



中国报关协会统编高等职业教育系列教材
全国职业院校报关技能大赛备赛参考书

BAOGUAN JICHU

院校主编◎张颖 黄锐
企业主编◎曾召兵

报关基础

院校企业联合编写 | 报关大赛成果转化
精选企业一线案例 | 提供丰富增值服务

中国海关出版社



中国报关协会统编高等职业教育系列教材
全国职业院校报关技能大赛备赛参考书

BAOGUAN JICHU

院校主编◎张颖 黄锐
企业主编◎曾召兵

报关基础

院校企业联合编写 | 报关大赛成果转化
精选企业一线案例 | 提供丰富增值服务

中国海关出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

报关基础/张颖主编. —北京: 中国海关出版社,
2014. 1

(中国报关协会统编高等职业教育系列教材)

ISBN 978-7-80165-969-9

I. ①报… II. ①张… III. ①进出口贸易—海关手续—
中国—教材 IV. ①F752.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 193370 号

报关基础

BAO GUAN JICHU

策 划: 沈楚铃

责任编辑: 黄华莉

助理责编: 陈思诺

出版发行: 中国海关出版社

社 址: 北京市朝阳区东四环南路甲 1 号

邮政编码: 100023

网 址: www.hgchs.com.cn; www.hgbookvip.com

编 辑 部: 01065194242-7531 (电话)

01065194231 (传真)

发 行 部: 01065194221/4238/4246 (电话)

01065194233 (传真)

社办书店: 01065195616 (电话)

01065195127 (传真)

<http://store.hgbookvip.com> (网址)

印 刷: 廊坊晶艺印务有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 13.75

字 数: 320 千字

版 次: 2014 年 1 月第 1 版

印 次: 2014 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-80165-969-9

定 价: 38.00 元



海关版图书, 版权所有, 侵权必究

海关版图书, 印装错误可随时退换

序

这套“统编高等职业教育系列教材”是由中国报关协会报关行业职业教育工作委员会组织行业管理部门、职业院校和报关企业等各方面专家，融合、吸收多年来全国职业院校报关技能大赛的成果，历经数年艰苦努力编写而成的。教材将高等职业教育特色与报关职业要求紧密结合，兼备系统性、专业性和可操作性，将在丰富报关职业技能知识、提高报关后备人才教学水平等方面发挥积极作用。

高职院校是报关后备人才的主要培养基地，设计科学的教学体系，提供与之相适应的教材，帮助、指导高职院校加强能力建设和教学水平，是报关行业职业教育工作委员会的重要职责。希望该委员会再接再厉，提供更好的服务，当好高职院校的“娘家人”，在高职院校和社会各方的共同努力下，培养出更多更优秀的报关后备人才。

中国报关协会会长

2013年11月

中国报关协会统编高等职业教育系列教材编委会

主 任:

白雪燕 中国报关协会

副主任:

郑俊田 中国报关协会

白凤川 中国报关协会

李富森 天津商务职业学院

安 宇 淮安信息职业技术学院

编 委: (按姓氏笔划排序)

王自勤 浙江经济职业技术学院

王胜华 江西财经职业学院

戈雪梅 江苏经贸职业技术学院

方素兰 厦门智源管理咨询有限公司

史 记 深圳市华商联关务管理咨询有限公司

牟爱春 上海东海职业技术学院

孙晓青 南京市宏坤职业培训学校

孙德凤 辽宁农业职业技术学院

杜 杨 天津交通职业学院

杨鹏强 南华工商学院

李九领 上海海关学院

李继宏 广西职业技术学院

肖 譞 天津环渤海国际物流中心

吴艳芬	上海天海企业管理咨询有限公司
吴振国	中国报关协会
辛玉麟	北京智欣联创科技有限公司
汪贤武	安徽工商职业学院
宋 钢	广州东洋科技有限公司
张 华	山东外贸职业学院
张 强	山东经贸职业学院
陈鸣鸣	淮安信息职业技术学院
陈 辉	牡丹江大学经管学院
武 新	辽宁经济管理干部学院
苗成栋	威海职业学院
季 琼	北京劳动保障职业学院
赵国明	武汉软件工程职业学院
姚大伟	上海思博职业技术学院
夏 耘	重庆乐训教育咨询有限公司
徐 晨	对外经济贸易大学
殷 枫	中国海关管理干部学院
陶世怀	苏州建设交通高等职业技术学院
堵有进	江苏商贸职业学院
蒋慧贤	上海民远职业技术学院
蔡南珊	天津商务职业学院

