

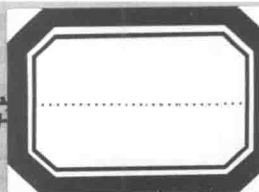
2013 国际安全

INTERNATIONAL SECURITY SITUATION IN 2013

解放军国际关系学院国际安全研究中心

时事出版社

解放军国际关系学院国际安全研究



2013 国际安全

INTERNATIONAL SECURITY SITUATION IN 2013

主 编◎刘 强

副主编◎马晓娟 胡 欣

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2013·国际安全/解放军国际关系学院国际安全研究中心著.
—北京:时事出版社,2014.6
ISBN 978-7-80232-726-9

I. ①2… II. ①解… III. ①国家安全—研究—世界—2013
IV. ①D815.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 097696 号

出版发行:时事出版社
地 址:北京市海淀区巨山村 375 号
邮 编:100093
发行热线:(010) 82546061 82546062
读者服务部:(010) 61157595
传 真:(010) 82546050
电子邮箱:shishichubanshe@sina.com
网 址:www.shishishe.com
印 刷:北京昌平百善印刷厂

开本:787×1092 1/16 印张:29.75 字数:476 千字

2014 年 6 月第 1 版 2014 年 6 月第 1 次印刷

定价:90.00 元

(如有印装质量问题,请与本社发行部联系调换)

前 言

随着新情况和新问题的不断出现，2013 年的国际安全形势呈现给世人的是一个充满发展悖论或悖论发展局面。大国关系合作与遏制并行，反映在应对共同关心的一些重大国际安全问题上，大国直接携手共治、协调并行，为维护世界安全与稳定发挥了积极作用。但是，也必须看到，在另外一些涉及本国利益的问题上，相互间竞争加剧，遏制与反遏制有所加剧，特别是美俄之间的遏制与反遏制有所升级，主要反映在美俄纷纷提升战略打击能力，欲以战略力量支撑国家安全战略的实施，掌握国际社会的话语权。而在一些具体问题上，美俄两国间的争斗愈发激烈，甚至被认为大有重回冷战的趋势。应该说，美俄之间的竞争是在新的国际形势下两国战略思维和战略意愿冲突的结果，也是各自在实现自身战略目标过程中的必然结果，总之是一种强势对强势的一种对冲导致的新的竞争状态。然而，由于当今的特殊国际环境，很难想象美俄之间会形成传统的冷战局面，而由于美俄双方均具有强大的战略核力量作为支撑，因此，即便因某个具体问题发生军事对峙甚至擦枪走火，也不至于走上全面战争之路，若以此作为前提，美俄之间的战略竞争或遏制，的确会形成一种“冷战”局面。加之美国“再平衡”战略实施的细化所引发中美之间的问题，充分反映出大国间在互信、互动乃至自信上仍存在着严重问题，从而导致大国之间应有的合作处于相对较低水准。

一些地区安全形势复杂多变，影响和平与发展的安全困局难消。特别是中东地区因叙利亚问题的不断发酵，在大国协调下尽管取得了“化武换和平”的暂时成果，但根本问题并未得到解决，局势的发展趋势很难预料，或将朝着更加难以控制的局面发展；伊朗核问题尽管向前迈出了“重要一步”，但真正的赛程尚未结束，在这个短期的一小步后能否跨出一大步，实在令人怀疑但仍值得充满美好期待。东亚地区的和平与稳定问题近年来一直牵动着世界的神经。朝鲜核问题因朝鲜进行第三次核试验而进一

步恶化，朝鲜内部的政治斗争和对外战争边缘政策，使得朝鲜半岛的安全局势令人担忧。更为令人担忧的是，日本安倍政府逆历史潮流而动，以“安倍军事学”为代表的进攻性战略思维下萌生的强势外交，越来越偏离战后建立的地区应有轨道，挑战战后的制度安排，欲在解禁集体自卫权上有所突破。尽管日本的公开战略文件中充满了“和平主义”，但安倍却在另外一些场合大谈以增强军事实力来应对不断变化的国际秩序，特别是在钓鱼岛问题上渲染来自中国的“入侵”和“侵犯”威胁，这种颠倒黑白的非理性战略思维，不仅导致中日关系因钓鱼岛问题持续走低，也使得更多亚洲国家对日本未来的走向表示担忧，恶化了地区环境，增加了地区紧张。其他地区形势虽有差异，但各自安全问题也给地区形势带来不同程度的影响。

