

Xinxing Nongye
Xiandaihua Daolu Yanjiu

新型农业 现代化道路研究

从“中国特色”到“中原特点”

陈明星 著

 中国农业出版社

本书获河南省社会科学院学术著作出版资助

新型农业 现代化道路研究

从“中国特色”到“中原特点”

陈明星 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新型农业现代化道路研究：从“中国特色”到“中原特点” / 陈明星著. —北京：中国农业出版社，

2013. 11

ISBN 978 - 7 - 109 - 18579 - 1

I. ①新… II. ①陈… III. ①农业现代化-研究-河南省 IV. ①F327. 61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 267696 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 赵 刚 雷云钊

北京通州皇家印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2013 年 11 月第 1 版 2013 年 11 月北京第 1 次印刷

开本：850mm×1168mm 1/32 印张：11.125

字数：280 千字

定价：38.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误，请向出版社发行部调换)

前 言

实现农业现代化是我国农业发展长期追求的目标。走中国特色农业现代化道路，是立足我国基本国情的战略选择，同时也是长期而艰巨的历史任务。中原地处我国中心地带，涵盖河南全省、延及周边地区的中原经济区，农业生产条件优越，粮食生产优势突出，是我国重要的农产品主产区，粮食产量超过1亿吨，占全国的18%以上，其中小麦产量接近全国的50%，其核心任务是积极探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调发展的路子。在中国特色农业现代化道路的总体框架下，走出一条具有中原特点的新型农业现代化道路，关乎亿万中原民众的福祉，也关乎中国特色农业现代化道路的探索。

当前，我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻，进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。作为中国的缩影、中原经济区的主体组成部分，河南省如何探索出具有中原特点的新型农业现代化道路，对中原经济区乃至全国都具有十分重要的借鉴意义，也是理论和实践

迫切需要着力回答的问题。

本书从分析具有中原特点的新型农业现代化道路提出的背景出发，旨在深入剖析具有中原特点的新型农业现代化道路的内涵，系统探讨走具有中原特点的新型农业现代化道路的使命、环境、重点和路径，并系统提出走具有中原特点的新型农业现代化道路的政策建议，以期通过新型农业现代化道路的探索实践，在推进区域现代化的同时，并以“谋河南的事，解发展的题”，为全国同类地区发展积累经验、提供示范。

目 录

引论	1
第一章 积极探索具有中原特点的新型农业现代化道路	15
第一节 具有中原特点的新型农业现代化道路的内涵	15
第二节 走具有中原特点的新型农业现代化道路的使命	24
第三节 走具有中原特点的新型农业现代化道路的环境	31
第四节 走具有中原特点的新型农业现代化道路的路径	44
第二章 增强“三化”协调发展的基础支撑	58
第一节 农业现代化在“三化”协调发展中的 功能和地位	58
第二节 以农业现代化支撑“三化”协调发展的 实践探索	59
第三节 以农业现代化支撑“三化”协调发展的 态势分析	61
第四节 推进农业现代化与工业化互动发展	66
第五节 推进农业现代化与城镇化联动发展	75
第三章 提升河南在国际经济危机中的应对能力	85
第一节 国际金融危机对河南农业农村发展的影响	85
第二节 经济危机对农业农村发展影响的国际考察	92
第三节 提升应对国际经济危机能力的对策	101

第四章 提高粮食综合生产能力	106
第一节 打破粮食安全低水平均衡陷阱	106
第二节 粮食生产扶持政策的效应分析 ——基于“三农”新政的考察	112
第三节 提高粮食综合生产能力的对策	125
第五章 强化农业农村基础设施建设	131
第一节 农业农村基础设施建设现状	131
第二节 强化农业农村基础建设的总体要求	133
第三节 强化农业农村基础建设的重点	135
第四节 创新农业农村基础建设的村民参与机制	146
第六章 构建现代农业产业体系	154
第一节 建设全国现代农业中心	154
第二节 构建现代农业供应链	161
第三节 加快推进农业产业化集群发展	172
第四节 积极发展现代农业服务业	176
第七章 创新现代农业经营主体	189
第一节 农业经营主体发展现状	189
第二节 切实提高农业生产经营组织化程度	192
第三节 大力培育新型农民	196
第四节 加快发展农民专业合作社	198
第五节 引导和规范资本下乡	206
第八章 优化现代农业功能布局	212
第一节 农业功能及其拓展	212
第二节 河南农业主要功能及地域分异特征	214

