

張啟楷

年代「新聞追追追」節目主持人

搶救你的 納稅金錢



監察院長 **王建煊**

宏仁集團總裁 **王文洋**

立法委員 **李桐豪**

歷史學者、政治評論家 **胡忠信**

全國商業總會理事長 **張平沼**

前衛生署長、亞洲大學教授 **楊志良**

前財政部長 **劉憶如**

專文推薦 (依姓名筆劃排序)

張啟楷

年代「新聞追追追」節目主持人

搶救你的 納稅錢



搶救你的納稅錢 / 張啓楷作. --初版. -- 臺北市：商周出版：家庭傳媒城邦分公司發行，民
101.10
面：公分. -- (DISCOURSE；43)
ISBN 978-986-272-244-2 (平裝)
1. 政府預算 2. 國庫 3. 文集

564.433

101017458

DISCOURSE 43

搶救你的納稅錢

作者 / 張啓楷
責任編輯 / 葉咨佑

版權 / 林心紅
行銷業務 / 李衍逸、蘇魯屏
總編輯 / 楊如玉
總經理 / 彭之琬
發行人 / 何飛鵬
法律顧問 / 台英國際商務法律事務所 羅明通律師

出版 / 商周出版
臺北市中山區民生東路二段141號9樓
電話：(02) 2500-7008 傳真：(02) 2500-7759
E-mail：bwp.service@cite.com.tw

發行 / 英屬蓋曼群島商家庭傳媒股份有限公司城邦分公司
臺北市民生東路二段141號2樓
書虫客服專線：(02)2500-7718；2500-7719
24小時傳真專線：(02)2500-1990；2500-1991
服務時間：週一至週五上午09:30-12:00；下午13:30-17:00
劃撥帳號：19863813 戶名：書虫股份有限公司
E-mail：service@readingclub.com.tw
歡迎光臨城邦讀書花園 網址：www.cite.com.tw

香港發行所 / 城邦（香港）出版集團有限公司
香港灣仔駱克道193號東超商業中心1樓
電話：(852) 25086231 傳真：(852) 25789337
E-mail：hkcite@biznetvigator.com

馬新發行所 / 城邦（馬新）出版集團 Cité (M) Sdn. Bhd.
41, Jalan Radin Anum, Bandar Baru Sri Petaling,
57000 Kuala Lumpur, Malaysia.
電話：603-90578822 傳真：603-90576622
E-mail：cite@cite.com.my

封面設計 / 黃聖文
排版 / 浩瀚電腦排版股份有限公司
印刷 / 韋懋印刷事業有限公司
總經銷 / 高見文化行銷股份有限公司 電話：(02)2668-9005
傳真：(02)2668-9790 客服專線：0800-055-365

■2012年（民101）10月10日初版1刷

Printed in Taiwan

定價 / 300元

All Rights Reserved.

