

# B 印度蓝皮书®

LUE BOOK OF INDIA

## 印度国情报告 (2012~2013)

ANNUAL REPORT ON INDIA'S NATIONAL  
CONDITIONS (2012-2013)

主 编/吕昭义

副主编/林延明



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014  
版

印度蓝皮书

BLUE BOOK OF  
INDIA



# 印度国情报告 ( 2012~2013 )

ANNUAL REPORT ON INDIA'S NATIONAL CONDITIONS  
(2012-2013)

主 编 / 吕昭义  
副主编 / 林延明



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

印度国情报告. 2012~2013/吕昭义主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 5

(印度蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-5809-0

I. ①印… II. ①吕… III. ①印度-研究报告-2012~2013  
IV. ①K935.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 058694 号

印度蓝皮书

印度国情报告 (2012~2013)

主 编 / 吕昭义

副 主 编 / 林延明

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 人文分社 (010) 59367215

电子信箱 / renwen@ssap.cn

项目统筹 / 宋月华 张晓莉

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 赵怀英

责任校对 / 李佳佳

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2014 年 5 月第 1 版

印 次 / 2014 年 5 月第 1 次印刷


书 号 / ISBN 978-7-5097-5809-0

定 价 / 89.00 元

印 张 / 23.25

字 数 / 375 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究



广视角·全方位·多品种

权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”国家重点图书出版规划项目

## 主编简介

### 主 编

**吕昭义** 云南大学人文学院历史系教授，博士生导师，中国南亚学会常务理事，中国史学理论研究会常务理事，云南省南亚学会会长。主要研究领域为南亚史、中印关系史。

### 副主编

**林延明** 云南省社会科学院南亚研究所助理研究员，云南省南亚学会副秘书长。主要研究领域为南亚史。

## 摘 要

2012 ~ 2013 年度, 印度各主要政党加紧筹备来年进行的大选, 围绕着以国大党为首的和以印度人民党为首的两大竞选联盟的组建, 印度政坛进入新一轮分化组合。国大党续写尼赫鲁家族政治, 推出拉胡尔·甘地主持竞选活动, 印度人民党推举在古吉拉特邦推进经济改革政绩卓著的纳伦德拉·莫迪。双方的竞选将围绕着世俗主义与教派主义倾向、经济改革与社会公正的论题展开攻防。

在辛格政府第二届任期内, 印度政坛世纪之交形成的多党联盟竞选与执政的政治运作方式所带来的负面后果, 如权力寻租的泛滥、政治分散化的加剧和大党执政能力的削弱, 日趋突出与严重。顺应基层民众政治诉求的草根政治在印度政坛渐成气候, 对政局产生重要影响。

2012 ~ 2013 年度, 印度经济维持增长势头, 但增长速度持续下降。20 世纪 90 年代印度推行自由化、市场化改革以来, 逐步形成以计算机技术、信息产业主导的服务业优先、内需拉动的发展模式。经过 20 余年的发展, 印度产业结构发生了根本性的变化, 呈现出第一产业萎缩、第二产业增长缓慢、第三产业独大的状态。在过去 20 年间这一发展模式推动了印度经济高速增长, 但也存在着某些不适应印度基本国情、不能满足印度基本需求的方面。近两年, 印度经济增速下降, 这些缺陷暴露得更充分。为了调整与转换发展模式, 2011 年辛格政府发布《国家电子工业政策(草案)》《国家制造业政策》, 促进制造业发展。印度中央政府与各邦政府着力举办工业园区、工业经济带, 吸引内外资本, 投资建厂, 发展制造业。从新型的高科技主导、IT 信息技术、金融、用户服务等外包业务推动的服务业优先的发展模式向补工业化课, 大规模、大幅度发展制造业的转化, 需要加大自由化、市场化、对外开放等方面改革的力度与深度。与促进服务业优先发展的经济改革相比较, 发展制造业的改革关联

的利害关系链条与网络更为庞大、复杂，所触动的既得利益和现有特别保护地位更为广泛、深刻，要突破的旧经济体制的束缚更为繁杂、深重，对传统思想与意识的冲击更为激烈、沉重。2012 年辛格政府先后开放多品牌的零售业和航空业，控制政府发放的各种补贴，提高印度国内石油产品的价格。这些决定的宣布均引发大规模的民众抗议、反对党的抨击、执政联盟内部的争议。近年来，因土地征用问题而引发的群体抗议示威活动增加，甚至发生警民对抗、流血冲突。印度经济改革进入调整和转换发展模式、废止旧制创建新制、重新分配发展利益的关键时期。在改革关键时期不同利益群体间的纷争与阵痛是难以避免的，要经历这一过程才能达到新的磨合。

