



教育部人文社科重点研究基地中国海洋大学海洋发展研究院资助  
国家社科基金资助项目研究成果 (08BJY006)

# 中国沿海地区 / 海洋强省(市) 综合实力评估

殷克东 著



人民出版社



教育部人文社科重点研究基地中国海洋大学海洋发展研究院资助  
国家社科基金资助项目研究成果（08BJY006）

# 中国沿海地区 海洋强省（市） 综合实力评估

殷克东 著



人民出版社

责任编辑:孙照海 王 萍

封面设计:徐 晖

### 图书在版编目(CIP)数据

中国沿海地区海洋强省(市)综合实力评估/殷克东 著.

-北京:人民出版社,2013.12

ISBN 978-7-01-012283-0

I. ①中… II. ①殷… III. ①沿海经济-经济实力-研究-中国 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 320151 号

## 中国沿海地区海洋强省(市)综合实力评估

ZHONGGUO YANHAI DIQU HAIYANG QIANGSHENGSHI ZONGHE SHILI PINGGU

殷克东 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京瑞古冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2013 年 12 月第 1 版 2013 年 12 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:42

字数:668 千字

ISBN 978-7-01-012283-0 定价:89.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

# 序 言

明代著名的航海家郑和曾经说过：“欲国家富强，不可置海洋不顾，财富取之海洋，危险亦来自海上。”国家富强、国家安危与海洋紧密联系在一起。真正的世界强国，必须是海洋强国，这是一条历史经验。

海洋不仅是生命支持系统的重要组成部分，而且是可持续发展的宝贵财富。2001年，联合国正式文件中首次提出了“21世纪是海洋世纪”的世界共识。人类社会正在以全新的姿态向海洋进军，国际海洋竞争也日趋激烈。国际政治、经济、军事和科技活动都离不开海洋，人类的可持续发展越来越多地依赖于海洋。海洋已经成为支持一国经济长期、快速、持续、健康发展的动力源泉，是增强和提高一国综合竞争力和国际地位的重要保证。21世纪，人类已进入开发利用海洋的新时代，海洋将为人类可持续发展做出越来越大的贡献。

我国是世界上人口最多的沿海国家，我国的长期繁荣和可持续发展必将越来越多地依赖于海洋。我国是一个有着宽广海疆的海洋大国，管辖海域总面积300多万平方公里，海岸带纵跨热带、亚热带和温带三个气候带，海岸线长达18000多公里。海洋资源种类繁多，海洋生物、石油天然气、海底固体矿产、海洋动力资源、滨海旅游等资源丰富，具备成为海洋强国所应具备的一切物质基础。

2012年，全国海洋生产总值50087亿元，比上年增长7.9%，海洋生产总值占国内生产总值的9.6%。但总的来说，我国的海洋事业发展还刚刚起

步，海洋经济的发展水平也仅处于初级阶段，我国仅仅是一个海洋大国，与世界海洋强国相比还存在较大差距。在我国海洋事业的发展过程中，我们还面临很多问题：海洋资源开发混乱，无序、无度、无偿问题仍然比较严重；海洋环境继续遭受破坏，渔业与生物资源衰退，生态污染的趋势尚未得到有效遏制。海洋环境保护和经济可持续发展的矛盾，迫使我们“海洋强国战略”下的环境观念和实践进行诸多反思。面对竞争日益激烈的海洋发展环境，进行我国沿海地区海洋综合实力的评估，系统、科学，实时、客观地评价我国海洋事业发展的进程，具有极其重要的理论意义和实践指导意义。但是，国内目前对沿海地区海洋事业发展的研究多集中于定性分析，着重强调沿海地区海洋事业发展的意义和作用，尚无定量测度我国海洋事业建设进程的研究成果，在国外也鲜有同类成果面世。

《中国沿海地区海洋强省（市）综合实力评估》一书，是作者根据国家社科基金项目“沿海地区海洋强省（市）综合实力测评研究（08BJY006）”的研究成果整理而成，该研究成果经过同行专家认真负责地通讯鉴定和全国哲学社会科学规划办公室严格审核，在2010年国家社科基金年度项目的成果鉴定等级中，被鉴定为优秀成果（证书号：20100990）。

