



2009

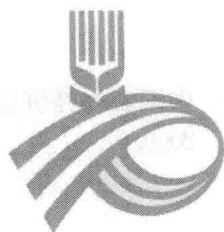
中国农村经济论坛文集

2009 Paper Collection of the China Rural Economic Forum

论坛秘书处

Forum Secretariat

 中国农业出版社



2009

中国农村经济论坛文集

2009 Paper Collection of the China Rural Economic Forum

论坛秘书处

Forum Secretariat



中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2009 中国农村经济论坛文集 / 中国农村经济论坛秘书处编. —北京: 中国农业出版社, 2009. 6
ISBN 978-7-109-13932-9

I. 2… II. 中… III. 农村经济-中国-文集 IV. F32-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 093466 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 杨桂华

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2009 年 7 月第 1 版 2009 年 7 月北京第 1 次印刷

开本: 700mm×1000mm 1/16 印张: 18

字数: 360 千字 印数: 1~3 000 册

定价: 48.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

盲

[illegible]

我们党历来高度重视农业、农村和农民问题。民主革命时期，毛主席就指出“农民问题乃国民革命的中心问题”，并制定了“农村包围城市”的战略，取得了中国革命的伟大胜利。30年前的改革开放，也发端于农村，并首战告捷，实现了历史性突破。党的十一届三中全会以来，中央为解决“三农”问题，出台了11个“一号文件”。2008年召开的十七届三中全会，又专题研究了“三农”问题。

重庆是集大城市、大农村、大山区和大库区于一体的直辖市，是中国基本国情的缩影，农村面积占了全市总面积的95%，农村常住人口是京津沪三市农村人口总和的两倍多，在“三农”方面具有很强的典型性和代表性，欢迎国家有关部门和专家，将重庆作为我国“三农”政策设计的试验田，不断探索创新。

这次论坛以科学发展观为指导,深入开展学术交流,选题都是当前农业农村发展的重大题目,如“三农”体制机制创新、统筹城乡发展、粮食安全、耕地保

护、农产品价格等。参加论坛的中央农村工作领导小组办公室、全国人大农业与农村委员会、国家发展和改革委员会、农业部、国务院发展研究中心、中国农业科学院农业经济与政策顾问团，均是我国农业领域的权威机构。演讲的同志都是我国长期从事农村政策研究的专家，有丰富的理论和实践经验，许多同志还多次参与了中央“一号文件”的起草，是名副其实的“国家队”。这些同志的经验和智慧对重庆很有帮助。

论坛上，专家们从多个视角对当前“三农”领域的重大问题进行了深入探讨，既有理论阐述，也有河南、湖南、吉林等农业大省的实践总结，还有具体的政策建议，虚实结合，针对性强，信息量大，我们听了很受启发。希望通过本书，记录新时期中国城乡经济社会一体化发展的足迹，交流各地的好经验，探讨现代农业的发展方向，为推进社会主义新农村建设作出贡献。

中共中央政治局委员
中共重庆市委书记



2009年4月

录

[illegible]

• 1 •

思考	袁以星 顾海英 方志权 单文豪 (111)
关于进一步完善农村土地制度有关问题的	
调查与思考	韩 俊 (122)
扩大内需与统筹城乡发展	马晓河 杜文献 (132)
促进城乡统筹发展打造宜居重庆的思考	王 旭 (148)
关于我国农产品价格调控的政策建议	钱克明 (161)
提高农产品价格对通货膨胀的影响	
分析	秦 富 李宁辉 李先德 钟 钰 (176)
粮多猪就一定多吗	王济民 肖红波 (191)
国际粮食市场波动对中国的影响及其政策	
思考	李先德 王士海 (211)
建设我国现代农业的发展途径与政策建议	蒋和平 (224)
中国农业经营组织形式需要进一步的创新与发展	夏 英 (241)
我国农业用水管理体制的问题与对策	
.....	朱立志 邱 君 魏 赛 (252)
中国耕地保护对策研究	梁书民 (262)
附：中国农业科学院农业经济与政策顾问团简介	(275)

□ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □

• 1 •

Taking the Advantage of Major Agricultural Province to Ensure National Food Security	<i>Daomu Pang</i> (81)
Overseas-Oriented Agriculture and Food Security	<i>Qingcai Yang</i> (87)
Reflections on Becoming Rich in Chongqing's Mountain Area	<i>Zhengqi Ma</i> (105)
Reflections on the Problem of Efficiently Use of the Non-Agricultural Construction Land in Rural China	<i>Yixing Yuan, Haiying Gu, Zhiquan Fang, Wenhao Shan</i> (111)
The Investigation and Reflections on the Problem of Further Improvement of the Rural Land System	<i>Jun Han</i> (122)
Expanding Domestic Demand and Coordinating Urban and Rural Development	<i>Xiaohu Ma, Wenxian Du</i> (132)
Reflections on Promoting Urban and Rural Coordinative Development and Creating Livable Chongqing	<i>Xu Wang</i> (148)
Policy Recommendation on the Agricultural Products' Price Regulation and Control in China	<i>Keming Qian</i> (161)
Analysis on the Impact of Agricultural Products Prices Raising on Inflation	<i>Fu Qin, Ninghui Li, Xiande Li, Yu Zhong</i> (176)
More Food, More Pigs, Is It True? ...	<i>Jimin Wang, Hongbo Xiao</i> (191)
The International Grain Market Fluctuations' Influence on China and Its Policy Thinking	<i>Xiande Li, Shihai Wang</i> (211)
The Development Way and Policy Recommendation on Modern Agriculture Construction in China	<i>Heping Jiang</i> (224)
The Form of Chinese Agricultural Operation Organization Needs Further Innovation and Development	<i>Ying Xia</i> (241)
Problems and Solutions on Agricultural Water Management System in China	<i>Lizhi Zhu, Jun Qiu, Sai Wei</i> (252)
Research on the Countermeasures for the Cultivated Land Protection in China	<i>Shumin Liang</i> (262)

APPENDIX: Brief Introduction of the Agricultural Economics and Policy Advisory Panel of the Chinese Academy of Agricultural Sciences	(275)
--	-------

关于中国农村经济论坛 成果概述的报告

万宝瑞

国家食物与营养咨询委员会主任委员
中国农业科学院农业经济与政策顾问团团长

经过一天的学术报告和会议交流，中国农村经济论坛就要闭幕了。现在，我代表论坛主办单位，对论坛报告成果作一概述。本次论坛得到了主办方领导高度重视，中共中央政治局委员、中共重庆市委书记薄熙来同志亲自出席论坛开幕式并作了重要讲话，对论坛提出了要求。与会领导、专家，围绕学习、贯彻、落实党的十七届三中全会精神，对巩固和加强农业基础地位，促进农业稳定发展和农民持续增收，畅所欲言，建言献策，给与会同志留下了深刻印象。

总的看，本次论坛达到了预期目标，取得了重要共识，提出了多方面的政策建议：

（一）在统筹城乡发展方面

专家认为，统筹城乡发展的核心问题是生产发展，既要选准项目，又要着眼长远，统筹的关键是要建立新的体制和机制。在城乡土地统筹中要设置“三条红线”：第一，基本农田不得减少，保护农业生产能力不下降；第二，农民的利益不受损失，各种补偿和保障水平不得低于国家政策规定；第三，生态保障能力不得减弱，森林覆盖率应有所提高。据专家测算，目前占 2/3 总人口的农村居

民,购买了不到全国 1/3 的消费品,城乡居民消费水平差距很大的一个原因是中央财政对农村基础设施、公益事业投入长期偏低,农村消费环境落后。应加快完善农业支持保护制度,协调推进城乡各项改革,以释放农村消费潜力。专家认为,促进城乡统筹发展,应打造“宜居重庆”。重庆市江北区拿出 73 平方公里土地面积,用于探索统筹城乡一体化发展道路,其目标是要把当前的城市国际现代化建设模式,转向农村与国际现代化模式接轨,以加快消除城乡发展差别。

(二) 在合理确定农产品价格方面

专家认为,粮价大涨大落不利于保护消费者和农民利益。据模型测算,最低收购价对粮价起到明显托市作用。如果不执行最低收购价,2008 年下半年我国稻谷、小麦和玉米市场价将分别下跌 2.3%、4.1%和 10.5%。2008 年,农资综合直补不仅使 CPI 少上涨 4.1 个百分点,还使粮食每亩^①增收 44.61 元。此外,粮食生产资料成本每亩每上升 1 元钱,每亩收益将减少 1.34 元。这“一跌一增一减少”的分析结果说明,国家应依据农产品供求状况,适时组合出台最低收购价和农资综合直补、良种补贴等相关举措,力求使政策效果最大化。专家认为,农产品价格上涨对通货膨胀的影响远低于非农产品,据模型测算表明,粮食产品至少有 30%的提价空间,在这个范围内合理提高农产品价格,不会成为 CPI 上涨的主导因素,也不会推动 CPI 的严重上涨,但对促进农业发展和农民增收作用重大。专家认为,中国粮食市场价格不应与世界市场接轨,必须构建防火墙,对外开放应是适度的、可控的,以避免国际粮价变化直接影响国内粮价的异常波动。因此,建议构建完善的价格保护支持体系,保持适宜的粮价水平,把种粮的主要收益给农民。专家认为,生猪产量波动属于增长型波动。据测算,我国生猪

