

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

Y

俄罗斯黄皮书[®]

YELLOW BOOK OF RUSSIA

俄罗斯发展报告

(2014)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF RUSSIA

(2014)

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所

主 编 / 李永全



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

俄罗斯黄皮书

YELLOW BOOK OF
RUSSIA



俄罗斯发展报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF RUSSIA
(2014)

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所
主 编 / 李永全



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES LITERATURE AND DOCUMENT PRESS
(CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

俄罗斯发展报告. 2014/李永全主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 7

(俄罗斯黄皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 6156 - 4

I. ①俄… II. ①李… III. ①俄罗斯 - 研究报告 - 2014
IV. ①D751. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 126381 号

俄罗斯黄皮书

俄罗斯发展报告 (2014)

主 编 / 李永全

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 全球与地区问题出版中心 (010) 59367004 责任编辑 / 张苏琴

电子信箱 / bianyibu@ssap.cn

责任校对 / 韩 晶

项目统筹 / 祝得彬

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 19.25

版 次 / 2014 年 7 月第 1 版

字 数 / 310 千字

印 次 / 2014 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 6156 - 4

定 价 / 79.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

俄罗斯黄皮书编委会

主 编 李永全

副主编 程亦军 潘德礼 薛福岐

编 委 (按姓氏笔画排序)

冯育民 朱晓中 孙 力 李永全 李进峰
李建民 吴宏伟 何 卫 张盛发 郑 羽
常 玢 程亦军 潘德礼 薛福岐

撰 稿 人 (按姓氏笔画排序)

于卓超 马 强 牛义臣 文龙杰 王桂香
刘 丹 刘华芹 李永全 李建民 李 莉
李雅君 庞大鹏 郑 羽 柳丰华 赵玉明
姜 毅 高际香 郭晓琼 程亦军 韩克敌
潘德礼

俄文翻译 凤 玲

主编简介

李永全 中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所所长、研究员。曾长期在中共中央编译局从事马克思主义经典著作翻译、校订以及马克思主义基本理论和俄罗斯历史及当代国际问题的研究。著有《列宁的新经济政策原则及其国际意义》（俄文专著，1990年）、《俄国政党史》（1999年出版，2006年第三次印刷）和《莫斯科咏叹调》（2005年）。在国内外各种刊物上发表学术论文及政论作品百余篇。

主要译著有格里加尔的《为欢乐而生》、瓦·博尔金的《戈尔巴乔夫沉浮录》、尼·雷日克夫的《大动荡的十年》、肖洛霍夫的《他们为祖国而战》、伊·列昂诺夫的《独臂长空》等。

程亦军 中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所俄罗斯经济室主任、研究员，中国社会科学院研究生院教授，国务院发展研究中心欧亚社会发展研究所特邀研究员，中国俄罗斯东欧中亚学会常务理事。长期从事俄罗斯经济、中俄经贸合作研究，主要作品有《俄罗斯人口安全与社会发展》《投资俄罗斯》《中俄边境贸易考察报告》《俄罗斯的金融体制与金融政策》《从人口形势看北高加索地区的社会安全》等。

潘德礼 中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所俄罗斯政治社会文化研究室主任、研究员，中国社会科学院研究生院教授。长期从事苏联、俄罗斯政治社会文化研究，主编《俄罗斯十年：政治·经济·外交》《列国志·俄罗斯》等著作。

摘 要

2013 年对于俄罗斯来说是不同寻常的一年。虽然政治和社会保持了相对的稳定，但经济呈现出低速增长甚至停滞的局面；虽然外交上取得了一系列丰硕成果，但年末的乌克兰危机以及俄罗斯的过激应对，将俄罗斯置于与欧美严重对峙的局面。俄罗斯复兴的内外环境都不理想。

政治方面，俄罗斯保持了总体的稳定，同时也面临着挑战。在 2013 年的地方选举中，政权党——统一俄罗斯党获得压倒性的优势，“一党独大”的局面仍将难以打破。2011 ~ 2012 年以来的反对派抗议活动声势渐小，对普京政权几无影响，但普京政府在严控反对派活动的同时，也释放出安抚的信号。在意识形态方面，保守主义思想不仅是统一俄罗斯党的核心价值，也成为普京总统所领导的全俄人民阵线运动的纲领。民族主义情绪高涨，以及民族矛盾的激化通过一些极端的暴力事件和恐怖活动体现出来，暴露出民族问题始终是危害俄罗斯社会稳定的一个结构性问题。

