



教育部哲学社会科学系列发展报告

MOE Serial Reports on Developments in Humanities and Social Sciences

中国关中—天水经济区 发展报告 (2013)

Annual Report on Development of China's
Guanzhong-Tianshui Economic Zone (2013)

李忠民 主编

睢党臣 姚宇 柴建 副主编



 中国人民大学出版社



教育部哲学社会科学系列发展报告

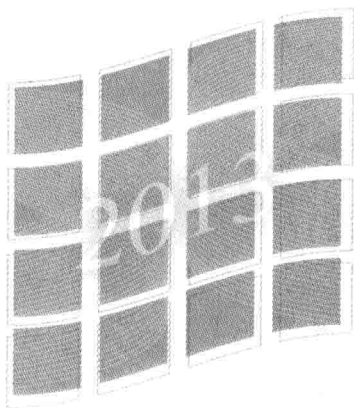
MOE Serial Reports on Developments in Humanities and Social Sciences

中国关中—天水经济区 发展报告 (2013)

Annual Report on Development of China's
Guanzhong-Tianshui Economic Zone (2013)

李忠民 主编

睢党臣 姚宇 柴建 副主编



中国人民大学出版社

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国关中—天水经济区发展报告. 2013/李忠民主编. —北京: 中国人民大学出版社, 2013. 12

(教育部哲学社会科学系列发展报告)

ISBN 978-7-300-18702-0

I. ①中… II. ①李… III. ①区域经济发展—研究报告—天水市—2013 IV. ①F127.423

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 008288 号

教育部哲学社会科学系列发展报告

中国关中—天水经济区发展报告 (2013)

李忠民 主 编

睢党臣 姚 宇 柴 建 副主编

Zhongguo Guanzhong—Tianshui Jingjiqu Fazhan Baogao (2013)

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511398 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com> (人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 北京宏伟双华印刷有限公司

规 格 170 mm×228 mm 16 开本

版 次 2014 年 1 月第 1 版

印 张 18.25 插页 1

印 次 2014 年 1 月第 1 次印刷

字 数 333 000

定 价 58.00 元

版权所有 侵权必究

印装差错 负责调换

《中国关中一天水经济区发展报告》 编委会

主编单位：陕西师范大学中国西部商学研究中心
陕西师范大学大关中研究所

名誉主编：何炼成

主编：李忠民

副主编：睢党臣、姚宇、柴建

编委(按姓氏音序排序)：

安树伟、程书强、柴建、冯家臻、冯宗宪
高新才、焦斌龙、孔祥利、李国平、李振平
李录堂、李忠民、雷晓康、睢党臣、石英
田义文、王琴梅、王文军、徐波、姚慧琴
姚宇、杨忠泰、张宝通、张仁华、张思峰
张鸿、张晓萌、赵选民、赵东海、赵捧末



总 序

哲学社会科学的发展水平，体现着一个国家和民族的思维能力、精神状态和文明素质，反映了一个国家的综合国力和国际竞争力。在社会发展历史进程中，哲学社会科学往往是社会变革、制度创新的理论先导，特别是在社会发展的关键时期，哲学社会科学的地位和作用就更加突出。在我国从大国走向强国的过程中，繁荣发展哲学社会科学，不仅关系到我国经济、政治、文化、社会建设以及生态文明建设的全面协调发展，而且关系到社会主义核心价值体系的构建，关系到全民族的思想道德素质和科学文化素质的提高，关系到国家文化软实力的增强。