著作權所有，翻印必究
978-986-272-244-2

城邦讀書花園
www.cite.com.tw

張啟楷

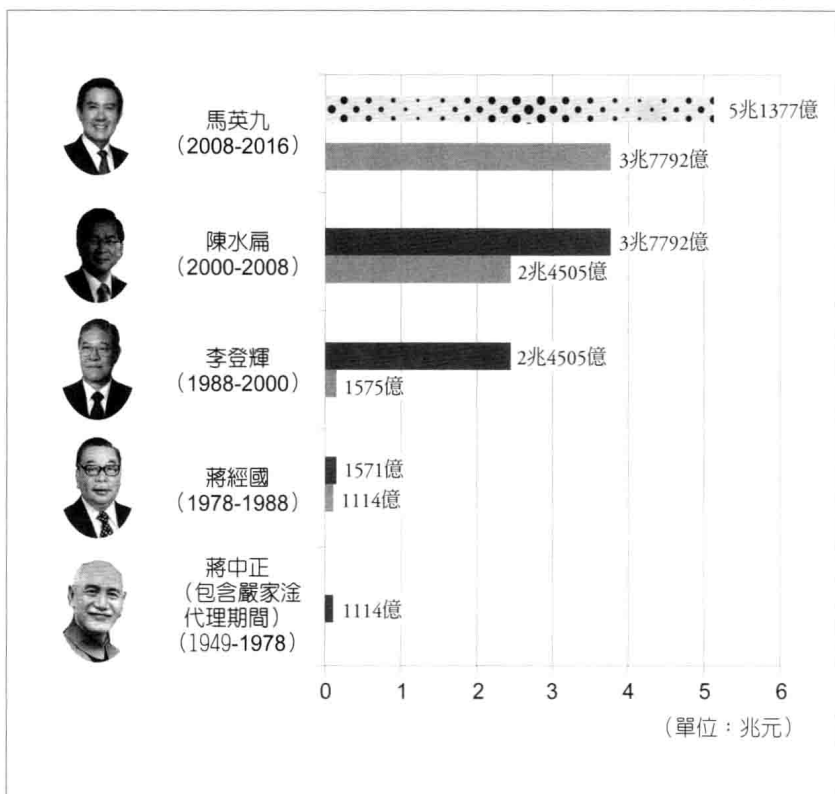
年代「新聞追追追」節目主持人

搶救你的 納稅錢



歷任總統借了多少钱？

※ 2012年底
 ■ 卸任
 ■ 接任



(中華民國五任總統債務未償餘額累計表，張啓楷整理)

目錄

Contents

推薦序	納稅錢為何有六大破洞？	王建煊	7
推薦序	國家財政不應淪為民主的代價	劉憶如	11
推薦序	分配與成長並重；撥開迷思有效改革健保	楊志良	15
推薦序	「以史為鏡，知興替」，為阿楷新作譜序	張平沼	23
推薦序	我們一起發揮專業、幫助民衆	王文洋	25
推薦序	我的好朋友張啓楷兄	胡忠信	29
推薦序	穿越國家財政的迷霧 正視財政惡化的巨大風暴	李桐豪	33
作者序	正面看五位總統，理性救六大破口		41
導論	窮政府鋪天蓋地搶錢，未來還會更凶		45

第一部 吞噬納稅錢六大黑洞

- 第一章 績效不彰的國營事業，金雞母突變敗家子
- 第二章 定位不明的全民健保，一再漲價注定破產
- 第三章 不公不義的租稅減免，全球最低且利大戶
- 第四章 侵蝕國本的賤賣祖產，土地股票銀行全賣
- 第五章 獨步全球的特別預算，舉債禍首無法監督
- 第六章 公務員體制的崩壞與浪費

139 127 115 103 91 79

第二部 國庫爲何盛極而衰？

- 第一章 兩蔣父子，從風飄搖到安定生根
- 第二章 李登輝借錢建設，打開高赤字大門

173 153

第三部 國庫最掙扎困頓的十二年

第一章 陳水扁：千金難買政績，納稅錢變打水漂

第二章 馬英九：得票最多，花錢、減稅、舉債也最多

231 201

第四部 我們有能力走出國庫空虛困局

第一章 那個美好時代，真的回不來了嗎？

第二章 開源節流除弊，只差一個執行力

第三章 政府不可靠，我們得為自己、為孩子做此事

301 277 271

推薦序

納稅錢為何有六大破洞？

王建煊

本書作者張啓楷先生，是一位資深媒體人，他的這本《搶救你的納稅錢》寫得文情並茂，提出納稅錢的六大破洞，看了使人感到無奈沒有希望。因為很多問題都是幾十年來尚未解決，非旦如此，在老問題之外，又加了許多新問題。

但是在憂心無奈的心情下，我們仍懷有一線希望，那就是政府要有不推卸責任的大魄力，來解決問題，解決一項算一項，總有變好之日。另一方面希望納稅人不要再沉默，我們口袋的錢，不能允許別人亂花亂用。

