



中央党校科研精品文库



新形势下的民族宗教 理论与实践

王怀超 靳薇 胡岩 等著

Xinxingshixiade
Minzu Zongjiao Lilun yu Shijian

 中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

014043735



中央党校科研精品文库

D633
25

新形势下的民族宗教 理论与实践

王怀超 靳薇 胡岩 等著



Xinxingshixiade

Minzu Zongjiao Lilun yu Shijian



北航

C1731468

中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

D633
25

014043732

制文品部研研对发央中

图书在版编目 (CIP) 数据

新形势下的民族宗教理论与实践/王怀超, 靳薇, 胡岩等著. —北京: 中共中央党校出版社, 2013. 7

(中央党校科研精品文库)

ISBN 978-7-5035-5116-1

I. 新… II. ①王… ②靳… ③胡… III. ①民族工作-研究-中国 ②宗教工作-研究-中国 IV. ①D633 ②D635

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 137823 号

新形势下的民族宗教理论与实践

责任编辑 井琪 李云 王慧颖

版式设计 尉红民

责任校对 张新月

责任印制 王洪霞

出版发行 中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 北京四季青印刷厂

字 数 422 千字

版 次 2013 年 7 月第 1 版 2013 年 7 月第 1 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 26

定 价 52.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

中共中央党校出版社

中央党校课题组

课 题 组 长：石泰峰 陈宝生

课题组副组长：王怀超 梁言顺

课题组成员：靳 薇 胡 岩 龚学增 张建新 蒲长春
孙劲松 向春玲 白平浩 朱可辛 张 瑞
郭焕永 陈 富 王建华 张学森 力提甫
祝灵君 李 鹏

总报告执笔人：王怀超 靳 薇 胡 岩

分报告执笔人：靳 薇 龚学增 张建新 胡 岩
蒲长春 孙劲松 朱可辛

出版前言

中央党校作为党的最高学府，长期以来，为革命、建设和改革开放培养了一批又一批领导干部，同时，涌现了一批又一批学术名家和优秀学术成果。

近年来，中央党校教研人员深入开展科研课题研究，取得优异成绩。中共中央党校出版社选择其中具有较高学术水平和社会价值的研究成果，经校内外专家评审，作为《中央党校科研精品文库》出版，以展示中央党校学术研究的整体实力，提升中央党校整体学术形象，打造中共中央党校出版社的学术品牌。

以《中央党校科研精品文库》出版为契机，中共中央党校出版社将出版更多能够在国内外产生影响、在历史上流传下去的受读者欢迎的精品力作，为中央党校“一流学府”建设，为社会主义文化强国建设添砖加瓦。

中共中央党校出版社

出版说明

我国是统一的多民族多宗教的国家。当前，影响民族宗教问题的因素不断增多，民族、宗教问题的复杂性、国际性和重要性日益凸显。全球化浪潮冲击，西亚北非事变的负面效应，国内外敌对势力的渗透和破坏，带来消极影响和威胁。西藏“3·14”事件和新疆“7·5”事件等严重暴力犯罪事件多次发生，严重影响着边疆地区的稳定、民族团结和国家安全。国内现代化加速，少数民族和民族地区的经济发展和社

会管理面临新的压力和严峻挑战。在新形势下如何丰富、发展和创新民族宗教理论，如何科学认识 and 正确处理民族宗教问题，是迫切需要解决的重大理论和政策问题。为了回应现实需要与挑战，中央党校特设立校级重大科研项目——“新形势下的民族宗教理论与实践”（得到国家开发银行资助），成立先后由石泰峰、陈宝生两位副校长担任主持人的课题组，具体研究工作由科社部王怀超主任负责。本课题组经过深入研究，认为我国当前在民族宗教方面存在的突出问题主要有以下六个方面：

（1）民族与国家的关系缺乏良性互动。民族与国家关系的核心是民族认同与国家认同的关系、国家公共权力和公共资源的民族分配关系。由于民族意识增强，而我们的民族政策过于强调民族分界，一些民族的自我认同出现强化和极端化趋势，影响国家安全。权力与资源的民族分配政策严重滞后，法律和政策承诺给少数民族的优惠照顾没能兑现。

（2）贫困与贫富差距问题严重。民生问题与民族问题叠加，直接影响社会稳定和国家安全。目前的突出问题是：少数民族贫困化程度高，少数民族人口只占总人口的8.49%，但却占贫困人口的52%。贫困发生率前五位都在民族地区，发展中的差距越来越大。少数民族和

