

小城镇经济和
小城镇商业文集



小城镇经济和小城镇商业文集

江苏省商业研究会
扬州市商业经济学会 编

小城镇经济和小城镇商业文集目录

- 加快小城镇建设的步伐……………《人民日报》评论员(1)
- 对小城镇大问题的初步探索……………甄为民(3)
- 开展小城镇商业研究 为疏理流通渠道服务……………薛长顺(12)
- 因地制宜发展商品生产是繁荣集镇经济的重要途径
——泰兴县黄桥镇集镇经济发展的调查
……………薛长顺 朱有仁 刘汉昆(20)
- 邵伯镇商业再兴之路初探
——江都县邵伯镇商业的调查……………汤乐华 龚永忠(29)
- 建立农村批发中心的尝试……………陈树秋 孙长海 章元龙(35)
- 发扬渡口商业特色 促进渡口市场繁荣
——邗江县瓜州镇商业的调查……………吴广成 季玉岱(40)
- 商品经济的发展与农村集镇的兴盛
——运河古镇“金汜水”的考察报告
……………谷文许 朱志勤(46)
- 发展商业是繁荣小城镇的前提
——泰兴县口岸镇商业的调查……………陈德润(52)
- “船多不碍港”
——泰县溱潼镇商业的调查……………薛长顺 钱存厚(58)
- 发展农村集镇商业必须有新的突破
——仪征县陈集乡商业的调查……………张日曙 何超(64)
- 农村商品生产的发展对小城镇商业的要求
——兴化县戴南镇商业的调查……………秦俊华 易松陵(71)

以变应变 三者齐上

- 江都县宜陵镇商业的调查……………薛长顺(76)
- 扩大商品流通 为发展小城镇经济服务……………朱有仁(83)
- 必须重视对“跛足”的医治
- 泰兴县刁铺镇商业的调查……………陈德润 赵剑华(90)
- 试谈工业品进城和农副产品下乡
- 兼谈小城镇商业体制改革……………薛长顺(98)
- 商业经济研究的一个新领域 ……………赵宁录(105)
- 附录：扬州市小城镇商业座谈会 ……《人民日报》(108)

加快小城镇建设的步伐

《人民日报》评论员

我国乡村商品经济的蓬勃发展，要求我们把对乡村起中心作用的小城镇建设摆到领导议事日程上来，争取使它有个较快的发展。

小城镇既包括小城市、卫星城、工矿区，又包括县城、建制镇和集镇。为了适应乡村商品生产发展的需要，当前要切实加强处于城乡结合部的县城、建制镇和集镇的建设。我国现有二千多个县城，一千一百多个建制镇，五万四千多个乡、社所在地和集镇。这些小城镇遍布全国广大乡村，对于城乡经济的发展和实现宏伟的四化目标，关系极大。现在，在一些经济比较发达的地区，小城镇的生产和建设发展较快，已经开始成为一定区域的经济、文化、科技和服务中心，从全国来说，大多数小城镇虽然都有不同程度的发展，可是远没有繁荣起来。

小城镇是农副产品外运和工业品下乡的集散地，可以把城乡两个市场结合起来，在城乡物资交流中发挥桥梁和纽带作用。小城镇是发展农副产品储运、加工和城市工业配套的生产基地，可以把广大乡村的种植业、养殖业和加工业密切结合起来，对于繁荣城乡经济、改善生产力布局，起到重要作用。小城镇是调节城乡人口分布的巨大“蓄水库”，能够就地吸收乡村的大量剩余劳动力，使他们离土不离乡，避免涌向大、中城市。小城镇还是影响乡村、带动乡村进行精神文明建设的重要阵地，对于丰富和活跃八亿农民的精神生活，其作用也是不可