总之，从危机意识视角看，2013年的国际安全形势依旧不够乐观，特别是冷战思维阴魂不散，一些国家在新的战略环境下，萌生了新的战略意愿、战略目标和战略路径，导致国际安全形势更加复杂和混沌，难以看清。这给我们的研究带来了一定的难度和挑战。

我们的学术团队持之以恒地从维护中国国家安全的立场出发，关注国际安全形势的变化，并在学习中不断拓展研究视野、更新观念，以中国新安全观为指导，以现实主义的安全思维思考国际安全问题，努力提高国际安全问题研究的水平，并以此作为探寻如何维护中国国家安全的基础。

本书既是对2013年全年国际安全形势的纵向梳理，也是对其进行的一个横向全面评估，我们依旧继续坚持既定的“以事实为基础，以客观为标准”的撰写原则，力求反映2013年国际安全的真实面貌并揭示表象背后的实质，以期能为关心国际安全问题的各类读者提供参考，最终能为维护中国国家安全尽绵薄之力。

本书的所有看法均为学者的学术观点，但由于认识水平和时间有限，一些观点可能显得有些粗糙且不够成熟，真诚感谢各位读者和同仁多年来予以的支持并欢迎对书中一些不足之处不吝赐教，以提高我们的研究水平。

刘强博士

（解放军国际关系学院国际安全研究中心主任，教授、博士生导师）

2014年3月·南京

目 录

前 言	(1)
-----------	-----

第一部分 全球安全形势总论

第一章 大国关系合作与遏制并行，战略思维改变导致问题频现	(3)
------------------------------------	-----

- | | |
|---|-----|
| 一、中美关系有所推进，但仍问题缠身，新型大国关系未有实质性进展 | (3) |
| 二、中俄战略协作关系有所发展，经济发展与两国关系水平尚不匹配 | (5) |
| 三、美俄关系“因小失大”，正确认知的缺乏导致僵局尚未真正打破 | (6) |
| 四、大国间互信、互动与自信问题严重，权力转移虽悄然发展，但“一超多强”格局依然如旧 | (7) |

第二章 美俄提升战略打击能力，凸显控制与发展悖论	(9)
--------------------------------	-----

- | | |
|---|------|
| 一、美国更新核弹和海空重型装备，以“中国威胁”为由头，打造应对中国的“杀手锏” | (9) |
| 二、俄罗斯不断展示实力，着手研发固定式重型洲际弹道导弹，以平衡美国打击能力 | (11) |
| 三、美俄战略武器竞争再起，凸显控制与发展悖论 | (12) |

第三章 地区安全形势复杂多变，和平与发展安全困局彰显	(14)
----------------------------------	------

- | | |
|---------------------------|--|
| 一、东北亚地区以日本安倍政府安全战略思维的大倒退和 | |
|---------------------------|--|

朝鲜核问题走入僵局为代表, 以中日钓鱼岛争端为焦点, 凸显和平与发展的安全困局	(14)
二、中东地区部分安全问题出现亮点, 但混乱无序的局面 难以打破, 正经历着复杂的演化过程	(16)
三、非洲地区安全问题成堆, 严重阻碍社会发展, 贫穷的 大陆伤痕累累	(21)
四、其他地区的安全形势问题各异, 总体形势同样不甚乐观 ...	(22)
五、生态安全问题日益严峻, 未来人类生存环境令人担忧	(24)

