

中国南海207万平方公里蓝色国土
共178个岛礁，其中43个岛礁
被越南、菲律宾、马来西亚等小国军事侵占
让最权威的专家透析中国南海的海洋安全问题

美国重返东亚概评

MEIGUO
CHONGFAN
DONGYAGAIPING

中国科学院地理科学与资源研究所组织策划

高恒 李宝田 主编

中国广播影视出版社

014061860

D871.20
118

美国重返东亚概评

MEIGUO
CHONGFAN
DONGYAGAIPING

中国科学院地理科学与资源研究所组织策划



高恒 李宝田 主编

D871.20
118



北航

C1749025

中国广播影视出版社



北航

C1749025

图书在版编目 (C I P) 数据

美国重返东亚概评 / 高恒, 李宝田主编. —北京:
中国广播影视出版社, 2014.9

ISBN 978-7-5043-7230-7

I. ①美… II. ①高… ②李… III. ①美国对外政策
—研究—东亚 IV. ① D871.20

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 187145 号

美国重返东亚概评

高 恒 李宝田 主编

责任编辑 邓宗南

封面设计 亚里斯

责任校对 张 哲

出版发行 中国广播影视出版社

电 话 010-86093580 010-86093583

社 址 北京市西城区真武庙二条 9 号

邮 编 100045

网 址 www.crtip.com.cn

电子信箱 crt8@sina.com

经 销 全国各地新华书店

印 刷 高碑店市德裕顺印刷有限责任公司

开 本 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

字 数 275 (千) 字

印 张 17.75

版 次 2014 年 9 月第 1 版 2014 年 9 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5043-7230-7

定 价 39.80 元

(版权所有 翻印必究 · 印装有误 负责调换)

序

呈现在读者面前的这本《美国重返东亚概评》是有关专家在一份上报中央的研究报告的基础上共同完成的普及性学术著作。这本书回顾了中国南海安全形势的演变历程，勾勒了中国南海安全的发展趋势，为国内外的读者提供了一些思考中国南海安全问题的“谈资”。由于越南、菲律宾等中国南海周边国家近年来不断加强对中国海洋国土及资源的军事侵占和抢掠，由于美国、日本等域外国家不断加大干预中国南海安全事务的力度，原本就已“乱象丛生”的中国南海安全问题更加吸引着世人的眼球。作为中国南海主权国的国民，中国民众更热切地注视着中国南海安全态势正在或将要带给我们的挑战和机遇，并希望能审时度势，做出应有的应对。南海也被称为“南中国海”，其面积约350万平方公里。其中属于中国管辖的海域，面积为207万平方公里，占“南海”总面积的60%。千百年来，中国南海一直与中国息息相关，共生共荣。根据史料记载，中国先民从新石器时代以来，就在这片广阔的海域生产、生活，从秦、汉时期即设置州郡对此海域进行经营、管理。中国历代政府宣示“中国南海自古以来就是中国固有领土”、“是中国核心利益所在”是符合历史和法理的。事实表明，在20世纪70年代中期以前，美国、日本、英国、法国、澳大利亚等域外国家都明确地承认南沙群岛、西沙群岛、中沙群岛、东沙群岛及其附近海域主权属于中国所有，中国南海周边的菲律宾、越南、马来西亚、文莱、印度尼西亚等国也都基本承认这一点。中国政府在“二战”结束后按照“开罗宣言”等权威文件接收南海主权是理所当然、天经地义的事。1947年中国政府公布“传统海疆线”

(即目前的“九段线”或“U型线”)是正当的主权行为,完全是合理合法的。中国政府的这种主权行为理应受到联合国宪章和国际法的保护以及国际社会的尊重。

但是,越南、菲律宾等中国南海周边国家却无视历史和法理,纷纷地以军事占领、主权宣示、掠夺资源、移民建政等手段在中国南海制造事端,为使其非法行动“固有化”、“国际化”,还采取各种手段肆意侵犯中国固有主权。其中最突出者是:

越南在1979年8月7日、9月28日发表了所谓“外交部声明”,又在1982年1月18日发表了所谓“白皮书”。这些“所谓文件”代表了越南对中国南海29个岛屿的非法主张。但是,越南的所谓“主张”是站不住脚的。例如,越南用“移花接木”的手法,把中国南海的南沙群岛说成是他们历史上所谓的“长沙”,把西沙群岛说成是他们历史上所谓的“黄沙”,否定“开罗宣言”的权威性;否定第二次世界大战后建立的国际秩序;用“继承法国占领说”为其侵占南沙群岛寻求所谓的“根据”;对《联合国海洋法公约》断章取义,等等。