低估的。积极发展小城镇，对于在城乡建设上走出一条自己的道路，建设具有中国特色的社会主义，逐步缩小三大差别，都有深远的意义。

发展小城镇需要有科学的规划，有计划地进行。从实际出发，以当地经济发展为基础，因地制宜，物质文明建设和精神文明建设一起抓。重点是发展多种形式的合作经济，积极扶持从事各种专业的个体经济，本着“人民城镇人民建”的方针，调动各方面的积极性。要以改革的精神，调整同发展小城镇不相适应的政策。党中央、国务院已明确作出规定，放宽农民进入小城镇做工经商的政策，允许他们经过登记批准，自理口粮，安家落户。各地还要注意研究和调整增强小城镇吸引力的政策，大中城市支援小城镇建设的政策，搞活流通的政策，合理的税收政策，以及公益事业走民办的路子、实行自愿集资的政策，等等。

要使小城镇建设有个较快的发展，我们还缺乏经验，许多问题有待我们去认识。各级政府和有关部门都要搞好调查研究，总结新鲜经验，制定正确的政策措施，抓好试点，以点带面，把还比较落后的小城镇逐步建设成为社会主义的繁荣的新型城镇。

原载1984年6月5日《人民日报》



对小城镇大问题的初步探索

甄为民

编者按：此文是江苏省社会学研究所所长、江苏省小城镇研究会干事甄为民同志，在扬州市小城镇商业讨论会上的报告，经作者修改发表。

为祝贺扬州市小城镇商业讨论会的召开，应邀讲一讲对于小城镇问题的一些看法。因为是即席发言，又是初步探讨，难免有疏漏不妥之处，请教正。我准备讲五点：一、江苏小城镇概说；二、发展小城镇的战略意义；三、小城镇的作用；四、怎样发展小城镇；五、一个新课题：如何搞活小城镇的商业？今天我只能讲前四点；第五点就是你们这次会议的中心议题，大家都是行家，我仅仅出个题目，请大家做文章。

一、江苏小城镇概说

对于小城镇的概念和界限，有种种不尽相同的意见。有的同志从广义方面看，有的同志从狭义方面看，有的把它划为城，有的把它划为乡。但几乎一致认为：小城镇是一定区域里边的政治、经济、文化、科技信息和社会服务的中心，它是城乡经济和社会网络中的桥梁和纽带，又是和城乡略有不同的独立的社区。离土不离乡的国策，使它成为城乡结合部、“工农结合体”。

对小城镇的范围、界限，大体有三种看法。一种是广义的，包括20万人口以下的小城市和广大的农村集镇；另外一种

是狭义的，不包括前面那些小城市，包括县城镇和农村集镇；第三种意见更狭，甚至不包括县城镇，仅指农村集镇。我个人是倾向于第一种意见的。按照这个范围来分，又可分为四个层次：一是市属镇；二是县属镇；三是乡镇；四是村镇、自然集镇等等。那么，我们江苏省到底有多少小城镇呢？我这里有一个去年六月底的统计数。第一个层次是市属镇，有3个，如南通市的唐闸、天生港和无锡市的马山；第二层次是县属镇，有135个；第三个层次是乡属镇，有1765个；第四个层次是村镇174个，例如江阴华士乡的华西大队，沙州妙桥乡的欧桥大队，它不论是农工商业还是文教卫生事业都比较发达，已经形成了村镇——当地的经济社会活动中心。扬州市的情况怎样呢？如果照广义说法，包括泰州市都应属小城镇的范围，因为泰州市只有12.39万人；除泰州市外，其余9个县有8个县有县城镇，（邗江无县城镇）全市仅有3个县属镇（瓜洲、黄桥、溱潼），有289个乡属镇；再一个层次就是已经形成中心的19个自然村镇，扬州的小城镇的范围就包括这些。还有一些特殊的形式，如仪征大化纤所在地的胥浦地区，也应属小城镇的范围，但它属哪一个层次，尚待研究。总之，小城镇应该是：乡之头，城之尾，是城乡结合部，它应该是一定区域的政治、经济、文化、科技信息和社会服务的中心。在城乡经济和社会网络中占有重要的地位，是城乡之间的桥梁和纽带。党和国家很重视小城镇，《江苏省小城镇研究》课题已列入国家哲学社会科学“六五”规划的重点项目。希望大家参加研究和探索。