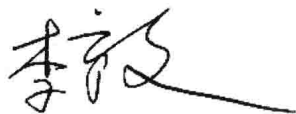
该书从计量和实证角度，通过科学研究海洋综合实力测评指标体系、测度方法和测评模型，首次设计并构建采用了“四维一体的联合测度理论决策模型”，进行了我国沿海地区海洋强省（市）综合实力评估；首次设计并测算了我国沿海地区海洋强省（市）发展指数，进行了我国沿海地区海洋经济发展指数、海洋科技发展指数、海洋资源存量指数、海洋可持续发展指数、海洋产业竞争力指数、海洋事务调控管理能力指数，以及蓝色经济发展指数和蓝色发展指数的测算；同时从非均衡理论的角度，采用动态分析和结构分析的方法，探明了影响海洋综合实力的关键因素及其内在关联效应，系统仿真了海洋强省（市）建设发展的演变机制与规律，弥补了传统定性分析之不足。对于全面贯彻落实“全国海洋经济发展规划纲要”、《国家海洋事业发展规划纲要》、《全国科技兴海规划纲要（2008—2015年）》、《国民经济与社会发展“十二五”规划》和党的十八大报告中的发展目标，对于客观科学地评价我国海洋事业的发展水平、完善我国海洋事业发展的科学理论体系，实施科学的海洋发展观和制定科学的海洋强国战略，具有极其重要的理论意义、

现实意义和科学指导意义。

该书首次提出并界定了狭义海洋经济和广义海洋经济的概念,并从海洋经济综合实力、海洋科技综合实力、海洋资源综合实力、海洋可持续发展能力、海洋产业竞争力、沿海地区社会发展水平以及海洋事务调控管理能力七大方面,对我国沿海地区的海洋综合实力进行了四维一体的联合评价,体现了研究内容和研究结论的全面性、客观性、科学性和前瞻性等特点。书中研究思路清晰,逻辑结构合理,模型方法科学,计算过程严谨,研究测算结果具有很强的现实借鉴意义。全书内容丰富,论证充分,观点鲜明,剖析深入,视角独特,在国内外同类研究领域,是难得一见的理论与实践紧密结合的一部代表性学术专著,也正是海洋经济研究领域,尤其是海洋强国建设、海洋强省建设过程中,迫切需要的一部学术专著。

海洋是国家存在与发展的物质基础,是国际政治斗争的重要舞台,是世界资源的宝库、高新技术发展的重要领域,也是世界各国可持续发展的重要空间。我希望该书的完成和出版,能够推动我国广大海洋战线的科技工作者和有关专家的进一步研究,对实现海洋事业的科学发展和政府的宏观决策产生积极的影响,最终为我国海洋强国、海洋强省建设提供科学的指导。我相信,在党中央的正确领导下,在广大专家学者和全国人民的共同努力下,我国海洋事业的发展必将实现一个个崭新的跨越。

中 国 工 程 院 院 士  
著 名 经 济 学 家  
中 国 社 科 院 学 部 委 员  
俄 罗 斯 科 学 院 外 籍 院 士  
俄 罗 斯 人 文 科 学 院 院 士  
中 国 管 理 科 学 与 工 程 学 会 理 事 长



2013年8月18日

# 前 言

中国是一个海洋大国，拥有 18000 多公里的大陆海岸线和 7300 多个 500 平方米以上的大小岛屿，拥有面积 300 多万平方公里的管辖海域，约占中国陆地面积的 1/3。这些岛屿有着丰富的资源及重要的战略地位，维系着中华民族崛起的诸多重大安全和发展利益。但是，长久以来，我国对于海洋的认识只停留在海洋表层，对于海洋的利用实践也局限于点线之间。可以说，我国仅仅是一个海洋大国，与世界海洋强国相比还存在较大的差距。