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央高度重视哲学社会科学，从中国特色社会主义发展全局的战略高度，把繁荣发展哲学社会科学作为重大而紧迫的任务进行谋划部署。2004年，中共中央下发《关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》，明确了新世纪繁荣发展哲学社会科学的指导方针、总体目标和主要任务。党的十七大报告明确指出：“繁荣发展哲学社会科学，推进学科体系、学术观点、科研方法创新，鼓励哲学社会科学界为党和人民事业发挥思想库作用，推动我国哲学社会科学优秀成果和优秀人才走向世界”。2011年，党的十七届六中全会审议通过的《中共中央关于深化文化体制改革、推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》，把繁荣发展哲学社会科学作为推动社会主义文化大发展大繁荣、建设社会主义文化强国的一项重要内容，深刻阐述了繁荣发展哲学社会科学一系列带有方向性、根本性、战略性的问题。这些重要思想和论断，集中体现了我们党对哲学社会科学工作的高度重视，为哲学社会科学繁荣发展指明了方向，提供了根本保证和强大动力。

为学习贯彻党的十七届六中全会精神，教育部于2011年11月17日在北京召开全国高等学校哲学社会科学工作会议。中共中央办公厅、国务院办公厅转发《教育部关于深入推进高等学校哲学社会科学繁荣发展的意见》，明确提出到2020年基

本建成高校哲学社会科学创新体系的奋斗目标。教育部、财政部联合印发《高等学校哲学社会科学繁荣计划（2011—2020年）》，教育部下发《关于进一步改进高等学校哲学社会科学研究评价的意见》、《高等学校哲学社会科学“走出去”计划》、《高等学校人文社会科学重点研究基地建设计划》等系列文件，启动了新一轮“高校哲学社会科学繁荣计划”。未来十年，高校哲学社会科学将着力构建九大体系，即学科和教材体系、创新平台体系、科研项目体系、社会服务体系、条件支撑体系、人才队伍体系、现代科研管理体系和学风建设工作体系，同时，大力实施高校哲学社会科学“走出去”计划，提升国际学术影响力和话语权。

当今世界正处在大发展大变革大调整时期，我国已进入全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。站在新的历史起点上，高校哲学社会科学面临着难得的发展机遇和有利的发展条件。高等学校作为我国哲学社会科学事业的主力军，必须充分发挥人才密集、力量雄厚、学科齐全等优势，坚持马克思主义立场观点方法，以重大理论和实际问题为主攻方向，立足中国特色社会主义伟大实践进行新的理论创造，形成中国方案和中国建议，为国家发展提供战略性、前瞻性、全局性的政策咨询、理论依据和精神动力。

自2010年始，教育部启动哲学社会科学研究发展报告资助项目。发展报告项目以服务国家战略、满足社会需求为导向，以数据库建设为支撑，以推进协同创新为手段，通过组建跨学科研究团队，与各级政府部门、企事业单位、校内外科研机构等建立学术战略联盟，围绕改革开放和社会主义现代化建设的重点领域和重大问题开展长期跟踪研究，努力推出一批具有重要咨询作用的对策性、前瞻性研究成果。发展报告必须扎根社会实践、立足实际问题，对所研究对象的发展状况、发展趋势等进行持续研究，强化数据采集分析，重视定量研究，力求有总结、有分析、有预测。发展报告按照“统一标识、统一封面、统一版式、统一标准”纳入“教育部哲学社会科学发展报告文库”集中出版。计划经过五年左右，最终稳定支持百余种发展报告，有力支撑“高校哲学社会科学社会服务体系”建设。

展望未来，夺取全面建设小康社会新胜利、谱写人民美好生活新篇章的宏伟目标和崇高使命，呼唤着每一位高校哲学社会科学工作者的热情和智慧。我们要不断增强使命感和责任感，立足新实践，适应新要求，以建设具有中国特色、中国风格、中国气派的哲学社会科学为根本任务，大力推进学科体系、学术观点、科研方法创新，加快建设高校哲学社会科学创新体系，更好地发挥哲学社会科学认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的重要功能，为全面建设小康社会、推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴作出新的更大的贡献。