菲律宾在1970年、1971年、1978年、1980年、1999年先后占领了中国南海的九个岛礁。1971年7月10日,菲律宾第一次公开推出对中国南海南沙群岛的主权主张。但是,菲律宾的主张是站不住脚的。例如,菲律宾占领的是“无主地”;菲律宾曲解《联合国海洋法公约》;菲律宾制造“地理临近说”、“安全需要说”,等等。

马来西亚和文莱分别占领了中国南海的五个岛礁和一个岛礁。它们曲解《联合国海洋法公约》,用“海洋管辖权”否定中国主权权利,损害和侵占中国对南海的领土主权。

中国历来从保持“中国与东盟良好关系大局”出发,强调“搁置主权争议,共同开发资源”,并进一步与有关国家签署了《南海各方行为宣言》(2002年)和落实《南海各方行为宣言》指导方针(2011年)。事态发展表明,越南、菲律宾等国与中国的善意背向而行,大张旗鼓地强化对中国主权的侵犯。特别需要指出的是,美国奥巴马政府在(2010年)推出“重返东亚”(或“再平衡”)战略方针以后,越南、菲律宾等国利用这种形势更加变本加厉地“扩军备战”,大力强化非法占领。这些国家还企图联手域外国家进一步把水搞混,以保住现有的占领状态。

当今的时代已不同于冷战时期和后冷战时期。各国人民“求和平、求发展、求合作、求共赢”的诉求正在汇合成滚滚向前的历史主流。然而,从以美国为代表的

西方国家的各项政策中，依然可以明显看到“霸权思维”、“冷战思维”和“炮舰思维”的影子。“南海地区”某些国家出于自身利益的需要，在南海问题上与和平发展的国际主流背道而驰，大玩“大国平衡术”。与虎谋皮，焉可得之。这些国家要牢牢记取历史的教训。作为中国南海的主权国，中国政府和中国人民理当会“冷眼观世界”、“淡定度春秋”。中国一向坚定地实行和平外交政策，诚心地追求“和谐地区”、“和谐世界”大目标。当然，我们也清楚地知道，人类美好的未来靠等是等不来的，要靠奋斗，靠力争，靠有作为，靠必要的“出手”行动。中共十八大政治报告指出：“我国面临的生存安全问题和国家安全问题、传统安全威胁和非传统安全威胁相关交织”；“霸权主义、强权政治和新干涉主义有所上升”；“国际力量对比朝着有利于维护世界和平方向发展，保持国际形势总体稳定具备更多有利条件”。这是中国对国际形势的基本判断，同时也表明了自己的立场和态度，这就是：“我们坚决维护国家主权、安全发展利益，绝不会屈服于任何外来压力”，“中国反对各种形式的霸权主义和强权政治”。这就是向世界宣示，中国在捍卫国家主权和安全上是绝不会含糊的，在中国南海问题上也同样如此。

中国遵循的哲学是：“人不犯我、我不犯人，人若犯我、我必犯人。”“敢于斗争，善于斗争；敢于竞争，善于竞争；敢于合作，善于合作；敢于胜利，善于胜利。”

胜利永远属于正义的一方！

海军原副司令员

徐振忠

2014年6月8日

南海大戦畧

張序三



1944.3.11-105

前言

中国和平发展、东盟蓬勃兴起吸引了美国战略东移。为了维持独霸全球、东亚，美国重返亚太，构建了围堵中国的包围圈，正在大力打造“北约全球化”。当前，东亚地区（特别是东南亚）的形势是“大动荡、大危机、大重组”。

“南海”是美国全球战略重新认定的“新重点”。美国重返亚太（再平衡）就是要在这一地区构建“制华联盟”（“亚洲北约”），确保美国“独霸全球”、“独霸东亚”战略目标的实现，并力图主导东亚事务，为扭转自身颓势寻找出路。当前美国重返东亚是“以攻为守”，担忧被中国挤出去。从中长期观察，美国全球战略重点东移将是难以持续的。

美国为了应对中国和平发展，制订与实施了“海空一体化”战略。一方面，它把全球军事部署收缩于东亚，加强自身军力提升。另一方面，它又积极煽动日本、印度、澳大利亚、菲律宾、越南等国扩军备战，以对中国、朝鲜、俄罗斯及南海主权非声索国构建战略性“遏制”机制。

