



辽宁社会科学院学者文库

改革与发展

——辽宁区域经济社会
若干问题研究

王宝民 著

王宝民文集

王宝民



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



辽宁社会科学院学者文库

改革与发展

——辽宁区域经济社会若干问题研究

王宝民 著

王宝民文集



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

改革与发展: 辽宁区域经济社会若干问题研究: 王宝民文集 / 王宝民著. —北京: 社会科学文献出版社, 2013. 12
(辽宁社会科学院学者文库)
ISBN 978 - 7 - 5097 - 5592 - 1

I. ①改… II. ①王… III. ①区域经济发展 - 辽宁省 - 文集
②社会发展 - 辽宁省 - 文集 IV. ①F127. 31 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 012474 号

· 辽宁社会科学院学者文库 ·
改革与发展 · 王宝民文集
——辽宁区域经济社会若干问题研究

著 者 / 王宝民

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127 责任编辑 / 陈晴钰 丁 凡

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

责任校对 / 李 红

项目统筹 / 丁 凡

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 30.5

版 次 / 2013 年 12 月第 1 版

字 数 / 510 千字

印 次 / 2013 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 5592 - 1

定 价 / 128.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

辽宁社会科学院学者文库编委会

主 任 鲍振东

副主任 曹晓峰 孙洪敏 梁启东 牟 岱

编 委 (以姓氏笔画为序)

王 丹 王凯旋 吕 超 孙 航 李天舒 李劲为

沈殿忠 张天维 张思宁 张洪军 张献和 陈 爽

高 翔 韩 红 廖晓晴

作者简介

王宝民，1954 年 12 月 29 日出生于辽宁省昌图县。1982 年毕业后分配至开原市计划委员会工作，1987 年调入辽宁省发展和改革委员会经济研究所，1999 年调入辽宁社会科学院。同时，自 2002 年以来，一直担任辽宁省哲学社会科学规划课题评审专家、辽宁省哲学社会科学成果奖评审专家、辽宁省研究系列学术职称高评委，2006 年兼任沈阳化工大学客座教授等。



自 1982 年大学毕业参加工作以来的 30 多年间，一直从事国民经济与社会发展的实践性与理论研究性工作。在开原市工作期间，主要从事国民经济与社会发展的计划管理工作，任职副主任。在辽宁省发展和改革委员会经济研究所工作期间，从事经济与社会发展研究工作，任职经济研究处处长，高级经济师。调入辽宁社会科学院后曾任职科研处长、研究员，主要研究方向为区域经济、工业经济和城市经济。在开原市工作期间，主持编制了开原市第七个五年计划。调入辽宁省发展和改革委员会经济研究所和辽宁社会科学院工作后，先后参与了辽宁省“八五”至“十二五”国民经济和社会发展规划的研究与编制工作。30 多年来，在国家和省级刊物公开发表和被省、市、县级政府或决策部门采用的研究成果 170 余篇（部）。主持完成或参与国家级课题 6 项，辽宁省委、省政府及省重要决策部门课题 40 余项，市、县课题 20 余项，并有多项成果获省市科研成果奖。

总 序

时值壬辰，辽宁社会科学院走过了波澜壮阔的五十年征程。经过精心策划和编排，“辽宁社会科学院学者文库”终呈其面，令人欣喜，从中不难窥见中国学术传统的映像和传承，感知社会科学工作者栉风沐雨、砥砺研磨的艰辛劳苦，雄立潮头、凯歌行进的激情与欢乐。

社会科学研究事业于人类的生存发展意义重大。自有人类社会起，就开始了各种方式的对社会规律的探索，以叩问社会之道，寻求社会的良性发展。这些探索已成为人类探索自身的一部分。社会是人的活动域，有关这一场域的属性、构造、关系、机能等的规律性的研讨构成了社会科学的内容。康德生动、精准而有趣地表述了自然、人、社会的关联：“大自然迫使人类去加以解决的最大问题，就是建立起一个普遍法治的公民社会。”（《历史理性批判文集》）人类结成社会以解决来自大自然的威胁，或者说人类以社会的方式告别了自己的自然之属。从那一刻起，社会就作为人的结构的一部分而存在，它和人的关系是那样的密切，以至于建设社会就是建设人自身，研究社会就是研究人自己，在对社会的研究中寄托着人类的希望。一个充满活力和希望的社会关联着人类的未来，在马克思的理想中，“人的社会”将“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会”，理想社会“将是这样一个联合体，在那里，每一个人的自由发展是一切人的自由发展的条件”（《共产党宣言》）；社会“创造着具有人的本质的这种全部丰富性的人，创造着具有丰富的全面而深刻的感觉的人作为这个社会的恒久的现实”（《1844年经济学哲学手稿》）。对人类未来的期许成就了社会科学研究充类至尽的学术积淀，成就了社会科学研究事业的光昌流丽、兴旺发达。