《报关基础》编写组

主 编:

张 颖 安徽工商职业学院

黄 锐 安徽工商职业学院

曾召兵 广州挚联报关报检有限公司

副主编:

王静漪 芜湖职业技术学院

赵 亮 安徽工商职业学院

审 稿:

闵 鹏 中国海关管理干部学院

前言

2006年9月,原劳动和社会保障部发布第七批新职业,正式将报关员纳入国家职业分类体系;2007年12月,原劳动和社会保障部与海关总署联合颁布《报关员国家职业标准(试行)》;2008年初,海关总署明确提出报关员“职业规范化”的建设目标;2010年3月,人力资源和社会保障部批复海关总署成立职业技能鉴定指导中心,依托中国报关协会开展报关员职业技能鉴定工作。报关员作为我国对外贸易和国际物流领域不可或缺的专门职业越来越成熟,也越来越为社会所关注。

高职院校“报关与国际货运”专业是以培养报关、货运后备人才为目标的新兴专业,毕业生主要就业方向为报关及国际货运行业,这就要求学生在职业教育阶段必须对行业的现状及发展有较为全面的了解,以便树立职业精神,把握职业方向。本教材以报关员职业标准中的助理报关师为人才培养目标,以助理报关师的职业要求为考核标准,注重与助理报关师对应的基础知识和基本技能的培养,强化学生基本职业素质的养成,从而有效构建报关后备人才阶梯式培养模式。

《报关基础》由长期从事高职教育、具有丰富教学经验和企业实战经验的“双师”素质教师编写和修订,并由中国报关协会、全国百优报关企业专家对教材进行评阅与指导,能够及时准确地反映报关行业及企业的新标准、新要求,更接近行业企业实际并满足学生持续发展的需要。如体例上更加形式多样,符合学生认知规律;内容上更贴近工作实际,案例翔实,言之有物;更注重知识与能力的拓展性,有利于学生学思结合,举一反三,持续发展。

本教材各章编写人员分别为:第一章赵亮,第二章黄锐,第三章张颖,第四章王静漪。其中,广州挚联报关报检有限公司制单部曾召兵经理、中国海关管理干部学院闵鹏老师对部分内容进行了审阅和把关,安徽工商职业学院张颖教授对全书进行了修改、总纂和定稿。值得一提的是,本教材的编写得到中国报关协会培训部白凤川主任,中国海关出版社编辑部沈楚铃主任、黄华莉编辑的大力支持。正是协会和出版社的牵线搭桥,才使得本教材在编写过程中企业介入度高,校企合作特色鲜明。

本教材主要供高职高专院校“报关与国际货运”专业及国际贸易、国际物流、国际商务等相关专业学生学习之用,也可作为报关员及报关辅助人



员岗前培训用书。

在本教材编写过程中,借鉴、参考和引用了有关资料,主要参考文献已列于文后。在此谨向各位作者表示最衷心的感谢。书中难免有疏漏之处,敬请读者批评指正。

编者

2013年12月

目 录

第一章 报关与报关制度概述	1
第一节 海关概述	3
一、走进海关	3
二、海关性质	7
三、海关职能	9
四、海关权力	12
第二节 报关概述	19
一、报关的沿革	20
二、报关的含义	29
三、报关的分类	30
第三节 报关制度概述	35
一、我国报关管理制度	35
二、对外贸易管理制度	37
三、大通关制度建设	39
第二章 报关员、报关单位与报关服务市场	47
第一节 报关员	49
一、报关员的职业内涵与业务范围	50
二、报关员的权利和义务	50
第二节 报关单位	51
一、报关单位的演变	52
二、报关单位的类型	53
三、报关单位的注册登记	54
四、报关单位的行为规则与法律责任	61
五、报关员与报关单位的关系	65
六、报关服务市场	66
第三节 海关管理	74
一、进出口货物收发货人管理类别的设定	75
二、报关企业管理类别的设定	76
三、报关单位分类管理措施的实施	78
第四节 行业自律与发展	78
一、报关行业管理概述	79
二、报关行业协会	80