第二部分 重大国际安全问题

第四章 世界经济安全问题	(31)
一、全球经济持续复苏, 风险态势依旧	(32)
二、世界经济加快转型, 调整力度加大	(40)
三、国际经济协调与合作机制, 继续改革与发展	(46)
第五章 军控与防扩散问题	(54)
一、国际社会扼杀叙利亚化武幽灵	(54)
二、伊朗核协议: 新起点、老问题、新希望	(57)
三、全球核军控危机四伏	(61)
第六章 国际恐怖主义问题	(66)
一、动荡: 伊拉克及阿巴地区仍是恐怖威胁高发区	(66)
二、“重生”: “基地”组织分支呈扩散化趋势	(71)
三、“独狼”: 恐怖威胁新变种	(75)
四、和谈: 阿富汗和平的必然选择及其现实困局	(79)
五、定点定向打击: 美国反恐政策新动向	(82)
第七章 国际维和行动问题	(85)
一、2013 年国际维和行动总览	(86)
二、主要维和任务区形势	(87)

三、2014 年国际维和形势展望	(95)
第八章 太空安全问题	(98)
一、太空领域竞争愈加激烈	(98)
二、太空军事应用节奏明显加快	(110)
三、中国航天事业成就辉煌	(115)
第九章 极地竞争问题	(120)
一、北极地区：权益斗争的新较量	(120)
二、南极地区：世界各国活动日益频繁	(129)
三、中国积极参与极地事务	(132)
 第三部分 主要地区安全形势	
第十章 东北亚地区安全形势	(137)
一、美国以离岸平衡策略谨慎推进再平衡战略	(137)
二、安倍政府日趋右倾，区域矛盾升级	(144)
三、朝鲜半岛一波三折，局势僵化依旧	(150)
第十一章 东南亚地区安全形势	(158)
一、地区安全局势总体平稳，但少数国家内部冲突 仍然持续	(158)
二、东盟区域一体化继续推进，对外交往更加活跃	(164)
三、东盟与中国关系取得新的进展，但南海问题对安全 关系的掣肘不容忽略	(172)
第十二章 南亚地区安全形势	(180)
一、印度安全形势	(182)
二、巴基斯坦安全形势	(189)
三、南亚其他国家	(194)

第十三章 中亚地区安全形势	(198)
一、政治形势稳定与风险并存	(198)
二、地区安全合作日益深化	(200)
三、大国博弈呈现新态势	(203)
四、安全形势显现复杂性	(205)
五、中国同中亚国家关系进入黄金期	(208)
第十四章 中东地区安全形势	(210)
一、叙利亚化武危机趋缓, 内部斗争依然激烈	(210)
二、埃及军方推翻穆尔西政府, 国内局势持续震荡	(214)
三、伊朗新总统推行“温和外交”, 伊核问题取得重大突破 ...	(216)
四、巴以和谈艰难重启, 持久和平遥遥无期	(220)
第十五章 非洲地区安全形势	(225)
一、总体安全形势有所恶化	(225)
二、部分热点地区降温	(231)
三、非洲维护自身安全的能力仍待提高	(235)
四、区域外大国在非洲展开新的战略竞逐	(238)
五、中国是维护非洲和平与安全的正能量	(240)
六、2014 年非洲安全形势展望	(242)
第十六章 欧洲安全与防务形势	(243)
一、经济金融危机继续影响欧洲防务领域	(243)
二、法国军事干预马里安全形势	(246)
三、欧盟峰会出台推动防务新举措	(252)
四、东欧乌克兰安全形势陷重大变局	(254)
第十七章 独联体地区安全形势	(258)
一、俄罗斯推动后苏联空间地区一体化的战略意图	(259)
二、内部矛盾错综复杂导致经济一体化进程遭遇波澜	(263)
三、安全合作需求迫切引领军事政治一体化再上台阶	(274)

四、俄罗斯加强国际军事合作大力介入地区安全事务	(283)
-------------------------------	-------

第四部分 国际安全大事记及条约资料选编

第十八章 国际安全大事记	(295)
--------------------	-------

一月	(295)
二月	(302)
三月	(306)
四月	(313)
五月	(318)
六月	(324)
七月	(329)
八月	(334)
九月	(341)
十月	(346)
十一月	(351)
十二月	(357)

第十九章 2013 年主要战略文件、国际条约、协议和法规选编	(362)
--------------------------------------	-------