社会科学研究事业有着不可忽视的学理传统，即要着眼于基础理论的



研究。人类社会代有其变，但有着基本的规律贯穿其间，对这些基本规律的研究延续在数千年来对人类社会的体认之中，其成果构成了社会科学理论的深厚传统，凝聚为人类文明的珍贵积淀，影响着各个时代、各种体制下的社会建设。“天有显道，厥类惟彰”（《尚书·泰誓》）。分门别类，彰显根本，对社会之道的追问是社会科学工作者的职责；对人类文明成果的积淀与守护，探索人类社会的运行法则和进步理念，是繁荣发展哲学社会科学研究的题中应有之义。

社会科学研究事业是与时俱进的，这是它的时代性，它由此建立起有差异的合法性、权威性，建立起与所处时代的血脉关联，并以此回应时代之问。时代精神赋予了哲学社会科学分析现实的视角和解决问题的能力，它必须与时代一同发展，葆有向新而在的敏锐性、先锋性，敏锐地在学理传统中整合进时代的质素，以此推进社会的积极发展。对于当下的中国社会科学工作者而言，要处理好八种关系，即学术与政治的关系、继承与创新的关系、求真与务实的关系、动机与效果的关系、调查与研究的关系、科研与科普的关系、有为与有位的关系、治学与修身的关系，在全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的伟大历史进程中，做好本职工作，积极推进哲学社会科学事业发展。

社会科学研究又是一项脚踏实地的事业，它的理论不是面向空中筑楼阁，而是朝向坚实大地的实践结晶，呈具象于大地上繁衍生息的各个人类共同体之中，与具体的生活、建设、发展相联结。它的应用性体现在作为社会管理、政策制定的智库，为具体的社会发展服务。由此，社会科学研究要继续“大兴调查研究之风”的光荣传统。事实上，倡导调查研究是现代中国社会科学固有的学术传统，早在20世纪初，中国大地上开展的一系列社会调查孕育了现代形态的中国社会科学研究事业，其卓越的成果不仅构架了中国社会科学的基架，而且为中国社会的大变革提供了学理上的合法性依据。当下，中国社会科学研究机构也必须在调查研究中切实致力于发现、认识并解决中国社会的现实问题，把自己打造成党和政府的智囊团。这是它安身立命的价值所在，任何一种脱离了社会现实和应用的社会科学都是没有作为、没有生命力的。

辽宁社会科学院起步于新中国社会主义建设时期的1962年，其前身是辽宁省哲学社会科学研究所以；迅速发展于改革开放之后，进而蔚为大观。五十春秋，筚路蓝缕，薪火传承，为中国哲学社会科学事业奉献了弥足珍

贵的学术成果，并作为辽宁省委、省政府的智囊团，为推动辽宁的经济建设、社会发展和文化繁荣作出了应有的贡献，并在此过程中，造就了一支学有专攻、术有所长的学者队伍，涌现出一批学术精英人才。以我国全面建设小康社会关键的“十一五”时期为例。辽宁社会科学院共完成学术成果 3500 项，出版著作 104 部，发表论文、研究报告 3266 篇，有 236 项成果获胡锦涛、李长春、刘云山等国家领导人及省部级领导批示，总字数达 5056 万字。诸多成果不仅显示了特有的学术价值，而且被转化为新政策、新举措付诸实施，带来可观的社会经济效益。有关专家成为辽宁省重点学科——马克思主义哲学、世界经济、金融学、社会学、民俗学、中国语言文学、东北边疆史地史、明清史、东北近现代史、区域经济学的学术带头人。

