



中共山西省委党史办公室 著

中国共产党山西历史

第二卷（1949—1978）

下册

中共党史出版社

中国共产党山西历史

第二卷（1949—1978）

下册

中共山西省委党史办公室 著

中共党史出版社

目 录

第 二 编

社会主义建设在探索中曲折发展

(1956 年 9 月—1966 年 5 月)

第十章 初步纠正“左”倾错误的努力	327
第一节 对人民公社的初步整顿	327
一、开始纠正“左”倾错误	327
二、农村整风整社的开展	334
三、对农村公共食堂的整顿	337
第二节 调整“大跃进”指标与工业整顿	340
一、调整工农业生产指标	340
二、对工业的初步整顿	341
三、压缩城市人口与稳定市场	343
第十一章 “反右倾”斗争与继续“大跃进”的错误	348
第一节 庐山会议和“反右倾”斗争	348
一、从纠“左”到反右的逆转	348
二、“反右倾”斗争的开展	349
第二节 继续“大跃进”与国民经济的严重困难	354

一、“大跃进”的继续开展	354
二、“左云之风”与“寿阳事件”	357
三、国民经济的严重困难	360
第十二章 国民经济和社会政治关系的调整	364
第一节 渡过难关的应急措施	364
一、制定农村工作《十二条》，充实农村劳动力	364
二、开展“小秋收”和“瓜菜代”活动	368
第二节 调整方针的初步贯彻	372
一、《紧急指示信》的贯彻与农村“五风”的初步纠正	372
二、农村政策的调整	376
三、《农业六十条》的贯彻	379
四、对工业的调整	386
五、教育、科学、文化领域的调整	389
第三节 国民经济的进一步调整	392
一、“七千人大会”精神的贯彻	392
二、大力压缩基本建设规模	396
三、精简职工和压缩城镇人口	399
四、加强工业对农业的支援	401
第四节 社会政治关系和知识分子政策的调整	405
一、为被错划的“右派分子”摘帽和甄别平反	405
二、落实知识分子政策	407
三、调整统一战线政策	411
第十三章 城乡社会主义教育运动的开展	
与国民经济调整任务的完成	413
第一节 城乡社会主义教育运动的开展	413
一、党的八届十中全会精神的传达贯彻	413
二、城市“五反”运动的开展	415
三、农村“四清”运动的开展	420

四、思想文化领域的错误批判	426
第二节 农业学大寨运动	428
一、大寨典型的出现	428
二、学大寨运动在全省的开展	431
三、各地涌现的农业先进典型	437
第三节 农业发展战略规划的制定	441
一、动员干部参加集体生产劳动	441
二、对全省农业状况的调查研究	445
三、农业发展规划的制定	449
第四节 国民经济调整任务的完成	451
一、中共山西省第二次代表大会的召开	451
二、国民经济的继续调整	454
三、工农业生产的恢复和国民经济调整任务的完成	457

第 三 编

“文化大革命”十年内乱

(1966年5月—1976年10月)

第十四章 “文化大革命”的发动与全面展开	461
第一节 “文化大革命”的发动	461
一、从开展学术领域的批判到贯彻《五·一六通知》	461
二、召开“文化大革命”动员大会	466
三、红卫兵运动和批判“资产阶级反动路线”	468
四、稳定局势的努力和三级干部会议的召开	473
第二节 “文化大革命”的全面展开	476
一、“一·一二”夺权事件与对动乱的抗争	476
二、全面夺权和各级革命委员会的产生	484

第三节 派性斗争的升级与被制止	490
一、派性武斗不断加剧	490
二、“大联合”中的武斗与《七·二三布告》的下达	493
第十五章 全面整顿和“文化大革命”的结束	500
第一节 “斗、批、改”运动的开展	500
一、“清队”和“一打三反”运动	500
二、整党建党运动	503
三、知识青年上山下乡和干部下放劳动	505
第二节 全省局势的初步稳定	508
一、中共山西省第三次代表大会的召开	508
二、农村经济政策的调整	510
三、从“批林整风”到“批林批孔”	513
第三节 内乱时期山西经济建设的曲折发展	517
一、工农业生产的曲折发展	517
二、三线建设的全面展开	519
第四节 “文化大革命”时期的农业学大寨运动	524
一、学大寨运动方向的逆转	524
二、北方地区农业会议的召开	525
三、推广昔阳县的“经验”	527
四、普及大寨县运动	529
第五节 整顿中的反复和“文化大革命”的结束	531
一、全面整顿方针的贯彻	531
二、“批邓、反击右倾翻案风”运动	536
三、“文化大革命”的结束	544