二、发展小城镇的战略意义

研究小城镇的意义，主要有四个方面：

1. 小城镇是一个发展战略问题。这个战略问题是一定的经

济和社会发展的产物。集镇一般是从商品的集散开始的，日中为市，从粮食棉花油料，盐业渔业贸易发展的需要，逐步形成了集，形成了集市，加上政治、军事、交通等方面的原因和历史地理方面的因素，然后逐步形成了城镇，这是历史的产物。现在到了新的历史时期，是全面开创社会主义现代化建设新局面的时期，特别是党的十一届三中全会以后，从农业上先开步，八亿农民的伟大创举，搞了各种各样的联产承包生产责任制，促进了商品经济的发展，农业从自给半自给的传统经济向商品经济过渡，向社会化、专业化方向发展，农村社会也由封闭半封闭的社会向开放式的信息社会过渡，农村出现了要求大力发展商品生产，疏理流通渠道的新要求，这样就出现了今年的一号文件 and 四号文件，要发展商品生产，发展乡镇企业。并允许办工业、办商业、办其它事业的农民自理口粮到集镇去落户，等等，这就开了一个口子，从农村和城市两头，必然要求积极发展小城镇、建设小城镇。否则，到2000年，我国十二亿人，得新建二十个上海那样的大城市才能容纳下新增的两亿人，还不包括农村多余出来的 $1/3$ 到 $1/2$ 的劳动力，那将是下策。所以，从长远的社会和经济战略决策来考虑，建设小城镇是一个带有战略方向的问题。

2. 研究小城镇是社会主义现代化建设中一个重大的理论问题。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中讲到：“把农业和工业结合起来，促使城乡之间的差别逐步消灭。”（《马克思恩格斯全集》第4卷第90页）马克思在1848年就提出了要逐步缩小三大差别的问题。怎样才使城乡更好地结合呢？马克思、恩格斯又在其它著作里讲到要城乡融合但没有展开。我们就是根据马克思主义的基本原理找到了积极发展小城镇这样一个正确方向的。这是一个重要的理论问题，是对马克思列宁主义的发

展。1979年9月28日中央发出的《关于加快农业发展若干问题的决定》中讲到这么一段话：“有计划地发展小城镇建设和加强城市对农村的支援，这是加快实现农业现代化，实现四个现代化，逐步缩小城乡差别、工农差别的必由之路”（《三中全会以来重要文献选编》第198页）。这个公开发表的党中央决定，专门一段提出了发展小城镇是实现四化、缩小三大差别的必由之路，这是具有重大理论意义的。就是说搞四化，缩小三大差别，除了这条路，别的路是走不通的，或者说还不象这条路那样是必由之路。胡耀邦同志在1980年也说过：“旧的体制一定要改革，要搞试点，摸索经验，把小城镇的建设搞起来”（1980年中发83号文件）。这些都是正式文件上的，而不是领导同志随便讲的。万里同志曾提出农民搞商品生产，离开土地而不进城，叫做离土不离乡，这是我们的国策。为什么是“必由之路”，为什么是国策，值得理论上论证和研究。

3. 研究小城镇是探索有中国特色的社会主义道路的问题。邓小平同志早就提出，要走自己的路，建设有中国特色的社会主义。我认为，从农村的责任制到现在的专业承包，这个是有中国特色的。现在讲的乡镇企业，也是有中国特色的。探索有中国特色的社会主义道路不是空的，是实事求是的，离开我们中国的实际是想不出来的。三中全会以来，一再强调的重大决策问题都是具有中国特色的社会主义道路问题，或者已经形成了，或者正在形成、正在探索中，我认为小城镇就是其中之一。在外国农村要实现现代化，都要实现都市化，不论是资本主义国家还是社会主义国家，在他们实现都市化的过程中，往往造成城乡的严重对立，也造成了严重的社会问题。象墨西哥城、纽约、东京等城市，都到了饱和状态，或正在趋于饱和状态。从农村到集镇，到小城市这样一条都市化道路，苏联也走过，我们也要

