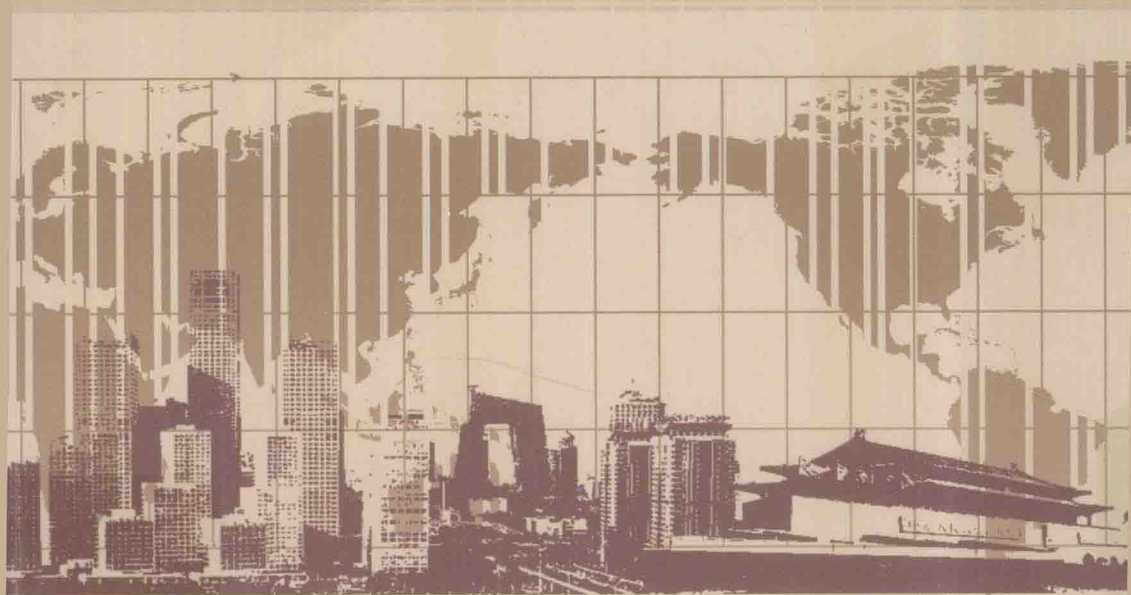


The Rise of China and The Global Governance

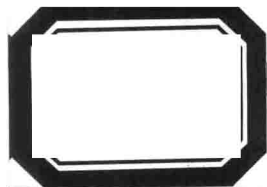
中国崛起 与全球治理

陶 坚 主编
林宏宇



世界知识出版社

中央高校基本科研业务费资助



The Rise of China and The Global Governance

中国崛起 与全球治理

主 编：陶 坚 林宏宇

副主编：罗英杰



世界知识出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国崛起与全球治理 / 陶坚, 林宏宇主编.

—北京: 世界知识出版社, 2014.6

ISBN 978-7-5012-4664-9

I. ①中… II. ①陶… ②林… III. ①国际关系—研究—中国 IV. ①D82

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第087148号

责任编辑

胡孝文

文字编辑

贾丽红 胡孝文

责任出版

刘 喆

责任校对

丁洁琼

书 名

中国崛起与全球治理

Zhongguo Jueqi yu Quanguo Zhili

主 编

陶 坚 林宏宇

出版发行

世界知识出版社

地址邮编

北京市东城区干面胡同51号 (100010)

网 址

www.wap1934.com

电 话

010-65265923 (发行) 010-85119023 (邮购)

经 销

新华书店

印 刷

北京京科印刷有限公司

开本印张

720 × 1020毫米 1/16 39¼印张

字 数

642千字

版次印次

2014年6月第一版 2014年6月第一次印刷

标准书号

ISBN 978-7-5012-4664-9

定 价

88.00元

版权所有 侵权必究

本书出版得到中央高校基本
科研业务费的资助

中国梦,为人类作出更大贡献之梦(代序)

陶坚(国际关系学院校长、教授)

近年来,随着中国经济的高速增长和全球影响力的快速提升,国际社会不禁在问,一个强大的中国对世界究竟意味着什么,一个发展了的中国能为世界做些什么?自从中国领导人提出“中国梦”以来,“中国梦”一词引起了国际上的广泛关注和热议,“中国梦”对世界又意味着什么呢?