三、国际报关协会同盟	82
------------------	----

第三章 报关业务

第一节 报关业务概述

一、报关业务内容	89
二、报关业务体系	90
三、报关业务流程	90
四、海关监管货物	91
五、报关作业程序	92

第二节 进出境报关

一、报关随附单证及相关信息的获取	96
二、进出口申报	102
三、配合查验	107
四、缴纳税费	110
五、提取或装运货物	112

第三节 报批、报核业务

一、保税加工货物的报批、报核	115
二、特定减免税货物的报批、报核	120
三、暂时进出境货物的报批、报核	124

第四节 海关通关改革

一、分类通关	126
二、无纸通关	127

第四章 报关的法律环境

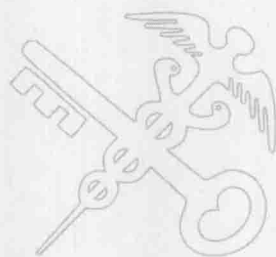
第一节 报关法律概述

一、报关法律环境的概念	138
二、报关法律环境的构成要素	138
三、影响报关法律环境的主要因素	141
四、报关法律环境的特点	141

第二节 海关法律框架

一、海关法律	142
二、与海关执法相关的法律	143
三、与海关执法相关的行政法规	150
四、海关规章与海关规范性文件	160
五、与报关相关的国际公约	161

附 录	175
中华人民共和国海关法	177
报关员国家职业标准	189
习题答案	203
参考文献	205



第一章 · 报关与报关制度概述

DI-YI ZHANG BAOGUAN YU BAOGUAN ZHIDU GAISHU

职业要求

根据《报关员国家职业标准》，助理报关师、报关师、高级报关师应熟悉我国报关基本制度，能够区分报关的各种类型或方式，弄清其报关责任。

学习目标

知识目标：通晓海关的性质、职能及权力；了解报关的历史沿革；把握报关的含义和分类；弄清报关相关制度，以及分析报关与对外贸易、货物通关及海关的关系等。

技能目标：能够掌握进出境运输工具、货物、物品的报关操作技能和要求。

学习内容

本章首先介绍了我国海关的基本状况、性质、职能及权力；接着按照时间的先后顺序，介绍了我国古代报关、近代报关、现代报关的发展演变。在此基础上，从报关的基本概念出发，结合《中华人民共和国海关法》（以下简称《海关法》）等相关法律、法规，对报关进行分类，如依据报关主体不同分为自理报关与代理报关；依据报关形式不同，分为纸质报关与无纸报关；依据报关地点不同，分为口岸报关、属地报关与定点报关；依据报关票数不同，分为逐票报关与集中报关；依据报关时间不同，分为常规报关与特殊报关。最后介绍报关相关制度以及分析报关与对外贸易、货物通关及海关的关系等。



导入案例

绿色通关助力宁波御寒货物出口

近日,一批数量多达 2752 条的涤纶毯顺利通过宁波海关安排的优先查验,发往急需御寒物资的匈牙利。据报关公司介绍,这批涤纶毯为匈牙利客户加急采购,客户希望出货速度越快越好。进入冬季以来,欧美国家受到多股冷空气的袭击,对保暖防寒用品的需求急速增加,各种加急和增量订单涌向宁波厂商,宁波口岸御寒保暖用品的出口迎来了“小阳春”。