民族地区虽然享受到改革开放的部分成果，但相对被剥夺感严重，社会心理明显失衡。少数民族的流动人口给社会带来很大压力。

(3) 区域性民族问题突出。泛蒙古运动、藏独、疆独以及国际反华势力的活动和影响增强。

(4) 中国目前仍然是政主教从的格局。国内宗教在发展，但未出现对抗性的政教矛盾。国内信众和寺观教堂增加，国际环境对宗教的影响增强，传统的宗教格局发生变化。

(5) 境外宗教渗透和利用宗教进行的犯罪活动影响社会稳定。

(6) 某些区域的宗教问题突出，与民族问题相交织，并影响部分信教民众的国家认同。

针对以上问题，本课题组提出如下对策建议：

(1) 加快经济发展，切实改善民生。缩小差距、改善民生，促进民心安定。尽快建立健全资源开发、环境保护的补偿机制，实现民族地区的可持续发展。

(2) 坚持和完善党的民族政策。建设法制化的中央与民族自治地方的关系，避免双盲博弈导致的共输。重视民族政策实施中出现的消极问题。学习借鉴世界多民族国家的经验教训，淡化民族分界，强化公民意识以促进国家整合。

(3) 进行有效的宣传教育，强化国家认同。创新民族宗教理论研究，促进相关法律政策的完善。创新宣传教育的方法和内容，特别要重视法制教育。

(4) 正确认识和处理宗教问题。我国的宗教将会长期存在，在今后较长时期内还会有所发展。要高度重视宗教问题的政治属性，正确引导政教关系，依法管理宗教事务。巩固和发展宗教界的爱国统一战线，促进宗教关系和谐发展。

(5) 依法抵制境外宗教渗透。增强反渗透意识和抵制能力，规范境内外国人的宗教活动。抵制互联网宗教渗透，打击利用宗教进行的犯罪活动。

(6) 创立机制搭建平台。加强民族、宗教相关领域的交流与协作，为新时期民族、宗教问题的解决奠定更加坚实的基础。建议设立民族宗教问题高层论坛，由中央党校定期召集。其成员包括：学界著名专家、少数民族精英人士、宗教高层人士、政府高级官员。旨在提供一

个交流探讨的平台，在一些重大的民族宗教问题上形成共识，并形成高层次的咨询报告，为党中央和国务院的相关决策提供参考。

课题完成结项时，资助方国家开发银行聘请8位国家一流的相关领域专家，对本课题的研究成果进行严格的审查，并且由课题负责人进行陈述和答辩。值得高兴的是，我们的课题研究报告得到评审专家的高度评价！参与评审的中央党校专家亦为我们出色的成果骄傲和自豪！

在本项目的研究成果付梓之际，我们要衷心地感谢中央党校前副校长石泰峰同志，他高度重视民族宗教问题，想方设法促成了本课题的立项。他不仅多次召集课题负责人会议，审看课题的研究提纲；2010年夏季，他还亲自带领课题组成员10余人，远赴新疆各地，深入调查，大量访谈，得到许多第一手资料。在他调离中央党校后，还一直关心本课题的研究进展。我们要感谢中央党校陈宝生副校长，是他在石泰峰同志调走后，带领课题组成员继续努力，最终顺利完成课题。王怀超、梁言顺两位主任是本课题的具体组织者，他们不辞辛苦、亲力亲为，指导课题的调研和写作。王怀超主任不仅大力推动课题组成员的调查研究，拟定时间表以督促调查进展，他甚至牺牲国庆假期，逐字逐句审读修改课题报告，保证了本课题高质量的完成。

深深感谢中央党校参与本课题所有成员的艰苦努力！他们是：课题组组长：石泰峰、陈宝生；副组长：王怀超、梁言顺；课题组成员：靳薇、胡岩、龚学增、张建新、蒲长春、孙劲松、向春玲、白平浩、朱可辛、张瑞、郭焕永、陈富、王建华、张学森、力提甫、祝灵君、李鹏。

自2010年本课题立项以来，课题组成员深入8个省区调研，走访了大量的民族村寨和宗教场所，数次召开专家学者座谈会，听取他们对民族宗教理论与现实问题的意见和建议。课题立项至今，课题组成员已经出版两本专著，发表22篇相关论文，完成7万字的总报告，以及共30余万字的6个分报告。本书即是研究总报告和分报告的汇总。

本课题总报告的执笔人为：王怀超（中央党校科学社会主义教研部主任、教授，课题组组长），靳薇（中央党校科社部民族宗教理论教研室主任、教授，课题组副组长），胡岩（中央党校科社部教授）。