中国对东盟外交已取得重大进展。中国在东盟地区的影响力不断提升并逐渐超越美国，引起美国“战略恐慌”。为了解救自己社会经济大危机，美国极力想控制东盟，转嫁经济危机并把东盟和东亚纳入自己主导的国际体系（TPP）。奉行“和平中立”方针的东盟并不希望完全受美国摆布，美与东盟之间控制与反控制的斗争将为中国外交提供机遇与条件。俄罗斯与中国在东南亚地区将形成“联合制美”新格局。

“南海”最大的政治安全是“美国独霸与东盟反独霸”的斗争。美国以挑战中

国“传统海疆线”法律地位为手段，构筑“亚洲北约”和“南海反华联盟”。但是，近年来美国已陷入大颓势，其战略目标与战略能力之间的矛盾已是“捉襟见肘”，将难有大作为、大动作。菲越等国也将处于“泥菩萨过河”之困境，菲越在“南海闹事”，企图以此来转移国内民众对其政府不满，也将会是“黄粱一梦”。

越南、菲律宾等国大肆军事侵占中国岛礁。为了实现永久霸占之目的，它们通过立法、建政、移民、办学等手段强化主权存在；它们的最高决策当局亲自出面视察有关岛礁，亲自出面动员各种力量与我对抗；中国需要最高领导同志进一步亲力亲为，推动全面落实“海洋强国战略”进程。

“南海开发”是海南省发展战略中的核心部分。该地经济建设与国防建设必须进一步有机结合。地方工作与军队工作必须进一步密切配合。用“主动开发”带动“共同开发”。用非传统安全工作力促传统安全工作。在国家海洋大战略指引下，逐步推动“南海大战略”的制订与实施，迎接中国“海洋时代”又一个新高潮早日到来。

“中国海油”是维护国家主权与开发海洋的战略力量。中国要坚持“自主开发”带动“共同开发”方针。“中国海油”要与“中国海渔”、“中国海矿”、“中国海游”、“中国海考”统一行动，掀起“共赴南海、多元开发”的新热潮。尽快落实“和平进驻南沙”的方针。推动两岸联手“维权、开发”，创造南海工作新局面。

“三沙地级市”肩负开发、保卫南海历史重任。应向越菲等对手学习“移民、办学、建政、开发”等“经验”，以加快自身建设。特别是“中国渔政”要进一步承担“显示、捍卫主权”的主力军作用。“中国渔政”要与三沙市密切配合、接“地气”，使综合执法得到地方政府更多支持。中国海警局要不断立新功。

中国渔监力量雄厚，是行政执法的中坚力量。在“维权维稳”工作中要进一步与渔政、海警、海事等执法力量协调配合，使各项工作形成合力，发挥更大效能。针对菲越等国侵权行为，展开坚决、有效的斗争。

维持“非传统安全”是捍卫国家主权与尊严的重要环节。国际合作是实现“非传统安全”的重要手段。两岸合作在南海有广阔空间。非传统安全与传统安全应进一步密切配合，为“南海大战略”的制订与实施奠定更为牢固的基础。

被人称为“东方睡狮”的中国该惊醒了！

目 录

序	1
前 言	5
第一章 以攻为守，独霸东南亚：美国等域外国家干涉中国南海安全态势新动向	1
第一节 美国等域外国家干涉中国南海安全力度不断升级	2
第二节 美国不断强化对中国南海安全威胁	6
第三节 日本、印度等国干涉中国南海安全的态势	18
第四节 美国等域外国家干预我国南海安全的发展趋势	31
第二章 对峙激化，硝烟渐浓：擦枪走火？中国南海军事安全态势新趋势	35
第一节 中国南海军事安全态势新特点	35
第二节 美国对南海军事安全正在构成最严重威胁	37
第三节 日、澳、印等域外大国对南海军事安全正在构成多重重要威胁：联手助美	43
第四节 南海周边国家普遍采取了“双加快”策略，纷纷扩军备战，这将使南海安全形势会变得更加严峻、更加危急	50
第五节 中国台湾地区不断提升军力，以加大监控南海的力度	58
第六节 中国南海军事安全未来发展趋势	59
第三章 围堵与反围堵：中国南海外交安全态势新特征	61
第一节 中国南海外交所面临的严重态势	62
第二节 越菲马等南海主权声索国带给中国南海外交的挑战	71
第三节 跨入新阶段中国南海外交安全发展趋势	79

