



中共中央党校科研精品文库



权力的哲学

宋惠昌 著

Quanli De Zhexue



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House



中共中央党校科研精品文库

国家开发银行资助

中共中央党校2012年度一般科研项目



权力的哲学

宋惠昌 著

Quanli De Zhexue



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

权力的哲学/宋惠昌著. —北京: 中共中央党校出版社,
2014. 5

(中共中央党校科研精品文库系列)

ISBN 978-7-5035-5347-9

I. 权… II. 宋… III. 权力-哲学理论-理论研究
IV. D033-02

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 071320 号



出版发行 中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 北京四季青印刷厂

字 数 392 千字

版 次 2014 年 5 月第 1 版 2014 年 5 月第 1 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 23.5

定 价 48.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

出版前言

中央党校作为党的最高学府，长期以来，为革命、建设和改革开放培养了一批又一批领导干部，同时，涌现了一批又一批学术名家和优秀学术成果。

近年来，中央党校教研人员深入开展科研课题研究，取得优异成绩。我们选择其中具有较高学术水平和社会价值的研究成果，经校内外专家评审，作为《中共中央党校科研精品文库》出版，以展示中央党校学术研究的整体实力，提升中央党校的整体学术形象，打造中央党校的学术品牌。

以《中共中央党校科研精品文库》出版为契机，我们将推出更多能够在国内外产生影响、在历史上流传下去的受读者欢迎的精品力作，为中央党校“一流学府”建设添砖加瓦，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供智力支撑。

中共中央党校科研部

中共中央党校出版社

目 录

导 论 认识权力	(1)
一、领导与权力	
——兼释“为官之道”	(2)
二、权力的概念	(4)
(一) 中国古典文献中的权力概念	(4)
(二) 国外有关文献中的权力概念	(6)
(三) 后现代哲学中权力概念的演变	(8)
三、权力本质的法理研究	
——论权力与权利的关系	(11)
(一) 权利的法理分析	(11)
(二) 权力的法理分析	(13)
四、权力本质的哲学分析	(15)
(一) 权力的政治本性	(15)
(二) 权力与利益	(17)
(三) 权力的意识形态性质	(18)
(四) 权力与人性	(20)
五、权力的公共性质	(24)
(一) 权力：一种社会关系概念	(24)
(二) “权力私有”论的兴衰	(26)
(三) “权力公有”论：现代官德的一块基石	(27)

| 第一篇 权力与人民 |

第一章 公共权力与人民群众	(33)
一、一切权力属于人民：群众观点和群众路线的灵魂	(34)
二、人民群众的利益高于一切	(36)
三、永远以群众为师	(38)
四、积极维护人民群众抗争的权利	(40)
五、真诚保护群众的“宣泄”通道	(42)
六、勇于为民请命	(44)
七、做群众中的普通一员	(47)
八、人大代表与人民	(49)
(一) 人大代表的使命：在人大制度中努力实现人民的权力 ..	(49)
(二) 人大代表的庄严职责：“参加行使国家权力”	(51)
(三) “人民至上”：人大代表的政治良知	(52)
九、“权力之后”	(55)
(一) “回到群众中去”	(55)
(二) “政声人去后”	(56)
(三) 不朽自在民心	(58)
第二章 “阳光政治”与开放型政治家	(61)
一、“阳光政治”的本质要求：从集权封闭走向民主开放	(62)
二、“阳光政治”即“人民当家作主”价值目标的实现	(64)
三、建立国家对社会的开放权力体系	(66)
四、保证选举程序的公开履行，尊重合法选举结果	(69)
五、权力运行全过程公开性的政治净化作用	(73)
六、信息公开与人民监督的充分实现	(75)
七、打破“衙门作风”	(79)
八、“媒体问政”的特殊意义	(82)

九、现代领导者：“阳光政治家”	(85)
第三章 摒弃“官本位”，做真正的人民公仆	(88)
一、“官本位”即“权力本位”	(89)
二、“官本位”：官民关系的颠倒	(90)
三、“官本位”：一种腐朽的价值观	(93)
四、摆脱“官本位”诱惑，走出“官本位”政治泥潭	(94)
五、怎样才能防止社会公仆变为社会主人	(96)
第四章 批判官僚主义，忠诚服务人民	(100)
一、为人民服务宗旨与官僚主义的根本对立	(101)
(一)“官僚制”、“官僚政治”与官僚主义	(101)
(二)“官僚”、“政客”现象与马克思主义政治家的根本对立 ...	(104)
二、以“服务意识”取代“官僚意识”	(108)
(一)“权力就是服务”：现代政治家意识	(108)
(二)以“服务意识”取代“统治意识”：摧毁官僚主义的 思想基础	(110)
三、从“官僚政治”走向“责任政治”	(111)
(一)“权力就是责任”	(111)
(二)根治官僚主义的“权责分离症”	(114)
(三)问责对遏制官僚主义弊端蔓延具有重要意义	(116)
(四)从感恩政治走向责任政治	(118)
四、克服“官场习气”，建设文明的文风会风	(121)
(一)形式主义——“文牍主义”批判	(121)
(二)发扬生气勃勃的民主新风	(123)
(三)克服人治思维，创造法治文明	(125)
(四)破除等级权力意识，倡导平等和谐之风	(127)
(五)抛弃“官样文章”，发扬生动活泼的新风气	(128)
(六)打破官僚主义枷锁，解放创造精神	(130)