从中华民族在人类历史上的地位和作用,从众多先贤领袖的一贯立场和行动来看,我们可以这样大声地回答:“中国梦”不仅仅是中国老百姓的生活富足安居乐业之梦,中国综合国力鼎盛世界强国之梦,而且是中华民族为全人类作出更大贡献之梦。

中华民族曾长期居于世界进步之前列,为人类文明进步作出过不可替代的杰出贡献。根据英国著名经济史学家安格斯·麦迪森的研究,中国“一直都是世界上最大的政治实体。早在公元10世纪时,中国在人均产出上就已经是世界经济中的领先国家,而且这个地位一直延续至15世纪”。当时,中国的人均产出水平要高于欧洲和印度,经济规模相当于30个西欧国家总和的3倍。除了“四大发明”之外,“在技术水平上,在对自然资源的开发利用上,以及对辽阔疆域的管理能力上,中国都超过了欧洲”。

不幸的是,15世纪以后,中国前进的脚步开始落后于欧洲。从15世纪至19世纪初,中国的人均产出水平徘徊不前,而西欧国家人均产出却接近翻番。随着资本主义生产方式的兴起和近代工业革命步伐的加快,闭关锁国、固步自封的中国很快被世界潮流所抛弃。1840年鸦片战争爆发,大英帝国用“坚船利炮”击碎了“天朝上国”的迷梦。之后,西方国家人均产出高歌猛进,

中国人均产出却一路下滑，甚至不及印度的水平。这一期间，留给中国的是内忧外患、积贫积弱，以及与列强签订的900多个丧权辱国的不平等条约。

然而，在经受百年屈辱的中国，无数仁人志士在苦苦求索、孜孜探寻“拯斯民于水火，扶大厦之将倾”之道的同时，依然念念不忘世界大同之理想，造福人类之抱负。其中，最有代表性的一段话，就是1956年11月12日毛泽东主席在《纪念孙中山先生》一文中所说的，“中国是一个具有九百六十万平方公里土地和六万万人口的国家，中国应当对于人类有较大的贡献。而这种贡献，在过去一个长时期内，则是太少了。这使我们感到惭愧。”^①正是怀有如此强烈的情感，在他亲自主持制定的中华人民共和国第一部宪法中，就规定我国外交政策的目的是“维护世界和平和促进人类进步”。

为人类作出应有的更大的贡献，一直是我党一代又一代领导人所竭力倡导、努力追求的。1984年5月，邓小平同志向外国友人郑重表示，中国争取到本世纪末国民生产总值达到1万亿美元，“到那个时候，中国就会对人类有大一点的贡献”。^②2001年10月21日，江泽民主席在亚太经济合作组织第九次领导人非正式会议上重申，“一个稳定、发展、进步的中国，将为促进世界和地区的和平与发展作出更大贡献”。^③2005年9月3日，胡锦涛同志在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利60周年大会的讲话中，就把“坚持正义、自觉为人类和平进步事业贡献力量的民族奉献精神”，列为中华民族以爱国主义为核心的伟大民族精神的鲜明特点之一。2013年3月25日，习近平主席在坦桑尼亚尼雷尔国际会议中心发表演讲时庄严承诺，中国要同国际社会一道，推动实现持久和平、共同繁荣的世界梦，为人类和平与发展的崇高事业作出新的更大贡献。^④2013年底，习主席进一步明确，“中国梦意味着中国人民和中华民族的价值体认和价值追求，意味着全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴，意味着每一个人都能在为中国梦的奋斗中实现自己的梦想，意味着中华民族团结奋斗的最大公约数，意味着中华民族为人类和平

① 《毛泽东著作选读》（下册），人民出版社1986年版，第691页。

② 《邓小平文选》（第3卷），人民出版社1993年版，第57页。

③ 《江泽民文选》（第3卷），人民出版社2006年版，第351页。

④ http://news.xinhuanet.com/2013-03/25/c_124501703_3.htm.