本年度，印度继续推进全方位外交，稳步发展与大国关系，推进与南亚国家关系，推进与东南亚国家关系，扩大在亚非国家中的影响。加强与美国战略对话，两国在联合军演、人员交流、技术转让、海上安全和反海盗等方面的合作关系有所发展，美继续拉拢印度配合其“亚太再平衡”战略。进一步发展与日本关系，加强两国战略对话与合作。继续推进与中国全面合作的战略伙伴关系，扩大双方经济、文化合作，加强两国在国防领域和边界问题上的交流与磋商，就缩小分歧，寻求一个共同的边界问题解决框架达成共识。与东盟关系有新的发展，《印度 - 东盟纪念峰会愿景声明》将双方关系从对话关系升级为“战略伙伴”关系。

本年度，印度国防预算持续扩大，稳步提升军事实力，尤其是海军军力，继续调整军事部署，发展与强化对外军事合作。印度国内安全总体形势继续趋向好转，左翼极端主义运动影响地域缩小，恐怖暴力事件次数及事件导致的死亡人数降低。在东北地区，阿萨姆、曼尼普尔、那加兰、梅加拉亚等邦的安全局势明显恶化。

## Abstract

In the year 2012 – 2013, all the main political parties in India intensify their preparations for the next general election in the coming year. With the establishment of the two electoral alliances, one led by the Congress Party while the other led by the Bharatiya Janata Party (BJP), India's politics has come into a new round of realignment and regrouping. In order to make the Nehru-Gandhi political dynasty continue, the Congress Party has chose Rahul Gandhi to take charge of the election campaign. In the same time, the BJP has elected Narendra Modi, who had carry forward the economic reform successfully in Gujarat State. Looking to the future, the general election would be campaigned with the both sides focusing on the hot topics of the tendency of secularism or sectarianism, economic reform, and social justice.

In the second term of the Manmohan Singh Administration, the negative effects were increasingly more serious, which resulted from the political operation of India's multi-party electing and ruling coming into being at the turn of the century, such as the universalization of power rent-seeking, the aggravation of political decentralization, and the weakening of governing capacities of major parties. The grass-root politics to comply with the requirements of the grassroots has gradually come into fashion in India, and has some important impacts on the India's political situation.

In the economic field, India keep its growth trend in 2012 – 2013, but the annual growth rate continues to drop. India's reform of liberalization and marketization had been started from the 1990s, and since then, the development pattern led by computer technology and information industry, giving the priority to develop the service industry, and promoted by the domestic demands, has been taken shape gradually. After development over twenty years, a fundamental change has occured in India's industrial structure, that is the primary industry shrinking, the secondary industry growing slowly, and the tertiary industry dominating alone. Over the last two decades, the development pattern has made great contributions to the



high-speed development of India's economy, but there exist some problems not according with India's basic national conditions and not meeting India's basic demands. While India's growth rate continue to slide down in the last two years, the problems has become more prominent. In order to adjust and transform the development pattern, the Manmohan Singh Administration has drafted "National Policy on Electronics" and "National Policy on Manufacturing Industry" in 2011. India's central government and all the state government has exerted their efforts to construct industrial parks and economic belts to attract capital investments, build factories and develop manufacturing. India's economic development pattern is being transformed from led by the high and new technology and promoted by the outsourcing businesses of IT technology, finance and customer services, to striving to develop manufacturing and making up the shortfall of industrialization. So, it will be necessary to intensify the trend of liberalization and marketization and deepen the reform measures of opening-up. Compared with the economic reform to give a priority to promoting the development of the service industry, the interest chains and nets that all the reform measures mentioned above concerns are larger and more complex, the vested interests and special statuses that would be moved are more extensive and profound, the limitations of the old economic system that needs to break through are more complicated and serious, and the impacts to the traditional thoughts and ideologies are heavier and more intense. In the year 2012, the Manmohan Singh Administration has made several brands of retail industry and aircraft business opening up, controlled various government-provided allowances, and put up the price of internal petroleum products. All these demands have resulted to big-scale social protests, attacks from opposition parties, and dispute in the governing coalition. In recent years, the problems of land acquisition have resulted to more mass incidents of street protest and demonstration, and even more confrontations and bloody conflicts between the police and the common people. In this sense, it is regarded that India's economic reform has come into a key stage of adjusting and transforming the development pattern, abolishing the old system and creating the new institutions, and reallocating the development dividends. Of course, in this key stage, it is difficult to avoid the aches and pains coming from the disputes between different interest groups. Only through undergoing this process can India reach a new running period.