主要编撰者简介

李忠民，博士、教授、博士生导师，陕西师范大学中国西部商学研究中心主任，民建中央委员、民建陕西省常委，政协陕西省常委，西安市人民政府参事，陕西省《资本论》研究会会长，陕西省经济学会副会长，陕西省金融学会副会长，陕西师范大学国际商学院创院院长，国家“211工程”重点学科“中国特色社会主义发展经济学”首席专家，中央马克思主义理论研究和建设工程《发展经济学》专家组成员，省级重点学科“人口、资源与环境经济学”和“国民经济学”学科带头人。1992年以来，围绕中国发展经济学开展学术研究，先后出版学术著作5部、教材3部，发表学术论文200余篇，主持国家级课题2项、省部级课题10项和其他横向课题30余项，获省部级奖励13项，2000年荣获陕西省优秀经济理论工作者称号。和何炼成教授一起创建的“中国发展经济学”逐渐得到经济学界认可和重视，《中国发展经济学》获得陕西省哲学社会科学优秀成果一等奖（2001年）和首届张培刚发展经济学研究优秀成果奖（2006年）；《中国发展经济学概论》被教育部确定为研究生479种推荐优秀教材之一，入选面向21世纪国家规划教材，2005年获得陕西省教学特等奖；《发展经济学：中国经验》被列为国家“十一五”规划教材，是第一本以当代中国话语和中国经验为基础的发展经济学教材。他注重理论联系实际，在中国发展经济学理论体系的基础上，积极开展以中国西部发展为对象的应用研究，形成了一点（关中—天水经济区发展）一线（丝绸之路经济带发展）一面（西部区域发展）的研究格局，由他主编的《中国关中—天水经济区发展报告》被列为教育部首批（13种）重点支持的重大研究报告项目之一。

睢党臣，男，管理学博士、硕士生导师、陕西师范大学国际商学院教授、安康学院兼职教授，主要从事经济学、财政学和社会保障学的教学与研究工作，兼任中国市场营销学会理事、陕西省外国经济学说研究会理事。近年来，先后在《陕西师范大学学报》（哲学社会科学版）、《人文杂志》、《兰州大学学报》（社会科学版）、《宁夏社会科学》、《经济问题探索》、《中国流通经济》、《经济改革》、《经济问题》、《天府新论》和《商业研究》等学术期刊上公开发表论文40余篇，出版专著2部，主持省部级课题4项，获省部级奖3项。

姚宇，男，陕西师范大学国际商学院讲师，经济学博士，陕西省《资本论》

研究会秘书、《〈资本论〉研究》编辑。主要从事中国发展经济学、价值分配与民生、经济学方法论、资源环境与可持续发展等问题的研究。近年来,先后在《内蒙古社会科学》、《新政治经济学评论》、《人文杂志》、《陕西师范大学学报》(哲学社会科学版)、《中国人口资源环境》、《干旱区资源与环境》和《青海社会科学》等杂志上发表学术论文 30 余篇,主持省部级课题 1 项,参与国家级课题 1 项、省部级课题 2 项。

柴建,男,陕西师范大学中国西部商学中心副主任,博士、副教授。主持国家自然科学基金、中央高校基本科研业务费专项基金等多个基金项目,获得陕西省高校人文社会科学研究优秀成果二等奖一次,参与 10 余个国家级、省部级课题项目的研究,参与撰写著作 2 部,在国际能源经济类顶级期刊(SSCI/SCI/EI 源期刊)《能源政策》(*Energy Policy*)、《管理科学学报》、《系统工程理论与实践》等期刊杂志上发表、录用发表及录用论文 20 余篇。

摘要

《中国关中—天水经济区发展报告》是教育部重点支持的研究报告之一，由陕西师范大学中国西部商学研究中心大关中研究所组织全国长期研究关中—天水经济区及周边区域发展问题的专家、学者撰写。