五、人权、平等、民主：消除官僚主义的根本途径	(133)
(一) 维护基本人权、尊重人的尊严与官僚政治的尖锐对立 ...	(133)
(二) 以人格平等理念消除官僚主义家长制影响	(136)
(三) 完善民主政治体制：消除官僚主义的根本途径	(138)
六、汇入开放的时代潮流，从官僚主义的狭隘眼界中解放出来	(140)

| 第二篇 权力制约与权力监督 |

第一章 民主法治社会权力的基本结构（上）	(145)
一、民主法治社会权力结构的主要特征	(146)
二、经济权力的本质和地位	(149)
(一) “经济权力”概念的形成	(150)
(二) 企业法人的权力：经济权力的实质	(153)
(三) 经济权力与国家权力	(157)
三、政治权力的实质及其法律地位	(160)
(一) 什么是政治权力	(161)
(二) 国家、社会权力关系中的政治权力	(164)
(三) 坚持“依法执政”，完善执政党的领导	(166)
四、社会舆论权力的实质与地位	(169)
(一) 现代社会舆论权力的本质特征	(169)
(二) 社会舆论权力的特殊功能	(171)
(三) 现代政治家与新闻媒体之间应有的良性关系	(173)
第二章 民主法治社会权力的基本结构（下）	(177)
一、行政权力的实质和地位	(178)
(一) 行政和行政权力	(178)
(二) 行政权力与国家	(183)
(三) 行政权力与社会	(186)

二、法律权力的实质及其在权力结构中的地位	(190)
(一) 法律与权力	(191)
(二) 法律权力的实质	(194)
(三) 法律权力的基本要素	(197)
(四) 法律权力与行政权力	(201)
(五) 法律权力与政治权力	(203)
 第三章 论权力制约	(206)
一、权力制约：民主法治的题中应有之义	(207)
二、权力制约理论的实质和权力制约机制的特殊价值	(211)
(一) 权力制约理论的实质	(212)
(二) 权力制约机制的特殊价值	(213)
三、领导干部应该自觉地在权力制约中行使权力	(215)
 第四章 论权力的监督	(218)
一、失去监督的权力贻害无穷	
——以慕绥新的堕落说起	(219)
二、人民监督的基础性作用	(221)
(一) 人民监督：最高的权力监督	(221)
(二) 人民监督的强大威力	(223)
(三) 时刻处在人民监督之下：当权者清正廉洁的根本保证 ...	(226)
三、人民监督与党内监督的辩证关系	(227)
(一) 加强党内监督的重要意义	(228)
(二) 人民监督对加强党内监督的特殊意义	(230)
四、法治思维与权力的法律监督	(232)
(一) 法治思维对人治思维的超越：权力的法律监督的确立 ...	(232)
(二) 法治思维与特权意识的根本对立	(235)
五、建设日益完善的权力监督体系	(237)

| 第三篇 权力观的价值视野 |

引 言 中国当代价值观变革的基本趋势	(243)
--------------------------	---------

第一章 资本、市场与权力

——政治腐败的实质、形成机制和防治途径	(248)
一、政治腐败的实质：权力腐败	(249)
二、资本与权力关系的异化：政治腐败的形成机制	(253)
三、权力寻租：政治腐败的基本实现形式	(257)
四、政治腐败防治的基本途径	(259)
(一) 强化国家权力制约监督机制	(260)
(二) 筑起官商之间的法律规范“防火墙”	(262)
(三) 审计监督：对政治腐败的技术性控制	(267)
(四) 在国际合作中强化对政治腐败的打击力度	(269)
(五) 民主的法治的市场经济体制：遏制政治腐败的良性 社会基础	(271)