第三节 河南农业功能定位及拓展战略	223
第九章 建立农区利益补偿机制	240
第一节 农区利益格局现状分析	240
第二节 构建农区利益补偿机制的总体思路	243
第三节 促进农民持续稳定增收	249
第四节 积极引导农产品加工业向产区布局	265
第十章 加快转变农业发展方式	272
第一节 河南农业转型态势分析	272
第二节 转变农业发展方式的总体思路	277
第三节 加快推进农业结构战略性调整	285
第四节 大力发展资源节约型、环境友好型农业	289
第五节 积极推进农业经营体制机制创新	296
第十一章 完善强农兴农政策组合	303
第一节 河南强农兴农政策体系的探索历程及主要内容	303
第二节 河南现行强农兴农政策体系的绩效评价	306
第三节 新时期完善强农兴农政策组合的环境分析	314
第四节 新时期完善强农兴农政策组合的思路与对策	323
参考文献	339
后记	345

引 论

农业现代化是一个国家和地区现代化的重要内容，在全局工作中具有重中之重的地位。21 世纪的第二个十年，是我国加快农业现代化、全面建设小康社会的关键时期，对于作为农业大省、人口大省的河南来说，尤其如此。如何顺应现代农业发展普遍规律与发展趋势，立足河南特殊省情和发展要求，走出一条具有中原特点的新型农业现代化道路，不仅因其具有基础性和战略性，而关乎亿万中原民众的福祉，更因其具有特殊的典型性和代表性，而关乎中国特色农业现代化道路的探索。

一、从“中国特色”到“中原特点”

国际金融危机加速了世界经济格局的重构，推动了产业梯度转移和区域经济发展格局的调整，全国多个区域经济发展总体战略部署相继破题布局“后危机时期”。作为中国的缩影，中原经济区也上升为国家战略。2011 年 9 月正式发布的《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》明确提出，要“走具有中原特点的农业现代化道路”，建成“国家重要的粮食生产和现代农业基地”、“全国农业现代化先行区”、“全国工业化、城镇化、农业现代化协调发展示范区”。这是自 2007 年党的十七大首次提出“走中国特色农业现代化道路”以来，在近几年来陆续上升为国家战略的各区域发展布局中，作为中央文件首次也是到目前为止唯一出现类似冠以地方元素的关于农业现代化道路的表述。

从“中国特色”到“中原特点”，不仅集中体现了国家对河南农业发展的高度重视和期许，同时也反映了这是国家基于河南

的特殊省情所提出的战略要求。因为，中原经济区是我国有着悠久传统的农业大区，也是当今中国最重要的粮食生产核心区。作为全国土地耕种强度最高和农副产品供给能力最高的地区，无论粮食生产、还是肉蛋奶产量，中原经济区在全国都具有举足轻重的地位。作为中原经济区的主体，河南是人口大省、粮食和农业生产大省、新兴工业大省，解决好“三化”协调发展问题，尤其是在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化问题，具有典型性和代表性。

（一）在同步推进“三化”的前提下探索加快农业现代化的实现路径

随着产业梯度转移的加速和多个区域经济发展总体战略部署的相继破题并基本完成，在新一轮区域经济发展格局中，将掀起中西部地区新一波工业化大潮。如果说在改革开放初期，沿海部分省份以放弃和牺牲农业而发展工业，尚有其历史的原因和一定的合理性，那么在工业化不断深化、国家产业布局相对稳定之后，作为中西部传统农业大省，已不可能也不允许再复制沿海地区所走过的工业化、城镇化模式。因此，河南必须在全国统筹发展的大格局中谋划农业现代化模式和路径的创新，在不以牺牲农业和粮食、资源和环境为代价的前提下，在工业化、城镇化加快推进、深入发展的同时同步推进农业现代化，实现“三化”协调发展。这与国家层面的战略是吻合的，即必须将保障国家粮食安全作为首要目标，将同步推进“三化”作为一项重大任务。河南在同步推进“三化”的前提下加快农业现代化实现路径的探索，将既为保障国家粮食安全作出更大贡献，也为全国粮食主产省份加快现代化进程探索路子、做出尝试、积累经验。