《中国关中—天水经济区发展报告(2013)》内容包括总报告、综合分析篇、专题研究篇、附录四个部分。总报告的主题是关中—天水经济区的城镇化发展。总报告在描述关中—天水经济区城镇化发展现状的基础上，运用回归函数分析说明了城镇化发展水平与地区经济增长二者之间存在正向关系，并说明了城镇化可以带动工业化发展、推进市场化进程、提高信息化速度。总报告通过大量文献研究，从三维角度透析城镇化发展，构建了关中—天水经济区城镇化发展水平的指标评价体系，运用模糊层次分析法得出各影响因素的指标权重，运用几何平均数对关中—天水经济区协调发展进行了测度。总报告以全国 2001 年的指标数据为基准，通过横向、纵向的比较研究，分析了关中—天水经济区城镇化发展的影响因素。基于以上模型结论，总报告提出了推进关中—天水经济区城镇化发展的构想：以城乡统筹为核心抓手推进关中—天水经济区市民化，以提升城镇承载力为中心目标推进关中—天水经济区市政化，以绿色低碳为导向再造关中—天水经济区特色产业体系。

综合分析篇是总报告的支撑部分，这一部分围绕关中—天水经济区近年来的发展实践，根据总报告中建立的城镇化发展水平指标体系，分别对关中—天水经济区七市一区以及西咸新区的城镇化发展情况进行了回顾、分析、总结和展望。西安市城镇化发展报告基于西安市土地利用类型，利用 ArcGIS10.0 软件生成 500 米规则网格人口密度分布图，结合各街道（乡、镇）的人口增减变动情况，分析西安市人口城镇化起始时间和进展情况，考察人口快速城镇化这 10 年来西安市的经济增长、社会发展情况，并计算了西安市的城镇化发展指数。分析发现，市政基础设施的改善和城市就业工资的提高对西安市城镇化发展指数的增长贡献较大，而产业结构对指数增长起反向作用。咸阳市城镇化发展报告从城市体系发展的新趋势、全国城镇体系发展趋势、关中城市群、西安都市圈等多个层面分析了咸阳市城镇化发展面临的机遇和挑战。报告对咸阳市的城镇化发展进行了评价，并分析得出，咸阳市城镇化水平总体不高，产业结构不合理，城镇基础设

施仍然较落后。宝鸡市城镇化发展报告认为宝鸡市经济增长带动了城镇化发展,同时城镇化、工业化、信息化的相互作用又进一步推动了经济增长。报告对宝鸡市的城镇化发展水平进行了评价,认为宝鸡市应该加强学校基本建设、提高教育水平、扩大就业、提高就业质量、加强社会保障能力建设、加强市政建设、不断提升城市形象和品位。天水市城镇化发展报告通过研究天水市的城镇化发展现状发现,天水市城镇化率较低,第二、第三产业结构调整缓慢,农村发展落后。报告通过对天水市城镇化发展水平进行评价得出,R&D投入、教育支出、养老保险覆盖率、社会保障支出四个因素对城镇化发展起到了正向作用,城镇登记失业率、城市货运量、互联网覆盖率对城镇化发展起到了反向作用。渭南市城镇化发展报告通过研究发现,2002年以来,渭南市城镇化不论在数量上还是质量上都有很大提升,不论人口还是经济都实现了快速发展,推动了地方经济总量、工业化和信息化水平的提升。报告通过对渭南市城镇化发展水平进行测评与因素分析,认为渭南市应保持农业产业化的趋势、推进现代服务业的发展,用信息化推进城镇化,以新型工业化引领城镇化,增强文化建设,扩大就业,以多元化的方式推进地区城镇化。铜川市城镇化发展报告结合铜川市属于资源型城市这一特征,通过铜川市城镇化发展水平测评得出,其城镇化水平普遍低于同期全国平均水平,产业化水平的低下成为影响其城镇化水平的重要因素。报告提出,铜川市应开发利用潜在资源,拉动农业产业化,发展以旅游业为龙头的现代服务业,除此之外要加强市政基础设施建设,完善社会保障体制。商洛市城镇化发展报告借助诺瑟姆曲线定位了其城镇化发展阶段——即将完成起步发展进入快速发展阶段。报告认为,商洛市城镇化增长空间大,经济发展对其起到积极推动作用。报告通过历史纵向比较与全国横向比较得出,商洛市在未来需要改变观念、协调发展、改善基础、拓宽融资,走出一条集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化发展道路。杨凌农业示范区城镇化发展报告首先描述了杨凌农业示范区城镇化发展所取得的成绩及对经济发展的作用,对杨凌农业示范区的城镇化发展进程进行了评价,分析得出杨凌城镇化中存在第二、第三产业发展落后,当地财政资金有限,城镇环境不容乐观,户籍制度限制发展等问题,并进一步提出杨凌应优化布局构建城镇群、坚持市场化、提高可持续发展能力、全面统筹城镇发展。西咸新区城镇化发展报告指出,西咸新区还未对新型城镇化推进模式进行专门选择和设定,在投融资方式、配套体制以及评估控制方面也存在制约和不足。报告在吸取我国传统城镇化发展道路经验与教训的基础上,提出西咸新区新型城镇化的发展模式,即采取做实发展规划、发展地区优势产业、创新投融资模式和加快配套体制改革等策略。