第四章 法理历史和现实,双向博弈:中国南海政治安全态势新征兆	86
第一节 南海政治安全态势的新特点	87
第二节 南海政治安全中法理斗争日渐突出	90
第三节 中国的海洋立法与传统海疆线的法律地位	100
第四节 中国南海政治安全发展趋势令人关注	104
第五章 建政与反建政,夯实自我基础:中国南海政权安全态势新警示	107
第一节 中国南海政权安全的当前态势	107
第二节 中国南海政权安全所面临的主要威胁	112
第三节 中国南海政权安全发展趋势	120
第六章 经济与国防,统筹齐发展:中国南海经济安全态势新征候	124
第一节 中国南海经济安全乘风破浪、蓄势待飞	125
第二节 中国南海经济安全面临的主要威胁	132
第三节 中国南海经济安全的发展趋势	135
第七章 有自主开发才会有共同开发:中国南海的油气安全态势新形势	139
第一节 中国南海油气安全态势:外强我弱、差距不小	140
第二节 中国南海油气安全所面临的威胁	145
第三节 中国南海油气安全发展趋势	154
第八章 确保渔业先行,维权有效渠道:中国南海渔业安全态势新景象	163
第一节 处境艰难,挑战严峻:中国南海渔业安全态势	166
第二节 中国南海渔业安全所面临的主要威胁	174
第三节 中国南海渔业安全的发展趋势	178
第九章 强化力度,急起直追:中国南海行政执法安全态势新特点	181
第一节 中国南海所面临的行政执法安全基本形势	182

第二节	中国南海行政执法安全所面临的威胁与挑战(上)	184
第三节	中国南海行政执法安全所面临的威胁与挑战(下)	188
第四节	中国南海行政执法安全发展趋势	192
第十章	合作空间广阔,大有作为:中国南海非传统安全态势新景观	198
第一节	中国南海地区非传统安全总体趋向严重、复杂、尖锐	199
第二节	中国南海非传统安全面临的主要威胁	208
第三节	中国南海非传统安全的发展趋势	215
结束语	依仗顶层战略、全力应对——对我国南海安全态势的战略思考	220
附录		228
中央领导同志关于我国南海的重要论述		228
我国南海安全大事记		230
南海各方行为宣言		233
中华人民共和国政府关于领海的声明		235
中华人民共和国领海及毗连区法		236
中华人民共和国专属经济区和大陆架法(1998年)		238
“卡拉延市”——菲律宾在南海的“行政建制”与开发		241
“黄沙岛县”与“长沙岛县”——越南在南海的“行政建制”与开发		251
作者团队		267
后 记		268

第一章

以攻为守，独霸东南亚：美国等域外国家干涉中国南海安全态势新动向

提要：“南海”是美国全球战略重新认定的“新重点”。美国重返东亚（再平衡）就是要在这一地区构建“制华联盟”（“亚洲北约”），确保美国“独霸全球”、“独霸东亚”战略目标的实现，并力图主导东亚事务，打造“北约全球化”，为扭转自身颓势寻找出路。当前美国重返东亚是“以攻为守”，担忧被中国挤出去。从中长期观察，美国全球战略重点东移将是难以持续的。

中国南海在“二战”后各历史时期，在全球安全战略格局中都占有极为重要的地位。

从“二战”结束到美苏冷战落幕，全球安全战略格局最大重点一直在欧洲地区。无论中美洲、东北亚、东南亚和中中东爆发何等规模的局部战争，都屈居全球安全战略格局的次重点。这是因为，美苏一直都把两大阵营的争夺焦点放在了欧洲地区。虽然有中国解放战争、朝鲜战争和越南战争相继爆发，但东南亚地区即“中国南海”地区却始终没有上升到全球安全战略格局最大重点地位。

美苏冷战结束后，两大阵营不复存在，美国占据了世界唯一超级大国地

位。一直习惯于寻找敌人的美国当局在经过二十多年的观察以后，特别是经过“9·11”事件冲击之后，便开始在“反恐”与“制华”这两个敌对目标上大动心思。从2007年爆发百年不遇的世界经济总危机开始，美国全球战略目标（即“独霸全球”）与综合实力之间的矛盾难以调和已成为更明显的不争的事实。于是，美国全球安全战略部署便不得不从“全球插手”转为“重点经营”。这就是美国“重返东亚”或“再平衡”战略产生的最大背景。2012年是美国“重返东亚”的第三个年头。美国处境到底如何呢？让我们还是作一些初步剖析吧。