這本書的內容，我們或有不同意見，但它絕對是一本政府官員，尤其是馬英九總統、行政院陳院長及財政部張部長都應該仔細閱讀，仔細思想解決之道的書。

全國納稅人也應該讀，不要以為財政是國家大事且又專業，小老百姓可以不

聞不問。看了作者這本書，你可以很容易進入討論監督國家財政的行列。

幾十年前我在中國大陸，參觀一間由台商經營得十分成功的公司，這家公司原為國營企業，因為經營不下去而賣給了台商。公司機器設備都夠水準，台商接手後將員工資遣了八十%，但公司營運效率卻比以前高出許多，這其間究竟代表著何種意義，相信讀者都心知肚明。

所以有人說，特例不談，如果國營事業經營效率會高於民營企業，那是違反人性的；政府多年來推動國營事業民營化，也是基於這個原因。現有幾家大型的國營事業，如台電、中油，何去何從，基本方向應該已經很明朗。

台灣是一個能源缺乏的國家，如果油、電價格偏低，那不是理想的能源政策。但大家都知道，整理財政的原則，莫過是增加收入、減少支出。油電價格如果因為偏低而加價，既可以提高收入，又可節約能源，沒有理由反對。但中油、台電的經營成本，如果能大幅降低，就可減少支出。只加價增加收入，而不降低成本減少支出，人民當然不會同意。

政府財政為什麼日益惡化，最重要的原因是台灣年年選舉，選舉勝負差距愈來愈小，少數的選票就能影響結果，所以政府年年減稅，少有加稅動作。既有的

租稅減免也不敢取消，國營事業人員也不敢精簡。

此外，各種蚊子停車場、蚊子館、蚊子港等一大堆蚊子公共設施，浪費了太多的錢。有位新任監察委員說，來了監察院才知道，政府花錢原來是這麼花的，這是他調查了幾個蚊子公共設施案子後的感慨。

爲了爭取選票，租稅只減不加，最後沒有辦法，只好賣祖產國有土地。台灣人口密度世界第二高，僅次於孟加拉，大都市裡寸土寸金，綠地已極爲稀少，因此所有都市裡的國有土地都不應該再出售，應改建爲大、小公園。

黃大洲市長在台北市建了座「大安森林公園」，現在不管老的、少的，都沐浴在這座公園裡，黃大洲成爲一個台北市民人人懷念的市長。人民的需要是什麼？從這個例子裡，難道還看不出來嗎？

都市國有土地一旦出售，一定會被改建爲高樓大廈，這麼一來，都市裡將充滿著水泥堆積物，這些水泥堆積物絕無可能再變成綠地。主政者目光如豆，不爲子孫著想，真是令人氣結。

財政問題的解決不是那麼簡單的，補破洞只是方法之一。因此如果大家一味地寄望政府減少浪費、減少支出就能理好財政，那也是不切實際的，最後仍必須

增加收入才行。增加收入最重要的方法是加稅。

台灣租稅負擔率一九九〇年為二十%，二〇一一年降為十二·八%；租稅負擔率如能提高到從前的二十%，每年可增加的財政收入超過九千億元，政府將可以為人民做很多的事。談加稅惹人怨，不討人喜歡，但要馬兒好，又要馬兒不吃草，那是不可能的事，巧婦難為無米之炊。

希望本書作者，將來也能寫本如何增加財政收入的書，供政府及民眾參考。

求神賜福各位讀者及你們全家的人

平安喜樂

士林外雙溪

二〇一二年九月十四日

（本文作者為中華民國現任監察院院長）

推薦序

國家財政不應淪為民主的代價

劉憶如

這真是一本令人驚艷的書！

「冰凍三尺，非一日之寒。」一個當年財政盈餘的國際優等生，如何一步步淪落至今，陷入每年政府預算都幾乎無法編列的窘境？六十年來的過程變遷，有太多錯綜複雜的歷史交錯，更有太多以訛傳訛的真相扭曲；而啓楮撰寫的這本《搶救你的納稅錢》，以最客觀公正、完整詳實、嚴謹專業的分析方式，配以極為生動流暢、感性理性兼具的說書寫法，道盡台灣進入「全民高負債時代」的根源淵源。