（二）在加快推进农业现代化的进程中破解具有普适性的系列难题

河南作为农业大省，是全国土地耕种强度最高和农副产品供给能力最高的地区之一，无论粮食生产、还是肉蛋奶产量，在全

国都具有举足轻重的地位。但与此对应，由于长期以农业这一弱势产业为主，这一区域的“三农”问题比全国其他地方都显得更加突出，城乡二元结构的矛盾、推进农业现代化的难度，也比全国其他地方要大得多，突出表现在三个方面：一要破解“粮食怎么保”的难题。当前，保持粮食稳定增产面临自然风险和市场风险的双重风险、高起点和强约束的双重挑战，保持粮食稳定增产难度加大。二要破解“人往哪里去”和“谁来种粮”的双重难题。一方面要推动农村人口有序转移，另一方面要确保发展现代农业所需的人力资源支撑，在农民市民化进程缓慢、农业比较利益长期偏低的背景下，农村劳动力身份转换难与务农积极性低将在相当长的一段时期内并存。三要破解“要素哪里来”的难题。由于农业比较利益长期偏低，农业资源要素持续流失，发展现代农业急需资金、技术、劳动力等资源要素支撑。同时，全省人均耕地面积和人均占有水资源量均低于全国平均水平，尤其是水资源的人均占有量仅为全国的 $1/6$ 、世界的 $1/24$ ，属严重缺水地区。如何保护和利用耕地、水资源，加强农业生态治理，也是推进农业现代化必须破解的难题。

（三）在巩固提升农业的基础上探索以工补农以城带乡的实现机制

近年来，作为农业大省的河南，立足农业，在深化城乡互动中提升和发展农业，努力探索一条不以牺牲农业和粮食为代价的工业化、城镇化和农业现代化协调发展的科学发展之路，现代要素资源的引领作用不断增强，涉农产城融合程度不断提升，农业农村发展的内生动力不断强化，但工业化、城镇化对农业现代化带动作用仍亟待提升。走具有中原特点的新型农业现代化道路，就是要按照新型工业化、新型城镇化和新型农业现代化整体推进的思路，把工业与农业、城市与农村作为一个整体来谋划，进一步健全工业反哺农业、城市带动农村的体制机制，充分发挥工业化、城镇化、市场化对“三农”的带动作用 and “三农”对“三

化”的促进作用，“化”传统农业为现代农业、“化”农业社会为工业社会、“化”农民为市民，构筑新型城乡关系，消除城乡二元结构，最终实现基本公共服务均等化，促进社会全面进步，实现区域城乡自主协调发展。这不仅对河南加快建设全面小康社会具有重大现实意义，也对在全国范围内探索统筹城乡发展新路子具有重要的示范意义。

二、从“传统”到“新型”

新型农业现代化道路，是相对传统农业现代化道路而言的。20世纪50年代和60年代初期，我国在恢复经济的基础上提出了初步实现农业现代化的“四化”目标，即机械化、电气化、化学化、水利化。当时，也有人提出“七化”目标，即操作机械化、农田水利化、品种优良化、栽培科学化、饲养标准化、大地园林化和公社工业化。

20世纪70年代末80年代初，随着改革开放的发展，人们对农业现代化的认识又有了新的提升，有人用“新四化”（机械化、科学化、社会化、商品化），代替过去的“老四化”。同时，也有人提出“三化”的概念，即农业基础设施现代化、农业生产技术现代化、农业经营管理现代化。

20世纪90年代以来特别是进入21世纪后，农业现代化的基本内涵又有了明显的发展，有了“五化”（商品化、专业化、集约化、多功能化、社会化）或“六化”（农业经济结构现代化、农民生活消费现代化、农业基础设施现代化、农业科学技术现代化、农业经营管理现代化、农业资源环境现代化）的概括，其实质是要用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型农民发展农业，提高农业水利化、机械化和信息化水平，提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率，提高农业素质、效益和竞争力。

因此，新型农业现代化不仅强调农业的基础设施建设和物质装备水平，更强调农业的科技进步贡献率、经营管理和信息化水平、市场竞争力、可持续发展能力。无论是“五化”还是“六化”，其实质都体现了农业现代化的四个“一体化”的趋势和要求。