第二章 从权力拜物教走向人本政治学

一、破除拜物教的意识形态束缚，弘扬以人为本理念	(275)
二、从权力拜物教走向人本政治学	(278)
三、拒斥个人崇拜	(280)
(一) 个人崇拜：权力拜物教的一种特殊形式	(281)
(二) 民主法治建设：铲除个人崇拜的根本途径	(282)
(三) 历史唯物主义的群众观点：反对个人崇拜的思想武器 ...	(284)
(四) 集体领导原则与个人崇拜的根本对立	(285)

第三章 政治权威的现实基础和社会价值

一、什么是权威和政治权威	(289)
(一) 权威是什么	(289)
(二) 权威不是什么	(294)

二、政治权威的现实基础	(298)
(一) 人民民主：领导权威的政治基础	(298)
(二) 政治权威的法治基础	(303)
(三) 政治权威的伦理道德基础	(309)
三、政治权威的社会价值	(312)
(一) 政治权威是现代社会稳定发展的保障因素	(313)
(二) 政治权威：政治家行使权力过程中的特殊精神影响力 ...	(315)
 第四章 权力与真理	(317)
一、权力不等于真理	(318)
二、切勿用权力掩盖错误	(320)
三、以权力垄断真理的可悲结局 ——苏联共产党解体的一个教训	(322)
四、抛弃“权力等级真理论”	(324)
五、权势、情面与真理	(327)
六、“反对意见”对于当权者的特殊价值	(330)
七、诤友勿忘	(333)
 第五章 尊严、荣誉和权力	(336)
一、把人当作人、尊重人的尊严：现代政治家文明素质的 基石	(337)
二、人的尊严取决于他的思想和文化水平，而不是权势	(340)
三、自由与权利：人的尊严的前提	(344)
四、“当家作主”：人民的尊严的民主政治基础	(346)
五、社会主义法治：人民的尊严的保障	(349)
六、权力不等于荣誉	(351)
七、漠视毁誉，忍辱负重：政治家的高尚担当	(354)
 主要参考文献	(357)
 后记	(359)

导 论

认 识 权 力

一、领导与权力

——兼释“为官之道”

本书研究的官德问题，即领导者的职业道德问题，用传统的说法，就是“为官之道”；对我国当代社会来说，就是党政领导干部的职业道德修养问题。研究这个问题，涉及一个核心概念，那就是“领导”。所以，对所谓“为官之道”的深入研究，必须首先对“领导”这个概念有比较深入的了解。

如果从领导干部职业道德这个角度来看，要认识“领导”的本质，需要在更高的理论层次上，来认真研究“领导”这个概念的本质内涵。如果我们在哲学—伦理学的理论层次上研究“领导”概念的本来含义，就可以看出，“领导”这个概念内涵的实质内容，是引领、指导之义。比如说，某一种重要思想观点，成为当前社会舆论中的一种领导力量，某人就成为了“意见领袖”；某某学者，已经成为某个学术领域的领军人物；或者说，某某人的理论主张，使他实际上在某一领域中起了领导作用，如在近代史上有一种说法是，陈独秀是五四新文化运动的总司令；我们常常还会这样说，某某名牌商品，“领导世界新潮流”，等等。

这些说法本身说明，从“领导”概念的本来含义来看，说某某领导人的领导作用，实质上是指他们在思想上的引领、方向上的指引、方法上的指导等。当然，对于有某种职务的领导人来说，他们要发挥自己的领导作用，是有其职位权力在起作用的；但是，这种职位权力在发挥领导作用的过程中，起的是一种杠杆的作用，很显然，杠杆并不是领导力量的来源。如果我们认真分析领导活动的实际过程，就可以看出，领导力量的真正来源，是领导者思想主张的吸引力，是他的精神影响力，是他的受公众欢迎的引导能力。当然，这是民主主义政治哲学中领导观念的应有之义。

在一般的学术研究中，领导这个概念有多学科的意义，通常认为它是属于政治学范畴的，其实，现代管理学也把领导作为一个重要范畴来研究。应该说，政治学和管理学，在很大的范围内，二者是有共同意义的，如果简单概括言之，领导也就是一种“政治管理”。因为，对于政治学来说，“领导”的概念具有更宽泛的内容，比如说，在政治方面的领导，是某个机构及其负责人对社会公众进行组织、思想、路线、方向等重要方面的领导。在这里所谓“政治领导”，就是有效地组织社会公众、提出明确