经济方面，2013 年绝大多数经济指标趋向恶化，增长乏力，生产下降，投资不振，出口减少。从现实状况和发展潜力来看，俄罗斯经济短期内基本不具备高速增长的基础，但大幅衰退的可能性也不大，未来若干年将继续维持低速增长态势。俄罗斯 2020 年前国家发展战略、普京的“五月命令”以及一系列重大开发项目都因国民经济的低速增长受到影响和制约。

外交方面，俄罗斯以一系列“亮点”受到国际社会的瞩目。斯诺登事件、叙利亚以“化武换和平”、伊朗核问题的转机等，都显示了俄罗斯厚重的外交实力和灵活的外交手段。但是在 2013 年年末的乌克兰危机中，俄罗斯的对乌政策以及兼并克里米亚的强势做法，使俄罗斯多年来改善国际形象的努力受到极大损害，也使俄罗斯与西方和乌克兰的关系处于严重的危机状



态。目前，乌克兰局势仍然充满了不确定性，俄罗斯与欧洲、美国的战略博弈仍将持续下去。

2013年，中俄两国关系顺利发展。双方在经贸合作领域取得了很大的进展，在一些重大的国际问题上彼此配合，全面战略协作伙伴关系迈上了新台阶。

Аннотация

В истории России последних лет 2013 год стал особенным. Он был отмечен разнонаправленными тенденциями: с одной стороны, хотя в течение всего года политика и общество продолжали сохранять относительную стабильность, но позитивная динамика в экономике была крайне низкой и граничила со стагнацией. С другой стороны, во внешней политике этот год для России хотя и ознаменовался рядом крупных дипломатических успехов, но крайне резкие действия, предпринятые ею в ответ на украинский кризис, разразившийся в конце года, заметно обострили конфронтацию по отношению к ней со стороны стран Европы и США. Очевидно, что как внутренняя, так и внешняя обстановка в 2013 году отнюдь не благоприятствовали подъему России.

В политическом отношении Россия хотя и продолжала сохранять всестороннюю стабильность, но это не оградило ее от новых вызовов. На местных выборах 2013 года политическая партия «Единая Россия» продемонстрировала убедительный перевес сил в свою пользу, из чего следует, что ситуацию «однопартийной монополии на власть» будет трудно переломить в обозримом будущем. Начиная с 2011 – 2012 г. г. накал протестных акций оппозиционного движения постепенно уменьшался, практически не оказывая дестабилизирующего воздействия на устойчивость путинской власти. Тем не менее правительство Путина строго контролировало деятельность оппозиции, в то же время подавая ей сигналы, призывающие к сотрудничеству. В идеологическом отношении консерватизм является платформой «Единой России», но он же считается платформой и



всероссийского народного фронта, возглавляемого президентом Путиным. На этом фоне происходило усиление националистических настроений, но вместе с тем обострялись и национальные противоречия, что проявлялось в росте насильственных инцидентов и террористических акций. Нарастание остроты национального вопроса от начала до конца является показателем опасного наличия в российском обществе структурных угроз его стабильности.

В экономическом отношении в 2013 году абсолютное большинство экономических показателей имели тенденцию к ухудшению, источников роста не наблюдалось, производство падало, инвестиции не росли, экспорт уменьшался. Оценка ситуации с точки зрения реального состояния и потенциала развития свидетельствует, что по основным показателям в краткосрочной перспективе российская экономика основой для быстрого роста не обладает, хотя и вероятность крупного спада невелика. В ближайшие несколько лет сохранится вялый рост. Стратегический план национального развития России до 2020 г., майские указы? Путина, а также ряд важных программ развития, подверглись ревизии, что явилось следствием низких темпов роста национальной экономики.