专题报告篇侧重从学术研究角度对相关的具体问题进行深入的分析 and 研究。



本辑包括相关报告五篇：科学谋划大西安区域发展的战略思路——基于《关中—天水经济区发展规划》的思考；“关中—天水经济区”交通基础设施与区域经济一体化——基于引力模型的实证分析；渭河流域区际合作生态补偿机制研究；城乡公共产品供给差异的原因探究；关中—天水经济区城乡一体化问题探讨与研究。

附录按照时间顺序分别记录了2012年10月至2013年9月经济区内发生的大事件和这段时间内关中—天水经济区城镇化发展的主要研究成果。



目 录

总报告

关中—天水经济区城镇化发展研究总报告·····	3
-------------------------	---

综合分析篇

西安市城镇化发展研究报告·····	53
咸阳市城镇化发展研究报告·····	73
宝鸡市城镇化发展研究报告·····	87
天水市城镇化发展研究报告·····	107
渭南市城镇化发展研究报告·····	131
铜川市城镇化发展研究报告·····	155
商洛市城镇化发展研究报告·····	172
杨凌农业示范区城镇化发展研究报告·····	196
西咸新区城镇化发展研究报告·····	207

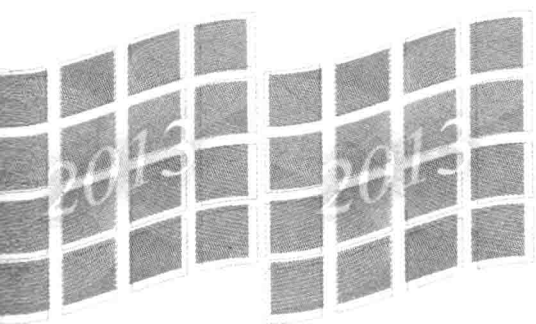
专题研究篇

科学谋划大西安区域发展的战略思路	
——基于《关中—天水经济区发展规划》的思考·····	219
关中—天水经济区交通基础设施与区域经济一体化	
——基于引力模型的实证分析·····	224

渭河流域区际合作生态补偿机制研究·····	235
城乡公共产品供给差异的原因探究·····	241
关中—天水经济区城乡一体化问题探讨与研究·····	252

附录

中国关中—天水经济区发展大事记 (2012 年 10 月至 2013 年 9 月) ·····	265
中国关中—天水经济区主要研究成果 (2012 年 9 月至 2013 年 9 月) ·····	277