第 四 编

走向伟大的历史转折

(1976 年 10 月—1978 年 12 月)

第十六章 政治局势的稳定与开始拨乱反正	549
第一节 开展揭批清运动和初步平反冤假错案	549
一、全面开展揭批清运动	549
二、初步平反冤假错案	554
第二节 调整各级领导班子与政治秩序的逐步恢复	555
一、对各级领导班子的调整与整顿	555
二、政治生活秩序的恢复	557
三、民主党派和群众团体工作的逐步开展	562
第十七章 国民经济的复苏与各项社会事业的发展	565
第一节 农业学大寨运动的继续开展与农业生产的恢复	565
一、普及大寨县运动的继续开展	565
二、对农业学大寨运动的初步评析	568
三、农业生产的恢复和发展	569
四、社队企业的发展	571
第二节 工业学大庆运动的继续开展与工业生产的恢复	573
一、工业学大庆运动的继续开展	573
二、工业生产的恢复和发展	575
第三节 各项社会事业的恢复和发展	577
一、推倒“两个估计”与教学秩序的逐步恢复	577
二、批判“文艺黑线专政论”与文艺事业的恢复	580
三、科技事业的恢复发展	582

四、卫生体育事业的复苏	584
第四节 开展真理标准问题的讨论	586

附 录

附录一 中国共产党山西历史大事年表 (1949年8月—1978年12月)	593
附录二 历届省级主要领导人名录 (1949年8月—1978年12月)	626
附录三 社会经济统计资料	644
 2001年版后记	 675
增订版后记	679

第十章

初步纠正“左”倾错误的努力

第一节 对人民公社的初步整顿

一、开始纠正“左”倾错误

对于“大跃进”和人民公社化运动中出现的以盲目冒进、急于求成、急于过渡和高指标、瞎指挥、浮夸风、“共产风”为主要标志的“左”的错误，中共中央和毛泽东逐渐有所察觉，引起了高度重视。

1958年11月2日至10日，毛泽东在郑州主持召开有中央和地方部分领导人参加的工作会议（即第一次郑州会议）。会上，毛泽东指出，要划清集体所有制和全民所有制、社会主义和共产主义的界限，人民公社基本上应是集体所有制；要发展商品生产和商品交换；遵守价值规律；反对平均主义，不能剥夺农民。会议期间，起草了两个文件，一个是《郑州会议关于人民公社若干问题的决议》草案，另一个是《十五年社会主义建设纲要四十条（1958年——1972年）》草案。11月9日，毛泽东给中央、省、地、县四级党委委员写了一封信，建议全党读斯大林的《苏联社会主义经济问题》和《马恩列斯论共产主义社会》这两本书，他要求：“要联系中国社会主义革命和经济建设去读这两本书，使自己获得一个清醒的头脑，以利指导我们伟大的经济工作。现在很多人有一大堆混乱思想，读这两本书就有可能给以澄清。”^①郑州会议表明，中共中央

^① 《毛泽东文集》第7卷，第432页。

对实际工作的指导思想开始有了某种转变,是初步纠正大跃进“左”倾错误的一个开端。毛泽东阐述的关于区别两种所有制、划清两个社会发展阶段的界限,关于必须大力发展商品生产的思想,对指导社会主义建设有重要意义。

11月21日至27日,中共中央政治局在武昌召开扩大会议(即武昌会议),在批评“共产风”错误的同时,着重讨论了高指标和浮夸风方面的问题。11月28日,中共八届六中全会在武昌召开。会上,通过了在第一次郑州会议上由毛泽东主持起草的《关于人民公社若干问题的决议》。《决议》对人民公社的兴起给予高度评价,同时阐述了几个重大政策的理论问题,旨在澄清思想上和工作中已经产生的混乱。

针对急于向全民所有制和向共产主义过渡的错误倾向,《决议》指出:不能混淆集体所有制和全民所有制的界限,更不能混淆社会主义和共产主义的界限。人民公社目前基本上仍然是集体所有制的经济组织。农业生产合作社变为人民公社,并不是由集体所有制变为全民所有制,更不等于由社会主义变为共产主义。企图过早地否定按劳分配原则而代之以按需分配原则,在条件不成熟的时候勉强进入共产主义,是一个不可能成功的空想。生产关系一定要适合生产力的性质。无论由社会主义的集体所有制向社会主义的全民所有制过渡,还是由社会主义向共产主义过渡,都必须以一定程度的生产力发展为基础。