Во внешнеполитической сфере ряд предпринятых Россией звездных? ходов вызвал серьезный резонанс международного сообщества. Дело Сноудена, сирийский обмен химического оружия на мир?, поворот иракского вопроса и др. – все это стало проявлением милосердия российской дипломатии, взвешенности и гибкости ее подходов. Но в конце 2013 г. политика России в украинском кризисе вкупе с силовыми методами, предпринятыми ею в Крыму, нанесли огромный ущерб многолетними усилиями методично улучшаемому международному имиджу России, а также привели к серьезному кризису в отношениях России с Западом и Украиной. В настоящее время положение Украины по-прежнему полно неопределенности, и также по-прежнему будет продолжаться стратегическая игра России с

Европой и США.

В 2013 г. отношения России и Китая развивались успешно. Большой прогресс достигнут в области двустороннего торгово-экономического сотрудничества, по некоторым особо важным международным вопросам обе стороны взаимно согласовывали свои позиции. Всестороннее стратегическое партнерство и сотрудничество вышло на новый уровень.

目 录



Y I 总报告

- Y.1 复兴路上的精彩与隐忧 李永全 / 001
- 一 国际舞台上精彩动作频频，大国博弈波澜壮阔 / 001
 - 二 乌克兰危机是苏联解体以来世界地缘政治进程中的
标志性事件 / 004
 - 三 国内政治形势稳中有忧，当局掌控局势有信心 / 007
 - 四 社会经济发展遇难题，破解难题乏手段 / 009
 - 五 中俄关系顺利前行，“丝绸之路”有交汇 / 011

Y II 俄罗斯政治

- Y.2 2013 年俄罗斯政治形势 潘德礼 / 013
- Y.3 制度变革下的 2013 年俄罗斯地方选举 李雅君 / 020
- Y.4 2013 年俄罗斯总统国情咨文评述 李 莉 / 037
- Y.5 俄罗斯互联网发展与政治实践 马 强 / 049
- Y.6 俄罗斯的社会情绪 庞大鹏 / 063
- Y.7 俄罗斯“公共史学”的萌芽与兴起 王桂香 / 074



Ⅲ 俄罗斯经济

- Ⅲ.8 2013 年俄罗斯经济形势与未来发展趋势 程亦军 / 085
- Ⅲ.9 2013 年中俄经贸合作现状与前景展望 刘华芹 / 102
- Ⅲ.10 俄罗斯确立大金融监管体制 程亦军 / 118
- Ⅲ.11 俄罗斯北极开发战略与中俄合作 李建民 / 124
- Ⅲ.12 俄罗斯医疗保障体系改革 高际香 / 136
- Ⅲ.13 2013 年中俄经贸合作 郭晓琼 / 148

Ⅳ 俄罗斯外交

- Ⅳ.14 2013 年的俄罗斯外交 郑羽等 / 158
- Ⅳ.15 化解战略疑虑, 推进中俄战略协作 郑羽 / 168
- Ⅳ.16 2013 年的中俄关系 姜毅 / 173
- Ⅳ.17 俄罗斯与上海合作组织 庞大鹏 / 178
- Ⅳ.18 俄罗斯与当前的乌克兰危机 柳丰华 / 191
- Ⅳ.19 2013 年俄罗斯与亚太地区国家关系 赵玉明 / 203
- Ⅳ.20 2013 年俄罗斯与欧盟关系述评 文龙杰 / 214
- Ⅳ.21 2013 年独联体地区总体形势 牛义臣 / 228
- Ⅳ.22 俄美在叙利亚问题上的博弈 韩克敌 / 236
- Ⅳ.23 2013 年欧亚经济联盟计划的进展及其前景 刘丹 / 246
- Ⅳ.24 2013 年俄罗斯国际移民报告 于卓越 / 257

Ⅴ 附录

- Ⅴ.25 俄文摘要 / 270

У I Обзорный очерк

- У.1 Возрождение России: свершения и тревоги *Ли Юнцзюань / 001*

У II Политика России

- У.2 Политическая обстановка в России в 2013 г *Пань Дэли / 013*
- У.3 Местные выборы 2013 года в контексте преобразований в политической системе России *Ли Яцзюнь / 020*
- У.4 Обзор Послания Президента России Федеральному Собранию о положении в стране в 2013 году *Ли Ли / 037*
- У.5 Развитие российского Интернета и политическая практика *Ма Цян / 049*
- У.6 Настроения российского общества *Пань Даян / 063*
- У.7 Зарождение и рост «публичной истории» в России *Ван Гуйсян / 074*