进入 21 世纪，为把我国进一步建设成为海洋强国，2003 年国务院印发的《全国海洋经济发展规划纲要》第一次明确提出了“逐步把我国建设成为海洋强国”的战略目标。2012 年党的十八大报告明确提出“提高海洋资源开发能力，坚决维护国家海洋权益，建设海洋强国”的战略部署，标志着建设海洋强国已上升为国家战略。近年来，沿海省市纷纷响应国家建设海洋强国的战略，相继提出建设海洋强省（市）的宏伟计划，不断培育新的经济增长点。从《山东半岛蓝色经济区发展规划》、《广东海洋经济综合试验区发展规划》、《浙江海洋经济发展示范区规划》，到《福建海峡蓝色经济试验区发展规划》等的布局和实施，无一不折射出从国家到地方大力推进海洋事业发展的目标和决心。

目前，在全球离海岸线不到 100 公里范围内的地区，分布并居住着世界 60%以上的人口。沿海地区也是我国的城市密集区，这一地带 14.2%的国土面积，分布着我国近 45%的城市和 51%多的城市人口，创造了全国 64%

的国内生产总值和 57% 的财政收入。2012 年, 全国海洋生产总值达到 50087 亿元, 约占沿海地区国内生产总值的 15%。同时由于其得天独厚的地理条件和充足的海洋资源, 沿海地区已经成为中国经济发展的龙头地带和我国社会经济发展的核心地区。近年来, 海洋的重要战略地位日益突出, 开发利用海洋已经成为获取新资源、扩大生存空间、推动经济社会发展的重要途径; 发挥区位优势, 调整海洋产业结构, 发展海洋经济, 走海洋强省之路, 对于推动沿海省市经济社会全面协调可持续发展, 具有非凡的现实意义和科学意义, 也是实现我国经济和社会新一轮增长的重要因素。

但是, 我国沿海地区在经济高速发展的同时, 海洋事业的发展还存在着许多问题: 海洋资源开发管理体制有待完善; 海洋科技人才、管理人才、尤其是海洋领域的综合型高技术人才缺乏, 海洋教育事业投入经费不足, 缺乏海洋事业发展的投融资机制与平台; 海洋科技水平落后, 海洋科技贡献率、海洋科技成果转化率、海洋产业科技含量较低; 海洋主导产业和支柱产业众说纷纭, 海洋高新技术产业规模尚小, 国家和地方缺乏海洋高新技术与成果交易平台; 海洋灾害频发, 防灾减灾能力薄弱, 海洋产业、尤其是海洋渔业保险缺失; 海洋执法监管不力, 海洋环境的恶化趋势没有得到改善; 常规性的数据统计工作还不规范, 尚缺乏省、市、县等中微观层面和季度、月度等方面的统计数据; 沿海地区海洋经济、海洋科技、海洋产业、海洋资源、生态与环境等涉海的综合性评价, 还缺乏科学合理、操作性强的规范体系, 沿海地区海洋经济、海洋科技等涉海综合实力的国际比较还缺乏科学的根据。

《中国沿海地区海洋强省(市)综合实力评估》一书, 是作者根据国家社科基金项目“沿海地区海洋强省(市)综合实力测评研究(08BJY006)”的研究成果整理而成, 该研究成果经过同行专家认真负责的通讯鉴定和全国哲学社会科学规划办公室严格审核, 在 2010 年国家社科基金年度项目的成果鉴定等级中, 被鉴定为优秀成果(证书号: 20100990)。

“海洋综合实力”是指一个国家或地区在海洋经济、海洋科技、海洋资源、海洋生态、海洋环境、海洋文明、海洋产业、海洋事务调控与管理以及海洋外交与军事等方面, 所表现出来的直接与间接、现实与潜在、软要素与硬要素的综合能力。“沿海地区海洋强省(市)综合实力测度研究”, 目的就是希望通过对海洋综合实力的要素分解, 客观、科学地测度评价我国海洋事

业的发展水平,明晰海洋事业发展的优势和劣势、机遇和挑战,仿真我国海洋事业发展演变的机制与规律,探明海洋强省建设的阶段性进程。对于全面贯彻落实《国家海洋事业发展规划纲要》、《全国科技兴海规划纲要(2008—2015年)》、《国民经济与社会发展“十二五”规划》和党的十八大提出的发展目标,推动我国海洋强国建设、海洋强省建设从定性研究向定量研究转变,科学制定海洋强国、海洋强省发展战略,具有重要的理论意义、现实意义和科学的指导意义。