走。至于叫不叫都市化，我们中央的领导同志只有薄一波同志用过这个词儿，其它同志没有这个提法。但是，我们发展小城市和集镇，要避免西方那个都市化的弊端。这一次在印度开的“亚洲议员人口会议”是讨论会性质，我国由黄华副委员长带队，费孝通教授为团的名誉顾问，在会上我们介绍了我国搞计划生育的经验，不是消极地控制人口增长。一方面有计划地控制人口，另一方面积极地建设小城镇和开发边疆。我们既介绍了计划生育方面的成就，又讲了我们采取积极措施发展小城镇、开发边疆。这样，亚洲的国家都很佩服，说中国站得高，看得远，想得很周到，我们要向中国学习。我们不单是这样说的，现在也是这样做的。所以对小城镇的研究，是一个探索具有中国特色的社会主义的问题。

4. 建设小城镇还是一个重大的政策问题。研究小城镇可以说是一大政策，在三中全会前，基本上是限制它的发展，除了建国初期那几年比较好一点外，其余若干年都是受限制的。开初有一句话叫变消费城市为生产城市，这个口号要一分为二看，它可能在当时对增加生产、发展生产力方面有积极意义，可是单纯地重生产、轻消费，是有片面性的，带来许多不良后果。那时片面认为社会主义就不能讲消费，一讲消费就是资本主义或什么福利主义。我们中国思想界由来已久的重农轻商思想，是忽视消费的。其实人人都要消费，你生产出来的东西不消费干什么？社会主义要“各尽所能，按劳取酬”，取酬干什么？共产主义要“各尽所能，按需分配”，那个“需”字怎么解释呢？只讲生产，不讲消费是说不通的，所以研究小城镇的问题关系到一个大政策，要发展而不是限制，而且要积极发展。现在苏南许多地方都在积极帮助发展小城镇，胡耀邦、胡启立同志也来过，评价很高，认为乡镇工业和小城镇建设可能是社会主义

建设中的创举。可以设想在成长过程中难免有它的不完善，会出现一些问题，但是要给它大力支持，要积极扶持。话又说回来，现在这个问题涉及到体制问题，有的小城镇是几级政府管辖，政出多门。比如现在农民进城，但是到底怎么做，这里有很多政策问题。过去把农民工看成是消极的东西，要清理，现在允许他们在城镇落户，这里面有不同的形式，不同的政策。目前还没有形成一套小城镇法规。在此法规未形成之前，必须有发展小城镇的政策，现在一系列的政策也不完整，因此，这些问题都要做研究，向党和政府反映，作决策参考。

我们把小城镇作为大问题来研究是把它作为一个战略问题来看待的，把它作为重大的理论问题来研究的，当然，它也是一个经济社会发展中的现实问题，又是一个如何走中国特色的社会主义道路的问题，所以它是一个大的政策问题。

三、小城镇的作用

发展小城镇干什么呢？这个问题需要科学论证。我简单地想了一下。第一个明显的作用就是有利于解决农村剩余劳动力的出路问题。小城镇不仅是城乡多余劳动力的“蓄水池”，而且有利于发展商品生产、发展社会生产力，使劳动力结构、产业结构更合理。农村八亿人民搞饭吃的状况必须改变。现在由于实行联产承包责任制，一个劳动力在江南精耕细作的情况下，大体能承担四、五亩地，如果稍微加点现代化条件会更多，东北不是几亩地的问题，也许是十几亩，几十亩，这样农村劳动力是多出来了。多多少呢？有的地方多30%，有的地方多40%，象常熟市碧溪乡、沙洲有些地方多60—70%和70—80%，甚至有的大队有90%的劳力搞工副业。所以剩余劳动力是大量的，又不能让他们进大城市，怎么办？一是在农村里搞多种经营，