宁波某制衣实业公司 11 月中旬陆续接到波兰、俄罗斯、法国等国客商的加急订单,如来自俄罗斯的加急订单增长了 30%,大部分要求能够尽快出货。由于对极端天气事先没有准备,很多企业仓促上阵,宁波市的万里春、维欣家纺、戈凌蓝等一些羊毛衫、羽绒服、毛毯生产企业都在加班加点组织生产,为国外客户赶制加急订单。

为了让御寒保暖用品尽快出口到目的地市场,企业纷纷向宁波海关申请绿色通关,加快出口进度。据宁波海关验放中心介绍,近期接到很多报关企业的申请,希望能够为他们加开绿色通道、紧急通道,提高他们出口货物的速度,其中绝大部分都是御寒保暖用品。对此,宁波海关通过对涉及防寒抗冻的出口货物采取优先接单、优先查验、优先转关等方式,在确保监管的前提下,快速验放了多票涤纶毯、散热器配件、电热毯等出口货物,确保这些御寒保暖物资尽快顺利通关。

据海关统计,2012 年,我国外贸进出口总值 38667.6 亿美元,折合人民币为 24.42 万亿元,贸易顺差 1.46 万亿元。据国家统计局公布的数据,2012 年我国国内生产总值(GDP)为 51.93 万亿元,2012 年我国外贸对 GDP 增长的贡献率为 9.6%。外贸数据增长的背后是亿万票货物的通关问题,通关将影响到每个外贸企业的核心利益,因此在保证通关质量的前提下,快速通关就显得尤为重要。

小思考:

企业如何向海关成功申请绿色通道?在专业化快速发展的过程中,海关在报关服务市场中扮演何种角色?



第一节 海关概述

话题导入

西方列强趁小刀会起义事件侵夺近代中国海关主权

1853 年秋, 时值太平天国同清政府在江南军事对峙, 小刀会乘机起事, 大批流民加入小刀会, 利用太平天国进军江南的胜利形势和青浦、嘉定、松江等县农民的抗粮斗争, 最终在上海发动了小刀会起义。小刀会起义期间, 江海关遭抢被毁。由于海关的存否事关税收, 1853 年 9 月 9 日, 英美等国领事以“海关行政既陷于停顿, 我们就没有遵守海关规章或缴纳关税的义务”为借口, 自行颁布《船舶结关临时规则》(六条), 拒绝向中国纳税, 而由领事馆代为征收。次年 6 月 29 日, 英、美、法三国领事又强迫上海道台吴健彰签订《海关征税规则》(九条), 规定由三国领事指派威妥玛、卡尔、史密斯三人为税务司, 组成“关税管理委员会”, 江海关管理权就此落入英、美、法之手。这一制度后来又被推广到其他通商口岸。第二次鸦片战争后, 清政府正式委任英国人李泰国为首任海关总税务司, 至此中国的海关完全操纵在西方列强手中。

探究与思考:

海关权力的丧失对一个国家的经济乃至主权会产生什么影响?

一、走进海关

(一) 海关的定义

《海关法》第二条对海关进行了定义: “中华人民共和国海关是国家的进出关境监督管理机关。海关依照本法和其他有关法律、行政法规, 监管进出境的运输工具、货物、行李物品、邮递物品和其他物品, 征收进出口关税和其他税、费, 查缉走私, 并编制海关统计和其他海关业务。”

(二) 海关的机构设置

海关机构的设置为海关总署、直属海关和隶属海关三级。第一级是海关总署; 第二级是广东分署, 天津、上海 2 个特派员办事处, 42 个直属海关和 2 所海关学校; 第三级是各直属海关下辖的隶属海关机构。隶属海关由直属海关领导, 向直属海关负责; 直属海关由海关总署领导, 向海关总署负责。

1. 海关总署

海关总署是中华人民共和国国务院下属的正部级直属机构, 统一管理全国海关。海关总署现有 17 个内设部门、6 个直属单位, 管理 4 个社会团体 (海关学会、报关协