各分报告执笔人如下：分报告第一章，龚学增（中央党校科社部

教授)；分报告第二章，张建新(中央党校科社部教授)；分报告第三章，靳薇；分报告第四章，胡岩；分报告第五章，蒲长春(中央党校科社部副教授)；分报告第六章，孙劲松(中央党校科社部教授)、朱可辛(中央党校科社部副教授)共同撰写。

(执笔人：靳薇)

目 录

| 上编 总报告 |

第一章 新时期的民族问题	3
第一节 民族与国家的关系问题	4
一、民族与国家关系的一般原理	4
二、民族认同与国家认同	6
三、权力与资源的分配	6
四、目前民族理论与政策方面存在的突出问题	8
五、民族问题处理不好对国家全局带来的影响：以苏联为例	13
第二节 民族发展与社会稳定问题	17
一、民族发展问题	17
二、社会稳定问题	19
第三节 区域性的民族问题	25
一、西藏的民族问题	25
二、新疆的民族问题	28
第二章 解决当前民族问题的对策建议	33
第一节 加快经济发展，切实改善民生	34
一、加快边疆地区和少数民族地区的经济发展	34
二、解决民生问题，促进民心安定	35
三、建立健全补偿机制，实现可持续发展	35
第二节 加强主流意识形态的宣传教育，强化国家认同	37
一、开展认同教育	37
二、创新宣传教育的方法和内容	41

第三节 坚持和完善党的民族政策	43
一、完善民族区域自治法	43
二、用法制调节中央与民族自治地方的关系	45
三、重视民族政策实施中出现的一些问题	46
四、可资借鉴的俄罗斯民族政策	48
第四节 创新管理,以稳定促发展	51
一、加强基层组织建设	51
二、加强对不稳定因素的管理工作	52
三、建立社会稳定预警机制	53
四、警惕渗透和分裂	54
第三章 新时期的宗教问题	57
第一节 宗教与政治的关系问题	58
一、宗教与政治	58
二、宗教问题与国家认同	62
三、积极引导宗教与社会主义社会相适应	63
第二节 当前我国宗教方面存在的主要问题	67
一、国内宗教的发展	67
二、境外宗教渗透和利用宗教进行犯罪活动影响社会稳定	70
第三节 区域性的宗教问题	73
一、新疆伊斯兰教的现状及问题	73
二、西藏藏传佛教的现状及问题	77
第四章 解决当前宗教问题的对策建议	79
第一节 正确认识和处理好宗教方面的全局性问题	80
一、正确认识我国宗教关系的现状	80
二、正确认识社会主义初级阶段宗教的发展	80
三、促进宗教关系和谐发展	81
第二节 依法抵制境外宗教渗透,打击利用宗教进行的犯罪活动	84
一、充分认识境外势力利用宗教进行渗透的严重性	84
二、扩大宣传教育,增强反渗透意识和抵制能力	84
三、部门各司其职、密切配合建立反渗透网络	84

四、规范境内外国人的宗教活动	85
五、研究和制定抵制互联网宗教渗透的措施	85
六、增加投入,创造良好的工作条件	85
第三节 妥善处理少数民族地区的宗教问题	86
一、妥善处理新疆伊斯兰教的问题	86
二、妥善处理西藏藏传佛教的问题	89
三、共产党员不得信仰宗教	91

| 下编 分报告 |

第一章 民族、宗教与国家的关系	97
第一节 民族、宗教与国家的涵义	98
一、民族的涵义	98
二、宗教的涵义	99
三、国家的涵义	100
第二节 民族与国家的关系	102
一、民族与国家关系的一般情况	102
二、民族问题处理不好对国家全局的影响	104
三、中国历史上的民族与国家	111
四、中国共产党的民族与国家观	118
第三节 宗教与国家的关系	129
一、宗教与国家关系的一般情况	129
二、宗教问题处理不好对国家全局的影响	132
三、中国历史上宗教与国家的关系	136
四、中国共产党的宗教与国家观	141
第二章 新形势下的民族理论和民族政策问题	159
第一节 当前国内民族理论政策研究的热点问题	160
一、关于中国民族理论体系和民族理论创新的讨论	160
二、关于马克思主义民族理论中国化研究	164
三、关于民族理论基本概念问题的讨论	165
四、关于民族意识和民族主义问题的探讨	170
五、关于民族发展和民族关系理论的研究	173
六、关于民族区域自治理论与实践的研究	177