In 2012 – 2013, India continues to advance the all-round diplomacy, develop its relations with big powers with a steady pace, enhance its relations with South Asian nations, deepen its relations with Southeast Asian nations, and add its weight to Asian and African countries. Firstly, the defense ties among India, USA and Japan have been enhanced and warmed up. On the one hand, with the reinforcement of the strategic dialogue between India and USA there are some progresses of the Indo-US cooperative relationship, especially in the fields of military co-exercise, people-to-people contact, technical transformation, maritime security and anti-pirate activities have progressed. The US continues to make India coordinated with its rebalancing strategy towards Asia-Pacific. On the other hand, India reinforces its dialogue and cooperation with Japan for the future development of the Indo-Japan relations. India has carried its strategic cooperative partnership with China forward, expanded the bilateral economic and cultural co-operation, and strengthened dialogues and consultations in the field of defence and border issues. Furthermore, India has tried to reach an agreement with China on the framework of a boundary settlement, which could reduce differences and both sides could accept. The relationship between India and ASEAN has been developed further. The ASEAN-India Commemorative Summit has resulted in the adoption of the Vision Statement which will chart the future direction of ASEAN-India relations over the next 20 years. As a result, The Indo-ASEAN relations has been upgraded from the dialogical relationship to strategic partnership.

In the year 2012 – 2013, India has continued to expand its defence budget, rise its military strength steadily, especially navy strength, adjust its military deployment, develop and consolidate military cooperation with foreign countries, and increase its military goods purchase. The overall situation of India's internal security continues to show a whole improvement tendency. In fact, the affected areas of the left-wing extremist movement have shrunk. In North East India, the security situation in the States of Assam, Manipur, Nagaland and Meghalaya has deteriorated obviously.

## 前 言

本书是社会科学文献出版社出版的第二部《印度国情报告》，第一部已于2012年出版发行。出乎我的意料，第一部出版后在印度一些报刊媒体，如《印度教徒报》、《印度时报》、印度报业托拉斯通讯社、《印度快报》、《德干先驱报》等均予以报道和评论。众说纷纭，见仁见智，这很正常，也有助于推动我们将此后的国情报告写得更好。不过有两点，作为该书的主编感到有必要予以申明和回应。

首先要说的是该书是一项学术研究成果。我负责主编，各个分报告所写的内容一概按编写计划安排，力求尽量完整地搜集事实与数据，尽可能如实地加以陈述，总报告由我撰写，每年度挑选出若干重大问题、焦点问题邀请专家撰写专题论文。书中有所议论评说也都是作者自己研究所得，囿于学识与能力，难免有错漏与偏颇之处，文责当然自负。

其次笔者用“多难兴邦”这个成语来概括目前印度在政治、经济、社会诸多领域遭遇的某些困境、难题，并表示印度有着经济增长、政治进步、社会改良的巨大潜力，在崛起为世界大国的历史进程中有着美好的前景，诸多困境、难题是可以在这一进程中得到解除与克服的。其实，用这个成语来描述中国目前的处境、面临的困难与发展前景也是适宜的。中国也有许多困境与难题需要解除与克服，也有着美好的发展前景。

中印两国都是有着悠久历史的文明古国，在数千年历史长河中经历过许多磨难与曲折，两国文明历尽沧桑，走出重重困境，解决道道难题，一脉相承，从未间断，历久弥坚，世罕其俦。“曾经沧海难为水，除却巫山不是云”，有着如此深厚的历史积淀，面对一时的艰难、蹉跎与挫折，自然要更多几分沉稳、辩证与自信。我们有“生于忧患，死于安乐”，“艰难困苦，玉汝其成”之类的古训。尤其令人深思的是约90年前中国新诗的开创者郭沫若将中国传