美国《2013 年台湾政策法案》(英文)	(362)
《金砖国家领导人第五次会晤德班宣言》	(377)
《中华人民共和国和南非共和国联合公报》	(387)
《八国集团领导人厄恩湖宣言》	(390)
《上海合作组织成员国元首比什凯克宣言》	(392)
日本《国家安全保障战略》(日文)	(396)
日本《国家安全保障战略》(英文)	(425)
《关于加强中美经济关系的联合情况说明》	(462)

第一部分

全球安全形势总论

2013 年的国际形势在复杂的国际环境下出现了一些新情况、新问题，也产生了一些新动向和新趋势。大国关系合作与遏制并行，互信、互动与自信问题严重，导致合作处于较低水准，遏制与反遏制有所升级，特别是美俄纷纷提升战略打击能力，凸显控制与发展悖论。一些地区安全形势复杂多变，影响和平与发展的安全困局难消。尽管世界在发展，但冷战思维阴魂不散，一些国家新的战略意愿、战略目标和战略路径的选择，导致围绕着政治权利的博弈、经济利益的较量、军事优势的争夺和文化软实力的拓展等正以一种加速度的态势前冲，导致冲突隐患增加。这不能不说是一种倒退，从而形成了一种发展的悖论或悖论的发展局面，也使得 2013 年的国际安全形势处于一种全新的混沌之中。

第一章

大国关系合作与遏制并行，战略思维改变导致问题频发

2013年，大国关系尽管在合作与竞争中相伴而行，维持着总体稳定局面，但由于一些主要大国的战略思维发生变化，尽管因共同利益牵扯进行着有限的合作，但更多的则是因利益争夺而导致问题频发。此种现象，既是世界多极化发展过程中必然产生的问题，也是由于战略意愿导致战略思维改变所致。以中美俄大三边关系为例，中美是经济合作与政治纷争并举，中俄是政治合作与军事合作并存，美俄是政治分歧导致经济联系渐行渐远。

一、中美关系有所推进，但仍问题缠身， 新型大国关系未有实质性进展

2013年的中美关系以习近平主席访美为契机，“新型大国关系”有所推进，但因理念差异，中美之间对构建何种内涵实质的“新型”大国关系的认识仍有距离，中美间存在着“‘中国梦’将与‘美国梦’以特殊的形式抗衡”^①问题。但是，两国最高领导人均认识到两国关系如何将对世界产生重大影响，用奥巴马的话说，“美中关系对两国、对亚太乃至世界都

^① 这是法新社在评价习近平与奥巴马会晤时的一句评论语。参见“法新社：习奥会彰显中国崛起更有自信”，新浪网，<http://news.sina.com.cn/w/sd/2013-06-06/164927333356.shtml>。

很重要”^①。因此，理论上讲，合作理所应当将成为中美两国关系发展的重要选择。同时，在经济领域，中美间的经贸关系再创新高，2013 年已达 5210 亿美元，充分表明中美间的经济联系更加紧密，你中有我、我中有你的状态更加固化。

然而，由于美国全面展开“再平衡”战略，尤其是在冷战思维和霸权主义思维引导下遏制中国的意图明显，也就是说，美国表面上说“美国欢迎中国作为一个大国继续和平发展。一个和平稳定繁荣的中国对美国、对世界都有利。美方希望同中国保持强有力的合作关系”^②，但实际上却以严重的意识形态划界，并时刻担心中国发展会挑战其既有的霸权地位，从而四处围堵中国，迟滞中国的和平发展。这就形成了一种悖论下的中美关系，即合作与遏制并行，从而导致中美间的战略对抗在所难免。特别是在涉及中国重大利益关切的具体问题上，美国对中国采取不合作、搅局甚至“助纣为虐”的方式，给中国解决问题平添障碍，这在一定程度上严重损害了两国关系的正常发展，也为产生摩擦埋下祸根。