会、口岸协会、保税区出口加工区协会)，并在欧盟、俄罗斯、美国等派驻海关机构。中央纪委、监察部在海关总署派驻纪检组、监察局。海关总署下设广东分署，在上海和天津设立特派员办事处，作为其派出机构。海关总署的基本任务是在国务院领导下，领导和组织全国海关正确贯彻实施《海关法》和国家的行政法规、有关政策，积极发挥依法行政、为国把关的职能，服务、促进和保护社会主义现代化建设。

2. 直属海关

直属海关是指直接由海关总署领导，负责管理一定区域范围内海关业务的海关。目前直属海关共有 42 个，除香港、澳门、台湾地区外，分布在全国 31 个省、自治区、直辖市。直属海关就本关区内的海关事务独立行使职权，向海关总署负责。直属海关承担着在关区内组织开展海关各项业务和关区集中审单作业，全面有效地贯彻执行海关各项政策、法律、法规、管理制度和作业规范的重要职责，在海关三级业务职能管理中发挥着承上启下的作用。



小链接

中国海关分布示意图



议一议：

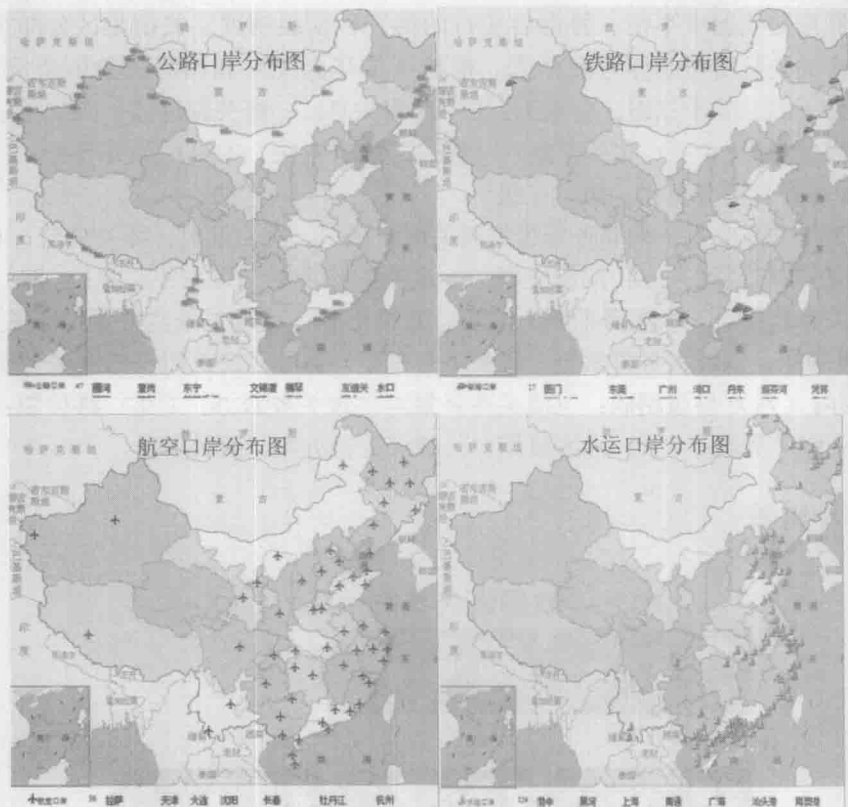
我国有哪些直属海关？为什么东部地区多于西部地区？



隶属海关是指由直属海关领导，负责办理具体海关业务的海关，是海关进出境监督管理职能的基本执行单位，一般设在口岸和海关业务集中的地点。



全国航空、水运、铁路、公路口岸分布图



我国口岸分布有什么特点?

（三）海关的关徽及关衔制度

关徽是中国海关的专用标志、象征海关的职业标志。1953年4月经国务院批准,于同年10月1日起开始使用。中国海关关徽由金黄色钥匙与商神手杖交叉组成(见图1-1)。其中两蛇相缠的商神杖是商神——古希腊神话中赫尔墨斯的手持之物。赫尔墨斯是诸神中的传信使者,兼商业、贸易、利润和发财之神,以及管理商



图 1-1 海关关徽