说中的神鸟与从印度传来的超越生死与时空的涅槃相化合，而写出《凤凰涅槃》诗篇，为中国从苦难走向新生而呼吁、呐喊。十余年后，印度伟大的诗人泰戈尔在其《中国与印度》一文中为即将到来的中印新世纪欢呼：“正像早晨的鸟儿，在天还没有完全破晓的时候，就唱出和宣告了太阳的升起。我的心在唱歌，宣告一个伟大未来的到临——这个伟大的未来已经很迫近我们了，我们一定要准备好来迎接这个新的世纪。”

现在，太阳已经升起，新世纪已经到临，中印已经位居世界前列，中印的崛起已经成为现实和不可扭转的趋向。与他们那个时代中印所遭受的苦难相比，两国现在的种种困境、难题都是迈向世界强国历史进程中所产生，所遭遇的，是能够在这一进程中予以解决的。这就是“多难兴邦”对于同时崛起的中印两国的现实意义。

对于中印两国的和平崛起来说，既要处理好与既成大国间的关系，也要观照好同时崛起的两国双边关系。与既成大国是处理好国际政治经济格局变迁中的起落消长，是目前的关键环节；与同时崛起大国是协同好共同上升过程中彼此利益的兼顾，是未来希望所在。尊重彼此崛起中大国地位，理解彼此强国愿望，建立战略互信，携手共进，尤为重要。就此而言，印度之东进太平洋与中国之西出印度洋，都是两国崛起进程中势所必至，理所当然的，关键在于相互尊重、理解、信任。

吕昭义

2013 - 12 - 22

权威报告 热点资讯 海量资源



## 当代中国与世界发展的高端智库平台

皮书数据库 www.pishu.com.cn

皮书数据库是专业的人文社会科学综合学术资源总库，以大型连续性图书——皮书系列为基础，整合国内外相关资讯构建而成。该数据库包含七大子库，涵盖两百多个主题，囊括了近十几年间中国与世界经济社会发展报告，覆盖经济、社会、政治、文化、教育、国际问题等多个领域。

皮书数据库以篇章为基本单位，方便用户对皮书内容的阅读需求。用户可进行全文检索，也可对文献题目、内容提要、作者名称、作者单位、关键字等基本信息进行检索，还可对检索到的篇章再作二次筛选，进行在线阅读或下载阅读。智能多维度导航，可使用户根据自己熟知的分类标准进行分类导航筛选，使查找和检索更高效、便捷。

权威的研究报告、独特的调研数据、前沿的热点资讯，皮书数据库已发展成为国内最具影响力的关于中国与世界现实问题研究的成果库和资讯网。

### 皮书俱乐部会员服务指南

#### 1. 谁能成为皮书俱乐部成员？

- 皮书作者自动成为俱乐部会员
- 购买了皮书产品（纸质皮书、电子书）

的个人用户

#### 2. 会员可以享受的增值服务

- 加入皮书俱乐部，免费获赠该纸质图书的电子书
- 免费获赠皮书数据库100元充值卡
- 免费定期获赠皮书电子期刊
- 优先参与各类皮书学术活动
- 优先享受皮书产品的最新优惠

#### 3. 如何享受增值服务？

##### （1）加入皮书俱乐部，获赠该书的电子书

第1步 登录我社官网（www.ssap.com.cn），注册账号；

第2步 登录并进入“会员中心”——“皮书俱乐部”，提交加入皮书俱乐部申请；

第3步 审核通过后，自动进入俱乐部服务环节，填写相关购书信息即可自动兑换相应电子书。

##### （2）免费获赠皮书数据库100元充值卡

100元充值卡只能在皮书数据库中充值和使用

第1步 刮开附赠充值的涂层（左下）；

第2步 登录皮书数据库网站（www.pishu.com.cn），注册账号；

第3步 登录并进入“会员中心”——“在线充值”——“充值卡充值”，充值成功后即可使用。

#### 4. 声明

解释权归社会科学文献出版社所有



皮书俱乐部会员可享受社会科学文献出版社其他相关免费增值服务，有任何疑问，均可与我们联系

联系电话：010-59367227 企业QQ：800045692 邮箱：pishuclub@ssap.cn

欢迎登录社会科学文献出版社官网（www.ssap.com.cn）和中国皮书网（www.pishu.cn）了解更多信息

“皮书”起源于十七、十八世纪的英国，主要指官方或社会组织正式发表的重要文件或报告，多以“白皮书”命名。在中国，“皮书”这一概念被社会广泛接受，并被成功运作、发展成为一种全新的出版形态，则源于中国社会科学院社会科学文献出版社。