尽管中美之间近年来建立了 90 多个渠道、多层次的对话机制，但是，这种对话机制始终存在着地位不平等问题，从而导致对话只能是某种象征意义上的，难以突破森严的壁垒进而落实到实处。最令人担心的是在处理具体问题上，如果两国产生战略误判，势必导致矛盾的进一步上升，甚至导致冲突的发生。

事实上，中美之间最大的问题仍是互信问题。美国对中国未来的发展方向充满着不信任甚至忧虑，这种不信任和忧虑，导致美国难以用理性的眼光看待中国的发展，从而处处戒备中国，遏制中国和围堵中国。合作共赢理念远未深入美国人的内心，严重影响了两国关系朝着更加具有建设性意义的方向发展。

^① “习近平同美国总统奥巴马开始举行中美元首会晤”，凤凰网，http://news.ifeng.com/mainland/special/xjpmzzx/content-3/detail_2013_06/08/26246481_0.shtml。

^② 美国总统奥巴马 2013 年 6 月 7 日在加利福尼亚州安纳伯格庄园与来访的习近平主席会谈时语。参见“习近平同美国总统奥巴马开始举行中美元首会晤”，凤凰网，http://news.ifeng.com/mainland/special/xjpmzzx/content-3/detail_2013_06/08/26246481_0.shtml。

二、中俄战略协作关系有所发展，经济发展与两国关系水平尚不匹配

中俄关系 2013 年取得重大进展，主要反映在习近平主席主政后首访俄罗斯，两国的战略协作伙伴关系明显提升，在一些重大国际安全问题上，共同平衡以美国为首的西方势力，也为未来联动推进国际秩序发展奠定了重要基础。双方领导人在 2014 年来临之前的相互贺电中，对 2013 年的双边关系均表示满意^①。同时，2013 年，中俄军事合作也上了一个新台阶，特别是在武器装备转让和联合军演上与往年相比有了重大突破，丰富了两国关系的内涵实质。

但是，作为一种和而不同的战略协作关系，受各自核心利益驱使，同样存在着相互认知问题，特别是俄国内还存在着不同声音。在战略层面上，部分精英仍存在着对中国崛起可能损害俄安全和大国地位的担忧，“中国人口扩张论”、“原材料附庸论”、甚至“收复失地论”等在俄仍有一定市场，尽管其背后有着浓重的西方背景，俄官方特别是总统普京已经公开明确地予以反驳和回击，称“中国不构成威胁。我们长期为邻，知道如何互相尊重”。^②但是，这些负能量仍在一些地区和一些问题上对中俄关系特别是经济领域的深入发展产生影响。因此，与政治关系相比，中俄间的经济关系着实显得黯淡，根据中国海关总署公布的数据显示，2013 年，两国贸易额尽管有所增长（1.1%），但仅有 892.1 亿美

① 习近平主席表示，“回首 2013 年，我们从推动国际形势健康稳定发展和中俄两国发展振兴大局出发，以战略思维和全球视角审视和发展中俄全面战略协作伙伴关系，促进双方各领域合作取得重要进展。”，普京也表示，“在即将过去的一年，俄中关系喜事频传。您 3 月对俄罗斯的访问具有特别重要的意义，为俄中全面战略协作伙伴关系发展，为促进两国在国际事务中的协调配合注入了强劲动力。”参见“习近平主席和俄罗斯总统普京互致新年贺电”，新华网，http://news.xinhuanet.com/politics/2013-12/31/c_118776850.htm。

② “西方‘唱衰’中俄合作的背后”，求是理论网，http://www.qstheory.cn/zl/bkxj/201309/t20130902_266944.htm。