У III Экономика России

- У.8 Экономическая обстановка в России в 2013 г. и тенденции ее будущего развития *Чэн Ицзюнь / 085*
- У.9 Современное состояние китайско-российского торгово-экономического сотрудничества и перспективы его развития *Лю Хуацзинь / 102*



- У.10 Российская реформа по созданию единого управления и контроля финансовой системой *Чэн Ицзюнь / 118*
- У.11 Российская стратегия освоения Арктики и китайско-российское сотрудничество *Ли Цзяньминь / 124*
- У.12 Реформа российской системы гарантированной медицинской помощи *Гао Цзисян / 136*
- У.13 Китайско-российское торгово-экономическое сотрудничество в 2013 году *Го Сяоцун / 148*

У IV Российская дипломатия

- У.14 Дипломатия России в 2013 году *Чжэн Юй и др. / 158*
- У.15 Устранение внешнеполитических обеспокоенностей и стимулирование китайско-российского стратегического сотрудничества *Чжэн Юй / 168*
- У.16 Китайско-российские отношения в 2013 году *Цзян И / 173*
- У.17 Россия и ШОС *Пан Дапэн / 178*
- У.18 Россия и нынешний украинский кризис *Лю Фэнхуа / 191*
- У.19 Отношения России и стран Азиатско-Тихоокеанского региона в 2013 году *Чжао Юймин / 203*
- У.20 Обзор отношений России и ЕС в 2013 году *Вэнь Лунте / 214*
- У.21 Комплексная ситуация на пространстве СНГ в 2013 году *Ню Ичэнь / 228*
- У.22 Российско-американские игры в сирийском вопросе *Хань Кэди / 236*
- У.23 Продвижение плана построения Евразийского экономического союза и его перспективы *Лю Дань / 246*
- У.24 О проблемах международной миграции в России в 2013 году *Юй Чжочао / 257*

У V Примечание

- У.25 Аннотация */ 270*

总 报 告



Обзорный очерк

Y. 1

复兴路上的精彩与隐忧

李永全*

2013 ~ 2014 年对于俄罗斯来说是不平凡的一年。俄罗斯在国际舞台上的表现给国际社会留下深刻印象：收留斯诺登，叙利亚“化武换和平”，伊朗核危机出现转机，在围绕乌克兰危机与美欧的地缘政治大博弈中不仅强硬阻止西方向独联体渗透，而且将克里米亚“收入囊中”……一系列外交举措令世界对俄罗斯刮目相看。2013 年底和 2014 年初俄罗斯围绕乌克兰危机的举动让世界对俄罗斯有了全新的认识。2013 年俄国内社会政治局势基本稳定，当局表现出掌控局势的能力和潜力。但是社会经济发展低速现象引起广泛关注，当局破解难题乏术。中俄关系继续健康发展，为地区和世界和平做出贡献。

一 国际舞台上精彩动作频频，大国博弈波澜壮阔

2013 年国际舞台多变幻。2013 年对于俄罗斯来说是外交上非常成功的一

* 李永全，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所所长、研究员。



年。2012年重返克里姆林宫的普京总统踌躇满志，不断助推俄罗斯的强国复兴进程。2013年年初，普京批准发布了新版《俄罗斯联邦对外政策构想》。新版外交政策构想充分考虑到了近些年世界发生的一系列大的变化：全球金融危机对世界格局的影响，世界力量平衡的再分配特点，中东北非乱象加剧导致的地缘政治机遇与挑战，竞争中文化文明因素作用的提高，等等。按照普京总统的说法，新版外交政策“构想中重点强调利用当代各种外交形式和手段，包括经济外交，使用所谓的软实力因素，准确地应对全球信息流”。^①从各种关于新版外交政策构想的诠释中可以看出，俄罗斯外交政策的重点是与后苏联空间国家之间的关系，新版外交政策构想把对与独联体国家的关系作为外交政策重点的意图表述得更加明确。普京突出强调必须加强欧亚联盟，加强后苏联空间的全面联系。可以认为，俄罗斯在对待全球和地区问题的平衡方面，突出的是与近邻的关系。俄罗斯意识到，在周边空间发挥建设性和主导性作用的能力决定着俄罗斯对外政策的所有其他方面。虽然近两年社会上经常谈论俄罗斯外交重点将转向亚洲，但是实际上俄罗斯与西方国家的关系依然是优先的。俄罗斯外交政策重点的基本顺序是：独联体、西方、亚洲。