展望未来，刚刚踏入“十二五”时期的辽宁社会科学院，志在通过五年的努力，建成体制完善、机制灵活、人才聚集、学科布局合理、在国际上有一定影响、在国内位居上游水平、在辽宁省内具有权威地位的哲学社会科学综合性研究机构，成为马克思主义中国化最新成果研究和传播中心、经济社会文化发展战略咨询服务中心、哲学社会科学学术和信息交流中心、地方党委与政府名副其实的思想库和智囊团。

辽宁社会科学院因时而生，为民而谋；孜孜以求，唯兴国以为宏志。共襄五秩盛典，无不鼓舞欢欣，豪情满怀。往事可追，前程在望。感慨系之，谨以为序。

孙 永 吉

2012 年 7 月 6 日

自序

出版《辽宁社会科学院学者文库》，对科研人员来说是极有意义的善举。最大的意义在于，可以借此回顾个人的研究与工作历程。这个历程，有可能是从大学毕业到退休或即将退休的全部的历程。因此，从这个意义上说，《辽宁社会科学院学者文库》不仅是对一个学者多年科研成果的回顾，而且更是对个人生命长河中一段最有意义的历程的回顾！

本人自1982年大学毕业以来，主要从事经济管理与理论研究工作。1982~1987年在开原市计划委员会（现改称为开原市发展和改革委员会）工作，实际从事一个县域范围内的经济与社会发展计划管理工作，主持编制了开原市第七个五年计划，并在实际工作的基础上撰写了《关于如何改进和加强县级计划工作的思考》《开原县农村劳动力转移与产业结构调整调查报告》等在当时具有前沿意义的研究文章和报告，多次参加省市主办的学术讨论会议并做主题发言。这两篇文章我都翻了出来，选入了这本文集。虽然，现在读来，可以明显感觉到一些青年时期的青涩和稚气，但这两篇文章提出的一些观点或问题，如农村人口城市化问题，到今天仍然是我国亟待解决的一个大问题。文章中提出的农村人口城市化的路径，也与今天国家采取或拟采取的政策大同小异。这说明理论研究只有扎根于实践才能真正地发现问题、提出问题和解决问题；学术科研只有抓住事物的本质，才能产生真知灼见，经受住历史的检验。这两篇文章得到了相关部门与领导的认可，并由此提供了本人由县级政府部门转入科研行列的契机。

1987年8月本人调入辽宁省发展和改革委员会经济研究所，之后，专职从事经济与社会发展研究工作。其间，完成了大量省委、省政府、省发展和改革委员会交办的重大研究项目，实际参与了省“八五”“九五”计划的研究与编制工作。同时，对当时的经济与社会发展中的一些重大、热点



问题,也进行了大量研究。其中,在《经济参考报》(1991年)发表的《论亏损》一文中首次提出了国有企业“体制性”亏损的概念,并提出了解决的路径;在《经济日报》(1992年)发表的《论股份制改革》一文,指出个人资本一旦进入股份制路径即嬗变为社会资本,无所谓“姓资姓社”,因此我国应该大力推进国有企业的股份制改革。该文被《经济日报》征文评为一等奖;1996年末,《国有企业改革路径与对策》《转变经济增长方式研究》两份研究报告,受到当时省委主要领导的批示,同时列入1997年第一期省委学习材料,对推动全省的思想解放和国企改革、转变经济增长方式发挥了重要的促进作用。

1999年调入辽宁社会科学院。这一期间,本人除科研处与社科志的行政业务组织管理工作外,在科研上也取得了丰硕的成果。独立或合作出版了多部专著:《辽宁资源型城市经济转型研究》(辽宁人民出版社,2003),《辽宁省高等教育投入产出研究》(内部出版,2008),《通向复兴之路:东北老工业基地振兴政策研究》(2008),《辽宁工业经济史》待出版,等等。

近年来在核心期刊上发表了多篇论文,主要有:《辽宁城镇化发展道路研究:判断、路径与政策》,发表在《社会科学辑刊》2010年第6期;《中国城镇化发展的现状、主要问题与发展趋势》,发表在《中国经贸导刊》2010年第18期;《辽宁工业化与城市化协调发展实证研究》,发表在《特区经济》2011年第11期;《辽宁工业化与城市化协调发展问题分析》,发表在《中国经贸导刊》2011年第17期。