针对企图过早地取消商品生产和商品交换的错误倾向,《决议》指出:在今后一个必要的时期内,人民公社的商品生产,以及国家和公社、公社和公社之间的商品交换,必须有一个很大的发展。这种商品生产和商品交换是在社会主义公有制基础上有计划地进行的,而不是资本主义的。有些人在企图过早地进入共产主义的同时,企图过早地取消商品生产和商品交换,过早地否定商品、价值、货币、价格的积极作用,这种想法是对于发展社会主义建设不利的,因而是不正确的。在今后一个历史时期内,人民公社仍应保留按劳分配制度,人民公社的商品生产和商品交换,必须有一个很大的发展。《决议》规定,个人生活资料归个人所有,要求纠正公社化运动中把私有财产归公的做法。

从郑州会议,武昌会议和党的八届六中全会,中共中央终于迈出了

纠正“左”倾错误的最初一步,并取得了初步的成果。但是,这里说的纠“左”,并不是找到“大跃进”和人民公社化运动问题的根本症结,也没有想去从指导思想上去改变这次运动的路线和方针,因此纠“左”也还只是初步的。

对于在“大跃进”和人民公社化运动中的“左”倾错误,中共山西省委、省人委领导在1958年下半年就逐步有所认识。在11月30日至12月5日召开的山西省第二届人民代表大会第一次会议上,代省长卫恒在《政府工作报告》中指出:“在大跃进中有些领导机关和一部分干部发生了浮而不实、虚夸假报和采用粗暴办法压服群众的命令主义作风,这是一种不健康的现象。……如果任其发展下去,那就会给社会主义建设带来不利的影响。”在总结1958年的经验教训时指出:“所谓解放思想,破除迷信,就是要充分发挥独立思考,研究分析的识别能力,不迷信经验,不迷信教条,不迷信古人,不迷信任何人,要择其善者而从之,择其不完善者而补充完善之,择其不善者而弃之。”“实践是检验真理唯一正确的标准,只有最重视实践,尊重辩证唯物论的人,最能站在时代车轮的前面,充当历史的向导而又积极推动社会不断前进的人,才能更好的解放思想,破除迷信。应当认识,人们只能从正确地反映和认识客观事物中,积极影响客观事物的发展和前进,而不能逾越客观事物发展规律办事,不能把人的主观能动性强调到不适当的程度。”《报告》还要求人们学会从成功和失败两个方面来总结经验,吸取教训,提高对客观事物认识的自觉性,减少对客观事物认识的盲目性。

1959年,卫恒在省委机关刊物《前进》第2期发表《发扬实事求是的科学精神》的文章,从理论上分析了“左”的错误的特点和危害,主张坚决予以纠正。他经过调查研究,认为人民公社是“十月怀胎,七死八活的早产儿”,“大炼钢铁是劳民伤财”,“公共食堂民有怨言”。并且和其他省委常委一起,建议省委第一书记陶鲁笏向中共中央反映这些问题,继续纠正已经发生的“左”的错误。

中共中央郑州会议、武昌会议和八届六中全会之后,为了传达贯彻中央关于纠正“左”倾错误的指示精神,中共山西省委先后召开了一系列会议,制定了许多具体政策,采取了若干积极举措,开始纠正在“大跃

进”和人民公社化运动中出现的問題。

1958年12月12日,中共山西省委召开下乡干部动员大会,布置整顿人民公社工作。会后,由3000余人组成的下乡工作团,分赴全省各地,开展以社会主义和共产主义教育为主要内容的人民公社整顿工作。省委书记处书记王谦作了动员报告,要求下乡工作团整顿人民公社要抓好6项工作:第一,关于人民公社的规模;第二,关于人民公社的机构设置;第三,关于人民公社的计划管理;第四,关于人民公社的劳动管理;第五,关于人民公社的财务管理;第六,关于人民公社的收益分配。目的是要从思想上、组织上、经济上和经营管理上把人民公社的工作引上正轨。