第一节 美国等域外国家干涉中国南海安全力度不断升级

“南海”处于地球上“交通要冲”之地。有人把它比喻为“第二个地中海”。其海域面积有350万平方公里（中国管辖海域207万平方公里）。早在1986年，美国就宣布要掌控的全球16个战略海峡中有四个就位于南海地区。它们是：巴士海峡（南海——太平洋）、望加锡海峡（苏拉威西海——爪哇海、班达海）、巽他海峡（爪哇海——印度洋）、马六甲海峡（南海——安达曼海）。从军事和经济上讲，如果美国控制了这四个海峡，就等于控制了该地区的“制海权”和“生命线”。美国“重返东亚”就是要进一步强化对这一地区的全面掌控，并企图全面主导这一地区的各种事务。为了实现这一霸权目标，美国采取了一系列重大战略举措。

一、极力激活和强化以美国为首的“军事集团网络”，以作为称霸南海地区的军事手段

“尽快结束伊拉克战争和阿富汗战争”是奥巴马竞选总统时的口号。上台以后，奥巴马一边要考虑如何从这里脱身。另一方面，又要考虑“移师何处”的问题。而南海地区最终便成为首选之地。2010年7月24日，希拉里国务卿在

越南宣称：“在南海自由航行，亚洲海上事务保持开放状态，在南海地区尊重国际法，这些关乎美国利益。”如何理解这个所谓的“美国利益”呢？按照《美国大战略》作者罗伯特·阿特的解释是：“欧亚大陆大国间的深度和平”和“波斯湾石油通道安全都涉及到美国“高度重要利益”（“本土防御”属于美国头等的“生死攸关利益”）。就南海地区而言，它是符合上述两个标准的，即处于第二等级国家利益。2010年8月，美国太平洋司令部司令罗威拉德表示：“美国将长期在南海地区维持军事存在，希望周边各国积极发展军力‘保护各自领海’。”美国原助理国防部长哈佛大学教授约瑟夫·奈在加拿大《环球邮报》网站上声称：“中国的海上战略显然是具有侵略性的”（2012年9月5日）。这都表明，美国的头号军事打击矛头确实是指向中国的。

美国在南海地区积极构建“亚洲北约南翼”。在冷战时期，美国与英国、法国、澳大利亚、新西兰、巴基斯坦一起曾经与菲律宾、泰国、新加坡建立了军事合作关系（美菲在1951年签署了《共同防御条约》），并进一步促成了《东南亚条约组织》（1955年）。1992年，美国被迫从苏比克湾和克拉克撤出美国海空力量。尽管后来又搞了一个所谓《军队访问菲律宾协议》（1999年），但作用已不可同日而语。2007年，在出现全面经济、社会、外交总危机之后，美国不得不幻想用占优势的军事手段来扭转窘境。2011年2月，美国在《国家军事战略报告》中便明确地重申要“重返东南亚”。它首先要加强与菲律宾、泰国、马来西亚、巴基斯坦、印度尼西亚和新加坡等国的双边军事关系。特别值得指出的是，美国正“化敌为友”，决心将越南纳入自己的“亚洲北约南翼”。2011年6月，美国与越南签署了《国防合作协议》，使之成为美国在南海地区仅次于菲律宾的军事支柱。2011年11月，奥巴马作为美国总统，首次出席了“东亚峰会”。2011年，为了向越南、菲律宾等国表示支持和鼓励，美国在亚太地区举行了170余次的大小军事演习。

2012年1月5日，美国抛出了《维持美国的全球领导地位：21世纪国防的优先任务》国防报告。4月23日，美国与越南在岬港举行了军事演习。6月4日，美国国防部长帕内塔访问了越南。7月11日，美国军方表示要加快使美军“特工化”。6月27日至8月7日，美国主导了有二十多个国家参加的（没有中国）“环太

平洋军事演习。”11月20日奥巴马总统出席了第七届“东亚峰会”。11月30日至12月20日美国参众两院分别批准在2013年财政法案中的规定：“日美安保条约适用于钓鱼岛”。11月30日，美国谋划出台了所谓《后阿富汗战略》。这就是：要在2014年完全撤出作战军队以后，将继续保持阿富汗“美国非北约重要盟国关系”，以防止反美势力卷土重来，保持再次进入中亚的战略通道和防范中俄“重返阿富汗”。更为重要的是，美国支持日本安倍等极右势力搞复活军国主义活动，以支持自己“重返东南亚”等战略行动。