近年来主持或合作完成了大量的课题研究项目,主要有:《辽宁西部地区经济振兴战略研究》(2007~2008年国务院振兴东北办重点课题,主持完成,任课题负责人);《通向复兴之路:东北老工业基地振兴政策研究》(国家社科规划课题,合作完成);《辽宁省高等教育投入产出研究》(2007~2008年省财政厅课题);参与了辽宁省“十五”“十一五”“十二五”国民经济与社会发展规划研究项目,如《辽宁省“十二五”固定资产投资规划研究》(省发展和改革委员会立项课题)、《辽宁省“十二五”扩大内需长效机制研究》(省发展和改革委员会立项课题)、《辽宁省“十二五”经济社会发展战略、目标和任务研究》(中共辽宁省委政策研究室)等重点研究课题。

有多项课题成果获奖:《辽宁老工业基地全面振兴战略研究》,获省哲学社会科学一等奖(2008年);《通向复兴之路:东北老工业基地振兴政策研究》,获省哲学社会科学一等奖(第十一届);《辽宁西部地区经济振兴战

略研究》，获沈阳市社会科学优秀学术成果一等奖（2008～2010年）；等等。

多年来，本人在从事的区域经济学、工业经济学、城市经济学等学术研究方面自认为都有一定的收获。在区域经济学研究方面，对辽宁经济在全国的位置、发展阶段和发展趋势等不断进行跟踪研究，提出的一些观点对省委、省政府的决策发挥了重要的咨询参考作用；在工业经济学研究方面，对老工业基地结构调整和优化升级、新型产业的发展以及与城市化发展的相互促进关系等，提出了结构调整思路、方向，产业合理布局 and 城市化基本格局等许多创新性的观点。

上面叙述的内容，基本都选入了本文集。感谢辽宁社会科学院出版的《辽宁社会科学院学者文库》。她既给了我一个温故而知新的机会，又为我留下了一个值得思考和回味的记忆。

目 录

CONTENTS

第一篇 经济管理体制改革

关于如何改进和加强县级计划工作的思考·····	3
县级计划体制改革方向的探讨·····	8
试论计划与市场的内在统一	
——学习党的十三大报告的一点体会·····	13
改革十年我国宏观调控的演变现状及主要经验教训·····	18
“东北现象”是体制与历史现象·····	23
论亏损·····	28
对辽宁经济发展位次后移和财政困难的分析·····	31
当前辽宁的经济形势及对策·····	36
对辽宁省大中型工业企业生产经营和留利使用状况的调查和分析··	41
从若干种产品看辽宁轻工业发展中存在的问题·····	46
全面提高工业经济素质	
——对制定辽宁工业发展战略的一点想法·····	54
对大中型工业企业生产流通指令性计划的实证分析	
——兼谈工业生产流通领域计划与市场相结合的设想·····	60
国有企业进入市场的标准、途径及辽宁省应采取的对策·····	69
知识经济：深刻的变革与严峻的挑战·····	85
1999 年辽宁社会总需求形势及 2000 年展望·····	94



论科研竞争与激励机制的若干问题·····	110
构建和谐社会是国家繁荣昌盛、长治久安的根本途径·····	119

第二篇 经济结构调整与优化

开原县农村劳动力转移与产业结构调整调查报告·····	125
资源开发地区单一产业结构转换的难点及出路 ——阜新市产业结构调整调查报告·····	131
辽宁省产业结构演进情况和调整的研究报告·····	138
辽宁二十一世纪高新技术产业发展战略选择·····	148
辽宁省创业资本体系实施方案研究·····	156
中国加入世贸组织对辽宁工农业影响分析·····	161
装备制造业有望成为辽宁经济最富有活力的增长点·····	169
辽宁经济发展与投资战略·····	175
辽宁西部地区经济振兴战略研究·····	201