1959年1月2日至10日,中共山西省委召开一届十一次全委(扩大)会议,传达贯彻中共八届六中全会精神和毛泽东的讲话。省委第一书记陶鲁笳在会上总结了1958年全省开展社会主义建设的情况。会议确定了1959年全省国民经济发展的一些主要指标,作出了《关于整顿和巩固人民公社的决议》,并且对当时城乡人民在生产和生活中的若干最迫切需要解决的问题作了安排。

会议要求,在全省范围内,自上而下地开展一个群众性的总结1958年的成就和经验的运动,并且使这个运动同学习八届六中全会的决议结合起来,以便统一干部和群众的认识,提高各级干部的领导能力和工作能力,保证在1959年社会主义建设事业有更大更好更全面的跃进。会议确定的1959年国民经济发展的主要指标仍然是脱离实际的,其中钢产量确定为120万吨左右,铁产量定为160万吨左右、粮食总产量定为120亿公斤到160亿公斤。

为实现1959年国民经济发展的任务,会议提出必须贯彻中共八届六中全会确定的一整套发展国民经济的两条腿走路的方针,正确地处理好几个比例关系:第一,在发展工业中,必须经常地及时地调整重工业和轻工业、重点和一般、生产和基本建设之间的关系。在全国一盘棋,以钢为纲,保证重点,保证完成生产任务的前提下,实行重工业和轻工业同时并举,重点和一般相结合、生产和基本建设相结合的两条腿走路的方针。第二,在发展农业中,必须经常地及时地调节农业和林牧副渔、

生产和基本建设、发展园田化和一般农田、公社工业和林牧副渔、自给性生产和商品性生产之间的关系。在以粮为主保证全面完成农业生产计划的前提下,实行农业和林牧副渔并举,生产和基本建设并举,发展园田化的农田和经营一般农田并举,工业和农业并举,自给性生产和商品性生产并举的方针,以求不断地由低到高地、由土到洋地促进农林牧副渔的全面发展,促进农业的机械化、电气化和公社工业化。第三,协调“元帅”和“先行”的关系。会议认为,交通运输和电力工业是先行。根据大中小相结合和土洋相结合的方针,提出要在全省开展一个全党全民办交通、办电力工业的运动。第四,在分配劳动力问题上,要处理好工业、农业和交通这三者的关系。第五,生产和生活的关系,会议强调要注意关心群众的生活,提倡节约,勤俭办一切事业。

会议要求各级党委,把整顿和巩固人民公社的工作,作为农村工作的中心任务,由第一书记挂帅,动员和组织大批干部投入到这个运动中去,完成整社工作。

1959年1月20日,中共山西省委第二次抽调700余名干部组成整社工作团,继续推进全省整社工作。王谦在这次下乡动员大会上肯定了第一次抽调下乡的整社工作团取得的成绩,对全省整社工作做了全面的部署,要求全省整社工作在一年内完成,4月底以前为第一阶段,8月底以前为第二阶段,到12月底结束。王谦还鼓励参加工作团的干部要不怕吃苦,带头下基层,与人民群众实行同吃、同住、同劳动,在搞好整社工作的同时,不断提高自身的素质。

通过对人民公社的整顿工作,那种急于向全民所有制过渡、向共产主义过渡的势头基本上刹住了,但公社内部的平均主义的倾向和过分集中的倾向仍然严重存在。平均主义的倾向,违反了按劳分配原则,否定了队与队之间、社员与社员之间的贫富差别;过分集中的倾向,抹煞了公社、生产大队、生产队之间的区别,否定了生产队的所有制和生产队应有的权利。但“一平二调”的“共产风”没有完全制止,并且继续高估产,高征购。在整社中又不适当地反对所谓本位主义和瞒产私分,引起农民的极大不满。