和发展作出更大贡献的真诚意愿”。^①

可以说从一开始，“中国梦”就是一个“世界梦”，不仅要造福中国人民，而且要造福世界各国人民。

中国人民怀有为全人类作贡献的深厚情结，同时清醒地认识到，造福世界的前提是脚踏实地，先把中国自己的事办好。1987年，邓小平同志指出，到下一个世纪中叶，我们可以达到中等发达国家的水平。如果达到这一步，是完成了一项非常艰巨的很不容易的任务，“是真正对人类作出了贡献”。^② 1998年12月18日，江泽民同志告诫全党，“坚持按照冷静观察、沉着应付、绝不当头、有所作为的战略方针处理国际事务，以利抓住时机发展自己，把国内的事情办好，争取对人类进步与和平事业作出更大贡献”。^③ 2004年1月，胡锦涛同志强调，“集中力量发展经济，使我国形成发达的生产力，这是中国特色社会主义事业兴旺发达的物质基础，是我们在日益激烈的国际竞争中掌握主动的物质基础，也是国家繁荣富强、人民安居乐业和社会长治久安的物质基础。”^④ 只有经济不断发展，物质基础不断巩固，社会和谐不断改善，中国对世界的贡献力才能持续并充分发挥出来。

建设“四化”和“新四化”，就是中国办好自己的事、搞好自身能力建设的支点。1964年12月，周恩来总理在政府工作报告中首次提出，在20世纪内将中国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国。1979年12月，邓小平同志在会见日本首相大平正芳时，把“四化”量化为“到20世纪末，争取国民生产总值达到人均1000美元，实现小康水平”。党的十六大以来，我国国内生产总值由世界第六位上升至第二位，2011年人均国内生产总值达5432美元，远远超过了当年设定的“四化”目标。当今中国已成为制造业的世界中心，2010年我国的制造业增加值占世界总量的19.8%，超过了美国的19.4%，取代了美国自1890年以来长达120年的“世界第一工业大国”地位。在这个“世界工厂”里，中国产业工人为全世界的消费者生产了大量质优价廉的商品，为各国人民的生活带来实实在在的好

① http://news.xinhuanet.com/politics/2013-12/31/c_118788013.htm.

② 《邓小平文选》（第3卷），人民出版社1993年版，第224页。

③ 《江泽民文选》（第2卷），人民出版社2006年版，第261页。

④ 胡锦涛：《用三个代表重要思想武装头脑指导实践推动工作》，《求是》，2004年第1期。

处。在国家“走出去”战略的指引下，我国各类企业结合自身实际，积极地走出国门。2011年，我国非金融类对外直接投资超过了600亿美元，约有1.8万家中国企业在境外投资，足迹遍布世界各个角落。

当前，中国正在推进更高水平的“四化”，即新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化的“新四化”建设。按照国务院发展研究中心在《中国经济增长十年展望》中的预测，到本世纪中叶，我国经济总规模将有可能达到美国届时的2倍，人均收入水平将达到发达国家的中上等水平。可以想见，到那时，中国造福世界的能力将极大增强。由此将真正实现毛泽东主席在新中国成立之初的愿望，“我们的民族将从此列入爱好和平自由的世界各民族的大家庭，以勇敢而勤劳的姿态工作着，创造自己的文明和幸福，同时也促进世界的和平和自由”。^①

中国的发展，世界的机遇，贯穿于中国现代化的全过程之中。拿我国周边地区为例，新世纪以来，周边国家同中国的贸易额由1000多亿美元增至1.3万亿美元，中国已成为众多周边国家的最大贸易伙伴、最大出口市场、重要投资来源地。据测算，今后5年，中国将进口10万亿美元左右的商品，对外投资规模将达到5000亿美元，出境旅游超过4亿人次。^②事实已经证明而且将继续证明，中国越发展，越能给亚太地区特别是亚洲邻国带来实惠和机遇，更何况中国始终坚持与邻为善、以邻为伴的政策，“努力使自身发展更好惠及周边国家”。

在谈论“中国贡献”时，不能不提及中国在地区和国际经济金融危机中发挥过的重要作用和由此产生的深远影响。无论是1997年的亚洲金融危机，还是近年的欧债危机，中国都没有落井下石，不为一己私利而损害他国利益，而是以“同舟共济”的主张和真金白银的付出给世界送去温暖，或是坚持人民币不贬值，承担着沉重压力，或是伸出援手，积极参加多边救助。当美欧日等发达经济体相继陷入金融泥淖时，中国又全力稳定金融体系，保持经济年均8%以上的增速，扩大进口和对外投资，成为世界经济增长的主要贡献者。中国正是以实际行动，让世界既体会到一个负责任大国的担当、决

① 《毛泽东著作选读》（下册），人民出版社1986年版，第691页。

② <http://politics.people.com.cn/n/2013/0407/c1001-21043909.html>.