（一）农业产业一体化

完善的产业体系是新型农业现代化的重要标志。保障农产品供给的数量，并不是要简单地将农业束缚在土地上。与现代生产手段、生产技术相适应，农业发展克服“农业即生产”的倾向，突破了传统的产加销脱节、部门相互割裂、城乡界限明显等局限性，实施农业产业化经营，普遍通过农业公司、农业合作社带农户（家庭农场）等生产组织形式，把种养业向加工、销售延伸，把第二、第三产业与种养业连接，使农产品的生产、加工、销售等各环节走向一体化，农业与工业、商业、金融、科技等不同领域相互融合，城乡经济社会协调发展，农业产业链条大大延伸，农业内涵不断拓宽，农业功能得到拓展，农产品市场半径扩大，从而在开放中实现产业化经营，逐步形成农业专业化生产、企业化经营、社会化服务的格局。

（二）城乡发展一体化

新型农业现代化以市场经济体制为制度基础，市场机制在要素资源配置、经营利益分配中起着主导作用，农业从生产成果到手段普遍商品化，打破了内部物质循环的局限性，实现物质的开放式循环，实现农村和城市生产要素的有机组合。同时，促进生产力中最能动的因素——劳动力的专业化、社会化职业技能不断提升，在促进农村丰富的人力资源向人才资本转变的进程中，加快农民的合理分化和有序流动，促进农民收入增加。以新型城镇为引领，把新型社区建设作为统筹城乡的结合点、城乡一体化的切入点、促进农村经济发展的增长点，促进农村工业化和新型城镇化的发展，进而打破城乡分割的二元结构，使农业与工业的利

润率接近，农村与城市协调发展，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系。

（三）农业管理服务一体化

新型农业现代化是现代科技、资金等现代生产要素相结合的产物。在城乡信息、技术、人才、资本、设施、市场等各类生产要素不断地向农业生产和农业经营领域渗透、应用和延伸过程中，随着要素投入集约化、生产手段科技化以及工业装备的普遍采用和先进科技的广泛应用，对农业现代化的管理和服务也提出了新的更高的要求，亟须突破传统农业部门分割、管理交叉、服务落后的局限性，实现按照市场经济体制和农村生产力发展的要求，建立一个全方位的、权责一致、上下贯通的农业管理和服务体系。尤其是要适应加工业和消费者对农产品的新要求，对农业实行“从田间到餐桌”的全过程标准化管理，着力发展优质、专用农产品，开发无公害食品、绿色食品和有机食品，保证农产品供给的质量。

（四）农业区域布局一体化

注重农业经济与生态环境的协调发展，是新型农业现代化的基本趋势。农业现代化以化学物质的使用和能源（主要是石油）的大量消耗为开端，其发展虽然取得了巨大成就，但也带来了资源破坏、环境污染等突出问题。这就要求以资源节约和可持续发展为理念，高度重视建设资源节约型和环境友好型农业，增强农业的可持续发展能力。为此，要优化区域结构，充分发挥区域比较优势，更加注重生态环境的治理与保护，积极发展生态农业、循环农业、低碳农业等农业发展模式，合理规划区域产业布局，逐步将优势农产品向宜产基地集中，形成具有区域特色的产业群和产业带，从而有利于资源的开发利用、生态环境的综合治理、先进科学技术的推广应用、优质农产品标准化生产和现代管理手段的运用，促进生态环境保护和可持续发展。

三、全面认识具有中原特点的新型农业现代化道路的内涵

具有中原特点的新型农业现代化道路，就是从河南实际出发，以粮食优质高产为前提，以绿色生态安全、集约化标准化组织化信息化产业化程度高为主要标志，全链条、全循环、高质量、高效益，具有较高劳动生产率、资源产出率、商品率和较强市场竞争力、抗风险能力、可持续发展能力，基础设施、机械装备、服务体系、科学技术和农民素质支撑有力的农业现代化。

具有中原特点的新型农业现代化道路，既突出“新型”，又突出“中原特点”，除了包含中国特色农业现代化道路的内涵外，还涵括了典型的中原元素。要全面认识这一道路，需要着重把握以下几点：

（一）走具有中原特点的新型农业现代化道路是加快河南农业现代化的必然选择

加快建设现代农业，走中国特色农业现代化道路，是顺应现代农业发展普遍规律与发展趋势、立足我国特殊国情和发展要求的必然选择，是实现农业农村经济又好又快发展的根本途径。同样，走具有中原特点的新型农业现代化道路，既是国家对中原经济区的战略要求，更是顺应现代农业发展普遍规律与发展趋势、立足河南特殊省情和发展要求的必然选择。河南作为农业大省，在加快工业化中面临的“后发劣势”明显，既不能以削弱农业基础地位、大幅减少耕地为代价，又不能以资源高消耗、环境高污染为代价，而必须扶持以有力的产业配套政策，在经济发展的强驱动下，转变农业发展方式，规避“后发劣势”，推进农业转型发展，加快农业现代化进程。

