使农村经营管理工作对象由原来的生产队、大队变为分散经营的千家万户和统一经营的经济合作社、联合社；工作范围由种植业扩展到农、林、牧、副、渔、工、商、建、运服各业；工作内容由单项生产环节向综合性的生产经营全过程转变；工作方式从单纯行政管理型向管理指导和经营服务双层职能转变。随着农业现代化过程的逐步推进，传统的经营管理技术和手段开始向现代化的经营管理技术和手段转变。

十年来，我县农村经营管理工作，在各级党政领导下，广大经营管理干部勇于改革，努力创新，为完善联产承包责任制，改善合作经济组织的经营管理，建立和健全县、乡镇、管理区农业经济服务体系，发展商品生产，活跃农村经济作出了重要贡献。十年中，市（地）委农村工作部先后三次在我县召开农村经营管理现场会，古野乡农业经济服务公司1987年被国家农业部评为先进单位，县农业经济服务公司也评为梅州市先进单位。回顾十年改革，主要经验有：

一.建立和健全了农经服务组织，充分发挥了职能作用。

在实行联产承包制过程中，逐步健全了双层经营的管理组织机构。1984年，县委、县府在政社分设机构改革中，不断加强充实了经营管理队伍，全县20个区（原公社）3个镇都已建立了经营管理指导站，农经专职干部有79人，镇配1人，区平均3.8人；乡（原大队）村都设有兼职或专职干部；县委设立农村工作部，编制13人，从县到村都有一套班子。我县切实加强经营管理队伍建设的经验，曾在国家农业部农村合作经济经营管理简报推广。

目前，全县245个管理区办事处都建立了经济联合社以

及各种专业服务组织,行使和发挥了其生产服务、管理协调、资产积累、开发资源和开办集体企业等职能作用。这些工作的开展,对于稳定家庭经营充分发挥双层经营体制的优越性、促进农村经济持续增长,起到了重要的作用。十年来,农村总收入由1978年的5070万元增至1989年的40891万元,增长7.07倍;全县工农业产值的比重由53.8:46.2改变为64.8:35.2;第一、二、三产业的比重,由79.3:7.9:12.8改变为38.7:35.1:26.2;乡镇企业总产值占全县工农业总产值的比重,由30%上升到55.1%,成为我县农村经济的重要支柱;农村人平年生产性纯收入由91元增至543元,增长6倍;人平口粮由438斤增至463斤,增加25斤。

二、通过清理农村集体财产,初步建立了农村财务会计工作新秩序。十年来,经营管理部门在各级党政及有关部门的支持下,按照党中央和国务院的指示,先后对农村合作经济组织财务进行了清理工作。通过清理,摸清了集体家底,建立健全了财务管理制度,解决了财产管理混乱、帐目不清的问题;理顺了实行联产承包制以后国家、集体、农户三者的利益。全县清理收回各种欠款209.8万元,清出贪污300宗金额7.3万元,清出挪用642宗金额27万元,追回公物8014件价值13万元,兑现社员结余款170万元,还银信贷款85万元。在清理的基础上,各地先后开展了乡村集体资金融通,配合国家金融部门,缓解了农村生产资金不足的矛盾,支持了农业和乡镇企业的发展,加强了集体资金的管理,提高了资金利用效益。1989年全县农村开展“两改一完善”工作,认真做好调整责任田的人口资格审查,进行了“四清理四处理”,已清收各种款项139.8万元。其中:清理处理乱占土地建房1195户,面积156.6亩,处理罚款17.5万元;落实计育四术4432

例，征收间隔费、超生子女费34.3万元；补办结婚登记1517对，罚款2.9万元；补办户口迁移入户手续8727人；清收各种承包欠款19.67万元；完成公购粮尾欠93万斤；清收优抚欠款4.75万元，清收教育附加费3.38万元；收取耕地有偿承包款37.3万元。通过“两改一完善”，农村中一些长期未解决的“老大难”问题得到了妥善解决。做到领导满意、部门满意、群众满意，为深化农村改革打下了牢固的思想基础。

三、经营管理服务工作的重点逐步转移到了经营指导和综合服务方面。十年来，各级经营管理部门在坚持搞好农村经济全面调查统计的同时，对农业各种生产经营项目的生产要素组合状况和各类生产经营单位的经济效益进行分析对比，提出可行性优化方案，向农民提供开发创汇农业的经济信息。如大埔蜜柚、紫砂陶、稀土等新兴产业已出成果，发挥了经济效益。目前蜜柚已种3.7万多亩，规划发展10万亩，成为全县拳头产品之一。去年广东省优稀水果良种评选会上大埔蜜柚2号获总分93.65分，荣登柚类榜首。现在，我县农经部门根据农民的需要和自身条件的可能，开拓了服务工作，为发展农村商品生产服务。