元^①，占中国全年对外贸易总额4.16万亿的约2.14%。虽然这样的贸易额度并不显得“冷”，但显然与两国战略协作伙伴关系不够匹配。

三、美俄关系“因小失大”，正确认知的缺乏导致僵局尚未真正打破

美俄关系虽比2012年有所缓和，但僵局并未真正打破，未能实现真正的“再重启”。年初，奥巴马连任后曾主动表示要实现陷入“冰点”的美俄关系“再重启”，双方也为此做了不少努力。两国元首先是尝试运用书信的方式加强沟通，继而在年度八国集团峰会上进行了双边会谈，美俄战略核潜艇都大幅减少了巡航次数，出现了“再重启”的势头。但“棱镜门”事件导致两国取消了原定在俄圣彼得堡进行双边会谈的计划，中断了6年的美俄外长和防长“2+2”会谈虽仍按预定时间在华盛顿举行，却草草收场。美俄战略关系似有因“小事”变得“意气用事”之嫌，但考虑到这些“小事”的特殊属性，也不难理解美俄元首间难以走近的真正原因。事实上，从战略意愿和战略思维，到战略目标设定和战略路径的选择，美俄双方都存在着巨大差异，特别是在一些具体问题上分歧巨大。

因此，美俄关系的发展仍面临着层层阻碍，加之被美国媒体称之为“21世纪沙皇”的普京总统独有的强烈民族主义情节和强硬个性，俄难以在重大问题上向美妥协，美国也不会低下高昂的头颅去迎合俄罗斯，这就导致美俄关系要彻底改变趋于和睦、合作，并非易事，除非彼此的战略思维发生重大变化，或在重大问题上存在共同关切的战略利益。

令人感到有趣的是，关于美俄关系的龃龉和未能“再重启”，奥巴马将其归咎于普京的孩子气，称其“看起来就像坐在教室后面无聊的孩子”，同时，“上台后俄罗斯退回‘冷战旧腔调’”。他还自嘲地称美俄关系“将停一下，重新评估俄罗斯正去向何处”。^②事实上，这充分说明美俄两国间

^① “2013年中俄贸易额达892亿美元”，中国日报网，http://caijing.chinadaily.com.cn/gjcj/2014-01-13/content_11024015.html。

^② 参见“奥巴马说普京像‘孩子’”，新华网，http://news.xinhuanet.com/world/2013-08/11/c_125147984.htm。

依旧缺乏基本的认知和互信，依然活在冷战的阴影之中，这将极大地制约两国关系的良性发展。但依据现代的国际政治经济生态和双方的综合实力对比，很难想象美俄会走上当年美苏冷战的老路，哪怕是基于核威慑的对抗。

四、大国间互信、互动与自信问题严重，权力转移 虽悄然发展，但“一超多强”格局依然如旧

事实上，从2013年大国间的交往情况看，相互之间仍缺乏应有的互信和良好的互动，甚至缺乏应有的自信，即便是超级大国美国与其盟国之间也同样如此。2013年最为引人注目的事件之一就是美国的“监听门”，即美国利用驻外使领馆的大约90个电子监视设施对驻在国的电话和网络通讯进行监视，甚至包括自己的一些盟国（除澳大利亚、新西兰、英国、日本和新加坡）。^①说明美国已开始缺乏基本的自信。有人将美国的监听行动称为“五只眼”情报联盟，即通过与英国、加拿大、澳大利亚和新西兰进行全面合作与风险共担，对全世界主要国家进行监听活动，此举引起相关国家特别是西方盟国的极大不满，极大地损伤了美国的软实力。对于美国的“监听门”事件，西班牙《国家报》副总编辑路易斯·巴塞茨撰文称，“其中最有意思的是为我们提供了一份世界权力地图。……虽然内容不多，但使我们对这些国家之间的权力关系、依附和从属及其使用的大量欺骗理由和伪善做法有了极大了解”，同时，“我们即将迎来一种监听活动的新秩序，而且这必将忠实反映新的世界权力分配格局”。^②可见，为维护自身安全，特别是为持久掌控世界霸权，美国可谓不择手段。更令人深思的是，美国一方面在不断加强与其盟国关系发展，却又对盟国展开监听活动。这种发展的悖论令人愕然，但它确实存在。

^① 澳大利亚《悉尼先驱晨报》网站10月29日报道，参见《美国监视设施遍布全球 中国系美重点监听对象》，载《参考消息》2013年10月30日，第3版。

^② 西班牙《国家报》10月30日文章，原题为《世界权力的秘密地图》，参见《西报文章：监听地图揭示权力新格局》，载《参考消息》2013年11月1日，第10版。