第二节 现阶段民族理论应用与政策实践中存在的问题	179
一、民族理论应用上的几个突出问题	180
二、民族政策实践中存在的主要问题	181
第三节 新形势下民族理论创新和政策实践的战略思考	182
一、面向未来的民族理论创新的基本思路	182
二、新形势下民族政策实践的战略思考	189
第三章 中国现阶段的民族问题	199
第一节 民族发展问题	200
一、贫困与发展差距问题	200
二、环境和生态制约	203
第二节 民族关系问题	205
一、国家认同与民族认同问题	206
二、民族区域自治制度和自治权问题	210
三、利益分享与冲突	217
第三节 社会稳定问题	221
一、影响民族地区社会稳定的心理及社会因素	221
二、突发事件及矛盾冲突	226
三、少数民族流动人口的管理问题	229
四、警惕敌对势力的渗透及国外局势的消极影响	234
第四节 对策建议	237
一、加快经济发展,切实改善民生	237
二、加强主流意识形态的宣传教育,强化国家认同	241
三、坚持和完善党的民族政策	246
四、创新管理,以稳定促发展	256
第四章 新形势下的宗教理论和宗教政策	263
第一节 新形势下宗教理论和政策的问题分析	264
一、正确理解和运用马克思主义宗教理论	264
二、正确认识宗教的本质和作用	266
三、构建中国特色社会主义宗教理论体系	275
四、充分阐发“宗教适应论”	278
五、深入研究“宗教和谐论”	287

第二节 新形势下的宗教理论创新和政策建议	292
一、厘清中国特色社会主义宗教理论的基本问题	292
二、创新中国特色社会主义宗教理论的逻辑支点	302
三、构建中国特色政教关系	309
四、坚持依法管理宗教事务	313
五、创新宗教参与社会服务的体制机制	316
第五章 中国现阶段的宗教问题	319
第一节 宗教与政治的关系问题	320
一、宗教与政治	320
二、宗教问题与国家认同	323
三、积极引导宗教与社会主义社会相适应	325
第二节 宗教方面的主要问题	329
一、国内宗教的发展	329
二、境外宗教渗透和利用宗教进行犯罪活动影响社会稳定	331
三、区域性的宗教问题	335
第三节 对策建议	340
一、正确认识我国宗教关系的现状	340
二、依法抵制境外宗教渗透，打击利用宗教进行的犯罪活动	342
三、正确认识和处理少数民族和民族地区的宗教问题	344
四、促进宗教关系的和谐发展	351
第六章 世界多民族多宗教国家处理民族宗教关系的经验研究 ...	355
第一节 苏联民族理论与政策研究	357
一、苏联的民族结构与民族问题	357
二、苏联的民族理论与政策	362
三、苏联民族理论与政策的经验教训	369
第二节 俄罗斯处理国家与民族关系的现状与前景	371
一、矛盾与分离：俄罗斯国家与民族关系的主要表现	371
二、统一与公民平等：俄罗斯处理国家与民族关系的主旨	374
三、多元文化与“俄国民族”：俄罗斯国家与民族关系的未来 发展方向	380

第三节 土耳其现代化过程中的宗教因素及经验教训	381
一、凯末尔革命是土耳其走向现代化道路的重要阶段	382
二、凯末尔革命之后的土耳其现代化之路	384
三、土耳其现代化之路的特点及经验	387
第四节 宗教在伊朗现代化进程中的作用	388
一、巴列维王朝的西化改革	388
二、霍梅尼上台和伊斯兰革命	392
三、宗教在伊朗改革中的作用	395

| 上 编 |

总 报 告

我国是统一的多民族多宗教的国家。当前，影响民族宗教问题的因素不断增多，民族、宗教问题的复杂性、国际性和重要性日益凸现。全球化浪潮汹涌，“茉莉花革命”、西亚北非事变的负面效应，国内外敌对势力和三股势力的渗透和破坏，带来消极影响和威胁。国内现代化加速，少数民族和民族地区的社会发展和社会管理面临着新的压力和挑战。“3·14”、“7·5”等严重暴力犯罪事件多次发生，严重影响着边疆地区的稳定、民族团结和国家安全。

新形势下如何发展、完善和创新民族、宗教理论，如何科学认识和正确处理民族、宗教问题，提高管理少数民族事务和民族地区的能力，是十分迫切需要解决的政策和策略问题。我们期待本课题的研究成果，对推动民族宗教理论的创新、促进民族宗教政策的完善、帮助民族地区的社会管理有重要的参考价值。