泱大国的气度，又看到一个崛起中大国的实力、潜力和影响力。这个世界越来越需要中国作出更多的贡献，中国也越来越有为这个世界作出更大贡献的底气。

随着综合国力的提升，中国为全球发展贡献的领域和范围都在扩大。在党的十八大报告中，确定中国要做好“和平发展的实践者、共同发展的推动者、多边贸易体制的维护者、全球经济治理的参与者”。2013年3月27日，习近平主席在与金砖国家领导人会晤时表示，“不管全球治理体系如何变革，我们都要积极参与，发挥建设性作用，推动国际秩序朝着更加公正合理方向发展，为世界和平提供制度保障。”^①在2013年6月访问墨西哥时，习主席呼吁两国“积极参与全球经济治理，共同推动世界经济复苏增长和国际力量均衡发展。”^②在博鳌亚洲论坛2013年会题为《共同创造亚洲和世界的美好未来》的主旨演讲中，他还提出了许多更为具体的办法，包括加快同周边国家的互联互通建设，搭建地区性融资平台，促进区域内经济融合；积极参与亚洲区域合作进程，推进同亚洲之外其他地区和国家的区域次区域合作；继续倡导并推动贸易和投资自由化便利化，加强同各国的双向投资，打造合作新亮点；致力于缩小南北差距，支持发展中国家增强自主发展能力，等等。更值得重视的是，在《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中，多处涉及相关内容，比如“扩大企业及个人对外投资”，“坚持世界贸易体制规则，坚持双边、多边、区域次区域开放合作，扩大同各国各地区利益汇合点”，“加快同周边国家和区域基础设施互联互通建设，推进丝绸之路经济带、海上丝绸之路建设，形成全方位开放新格局。”胸怀天下的中国人民，在有效利用国际和平环境和经济全球化带来的机遇发展自己的同时，正以自身的繁荣和稳定回馈着世界。

作为世界大国，中国只有站在全球共同发展和人类共同利益的高度，方能找准自己的定位和方向。2012年中国消费了世界一半的钢材、水泥和煤炭，造成二氧化碳和二氧化硫的排放世界最大，而中国当年的GDP只占世界总量

^① 习近平：《携手合作 共同发展——在金砖国家领导人第五次会晤时的主旨讲话》，《人民日报》，2013年3月8日。

^② 习近平：《促进共同发展 共创美好未来——在墨西哥参议院的演讲》，《人民日报》，2013年6月7日。

的不到12%，人口只占世界的19%。2013年，中国出现了大面积的雾霾天气，令世人侧目。这就形成了一种强烈的反差，产生了强大的倒逼压力。由此，中国越来越深刻地认识到，“一个国家要谋求自身发展，必须也让别人发展；要谋求自身安全，必须也让别人安全；要谋求自身过得好，必须也让别人过得好”^①，唯有开放、包容、共享、多赢，尊重各地区和各国人民的愿望和选择，比如非洲梦、拉美梦甚至“太平洋梦”，中国人才能在上世界上得到发自内心的尊重，中国的全球影响力和领导力才能得到确立，“中国梦”才能牢固构筑、坚实以行。为全人类作更大贡献，是“中国梦”在国际上的生命力和号召力所在。

正因为中国是一个世界大国，“中国梦”不论如何定义，其内在属性必然是世界性的，其影响必然是超越国界的。作为世界上唯一的社会主义大国，中国只有立足于贡献人类，才有可能营造良好的外部环境，减少大国崛起过程中的重重阻力，才会得到世界广泛的认可和接受。在中国人民理解、接受、追求“中国梦”的同时，让世界人民特别是邻国人民同步了解、认可“中国梦”，在对外解释“中国梦”的时候，把贡献世界、造福人类的深刻内涵彰显出来、宣扬出去，是一项从一开始就必须高度重视和认真去做的工作。在建构“中国梦”的同时建构中国的“世界梦”，既有理论上的价值，也是国际政治的现实需要。