美国在南海地区积极打造“日、菲、越”制华三角格局。2009年11月14日，奥巴马总统在日本全面阐述了美国“亚洲新政策”。在日本当局看来，这是美国“放虎归山”的强烈战略信号。早在1992年6月，一直非常想做军事大国的日本就开始认真地摆脱《和平宪法》的限制，通过了《联合国维持和平活动合作法案》。2003年，日本把“专守防卫型”防务政策修改为“威胁反应型”防务政策。2009年，日本众议院通过了《海盗对策法》。2010年，日本争取并参加了“东盟国防部长会议”。2011年6月，日本与美国发表了《共同战略目标声明》，明确地把矛头指向中国。10月7日，日本防长就迫不及待地与越南防长举行了所谓“安全对话会议”。10月31日，日越便确定为“安全伙伴关系”。2011年11月，在“东亚峰会”上，日本与东南亚各国防务官员举行了所谓“共同安全会议”。值得特别指出的是，日本在2011年《防卫白皮书》中就曾专门谈到“要介入南海争端”。

2012年3月4日，日本首次参加了“日、菲、美”军事演习。5月，日本军舰访问了菲律宾。7月3日，日本与菲律宾签署了所谓《防卫合作备忘录》。11月2日，日美决定修改“防卫指针”，以应对中国。11月4日，日本又拉印度介入南海争端，并进一步提升日印军事关系。11月20日，日本与菲律宾、越南共同向中国发难，共同扮演了“美国打手”的角色。12月6日，日本发表了《海洋基本法》，企图进一步强化在两个“1000海里”航线上的“防卫”。事实正在表明，铁三角“日、菲、越”反华格局正在形成。

美国积极把“美、日、韩”三角锻造成“日、菲、越”三角的北方后台支柱。“二战”结束以来，美国一直把“美、日、韩”铁三角视为其东亚战略的基础与核心。在美国看来，为了巩固“第一岛链”防务，单单是“日、菲、越”

铁三角还远远完不成美国的战略期待。因此，夯实“美、日、韩”三角战略基础则就是非常急迫的事了。

2010年7月25日至28日，美国与韩国在日本海举行了军事演习（这是自1976年以来双方最大规模演习）。2011年1月10日，韩日双方就签署了“军事领域合作协定”（后受阻）。2011年2月7—18日，韩国参加了“金色眼镜蛇”美日等国多边军事演习。2011年9月27日美韩举行了“军事合作能力”演习。2012年6月27日至8月7日，韩国参加了美国主导的多国“环太平洋军事演习”。2012年韩国购美军火达124亿美元，已创下历史之最。

从总体上讲，“美、日、韩”三角格局得到了进一步巩固和加强，在支援“日、菲、越”三角格局上已做出了实质性的准备与推进，初步实现了“北、南呼应”之目的。

二、创建“美日澳印安全战略格局”加快了步伐

1967年东盟宣告成立。其成员最初只有印度尼西亚、菲律宾、马来西亚、新加坡和泰国。1984年1月7日，文莱加入了东盟。1995年7月28日，越南加入了东盟。2003年10月，东盟宣布在2020年建成“东盟共同体”目标。2007年11月，东盟通过了《东盟宪章》。2008年该宪章正式生效。2009年，东盟签署了《东盟共同体2009—2015年路线宣言》。2012年11月20日，东盟重申在2015年实现“一体化”目标。

对于东盟的发展与壮大，美国、日本、澳大利亚和印度等域外大国心怀鬼胎，一直想把东盟控制在自己手里，以谋求自己最大的战略利益。

美国早在1950年4月的参谋长联席会议就提出了《防止共产主义向东南亚扩张的备忘录》。1957年，美国在南沙群岛的一个岛上就设立过雷达站。1992年，美国当局认为“商业准入”、“航海自由”、“防止亚太地区出现任何霸权”应成为美国在南海地区追求的具体目标。1993年，布热津斯基提出了遏制中国的新方式。他说：“一个充满活力的亚洲必须建立一个包括华盛顿参加的新的安全网络，才能遏制邓小平后时代中国的野心。”1993年，“东盟地区论坛”宣