的思想指导、制定正确的行动路线、规定正确的前进方向等。比如说，在我国，中国共产党的领导，就是属于这种性质的领导，即组织领导、思想领导、政治方向领导等。

通常来说，领导也就是一种管理，所以，通过对管理学中“领导”概念内涵的研究，我们对政治学中“领导”概念的内涵，也能够得到进一步的深入认识。什么是管理学中的“领导者”和“领导”范畴呢？美国管理学家 J. A. F. 斯托纳在其管理学著作中，对“领导者”和“领导”的内涵进行了专门的界定。他认为，领导者在协助一个团体、组织或协会达到其目的的过程中，起着至关重要的作用。所以，如果注意研究那些卓有成效的领导行为和领导技巧，并且认真学习，就能够提高个人和组织的效率。可以看出，斯托纳所说的“领导”也就是“领导行为”。就此，他给“领导行为”或者“领导”这个范畴下了定义。他写道，我们把管理工作的领导行为规定为指挥和影响团体成员工作活动的过程。他指出，这个定义有三层重要的意思。

首先，领导行为必然涉及他人——下属或成员。团体成员乐意接受领导者的指令，这就确定了领导者的地位，并使领导过程成为可能。没有下属人员，再谈什么管理者的领导素质，岂非无的放矢。

其次，领导还包含着领导者与其团体成员之间的不平等的权力分配。领导者有权指挥其团体成员某些活动，而团体成员却不能同样地指挥领导者。然而，他们也会利用某些办法明显地影响领导者的行为。

最后，领导者除了可以合法地对其属员发号施令外，还可以利用自己的影响。换句话说，领导者不仅可以告诉其属员应该做些什么，同时可以通过自己的影响使下级明白，如何去实施领导者的指令。

在斯托纳看来，团体的下属人员之所以接受管理者——领导者的指令，这首先是因为领导者有指挥的权力，作为团体的管理者，他的职权主要是奖励权、强制权、法定权、咨询权、专门知识权等；同时，领导者之所以能够实施其领导，还因为他本身对团体成员有影响力。领导者就是这些品格的综合。这就是说，一个人只要有适当的品格、适当的行为，都可以成为领导者。^①

从这里可以看出，“领导”这个概念，总是与“权力”这个概念联系

^① J. A. F. 斯托纳著：《管理学》，此处译文参考中央党校马克思主义研究所国外社会科学情报研究室《译文》1987年5月10日增刊3，赵晓红译《论领导》。

在一起的，而且在通常的情况下，“领导”这个概念，本身就包含着“权力”的概念；当然，仅仅有权力，还不足以成为领导者，真正的领导者不但要有职权，还要有影响力。这对于政治领导人是如此，对一般管理者也是如此。但是，在现代社会政治生活中的一般情况下，没有权力，领导行为是无法想象、也无法实现的。

在一定意义上可以说，领导干部的职业道德修养，即是“为官之道”。何谓“道”？在中外文献中，有各种各样的用法，比如说中国则有“天道”、“王道”、“君道”、“臣道”，西方则有“人道”，等等。这里所说的“道”，其含义是什么呢？宋代理学家有言曰：“道者天下万事之公理，而斯人之所共由者也。”（陆九渊语）用现代的语言来说，就是在社会生活的某一个领域中，人们需要共同遵循的“道理”、“原则”、“规则”等。所谓“为官之道”，就是为官者所应当遵循的“道理”、“原则”、“规则”。就当今的民主法治时代来说，所谓“为官之道”，其核心内容，就是领导者应当遵循的民主、法治的权力来源之道、权力行使之道、权力关系之道等。简言之，所谓“为官之道”，就是“权力运行之道”，就是“行使权力之道”，就是“权力关系之道”。所以，应该对“权力”这个概念进行更深入地研究。

二、权力的概念

什么是权力？即权力的定义问题，在近代以来的政治、学术文献中，学者和政治家们都对其进行过不断深入的探讨、研究。关于权力概念的这些研究成果，如果认真运用于我们当代社会的政治实践中，必然会显示出深层次的理论价值。

究竟什么是权力？权力概念的内涵是什么？也就是说，如何给权力下定义，在一些学术研究或者政治文献中，有各种各样的说法，从不同的角度，作出了不同的定义或者界说。这些关于权力定义的不同角度的研究，对于我们深刻认识权力的本质、形成正确的权力观，是有重要价值的。

（一）中国古典文献中的权力概念

首先，简单研究一下语义学上的权力概念，这实际上就是原始时代权力概念的基本内涵和本质，也就是权力概念的本来意义。

从汉语的字义上看，“权力”二字之一是“权”字。研究权字的本来

意义，对认识权力的本质和含义会给我们一些启发。除了一些无关本题的释义之外，这里，就有关的几个释义作些介绍。

据《说文·木部》，权，本来是一种称之为“黄花木”的植物，后来的含义可能由此演变而来。根据《广雅·释器》中的解释，“锤，谓之权”，这里的“锤”字，是指古代测定物体重量的一种器具。权实际上指的就是秤（这其中指秤锤，秤杆则称之为衡），比如，战国时期的秦权和楚权就是当时的秤。通过秤锤在秤杆上滑动，寻找平衡，就能够测知物体的重量。把称量物体重量的这种行为，称之为权，这就是权的最初含义，它的本来意义。以后，由此引申出了一些关于权比较复杂但又与之类似或者相近的含义。比如：