总报告



关中—天水经济区城镇化发展研究总报告

课题组^①

摘 要

国家“十二五”规划中明确提出要大力促进区域协调发展并积极稳妥地推进城镇化建设的总体指导方针，要坚持把深入实施西部大开发战略放在区域发展总体战略优先位置。与此相呼应，“十二五”期间，如何抓住新一轮西部大开发的重大机遇，深入实施关中—天水经济区发展规划，加快推进关中—天水经济区发展战略成为经济区面临的一个重大课题。科学合理、积极稳妥地推进关中—天水经济区域城镇化是我们对这一课题的总体回答。党的十八大报告明确指出，城镇化是建设全面小康社会的载体，是实现经济发展方式转变的重点。总报告首先描述了关中—天水经济区域城镇化发展的现状，运用回归函数分析说明了本地区城镇化发展水平与地区经济增长二者之间存在的正向关系，说明了城镇化可以带动工业化发展、推进市场化进程、提高信息化速度。总报告通过大量文献研究，从三维角度透析城镇化发展，构建了关中—天水经济区域城镇化发展水平的指标评价体系，运用模糊层次分析法得出各影响因素的指标权重，运用几何平均数对关中—天水经济区协调发展进行了测度。总报告以全国 2001 年的指标数据为基准，通过横向、纵向的比较研究，分析了关中—天水经济区域城镇化发展的影响因素。基于以上分析结论，总报告提出了推进关中—天水经济区域城镇化发展的构想：以城乡统筹为核心抓手推进关中—天水经济区市民化，以提升城镇承载力为中心目标

^① 课题负责人：李忠民；总报告成员：睢党臣、王保忠、夏德水、胡晓曦、李盼、王树斌、于庆岩；具体执笔：第一、第二部分：李盼、于庆岩；第三部分：王保忠、夏德水、胡晓曦；第四部分：王树斌；第五部分：王保忠。

推进关中—天水经济区市政化,以绿色低碳为导向再造关中—天水经济区特色产业体系。

关键词: 城镇化 关中—天水经济区

一、关中—天水经济区城镇化发展的现状

(一) 关中—天水经济区城镇化发展的历程

关中—天水地区是我国古代文明发祥地之一,同时也是我国农业生产开发最早的地区之一。大约在 6 000 年前,半坡人就在这里从事农业生产、饲养家畜、打猎捕捞、采集果实。当时种植的谷物主要是粟。到了西周末年,关中地区的农业生产有了新的发展,并向其他地区传播。历史上,关中—天水经济区的城镇化发展较快,并且一度达到较高的发展水平。由于朝代变迁、政治中心迁移、社会动荡以及战乱破坏等因素的影响,关中—天水经济区的城镇化发展陷入了衰退与萧条的阶段。1936 年,陇海铁路至宝鸡段的竣工与通车、抗日战争时期人员物资等的迁入带领关中—天水经济区的城镇化迈入了新的发展阶段,城镇化发展逐渐走出了衰退与萧条时期。1949 年中华人民共和国成立之后,关中—天水经济区的城镇化真正迈入了快速、有序的发展时期。总体来看,1949 年后的城镇化发展大致经历了以下几个阶段。

1950—1957 年,关中—天水经济区是这一时期国家重点建设的地区,国家重点建设项目以及大型工业项目的引入,使关中—天水经济区的城镇化发展达到了第一次高潮。由于经济建设的需要,大量技术工作人员与管理人员不断迁入关中—天水经济区,与此同时,高等院校的相继成立、扩大招生也为关中—天水经济区的城镇化发展带来了新的契机。

1958—1977 年,在“大跃进”运动推动经济迅猛发展的同时,城镇化规模也不断得到扩张。这一时期关中—天水经济区的城镇化水平达到了历史顶峰。随后,受三年自然灾害等因素的影响,经济出现滑坡,国家因此出台了包括动员大批城镇人口返乡、调整市镇建制、撤销部分市镇等在内的政策,关中—天水经济区的城镇化发展进程近乎停滞。接着,“文化大革命”导致国民经济濒临崩溃,粮食生产停滞不前,一些国家大中型工业建设项目被迫停止或受到限制,大批城镇知识青年被动员上山下乡,集体和个体经济发展受到限制。种种因素导致了城镇发展停滞甚至萎缩,制约着城镇化进程。此外,陕西作为当时国家三线建设的重点区域,大量的工业企业布置在远离城镇的山区,因而很少形成新的城镇。

改革开放以来,关中—天水经济区各类生产要素向城镇集聚的速度不断加快,城镇功能不断完善,城镇化水平逐步提高。最初几年的城镇化发展主要以政