正因为中国是一个世界大国，中国贡献的内涵应当也必然是丰富多彩的，不光是对人类的物质文明贡献，还有精神文明的贡献。这就要求中国将巨大的消费力和生产力，转化为世界政治影响力，将中华优秀传统文化和社会主义核心价值观体系，转化为能“走出去”的软实力。中国在实现“中国梦”的过程中，若能为国际社会提供核心价值，大幅提升中国的感召力、亲和力，那么，我们就真是把“中国梦”的实现之路与“世界梦”的实现之路合二为一了。

需要指出的是，为全人类作贡献，不等于勒紧裤带甚至超越自身的承受能力。考虑到社会主义初级阶段的具体国情，中国将坚持在自身能力所及的范围之内，对全人类的共同事业作出积极的、应有的贡献，并对一些发展中国家提供力所能及的帮助，外界不应对中国抱有不切实际的期望。江泽民同

^① http://www.gov.cn/ldhd/2012-07/07/content_2178506.htm.

志曾说过，“一个国家不搞好经济，不致力于改善人民生活，是难以稳定的。一个国家过高估计自己的经济实力，从事过多的超越本身承受能力的事情，也会捉襟见肘、力不从心”。^①中国基本国情仍然是人口多、底子薄、发展不平衡，经济总量虽大，但除以13亿多人口，人均国内生产总值还排在世界第九十位左右。根据联合国标准，中国还有1.28亿人生活在贫困线以下。让13亿多人民都过上富裕的日子，仍然还有很长的路要走，还需要付出长期的艰苦努力。^②此外，为人类作贡献，不等于单向的付出。正如邓小平同志所言，“帮助是相互的，贡献也是相互的”。^③江泽民同志说过，在当今世界上，我们提倡“和”，也就是说，各国应当在政治上互相尊重，经济上互相促进，文化上互相借鉴。^④中国与世界的内在互动关系在于，集中精力把自己的事情办好，使国家更加富强、人民更加富裕，综合实力不断壮大，中国对世界贡献的能力就越强、作用就越大；中国充分地发挥世界大国的影响力和领导力，更加积极地参与国际事务和全球治理，提供更多的国际公共产品，建设性地塑造国际体系，反过来有利于自己的更大发展和更快崛起。

综上所述，从毛泽东主席的经典名言，邓小平同志的“与所有人交朋友”，江泽民同志的“和而不同”，到胡锦涛同志的“和谐世界”，再到习近平同志的“中国梦”，所有这些提法都贯穿着一条“中国为全人类作出更大贡献”的清晰主线，其原则一脉相承，内容不断充实，办法更加多样。我们看到，在改革开放的伟大实践中，中国人民已经创造了无数辉煌，而且，必将创造出新的辉煌；^⑤我们期待，“中国梦”如同一曲为了全人类的大合唱，把13亿多中国人民的奋斗融入浩荡的时代潮流；我们坚信，伟大复兴之中的中华民族，将为这个动荡不安的世界注入新希望和正能量，为人类文明进步作出令华夏儿女世代代感到骄傲自豪的、无与伦比的贡献！

① 《江泽民文选》（第1卷），人民出版社2006年版，第332页。

② http://news.xinhuanet.com/2013-03/25/c_124501703_3.htm。

③ 《邓小平文选》（第3卷），人民出版社1993年版，第78—79页。

④ 《江泽民文选》（第3卷），人民出版社2006年版，第524页。

⑤ 习近平：《2014年新年贺词》，新华社北京2013年12月31日电。

前 言

中国崛起是30多年来国际社会最重要的事件，它对国际格局与国际秩序都产生了重大影响，也就不可避免地面临着重大的国际体系压力。尤其是近几年来，受国际金融危机的影响，中国崛起的节奏“被加快”了。中国经济社会的发展模式吸引了国际社会的目光，无论是“中国特色的社会主义”，还是“北京共识”、“中国模式”等概念，都反映出国际社会对中国发展模式的关注与重视，国内外学界对中国崛起的研究也空前关注。中国能否实现和平崛起，关系到国际社会的未来与大国关系的命运。