就在這本書即將出版的現在，西班牙正面臨是否向歐洲央行申請紓困的政經兩難。歐洲央行上個月（九月六日）宣告通過，將無上限地收購受困歐元國之國家主權債券（OMT），但前提條件為這些國家須符合財政緊縮之擲節計畫。西

西班牙雖至目前尚未鬆口將申請OMT所提供的主權紓困，但已於九月二十七日提出經濟改革計畫，以及二〇一三年預算案。擲節預算涵蓋刪減支出與加稅，合計三九〇億歐元（約一·五兆元台幣）之緊縮財政政策。提出後的這幾天，西班牙群眾集結抗議，爆發流血衝突；高舉的牌告，表達對政府必須大幅刪減支出的憤怒與不滿。

西班牙之外，義大利的情況亦十分危急；之前更有希臘、葡萄牙及愛爾蘭等國，紛紛衝破公債殖利率六%的警戒線，直到申請紓困後才危機暫解。長期以來「國家不會倒閉」的認定，遭到了嚴重挑戰。沒錯，國家不會像企業或個人一樣宣布破產，因為理論上，國家永遠有個尚方寶劍，以「發行鈔票」的方式來償還債務。歐元國家此次之所以窘態畢露，也正是因為一旦加入了歐元區，失去自行決定發鈔的貨幣權，才會落入公債利率必須不斷飆高、否則借不到錢的景況。

但，像台灣這種有獨立貨幣權的國家，政府債務的不斷擴大，才更是直接對每一個國民造成傷害。因為，如果政府財政長期入不敷出，而又有獨立貨幣發行權之時，就常易增加貨幣供給，並以「創造通膨」的結果，去減輕政府的實質債務；例如原本名目上一〇〇〇億元的債務餘額，若物價大幅攀升，政府實質債務

減輕，但民眾的生活壓力就更重了。這也正是去年（二〇一一）諾貝爾經濟獎得主沙金特（Thomas J. Sargent）日前應邀訪台時，一再重申強調的：「通膨雖是發行貨幣的結果，但事實上，卻是政府債務所造成的問題。」

另外，也如同另一位諾貝爾經濟獎得主克魯曼（Paul Krugman）所言，西班牙未來更大的困難，其實在於如何重新贏得競爭力，也更在於如何避免嚴重失業所引發的政治動盪。啓楷在本書中清楚論述，台灣的財政問題絕不僅止於政府的債務，更在於預算分配的不當，以及貪瀆浪費所引發的民怨。本書第一部「吞噬納稅錢六大黑洞」，分別對於國營事業、全民健保、租稅減免、賤賣國產、特別預算，以及公務員體制的崩壞與浪費，提出非常完整又深入淺出的分析與說明。所有關心台灣未來的人，真的都會對書中所談之事，感到心有戚戚焉。

本書第二部「國庫為何盛極而衰」，以及第三部「國庫最掙扎困頓的十二年」，觀察入微地提出兩蔣時代及其後的對照。啓楷說：「無論哪個政黨，國家就這一本帳，……數字可以說明一切，沒有美化或唱衰的問題。蔣氏父子爲了政權穩定壓制反對人士，但並沒有爲了不當目的濫用國庫資源；相反地，他們比後來任何一位領導人都還要遵守財政紀律。對比他們的威權形象，這是很引人深思

的反差。」

的確，數字可以說明一切，但須有人提出關鍵的數據，並加以正確的解讀，事實的真相才得以明朗。啓楷這本書，為台灣過去的六十年，完成了這項艱鉅的任務；他同時也感慨：「為麼民主要以國家財政為代價？」接下來，讓每一位讀者認真思索，不論哪個政黨執政，我們如何共同關心國家財政，以民主政治的力量，讓台灣榮景再現。

二〇一二年十月三日

（本文作者為台大財金系兼任教授、前財政部部長）