^① 亩为非法定计量单位,1 公顷=15 亩。



生产的波动周期平均为 6.3 年。生猪生产波动与 GDP 增长速度有密切关系，GDP 增长速度 10% 是“生猪生产的拐点”：GDP 增速超过 10% 时，生猪生产和市场价格都经历一次高峰期，而当 GDP 增速平缓时，生猪生产和市场价格则进入低谷期。综合判断，当前我国生猪生产和价格波动正处于新一轮波动的初始位置，猪肉价格下跌是趋势所向。

（三）在确保粮食安全、食品安全方面

专家认为，我国粮食连续 5 年丰收，具有两大标志，一是标志我国粮食综合生产能力登上一个新台阶；二是标志我国利用国内有限资源解决了 13 亿人口的吃饭问题。由此总结出的两大原则：一是粮食总产量增长的速度必须大于人口增长的速度，保持人均占有量不下降，并有所提高；二是粮食单位面积产量提高的幅度必须大于粮食播种面积下降的幅度，保障粮食总产量不下滑，并有所增长。为此，未来我国农业发展应确立科技农业的理念，通过向科技要增量，不断提高粮食单产和总产；确立产业化发展理念，使粮农分享粮食生产、转化、加工等环节的收入。专家认为，下一步大力推进新时期大中城市“菜篮子”工程建设，应重点做好四个方面工作：一是加强生产能力建设，夯实产业发展基础；二是加强区域协作，提高市场流通保障能力；三是加快发展方式转变，提高质量安全水平；四是完善调控保障体系，提高科学发展水平。专家认为，保障产粮大省的产量、科技、产业化、市场份额四大优势，必须完善惠粮政策、扶持基层农技体系建设、支持产业化经营和规模化生产，以调动农民种粮、农技人员服务农业以及企业和大户生产四个方面的积极性。

（四）在坚守 18 亿亩耕地红线方面

专家认为，农业“走出去”十分迫切，要把粮食、棉花、油料（大豆）等我国短缺的战略性农产品作为农业“走出去”的战略重

点；要慎重选择“走出去”国家，既要重视资源互补、互惠互利，又要重视政治稳定、规避风险。专家认为，破解城镇化建设用地需求不足与坚守耕地红线这一矛盾，一个现实途径是盘活农村集体建设用地。实践证明，盘活农村集体建设用地，换来的是农民财产性收入的增加、农民生活方式的转变和城镇发展的空间，是优化配置区域土地资源，确保 18 亿亩耕地红线不被突破的重要途径。专家认为，应强化对农民土地承包经营权的物权保护；探索集体建设用地抵押贷款，以公开规范的方式出让、转让农村集体建设用地土地使用权；改革征地制度，明确界定“公共利益”，缩小强制性征地范围，解决好被征地农民的长远生计；有效保护农民工的土地权益。

（五）在资源利用和转化方面

专家认为，我国农业发展进入一个战略转折期，传统农业正在向生态农业过渡，最终实现现代农业。随着生活水平提高，人们对农产品的需求大致经历“吃得饱”、“吃得好”、“吃得科学”三个阶段，消费者不仅关注食物对人健康、营养的影响，而且关注生态环境对农产品质量的影响。当前，生态绿色产品是进出口的重要标准，是国际农产品贸易竞争的焦点，发展生态农业迫在眉睫。专家认为，人力资本、生态资本是西部地区发挥后发优势的决定因素。现在，重庆乃至西部地区都已到了积累开发“两种资本”即转变资本积累战略的时候。应当把积累开发“两种资本”上升为区域战略和国家行动，实现人力资源、生态资源向资本转变。专家认为，发展非粮型生物质能源，走中国特色生物质能源发展道路。我国不能像美国和欧盟那样，利用粮食开发生物质燃料，必须坚持“不与人争粮，不与粮争地，不与畜争料，不与农争时”的“四不争”原则，把重点放在以秸秆、农业废弃物等为原料的第二代生物质能源之上。