同时，我们国家近年来对全球治理问题越来越予以重视。2013年党的十八大报告中首次明确提出中国要积极参加“全球治理”。这里所提的“全球治理”是全面的治理，而不仅仅是原来我们常提的“全球经济治理”。2014年2月17日，习近平总书记在中央党校省部级领导干部研修班上再次强调“提高治理水平和完善治理体系”的重要性。我认为总书记这里所强调的“治理”既立足于国内，也着眼于世界，因为在全球化的大背景下，“中国梦”的实现，一定离不开全球治理。这也正如他在世界和平论坛开幕式上的讲话中所指出的：“中国已成为国际治理的积极参与者、建设者和贡献者，中国持续快速发展得益于世界和平与发展，同时中国发展也为世界各国提供了共同发展的宝贵机遇和广阔空间。”^①

实际上，自2008年国际金融危机以来，有关全球治理问题的研究就越来越

^① 《习近平在世界和平论坛开幕式上的致辞》http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/ziliao_611306/zyjh_611308/t948833.shtml。

越受到学界的重视，目前已成为学界研究的热点方向之一。《2013年国家社科基金科研项目指南》中就有4个选题都提及“全球治理”，《2014年国家社科基金重大项目招标指南》中也有数个选题方向与全球治理有关，从此亦可窥见本课题重要的现实意义与学术价值。

2012年我们完成了一项中央高校基本科研业务费资助课题——《中国崛起与国际体系》，初步回答了中国崛起与国际体系之间的内在关系问题，并概略评估了中国崛起对国际体系的影响。该课题成果已经由世界知识出版社正式出版，收到了较好的学术反响。在此基础上，我们想进一步梳理中国崛起与全球化背景下国际社会的互动关系问题。而全球治理问题可谓全球化背景下国际社会面临的最重要问题，为此，2013年我们继续申请了本课题（《中国崛起与全球治理》）。本课题尝试把上述这两个热点研究领域有机整合在一起，从中探讨中国崛起与全球治理之间的内在关联和相互影响，并在此基础上提出我们的政策建议，意在为我们国家未来的战略发展与和平崛起提供学理与现实的参考路径。

一、有效的全球治理是国际社会的未来发展方向

从某个角度来说，1648年威斯特伐利亚体系的建立可视为国际社会全球治理的萌芽，但由于生产力水平的低下以及国际关系理论的匮乏，当时世界各国的联系是松散和断续的，国际社会基本上还是有名无实，全球治理更是可望不可及。而且，18—19世纪相当长的一段时间里，全球化进程发展非常缓慢，基本上是一种低水平的重复，世界各国之间缺乏联系的“敏感性”，相互依存的“脆弱性”更是无从谈起。例如，1853年欧亚大陆两端发生了两起对地区局势走向有巨大影响的事件——“克里米亚战争”和“太平天国攻占南京”，然而，没有任何证据说明这两起重大事件之间有直接影响，因此，如此低水平的全球化是无法催生全球治理的。

这种情况一直持续到19世纪末20世纪初，随着资本主义全球体系的建立，国际社会才逐渐名副其实，全球治理的真正实践也才逐渐显现。其中，第一次世界大战在人类全球治理历史上有着“里程碑”式的意义。“一战”的发生无疑是全人类的灾难，但“一战”也给后来的全球治理留下了很多宝贵

的历史遗产：其一，“一战”的影响面非常广，其“烈度”（指短时间内被人感知）和“深度”（指社会面的波及度）是空前的。即使像中国和印度这样当时处于国际体系边缘地带的国家，也能在短时间内感受到“一战”的冲击和影响。在这样的烈度和深度的背景下，才会产生全球治理的需要。其二，“一战”悲惨的结局，使得世界各国第一次开始怀疑战争作为国家外交选项的合法性和有效性。“一战”之前，战争始终是国家外交选项之一，当时盛行的均势理论不仅不排斥战争，反而将“有限”战争当作调节国际体系运转必不可少的“外交手段”。然而“一战”结局表明任何工业国家或集团之间的军事冲突，都有可能在极短时间里演变为波及全世界的总体战，而战争结果即使不是同归于尽，也是不值得期待的。战争合法性和有效性的销蚀，使得全球治理开始进入人们的视野，人们开始倾向于采取和平的全球治理手段而非战争手段来解决问题。其三，当时主要国家的领导人已经意识到如果要想避免战争悲剧重演，就需要国际社会充分的沟通和协调，所以希望通过召开巴黎和会这样的国际会议来规划全球的未来。虽然当时主权国家依然是主角，巴黎和会的讨论议题也仍集中于政治领域，而且各个国家之间地位也极不平等，但巴黎和会毕竟是人类历史上第一次各国代表齐聚一堂，就全人类所面临的共同危机问题——战争与和平问题，展开商讨，研究对策，进而做出相应安排，会后建立了人类历史上第一个全球性政府间国际组织——国际联盟，以作为全球安全治理的平台。因此，巴黎和会可以视为国际社会第一次真正意义上的全球治理实践。尽管后来国际联盟的实践不很成功，然而它却是国际社会为解决重大国际关系危机而采取的可贵的现实探索，为后来的全球治理实践摸索了路子，积累了宝贵的经验。