为进一步纠正“共产风”,2月27日至3月5日,中共中央政治局

在郑州又召开了扩大会议(即第二次郑州会议)。会上,毛泽东指出,人民公社的主要问题是我们在生产关系的改进方面,在所有制问题方面,前进的过远了一点。“一平二调三收款”引起农民的很大恐慌。他强调,平均主义的倾向否认各生产队和各个个人之间的收入应当有所差别,即否认按劳分配、多劳多得的社会主义原则;过分集中的倾向否认生产队的所有制,否认生产队应有的权利,任意把生产队的财产调到公社来。这两种倾向都包含有否定价值法则、否定等价交换的思想在内。等价交换在社会主义时期是一个不能违反的经济法则,违反了它,就是无偿占有别人的劳动成果。我们对于民族资产阶级尚且不采取无偿剥夺的办法,对于农民的劳动成果怎么可以无偿占有呢?①为了纠正平均主义和过分集中两种倾向,根据毛泽东的意见,这次会议规定了14句话,作为整顿和建设人民公社的方针,即:统一领导,队为基础;分级管理,权力下放;三级核算,各计盈亏;分配计划,由社决定;适当积累,由社调剂;物资劳动,等价交换;按劳分配,承认差别。会议制定了《关于人民公社管理体制的若干规定(草案)》,明确规定生产队(或管理区)的所有制目前还是公社的主要基础,是人民公社的基本核算单位。

同年3月9日至21日,中共山西省委在太原召开全省六级干部会议,省、地(市)、县、公社、生产大队、生产队干部5000多人参加了会议。会议在总结前3个月全省整社工作的基础上,学习讨论了省委一届第十一次全委(扩大)会议通过的《关于整顿和巩固人民公社的决议》,认真分析了全省“大跃进”以来特别是人民公社化之后的农村形势,总结了经验教训,部署了全省1959年的工作。

会议根据毛泽东提出的14句话的整社方针,着重讨论了人民公社内部的所有制问题和若干具体政策问题,修订了省委《关于人民公社管理体制和若干具体政策的规定(草案)》。这个《规定》,按照中央的精神,结合山西的实际情况,对人民公社的管理体制问题、组织机构和干部问题、收益分配问题、劳动力问题、财贸体制问题、财经工作问题以及文化教育方面的若干具体政策,都作了详尽的规定。省委第一书记陶鲁笱在

① 《毛泽东文集》第8卷,第9-13页。

大会上作了《彻底批判平均主义思想》的报告。会议确定从3月下旬起,自上而下地开展一次反对平均主义的整风整社运动,对农村人民公社管理体制进行适当调整,以《关于人民公社管理体制和若干具体政策的规定(草案)》为指导,以管理区(生产大队)为人民公社的基本核算单位,实行三级管理、三级核算;正确处理人民公社存在的问题,对的坚持,错的纠正。会议还要求各地要对人民公社成立以来的各种账目进行认真的清理,各级无偿征调生产队的财物要退赔。

六级干部会议之后,各地(市)、县按照省委的部署,相继召开了五级(指县、公社、生产大队、生产队、作业组)干部会议,传达第二次郑州会议精神,部署了以解决人民公社所有制和纠正“共产风”为主要内容的整风整社运动。各地五级干部会议和全民大讨论结合进行,把郑州会议的精神从省到公社一直贯彻到群众之中。在会议进行的过程中,公社基层干部和社员群众迫切要求解决实际问题,突出的是劳动力问题、粮食问题和大炼钢铁以来的经济账问题。晋南地区各县在五级干部会议上传达了郑州会议精神后,管理区(即生产大队)和生产队干部的积极性大大提高,纷纷写信、打电话,或派人回去安排自己的生产。侯马市曲沃县编村管理区干部晚上10点钟开完会后,连夜跑了10公里路,回去浇麦田40余亩,天亮又赶来开会。翼城县大交公社存有很多农具,半年无人购买,确定生产大队为基本核算单位后,当天就出售了60多张镢、50张锹、200多副筐子、40辆小平车,全公社两三天内即新添农具1142件。运城县五级干部会议宣布将过去公社扣用高级社的现金收入464万元全部退给原高级社时,许多社员听了情不自禁地跳了起来。平陆县给群众退还50万元现金并从各方面压回9000多个劳动力,对群众振奋很大,出勤率很快由60%提高到96%。这充分证明,解决所有制问题和“共产风”问题,是群众最为关心的问题,也是整社中必须解决的问题。

1959年3月29日,参加中共中央政治局上海会议的中共山西省委第一书记陶鲁笏,向毛泽东递交了山西各县召开五级干部会议的情况报告,毛泽东看后当即于3月30日加了《介绍山西经验》的标题,作为文件印发会议,并在6处写了批语。其中有一处,当毛泽东看到运城