（六）在体制机制创新方面

专家认为，要实现 2020 年全国新增 1 000 亿斤^①粮食，必须从四个方面来构建粮食稳产增产机制：一是完善利益调节机制，包括创新补贴机制、提高粮食最低收购价水平、建立粮食主产区补偿机制、建立社会共同承担的粮食安全责任机制。二是完善科技创新机制、农村土地流转机制。三是完善投入保障机制。四是完善生产组织形式。专家认为，消除现行农业用水管理体制的弊端，应从理顺关系入手，建立健全水权市场，对灌区所有权、管理权、经营权实行分离，引入竞争机制；深化灌区投资体制改革；进一步发展用水户协会。

这次论坛对未来维护国家粮食安全、盘活农村建设用地资源、调节农产品价格等重要问题，还提出了针对性的解决措施和建议，具体内容见中国农村经济论坛专家建议。

^① 斤为非法定计量单位，1 斤=500 克。

中国农村经济论坛专家建议

中国农业科学院农业经济与政策顾问团

(2009 年 5 月 14 日)

为贯彻落实党的十七届三中全会和 2009 年中央 1 号文件精神，深入贯彻落实科学发展观，由农业部、重庆市人民政府和中国农业科学院农业经济与政策顾问团共同主办的“中国农村经济论坛”，于 2009 年 4 月 18 日在重庆市举行。

本次论坛围绕体制机制创新、统筹城乡发展、确保粮食安全、坚守 18 亿亩耕地红线、合理确定农产品价格五个专题，展开学术研讨和交流。为应对国际金融危机、巩固和加强农业基础地位、促进农业稳定发展和农民持续增收，论坛提出了如下政策建议：

(一) 可继续适度提高农产品收购价格

据模型测算表明，农产品价格上涨对通货膨胀的影响远低于非农产品，农产品价格还有提升空间，其中粮食产品还有 30% 的提价空间，在这个范围内合理提高农产品价格，不会成为 CPI 上涨的主导因素，也不会推动 CPI 的严重上涨，但对促进农业发展和农民增收作用重大。同时表明，最低收购价对粮价能起到明显的托市作用。如果不执行最低收购价，2008 年下半年我国稻谷、小麦和玉米市场价将分别下跌 2.3%、4.1% 和 10.5%。粮食生产资料成本每亩每上升 1 元钱，每亩收益将减少 1.34 元。这“一跌一增一减少”的分析结果说明，国家应依据农产品供求状况，适时组合出台最低收购价和农资综合直补、良种补贴等相关举措，力求使政



策效果最大化。提价的主要风险是影响城市低收入群体的生活，这可通过建立与物价上涨挂钩的定向补贴制度来解决。

（二）尽快对猪肉供过于求趋势采取干预措施

专家指出，我国生猪产量波动属于增长型波动，生猪生产的波动周期平均为 6.3 年。生猪生产波动与 GDP 增长速度有密切关系，GDP 增长速度 10% 是“生猪生产的拐点”：数据表明，GDP 增速超过 10% 时，生猪生产和市场价格都经历一次高峰期，而当 GDP 增速平缓时，生猪生产则进入低谷期。同时结合实际综合判断，当前我国生猪生产和价格波动正处于新一轮波动的初始位置，猪肉价格下跌是趋势所向。为此，建议尽快启动国家生猪临时收储计划，对生猪供求波动实行反周期调控，以生猪养殖盈亏平衡点的猪粮比价（河南反映当前为 7:1）为基准，制定政府收储价格；加快推出生猪期货市场，及时发现生猪未来市场价格走势，让市场机制自动平抑生猪饲养的周期性波动，切实保护农民养猪积极性；加快建立准确、可靠的基础数据采集系统，以养猪大县和生猪规模养殖场为重点，加强定点跟踪调查，强化形势分析，及时发布信息和预警，以引导生产和市场的走向。

（三）采取新的有效措施保障粮食安全和“菜篮子”有效供给

我国粮食连续 5 年丰收，标志着我国粮食综合生产能力登上一个新台阶。确保国家粮食安全，必须坚持两个原则，一是粮食总产量增长的速度必须大于人口增长的速度，保持人均占有量不下降，并有所提高；二是粮食单位面积产量提高的幅度必须大于粮食播种面积下降的幅度，保障粮食总产量不下滑，并有所增长。

为此，建议国家实施高标准粮田建设工程，集中投入建设 10 亿~11 亿亩基础设施配套、旱涝保收高标准粮田（耕地），使粮食播种面积不低于 15.8 亿亩。同时，确立科技农业的理念，依靠科