这也是大农业的观念，农林牧副渔，但不搞商品生产，还不能富裕。因此，有很大一部分剩余劳动力要转到小城镇搞工业、搞商业、服务业，办各种事业。

第二，有利于发展农村的乡镇企业。比如兴化县的戴南镇，这个镇四面不通公路，乘船到县城要半天，但处在信息社会，它信息灵通，每天几百封信、几十封电报、几十个长途电话。就靠国内外的技术和信息，乡镇企业蓬勃发展起来。这个地方打铁的很多，过去上海有条街都是戴南的铁匠，现在有些人退休了，有些人被外地请去作技工。他们又不断传递信息，促进了戴南工业的发展。戴南已经这样做了，收到很好的效果，发展很快，去年工农业总产值达4000多万元，在里下河地区，这是很不错的。我们做了一些调查，苏南小城镇的发展不是天上掉下来的，也不光是因为他们的地理条件好靠近上海。当然不排除中心城市有力支援这个因素，但是更重要的因素是内在的因素，还是他们自己开动脑筋，开发了智力。我们初步总结了他们开发智力的办法，第一层次，是挖掘本地智力资源，第二层次，是引进外部智力，第三层次，是智力开发、定向培训、知识更新。美国自然科学界已经达到了大学毕业生三年就更新一次的情况，不更新就不能适应形势的发展和工作的需要。我们也靠智力开发乡镇企业。

第三，建设小城镇有利于疏通商品流通渠道，发展商品生产。怎么搞好产前、产中、产后的服务，解决农民买难卖难的问题要认真研究。依我的浅见，商业要有大的商业观念。不仅搞好国营、集体、合作商业，也要搞好个体的、和农民联办的商业，还有农工商联合体，只有通过发展小城镇商业，才能搞好产前、产中、产后服务，才能解决买难卖难问题。因此，我建议你们在大商业观点的基础上，研究怎样来疏通流通渠道，和

促进农村商品生产的发展问题。

第四，有利于发展城乡经济、有利于改善人民生活，这里我就不多讲了。

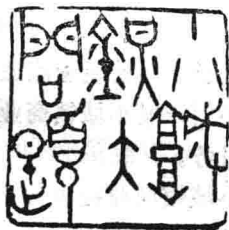
四、怎样发展小城镇

万里同志归纳的三句话很好。叫“无农不稳，无商不活，无工不富”。你不把农业搞好了，小城镇也发展不起来，没有基础。现在里下河地区和沿江地区农业都达到了一定的水平，粮食亩产已经达到了1500—1600斤，要再高的话，成本就高了，现在要把农业搞上去，必须向大农业发展，搞农林牧副渔，而且要把大批剩余劳力，投入商品性生产。第二是无商不活。我们看到苏南一些小城镇，工业发展起来了，农业也发展了，就是这个商业不活，渠道不多，改革不大。吴江也有，常熟也有，就是我们说的最好的常熟碧溪，商业也是不够兴隆，基本上还是早中市，到了下午就冷清了，商品也不丰富。看起来虽然比过去好多了，我们商业部门是不是有这么问题，什么营业额，什么销售额，看统计表，许多指标几乎是年年上升，高兴得很，满足于这些东西。但这都是向后看，跟过去比，他就没有跟人民的生活需要来比。社会主义生产的目的是不断满足人民日益增长的物质生活和文化生活的需要，为什么不和这个比呢？只有和这个比，明确这个方向，商业才能搞活，才能促进生产、引导生产、繁荣经济、保障供应。第三句是无工不富。你说一个地方要建设小城镇，这个钱从哪儿来呢？苏南好多地方就是在发展社办工业、乡镇工业以后，赚几个钱用来建设小城镇；还有的返还到农村参加分配，增加农民收入。再一个就是盐城的同志总结的“无交不行”，就是没有交通不行的。盐城同志说，他们之所以经济发展缓慢，是与交通不发达有联