海洋强省(市)综合实力的测度与评价研究,在国内外的理论界与应用界尚属尝试,本书从时空两个维度,采用动态分析和结构分析的方法,对地区海洋综合实力进行了深入剖析;从理论、应用和模型方面具体做出了5个方面的研究贡献和创新性成果:一是提出并设计了7个一级指标,27个二级指标,172个三级指标,用于衡量一个地区海洋事业发展水平的综合指标体系,填补了国内外相关研究领域的空白;二是设计构建了主观与客观、经典与现代相结合的“四维一体”联合测度理论决策模型,从空间维度进行了区域海洋事业发展水平的测度与评价;三是从时间维度上,在静态和动态两个方面对我国区域海洋事业发展水平进行了动态与静态、分类与综合的全方位测算;四是首次提出了海洋强国指数、海洋强省指数、海洋强市指数,以及蓝色发展指数、蓝色经济发展指数、海洋经济发展指数、海洋科技发展指数、海洋产业竞争力指数等一系列概念及其设计方法,并从时间维度进行了海洋强省指数的计算分析与比较;五是首次提出并界定了“狭义海洋经济”和“广义海洋经济”的概念与内涵,通过这种概念分类与界定,有助于涉海工作者和相关读者既能理解国外尤其是美国对海岸带经济、海洋经济的解释,又能理解国内对于海洋经济的不同见解;同时还可以化解学者、政府、企业从不同角度对海洋经济认知的各种争议。

全书共分为14章,其中第6—13章分别对沿海地区的海洋经济综合实力、海洋科技综合实力、海洋资源综合实力、海洋可持续发展能力、海洋产业竞争力、沿海地区社会发展水平以及海洋事务调控管理能力7个方面进行了测算评价。同时,也分别对11个沿海地区的海洋强省(市)指数、海洋经济发展指数等进行了测算分析。每章研究内容都从动态与静态、分类与综合的角度,对沿海地区的海洋综合实力进行了聚类与梯度划分,并进行了典

型案例剖析。全书没有采取以往以定性分析为主的测评路线,而是在“四维一体”联合测度评价模型的基础上,以定量分析、模型评价为主线,深入剖析探讨了沿海地区海洋强省(市)综合实力的差异及原因,填补了国内外相关领域对于海洋强省(市)综合实力测评研究的空白。

沿海地区海洋强省(市)综合实力评估,是一项复杂的系统工程,我们深知理论在实际应用中的种种困难。自2008年获国家社科基金立项并资助以来,本书作者及研究团队克服了种种困难,4年的时间里,先后调研走访了沿海11个省市的许多部门,并数次往返于北京、天津、上海、广州与青岛之间,拜访咨询相关研究领域的专家学者30余人,发放征求专家调查问卷300多份,收集整理原始数据18000多个,分析处理图表430多张。经过艰苦的工作,终于完成了本书。

在项目研究和本书的编写过程中,得到了许多专家、学者、朋友、同事的关心和支持,并提出了许多指导性的建议,在此深表感谢。特别要感谢国家社科基金委,感谢中国海洋大学文科处的同仁,正是因为有了国家社科基金的立项和资助,有了学校文科处同仁长久以来的支持、关心和帮助,才不断激励着我克服困难、坚持不懈地继续这项研究工作。在课题的研究过程中,课题组成员也做了大量工作,提供了很多积极的建议,在此向他们表示衷心的感谢。我的博士、硕士研究生们在资料收集、数据处理和梳理书稿的过程中,查阅了大量原始资料,对数据处理一丝不苟、细致推敲,对文字编辑集思广益、字斟句酌,经过艰苦、深入、细致、认真的研究工作,终于完成了书稿的整理工作,在此向他们表示诚挚的感谢。

我们深知,“沿海地区海洋强省(市)综合实力测评研究”所涉及的问题和领域十分广阔,无论理论研究还是实际应用,我们在很多方面的研究还有待进一步深化、完善和提升。由于编者水平有限,书中各种各样的不足、不妥,甚至错误和缺陷在所难免,我们愿在广大专家学者的关心、支持和帮助下不断进步,为海洋强国建设和海洋强省建设尽自己最大的努力。