尽管巴黎和会可以被视作全球治理的实践起点，但当代意义上的全球治理理论提出却远远晚于全球治理实践。直到1990年，“全球治理”这一概念才由联邦德国前总理勃兰特提出。1995年，瑞典政治家卡尔松和时任全球治理委员会主席兰法尔在联合国成立50周年之际发表的《天涯若比邻》（Our Global Neighborhood）中对全球治理的相关阐述，是目前为止全球治理概念最为权威的定义。但不得不承认，至今全球治理尚未形成一套清晰完整的理论框架，关于其定义和内涵仍有很多争议。这虽然不利于我们从概念上清晰地把握全球治理，但在一定程度上却也赋予全球治理理论更大的包容性，以适

应这个不断变化、全球问题日益增多的国际社会。

冷战结束以来,“全球治理”日益呈现四大特征:第一,治理主体多元化。《威斯特伐利亚条约》之后建立的民族国家体系,虽然仍在全球治理中发挥着至关重要的作用,但民族国家已经丧失了对国际事务的垄断,大量非政府间国际组织、跨国公司,甚至个人都参与到全球治理这一进程中。第二,治理机制民主化。非政府间国际组织在全球治理中的作用不断提高,这些组织大都依照民主原则构成,它们加入全球治理进程本身就在增加全球治理的民主成分。同时,传统形态的全球治理平台(如联合国),其民主成分也在不断加强,很难再出现原先美国“一手遮天”的情况。第三,治理客体多元化。政治、军事、安全等传统议题已经不再是唯一关注点,治理客体日益“经济社会化”,且多为已经影响或者即将影响全人类且很难依靠单个国家解决的跨国性议题。这些议题包括全球跨国生产、贸易发展、国际经济、生态环境、气候变化、公共卫生、能源安全、基本人权、对外援助、非法移民、跨国犯罪、恐怖主义等等。第四,治理理念普世化。全球治理目标不再局限于某一国的国家利益,而是超越了意识形态、民族、宗教和短期经济利益考量,其最终目标是全人类的共同利益和长远利益。

社会科学研究领域曾长期存在着两分法思维方式:即市场与计划、公共部门与私人部门、政治国家与公民社会、民族国家与国际社会之分。全球治理的出现则打破了这种传统的分野,强调有效的管理应是有机的合作,它试图通过发展一套管理国内和国际公共事务的新规制和新机制来实现有效的管理。另外,全球治理强调国际关系的公平和公正,这在客观上有利于消解和制约强权政治和霸权主义。随着全球化进程的日益深入,国家主权客观上受到严重削弱,而人类所面临的经济、政治、社会、生态等问题则越来越具有全球性,需要国际社会的共同努力。全球治理顺应了世界历史发展的这一内在要求,有利于在全球化时代确立新的国际政治经济秩序。

可以断言,随着世界各国的联系日益紧密,人类社会将面临越来越多共同的问题,亟需一种共同的治理。从国际社会发展的趋势来看,有效的全球治理是必然的选择。

二、和平崛起的中国是全球善治的重要推手

随着全球治理时代的来临，人类社会的政治生活正在发生重大的变化，其中最引人注目的便是政治的重心正在从“统治”（government）走向“治理”（governance），从“善政”（good government）走向“善治”（good governance）。概括地说，所谓的“善治”就是使公共利益最大化的管理过程。全球治理的终极目标就应该是“善治”，而和平崛起的中国则是全球善治的重要推动力量。