皮书是对中国与世界发展状况和热点问题年度监测，以专业的角度、专家的视野和实证研究方法，针对某一领域或区域现状与发展态势展开分析和预测，具备权威性、前沿性、原创性、实证性、时效性等特点的连续性公开出版物，由一系列权威研究报告组成。皮书系列是社会科学文献出版社编辑出版的蓝皮书、绿皮书、黄皮书等的统称。

皮书系列的作者以中国社会科学院、著名高校、地方社会科学院的研究人员为主，多为国内一流研究机构的权威专家学者，他们的看法和观点代表了学界对中国与世界的现实和未来最高水平的解读与分析。


自 20 世纪 90 年代末推出以《经济蓝皮书》为开端的皮书系列以来，社会科学文献出版社至今已累计出版皮书千余部，内容涵盖经济、社会、政法、文化传媒、行业、地方发展、国际形势等领域。皮书系列已成为社会科学文献出版社的著名图书品牌和中国社会科学院的知名学术品牌。


皮书系列在数字出版和国际出版方面成就斐然。皮书数据库被评为“2008~2009 年度数字出版知名品牌”，《经济蓝皮书》《社会蓝皮书》等十几种皮书每年还由国外知名学术出版机构出版英文版、俄文版、韩文版和日文版，面向全球发行。

2011 年，皮书系列正式列入“十二五”国家重点出版规划项目；2012 年，部分重点皮书列入中国社会科学院承担的国家哲学社会科学创新工程项目；2014 年，35 种院外皮书使用“中国社会科学院创新工程学术出版项目”标识。



## 法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）由社会科学文献出版社最早使用并对外推广，现已成为中国图书市场上流行的品牌，是社会科学文献出版社的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权。

未经社会科学文献出版社的授权和许可，任何复制、模仿或以其他方式侵害“皮书系列”和 LOGO ()、“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专用权的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121，电子邮箱：fawubu@ssap.cn。

社会科学文献出版社

# 目 录



前 言 .....	/ 001
-----------	-------

## Ⅱ I 上篇 总报告

### Ⅱ.1 2012~2013 年度印度政治、经济形势与趋势

——多党联盟执政面临的新考验与走出

“增长困境”的经济改革 ..... 吕昭义 / 001

一 多党联合执政面临考验,各政党备战下届选举 ..... / 002

二 经济维持增长态势,增速持续下降,改革进入

关键时期 ..... / 018

## Ⅱ II 中篇 年度分报告

### Ⅱ.2 政 治 ..... 洪共福 / 032

一 2012 年印度的政治形势 ..... / 032

二 以国大党为首的团结进步联盟的执政困境 ..... / 046

### Ⅱ.3 经 济 ..... 殷永林 / 064

一 宏观经济形势不稳,经济增长率降至十年来的最低点 ..... / 065





二	主要农作物产量下降，农业增速放慢 .....	/ 071
三	工业增长速度继续下滑 .....	/ 073
四	服务业增速放慢 .....	/ 077
五	对外贸易严重下滑，贸易逆差加剧，卢比贬值， 外债增加 .....	/ 087
六	大力推进人类发展 .....	/ 093
<b>B.4</b>	<b>对外关系 .....</b>	<b>张晓东 / 101</b>
一	印度与南亚国家关系 .....	/ 101
二	印度与大国的关系 .....	/ 117
三	印度与亚非和澳洲国家的关系 .....	/ 142
四	印度在国际组织中的外交活动 .....	/ 155
<b>B.5</b>	<b>国防 .....</b>	<b>林延明 / 160</b>
一	国家安全环境评估 .....	/ 160
二	军事部署继续调整，军事实力稳步提升 .....	/ 169
三	国防预算继续增加，国防生产持续发展， 国防科研取得进展 .....	/ 183
四	防务外交更趋频繁，对外军购继续上升， 军演合作对象多元 .....	/ 193
<b>B.6</b>	<b>国内安全 .....</b>	<b>林延明 / 217</b>
一	2012 ~ 2013 年度印度国内安全的总体形势 .....	/ 218
二	印度左翼极端主义运动的发展趋势 .....	/ 228
三	查谟和克什米尔邦的安全局势 .....	/ 248
四	印度东北地区的安全局势 .....	/ 258