第三篇 区域经济社会发展

关于“十五”期间辽宁经济与社会发展若干重大思路与政策的 思考·····	253
东北地区资源型产业发展现状及对策研究·····	259
高等教育发展态势暨辽宁高等教育投入产出研究 ——辽宁省省属高等学校资金运行与资产使用情况分析·····	266
辽宁城镇化发展道路研究：判断、路径与政策·····	329
中国城镇化发展的现状、主要问题与发展趋势·····	340
辽宁工业化与城市化协调发展实证研究（1978~2009）·····	346
辽宁工业化与城市化协调发展问题分析·····	353
辽宁省“十二五”固定资产投资思路研究·····	357
辽宁省“十二五”经济社会发展战略、目标和任务研究·····	414
辽宁省地区经济社会发展战略·····	458
辽宁省城镇化发展存在问题及对策建议·····	465

第一篇

经济体制改革

王宝民文集

关于如何改进和加强县级计划 工作的思考^{*}

在党的十一届三中全会以前，计划体制的改革基本限于对中央和地方管理权限的划分，这种形式的改革很少触及县级计划工作，因此，县级计划工作基本上是三十年“一贯制”。目前的经济体制改革，使县级计划工作受到强烈的改革浪潮的冲击，有计划的商品经济体制的确立对改进和加强县级计划工作提出了迫切要求。面对新情况、新问题，县级计划工作应如何适应县级微观经济活动的主体，如何满足建立和完善宏观控制调节机制的要求？这样一些问题需要我们深入思考。

一 计划体制的改革，使县级计划工作发生了较大变化， 同时也出现了一些新情况和新问题

其一，指令性计划无保证，指导性计划无指导。

缩小指令性计划范围，扩大指导性计划范围这项改革在县级计划工作中表现得十分突出。以我县工业为例：1983～1984年，市以上计划产品均在110种以上；1985年锐减到22个；1986年为37个，其中35个是指导性计划。但是，指令性计划存在的问题是无保证。如我县一个农机厂，今年由省安排了5000根“花键轴”指令性计划，到六月末，该厂仅生产2000根，用货单位迟迟不接货，该厂被迫停止生产，指令性计划也成空头。指令性计划的另一种表现则是短线的上级计划控制得很严，而长线的则任凭市场调节。指导性计划则无指导，只是把产品名称、数量、指标虚列在计划本上，实质上与完全由市场调节的生产和交换差不多。

^{*} 原载《计划经济通讯》总第15期，1986年11月。



其二，中、长期计划实际意义不大。

应计划体制改革要求，县级计划工作的重点逐步向中、长期计划转移。我们也试编制了开原县到2000年工农业总产值翻两番的规划和“七五”计划。就县级行政区域来说这是十分必要的。但是，整个规划中提出的任务和拟达到的目标能否实现，它对国民经济与社会发展方向具有多大的指导性作用，却难以估计。“计划、计划，墙上一挂”，目前看，这就是中、长期计划的命运。

二 县级计划工作应适应县级微观经济活动的主体

计划体制的改革，把微观经济活动划分成指令性计划、指导性计划、完全由市场调节的生产和交换三个层次。它们的共同点是都必须依据和运用价值规律。不同点在于：首先，放开搞活程度不同，对市场变化反应的灵活性有较大差别。其次，活动范围不同。第一个层次主要在国家与省之间活动，第二个层次主要在省、市之间活动，第三个层次主要在市、县之间活动。县经济活动主要居于第三个层次。因为，在县这一级，农副产品占有相当大的比重，工业企业一般是小型企业，产品难以排上“关系国计民生”的座次。再加上指导性计划无指导，市场调节的生产和交换就构成了县级微观经济活动主体。因此，改进和加强县级计划工作，就应该充分考虑适应县级微观经济活动的主体。

三 建立和完善宏观调节机制，保持国民经济的综合平衡和协调发展

综合平衡是县计委的重要任务，但在实践中县级计委不具备这个功能。尤其是近两年来，县级计划工作对广泛发展的商品经济无法施以有计划的指导、调节，任凭“事后必然性”盲目作用和“看不见的手”指挥，无法对微观非合理行为采取必要的经济手段加以引导和限制。之所以造成这种状况，主要原因还是在于理论上的“不彻底”，即县级宏观综合平衡在国民经济宏观综合平衡中处于什么样的地位和作用。县级计划在国民经济计划中具有基础作用，那么，县级宏观综合平衡在国民经济宏观综合平衡中是否也具有基础作用？