和平崛起的中国对全球治理的推进，主要体现为以下两个方面。

第一，和平崛起的中国的积极参与，极大增强了现有全球治理机制的合法性与有效性。

首先是合法性问题。所谓的合法性是指某个权威得到广泛认同、信仰、忠诚和服从，它是保持一个体系有效性和稳定性的基础。现存的全球治理机制诞生于西方。冷战时期，不仅苏东集团对全球治理机制持排斥态度，广大第三世界国家同样也对全球治理机制持怀疑态度，全球治理机制的合法性得不到充分的保障和体现。和平崛起的中国作为全球最大的发展中国家，迅速融入现存的全球治理体系，这客观上极大加强了现有的全球治理机制的代表性与合法性，对全球治理产生了极大的推动作用，甚至可以在一定程度上说，正是中国的加入才使得现有的全球治理具有了“全球性质”。

其次是有效性问题。所谓的有效性是指某个机制能否吸纳最重要行为主体，是否可以在机制内部解决主要挑战。从这一点来看，和平崛起中国的加入，无疑大大增强了全球治理机制的有效性。中国无疑是当今世界最重要的国际关系行为主体之一。仅以经济指标为例，中国GDP总量不仅在2010年超过日本位居世界第二，同年更从美国手中接过了其占据120年的世界制造业产值第一的“交椅”，2013年中国外贸总量也超过美国成为世界第一，时至今日，中国已经成为128个国家的最大贸易伙伴国，还是世界上增长最快的主要出口市场、最被看好的主要投资目的地，以及能源资源产品的主要进口国^①。

^① 《王毅部长在第二届世界和平论坛午餐会上讲话》http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/zyxw_602251/t1053901.shtml。

任何一个国际机制如果不能吸纳中国的参与，其全球色彩无疑将遭到极大削弱。中国加入全球治理机制后，积极作为，努力贡献，尤其是近年来的贡献更为明显。例如，2008年国际金融危机爆发后，中国积极推进内部经济结构调整改革，率先走出衰退的泥潭，与新兴市场国家一道，支撑起全球经济复苏的希望。同时，积极帮助国际社会应对危机，参与G20机制，向国际货币基金组织投入资金，向面临困难的国家伸出援手，2012年，中国对亚洲经济增长的贡献率已经超过50%，已成为推动世界经济增长的主要引擎之一^①。此外，中国还在各大热点问题和地区事务中表现出明显的影响力：在国际贸易治理领域，大力抵制贸易保护主义，坚持开放全球市场；在全球安全治理领域，大力坚持劝和促谈，反对动辄武力，并积极参与国际维和行动，累计向联合国30项维和行动派出各类人员约2.1万人次，是派出维和人员最多的联合国安理会常任理事国。^②中国还与国际社会共同努力，积极应对恐怖主义、大规模杀伤性武器扩散。中国还积极参与气候变化谈判、粮食和能源安全问题磋商。众多实践证明，缺少中国的全球治理将难以获得任何实质性进展。

第二，中国是个超大型国家，其巨大的“体量”会对全球治理产生很大的影响，改革开放30多年来，中国正不断“以改变自身来改变世界”的方式，客观上推动了全球治理机制的改进。

中国改革开放的总设计师邓小平同志曾指出“中国是维护世界和平与稳定的力量，要对人类进步事业作出更大的贡献”^③。我认为，这句话可理解为小平同志对参与有中国特色的全球治理的期望。中国是个不同于西方大国的所谓“异质”大国，拥有悠久的历史与丰富的文化遗产，中国要有自信，就像习总书记所指出的那样，要有“道路自信、制度自信、理论自信”，“中国梦是中国人民的梦，也是世界各国人民的梦”。中国要有责任感和使命感，要有为推动全球治理向更加公正与和谐方向转变的责任感与使命感。

博大精深的中华文明为中国主动参与全球治理价值观的建构提供了丰厚

① 《王毅部长在第二届世界和平论坛午餐会上讲话》http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/zyxw_602251/t1053901.shtml。

② 《习近平在世界和平论坛开幕式上的致辞》http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/ziliao_611306/zyjh_611308/t948833.shtml。

③ 《邓小平文选》（第3卷），人民出版社2001年4月版，第122页。