系的。特别要注意发展乡村交通，这样城、镇、乡的交通网络才通，这是一个值得重视的问题。我们还总结了第五条经验叫“无智不前”。“有智则进、则飞”，没有智力开发，智力投资，它发展到一定时期就要停滞了。有远见的领导者、革新家就要舍得智力投资。常熟的那些文化中心，不是小文化而是大文化，包括教、科、文、卫、体。这就是“无智不前”，“无文不明”，“有智就跳”，智力开发，越开越发。

我这里讲的是怎样建设和发展小城镇，当然还要靠正确的领导，要靠一条正确的路线，要靠解放思想、清除“左”的束缚。胡耀邦同志说过，发展小城镇问题，还要靠我们各级党委去抓，去研究这个问题。希望大家解放思想，开动机器，实事求是地从实际出发，来研究小城镇、发展小城镇、建设小城镇，我相信一定会取得丰硕的成果，向建国35周年献礼。

五、搞活小城镇商业的问题，在前边一节的论述中，我已阐明了自己的部分观点，总之，大家要重商，不要轻商，要学会做生意。过去有一种说法，叫做“一放就乱”，这个观点要分析，不见得如此，很可能是“左”的框框。要改革，就得“松绑”。



小城镇大问题

开展小城镇商业研究 为疏理流通渠道服务

薛 长 顺

今年中央一号文件指出1984年农村工作的重点是：“在稳定和完善生产责任制的基础上，提高生产力水平，疏理流通渠道，发展商品生产。”这里把流通提到与生产并重的地位，抓生产必须抓流通。生产决定流通，而流通又反作用于生产，这是辩证统一的两个方面，不可偏废。所以，疏理流通渠道是当前商业经济研究的重大课题，而小城镇商业更是在疏理流通渠道中必须研究、亟待解决的新问题。

一、疏理流通渠道必须研究小城镇商业

疏理流通渠道，一是疏通、二是理顺。在疏通的基础上理顺，在理顺的要求下疏通。当前疏理流通渠道的重点是农村流通渠道，所以，首先必须开展小城镇商业研究，使小城镇商业研究为疏理流通渠道服务。

疏理流通渠道对小城镇商业提出什么要求呢？

1. 中央一号文件关于流通的方针、政策，要求小城镇商业跟上形势。例如文件指出：“允许务工、经商、办服务业的农民自理口粮到集镇落户”，“坚持国家、集体、个人一齐上的

方针”，“供销社还要积极发展生产、生活服务项目，逐步办成农村的综合服务中心”，“要发展多种形式的农工商联营，扶持生产，开拓销路，促进多产畅销”等等。这些都与小城镇商业紧密相连，有些是直接对小城镇商业提出的具体要求。很明显，必须开展小城镇商业研究，才能使商业工作跟上去。

2.农村商品流通中所出现的“买难卖难”，要求小城镇商业加快发展。近年来，农村生产大发展，农村“两户”的出现，农民收入增加，都对小城镇商业提出了新的要求。迫切要求改变农村商业的现状与农村商品生产之间不相适应的状况，迫切要求解决“买难卖难”的问题。为了缩小“要求”与“现状”之间的差距，小城镇商业必须加快发展。

3.小城镇商业在流通渠道中的地位，要求小城镇商业拓宽商路。小城镇商业的地位与小城镇的地位紧紧相连。小城镇连结城乡两头，是城乡结合部。而小城镇商业不单连结城乡，而且是连结工业与农业、生产与消费的桥梁和纽带，是流通渠道中的“咽喉”，既是工业品下乡的前哨阵地，又是农副产品的集散中心。加之农村是我国国内市场的主体，作为处于这个主体之中的小城镇商业，更具有特殊的地位。所以，小城镇商业必须负责拓宽商路。

概括地说，为了跟上形势，加快发展，拓宽商路，必须积极开展小城镇商业的研究。

二、小城镇商业亟待治“跛”

当前小城镇商业的情况如何呢？正如费孝通教授指出的那样：“小城镇的兴起带来一系列新问题，首先是商业。”“比起工业来，商业这条腿还是跛的”。（注）这非常形象地说明