《孟子·梁惠王上》中说：“权，然后知轻重；度，然后知长短。物皆然，心为甚。”^①

《汉书·律历志上》中说：“权者，铢、两、斤、钧、石也，所以称物平施、知轻重也。”^②

这就是说，“权”指的就是称量物体重量的行为，可以看出，“称量”、“衡量”、“权衡”等，是权的最基本的含义。

《孟子·离娄上》中记载，某人问曰：“男女授受不亲，礼与？”孟子曰：“礼也。”曰：“嫂溺则援之以手乎？”曰：“嫂溺不援，是豺狼也。男女授受不亲，礼也；嫂溺援之以手者，权也。”朱熹对这句话的注释是：“权，秤锤也，称物轻重而往来以取中者也。权而得中，是乃礼也。”^③ 这是说，经过权衡轻重，取得一个最恰当的办法、最适中的办法，即“中”，这就是“礼”。可见，权的目的是，就是为了找到“中”——“礼”。

朱熹曰：“权者，道之变也”，“虽是权，依旧不离那经，权只是经之变”。^④

陈淳曰：“权者，变也”，“天地之常经是经，古今之通义是权”。^⑤ 朱熹和陈淳说的都是相同的意思，即这里所说的“权”就是“变”，是对“道”或“经”——原则的变通运用，所以，“权”也就是“权变”之意。

① 朱熹撰：《四书章句集注》，中华书局1983年版，第210页。

② 引自《古汉语词典》，商务印书馆1998年版，第1293页。

③ 朱熹撰：《四书章句集注》，中华书局1983年版，第284页。

④ 《朱子语类》卷三十七。

⑤ 陈淳：《北溪字义》，转引自《哲学大辞典》（中国哲学史卷），上海辞书出版社1985年版，第216页。

从我国古典文献中的这些论述中可以看出，从字义上说，“权力”是一种平衡的能力、衡量的能力、权衡的能力等。很显然，在这里，权力没有“支配”、“控制”的含义。这就是说，人类社会最早的权力概念，与近代社会、特别是现代社会的权力概念，有根本性质上的区别，它反映的是人类社会原始时代的人际关系特点，即这个时候主要是靠道德来维系和调节人际关系的。随着社会的发展，人类进入文明时代，社会的经济、政治、法律因素越来越成为调节人际关系的工具，并且逐渐代替了道德因素的作用。这样，就使后来的社会学—政治学意义上权力概念的内涵和本质，与原始时代相比，具有了完全不同的特点。很显然，这是对人类社会政治生活发展的一种理论反映。

（二）国外有关文献中的权力概念

在外国的文献中，特别是在西方文献中，在原始的或者说本来意义上，对“权力”概念的定义，与我国古典文献中的定义大体上是一致的。

在西方学术界中，曾经有的人认为，权力，可以说是一个在时间上仅次于性爱的社会现象，不过，几乎没有人对它进行过哲学分析。一般来说，在英文中，power有不同的含义，比如说，权力、能力、力量、能量等；“权力”（power）与“能力”通用，所以，有的时候“权力”也翻译为“能力”。这就是说，“权”与“力”结合而形成了“权力”的概念，这其中的“力”，就是指的“力量”、“能力”、“能量”等意思。

比如，罗伯特·达尔认为：“我们把权力或影响力的基本手段建立在直观认识上的想法十分类似于机械论中的力学知识。”A. S. 麦克法兰则认为：“力的观点本质上是一种推动的动因，权力的界定基于一种力与另一种力作用与反作用时产生的力的差异。较强的推力或较强的力量，就是较强的动因，也可以说是更有力量的行动者。”^①这可以说是“权力”概念的本来意义。这一点也得到了一些经典性的权力定义的印证。

英国哲学家伯特兰·罗素在其专门研究权力问题的著作《权力论》中，给权力下的定义是，权力是社会科学的基本概念，“它的涵义与物理学的基本概念能量相同。和能量一样，权力具有多种形式，如财富、军队、行政机关、舆论控制”。^②

① 《布莱克维尔政治学百科全书》，中国政法大学出版社1992年版，第595页。

② [英]罗素：《权力论》，东方出版社1988年版，第4页。