县退还 464 万元之后群众高兴地跳起来的情景时，他挥笔写下了一段批语，指出：“旧账一般不算这句话是写到了郑州讲话里面去了的，不对，应改为旧账一般要算。算账才能实行那个客观存在的价值法则。这个法则是一个伟大的学校，只有利用它，才有可能教会我们的几千万干部和几万万人民，才有可能建设我们的社会主义和共产主义。否则一切都不可能。对群众不能解怨气。对干部，他们将被我们毁坏掉。有百害而无一利。一个公社竟可以将原高级社的现金收入四百多万元退还原主，为什么别的社不可以退还呢？不要‘善财难舍’。须知这是劫财，不是善财。无偿占有别人劳动绝不许可的。”^①陶鲁笏还向毛泽东提出人民公社中的生产小队（生产小组或作业组）也应有部分所有制的问题，毛泽东接受了这一提议，并在《关于人民公社十八个问题》的会议文件中，确认了“生产小队也应有部分的所有制和享有一定的管理权限”^②的方针。

二、农村整风整社的开展

农村的整社整风是以解决所有制和纠正“共产风”为主要内容的。这一次整风整社运动虽然在中共中央庐山会议之后中断，许多问题未能彻底纠正，但是通过这次整顿，各地陆续发现问题，认识逐步深化，对发现的问题不断进行纠正，对全省农业生产的稳定发展起了重要作用。

山西在整风整社中，对农村人民公社的管理体制进行了调整，下放权力，实行了三级管理、三级核算，以管理区（即生产大队）为基本核算单位；对规模过大、生产队之间经济条件相差悬殊的管理区，适当地划小了基本核算单位。阳泉市郊区城关公社在整社整风中，明确划分社、区、队职权，适当划小了基本核算单位，实行“统一领导、分级管理”的办法，把生产、生活、经济管理的权限下放到管理区和生产队。他们的具体做法是：第一，公社根据国家计划和社员的生活需要，将各种作物

① 《毛泽东文集》第 8 卷，第 34 页。

② 1959 年 4 月 2 日至 5 日，在上海召开的中共八届七中全会上正式通过了《关于人民公社十八个问题》。

的种植指标下达到生产队，管理区可以按照全社的种植计划因地制宜加以调整，在调整的范围上一般不超过作物种植指标的5%。第二，公社搞大型建设项目下达任务，管理区可根据实际情况调配各生产队的劳力，但要协商，不能强行；要协作，不能平调。第三，规模较大、投资较多、技术力量较强的发电站、炼铁厂、农具修配厂等由公社统一经营；一般性的农具社、加工厂、猪场等下放到管理区和生产队。第四，大型的农田基本建设由公社统一组织，一般性的农田基本建设任务如植树造林、兴修公路、小型水库、灌溉水渠等，一律由管理区和生产队自行安排。第五，管理区对各生产队购置农具、维修场房和行政管理费用的开支，有权审批。第六，管理区有权奖励各条战线上的英雄模范，以推动工作。第七，属于管理区的生产资料，包括牲畜、农具、籽种等必须固定到生产队，按计划调拨使用。第八，生产队的干部由管理区配备，公社一般不干涉。第九，管理区财务独立，单独核算，但公社可定期检查。第十，管理区有权处理区内的事务和社员生产、生活中发生的问题。实行这些办法，对调动各部门和广大社员的积极性，起了很好的作用。

到6月底，全省整顿人民公社的工作，主要解决了以下问题：第一，根据各地的实际情况，缩小了社队规模。全省人民公社由原来的685个重新划为917个；管理区（即生产大队）由原来的6482个重新划为19446个，生产队由原来的42493个重新划为84986个。第二，贯彻了“按劳分配、多劳多得”的原则，改变了积累比例过大的做法，并适当地降低了供给制部分的比重；对劳动报酬采取了“死等级，活工资”和统一劳动定额、评工记分、包工包产、超产奖励的办法；对公共食堂强调自愿参加的原则，把全民食堂变成了季节性的劳动力食堂。第三，允许社员经营少量的自留地和小规模家庭副业，允许社员私养家畜、家禽，鼓励社员充分利用零星闲散土地和房前房后土地种植树木、庄稼，以增加社员的经济收入。第四，改变了“大兵团作战”的作法，实行了任务到队、管理到组、措施到田、责任到人的生产责任制；改善了经营管理，建立和健全了财务管理、民主管理等制度。如：河曲县红旗人民公社全面整顿劳动组织，合理地安排劳动力，从公社到生产队层层建立责任制。对于季节性较强的和大型农田基本建设，采取分工与协作相结合的办法；对于