（二）要正确处理实现程度与实现过程的关系

从根本上说，农业现代化是一种过程，其内涵和外延都是动态的，会随着经济社会的发展而不断丰富和拓展。2007 年的中

央1号文件从多个层面集中表述了现代农业的发展过程和发展方向,即用现代物质条件装备农业,用现代科学技术改造农业,用现代产业体系提升农业,用现代经营形式推进农业,用现代发展理念引领农业,用培养新型职业农民发展农业。因此,要正确认识和处理具有中原特点的新型农业现代化的实现程度与实现过程的关系,不拘泥于对农业现代化程度的考量,而应将重点放在如何推进农业现代化的过程,要遵循农业现代化的客观规律,既要积极推进,又不急功近利;既要从亟待突破、可以突破的方面着手,又要有长远的谋划,多做打基础、管长远的工作。

(三) 要正确处理先发优势与后发劣势的关系

作为整体上的欠发达农区,走具有中原特点的新型农业现代化道路,可以充分借鉴国内外已有的实践及经验教训,从而少走或不走弯路。同时,随着国家对粮食安全和耕地保护的高度重视,农业生产和农业发展将赢得更多的政策支持和保障。但同时,也必须看到,走具有中原特点的新型农业现代化道路,也将面临发达国家和地区农业现代化道路所不曾遇到的困难和问题,其中最为突出的就是资源约束和路径依赖。一方面,工业化、城镇化对耕地、水和劳动力等资源的需求刚性增加,农业农村已隐现“农民荒”迹象,保护耕地、节约利用水资源、保障国家粮食安全的任务将越来越艰巨;另一方面,随着改革开放的深入和区域发展格局的演变,长期以来的传统农区定位的分工角色相对“固化”,导致自身以工补农、以城带乡乏力,转型发展的动力和助力不足。

(四) 要防范和规避对具有中原特点的新型农业现代化道路的认识误区

尽管各地推进农业现代化的具体途径和模式多种多样,但作为农业现代化的内核、实质要求则是共性的、相通的,有着普适性和规律性的特征。现代农业是高度商品化和市场化的农业,农业市场化是实现农业现代化的重要前提,市场机制始终是推进农

业现代化的动力机制，在农业资源的配置上发挥着基础性调节作用。在世界各国工业化和城市化过程中，工业和服务业与农业相比，生产率更高、收益更大，剩余劳动力从农业部门逐步转移出去，农业劳动者在总就业人口中的比例不断下降，农业劳动力平均拥有的耕地面积逐步增加，开始从事适度规模经营和规模经营，农业的自然经济成分减少，农业产出的商品化程度增加，市场化程度加深。农业的规模经营和农业的集约化及专业化程度关系密切，只有适度的规模经营才能承载现代生产要素的集约化投入和农产品的专业化生产。

但是，绝不能由此将具有中原特点的新型农业现代化肢解化、片面化、孤立化，不能将其各特征对立起来，更不能强调其一而偏废其他。尽管某些特征是农业现代化的发展趋势，但必须与所处的发展阶段相适应。否则，就可能对具有中原特点的新型农业现代化的认识僵化、模式化，只将其等同于某一方面的内容，而忽视其作为一项复杂的系统工程所必需的全方位的统筹推进，由此可能导致无视发展实际、发展需要和发展规律，一味追求某一方面的现代化（如规模化、标准化、产业化等），甚至将政策支持与所谓的规模化或标准化等挂钩，其结果只会适得其反。

（五）要积极创新具有中原特点的新型农业现代化道路的实现路径

走具有中原特点的新型农业现代化道路，首要的是破解“粮食怎么保”的难题，由此衍生的则有三个问题：一是“靠谁来保”，即粮食生产的主体问题；二是“在哪儿保”，即粮食生产的区域选择问题；三是“用什么保”，即粮食生产的手段和途径。结合河南的实际，走具有中原特点的新型农业现代化道路，要将这三个问题统筹考虑，在更宽视野、更高水平、更深层次上系统把握和综合解决“粮食怎么保”的难题。

为此，要坚持因地制宜、发挥优势，科学规划、优化布局，