四、适应农村改革和经济发展的要求，农经队伍不断充实，素质不断提高。十年来，除各级增配了国家干部外，还发展了相当数量的招聘干部，同时还通过分期分批把40岁以下的年轻干部选考就读农业经济管理学院、函授等，多种的教育形式使他们达到中专、大学水平。据统计，全县农经队伍1980年大专中专程度各1人，各占总数的1.42%；1989年大专程度增至12人，中专增至13人，使农经战线知识结构得到了较大的改变。几年来，有30多名农经干部被提拔到领导岗位。目前农经战线有农经师5人，助理农经师11人，农经

员、会计员6人，他们今后将成为深化农村改革的“生力军”。

十年农经改革，曾几经波折，经受了严峻的考验，走过了一段艰难曲折的路。但在各级党政和上级农业主管部门的领导和支持下，发扬勇于改革、开拓进取的精神，始终坚持为农村合作经济组织和农户发展商品生产服务的方向，走出了一条农经指导与综合服务相结合的自我完善和发展的路子。今后，我县农经战线的干部，包括广大农村财务人员，将沿着党的十三届四中、五中、六中全会指明的道路，在深化农村改革中，把农村经营管理工作不断推向前进。

关于建立农业生产责任制中 要探讨研究的四个问题

经营管理工作是一门科学，是比较具体、比较细致、比较复杂、政策性较强的系统工程。党在农村的路线、方针、政策要通过经营管理工作去落实，去体现。搞好了农村的经营管理工作，对促进农业稳定协调发展具有重要的现实意义。

党的十一届三中全会和贯彻落实中共中央关于农业问题的两个文件以来，全党思想得到了大解放，也给经营管理工作带来了思想的大解放，经营管理工作的形势越来越好。现就结合农村工作的实际，探讨如何建立农业生产责任制的四个问题。

一、提高对建立生产责任制的认识。

十多年来，很多较好的生产责任制和合理的规章制度被废除了，造成劳动无定额，工分一拉平，生产无责任，出工不出力，质量无保证的现象，严重地破坏了按劳分配的原则，极大地挫伤了社员的劳动积极性，影响了农业生产的发展。致使集体经济陷于困境，国民经济也到了崩溃的边缘。

粉碎“四人帮”以来，我们党对林彪、“四人帮”所推行的极“左”路线进行拨乱反正，正本清源，在不断肃清其流毒的基础上，进一步破除迷信，解放思想，各级党委切实加强了对农村人民公社经管工作的具体领导，帮助生产队建立健全各种生产责任制。据春耕时统计，全县 3705 个生产队

中，实行“五定一奖”的有1485个，其它生产队都分别建立不同形式的责任制，充分调动了群众的生产积极性，今年夏收预分全面实现增产增收增分配，农村形势出现了前所未有的可喜变化。回顾我国农业集体化后20多年来的工作实践，证明了一个真理，无论什么时候，农村中的经营管理工作 and 生产责任制都只能加强，决不能削弱；只要搞好了经营管理，建立严格生产责任制，就一定能够充分显示集体经济的优越性，充分调动广大干部社员的积极性，农业生产就能够稳步向前发展。所以，劳动管理的中心环节是生产责任制，责任制的核心是按劳分配。列宁说：“管理的根本原则，一定的人对所管理的工作完全负责任”。管理如果没有严格的责任制，工作就无人管理，社会性的生产就根本无法进行。什么叫生产责任制呢？我们认为生产责任制，就是按照劳动协作的客观要求，明确规定各级劳动组织和个人的生产职责和权力范围，各负其责，并根据完成任务的好坏，实行严格的奖罚。

要把严格的生产责任制建立起来，必须要有明确的指导思想。就是在坚持四项基本原则的前提下，努力学会按客观经济规律和自然规律办事，重视价值规律的作用，注意把思想政治工作和经济手段结合起来。这样，我们建立起来的生产责任制，就会达到一个新的水平。建立生产责任制，我们还应该从下面五个方面进一步解决认识问题：（1）生产责任制是有秩序进行生产活动的客观要求。既有分工又有协作的生产劳动，每个劳动者都要完成其工作数量和质量的要求，如不配合好就会脱节。因此，建立生产责任制是集体生产的必然要求，生产越是社会化，劳动分工越细，生产责任制越是要严格建立起来。打个比方，一个生产队作业组在春