新版《俄罗斯联邦对外政策构想》与此前通过的外交政策纲领性文献没有本质区别，但是反映了普京总统新时期的外交政策理念。普京近年来多次表示自己是保守主义者，而俄罗斯政权党——统一俄罗斯党也明确认定保守主义是该党的意识形态。2013年6月在全俄人民阵线代表大会上，全俄人民阵线通过了自己的保守主义宣言。与此同时，人民阵线授权制定相应的全国意识形态。俄罗斯联邦宪法规定不允许存在国家意识形态，因此目前的迹象具有重要象征意义。普京在接受俄罗斯电视第一频道和美国 Associated Press 记者采访时说：“我是一个带有保守主义倾向的实用主义者……保守主义就是依靠传统价值，但是必须有发展的目标。”^②普京反对割裂历史、破坏传统价值。2013年9月，他在国情咨文中说：“‘自上而下’地破坏传统价值不仅给社会带来负面影响，而且从根本上来讲是反民主的，因为向社会灌输的是抽象的概念，违背

^① <http://www.rg.ru/2013/02/15/politika-site.html>. Владимир Путин представил обновленную Концепцию внешней политики РФ.

^② Независимая газета, 30. 12. 2013.

大多数人民的意志，人民的大多数并不接受目前的变化和变革。”普京还曾经援引俄罗斯哲学家尼·别尔嘉耶夫的名言：“保守主义的意义不在于阻碍向前和向上的运动，而在于阻碍向后和向下的运动，防止走向混乱和回到原始状态。”^①

俄罗斯保守主义的实质性内容是尊重传统价值和国家形式，实行主权民主，反对外来干涉，实现强国目标。

保守主义和此前提出的欧亚主义正在成为联合俄罗斯人民和独联体的思想体系和价值体系，成为国家振兴的理论基础。其前景如何值得关注。

在这种思想体系指导下，俄罗斯在 2013 年的国际舞台上频频出奇招，赢得国际社会广泛关注。众所周知，2013 年的俄美关系是在 2012 年年底《马格尼茨基法案》和《季马·雅科夫列夫法案》^② 针锋相对的对峙中开始的。俄美关系因此再次跌入低谷。不仅如此，年中两国关系又因“斯诺登事件”雪上加霜，致使国际社会和俄美双方都期待的 20 国集团领导人峰会期间的两国首脑会晤没能举行。

但是在 2013 年，俄罗斯外交活动取得了显著成就。

俄罗斯外交最大的亮点首先是在叙利亚问题陷入僵局的时候，以“化武换和平”的倡议缓解了危机，至少推迟了一场似乎势在必行的战争。俄罗斯首先说服叙利亚方面接受这个建议，公布自己的化学武器数量并参加禁止化学武器公约。与此同时，在美国和西方国家接受了这个方案后，俄及时与各方合作落实该方案。这次外交行动的成功大大提高了俄罗斯在国际舞台上的影响力，尤其是在中东地区的影响力。

其次，以高明的手法收留美国前中情局职员、“棱镜门”事件主角斯诺登，巧妙地赢得一场信息博弈。

① Президент взял курс на консерватизм. // Независимая газета, 30. 12. 2013.

② 2012 年 12 月 6 日，美国参议院通过了《马格尼茨基法案》，规定禁止与 2009 年俄罗斯律师马格尼茨基死亡有关的 60 名俄罗斯人入境美国。作为回应，12 月 21 日，俄罗斯国家杜马通过《季马·雅科夫列夫法案》，规定禁止美国人领养俄罗斯儿童，禁止对俄罗斯公民犯下罪行的外国公民入境。季马·雅科夫列夫 2006 年生于俄罗斯普斯科夫州，2008 年被美国公民哈里森夫妇领养。2008 年 7 月 8 日，季马因在 32 摄氏度高温天气下被放在封闭的汽车内九个小时而不幸死亡。