殷克东

2013年7月于青岛

# 目 录

|                               |         |
|-------------------------------|---------|
| 第一章 绪论 .....                  | ( 1 )   |
| 第一节 立论背景 .....                | ( 1 )   |
| 第二节 研究意义与目标 .....             | ( 3 )   |
| 第三节 相关概念界定 .....              | ( 5 )   |
| 第四节 主要研究贡献 .....              | ( 12 )  |
| 第二章 国内外海洋经济发展现状 .....         | ( 17 )  |
| 第一节 世界主要海洋国家海洋经济发展现状 .....    | ( 17 )  |
| 第二节 世界主要海洋国家海洋科技发展现状 .....    | ( 21 )  |
| 第三节 我国海洋经济发展现状 .....          | ( 27 )  |
| 第四节 国内外海洋发展战略现状 .....         | ( 45 )  |
| 第三章 海洋强省(市)综合实力测评指标体系设计 ..... | ( 56 )  |
| 第一节 海洋综合实力相关概念 .....          | ( 56 )  |
| 第二节 指标体系设计原则 .....            | ( 58 )  |
| 第三节 指标体系基本架构 .....            | ( 60 )  |
| 第四节 主要指标释义 .....              | ( 69 )  |
| 第四章 海洋强省(市)综合实力测评模型构建 .....   | ( 85 )  |
| 第一节 海洋综合实力研究相关文献综述 .....      | ( 85 )  |
| 第二节 传统综合实力测评模型概述 .....        | ( 106 ) |
| 第三节 现代综合实力测评模型概述 .....        | ( 110 ) |
| 第四节 四维一体联合测度模型构建 .....        | ( 121 ) |

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| <b>第五章 海洋强省(市)指数设计</b>     | (126) |
| 第一节 统计指数概述                 | (126) |
| 第二节 统计指数的相关研究文献            | (131) |
| 第三节 典型统计指数介绍               | (136) |
| 第四节 海洋强国指数设计               | (142) |
| 第五节 海洋强省(市)指数设计            | (149) |
| <b>第六章 沿海地区海洋经济综合实力测评</b>  | (157) |
| 第一节 海洋经济综合实力研究综述           | (157) |
| 第二节 海洋经济综合实力相关概念界定         | (164) |
| 第三节 沿海地区海洋经济综合实力测评指标设计     | (167) |
| 第四节 沿海地区海洋经济综合实力测评         | (170) |
| 第五节 沿海地区海洋经济发展指数测算         | (195) |
| 第六节 沿海地区海洋经济综合实力典型个案剖析     | (203) |
| <b>第七章 沿海地区海洋科技综合实力测评</b>  | (231) |
| 第一节 海洋科技综合实力研究综述           | (232) |
| 第二节 海洋科技综合实力相关概念界定         | (241) |
| 第三节 沿海地区海洋科技综合实力测评指标设计     | (243) |
| 第四节 沿海地区海洋科技综合实力测评         | (246) |
| 第五节 沿海地区海洋科技发展指数测算         | (265) |
| 第六节 沿海地区海洋科技综合实力典型个案剖析     | (274) |
| <b>第八章 沿海地区海洋资源综合实力测评</b>  | (300) |
| 第一节 海洋资源综合实力研究综述           | (300) |
| 第二节 海洋资源综合实力相关概念界定         | (303) |
| 第三节 沿海地区海洋资源综合实力测评指标设计     | (306) |
| 第四节 沿海地区海洋资源综合实力测评         | (308) |
| 第五节 沿海地区海洋资源存量指数测算         | (325) |
| 第六节 沿海地区海洋资源综合实力典型个案剖析     | (333) |
| <b>第九章 沿海地区海洋可持续发展能力测评</b> | (353) |
| 第一节 海洋可持续发展研究综述            | (353) |
| 第二节 海洋可持续发展能力相关概念界定        | (361) |

|             |                                |              |
|-------------|--------------------------------|--------------|
| 第三节         | 沿海地区海洋可持续发展能力测评指标设计 .....      | (363)        |
| 第四节         | 沿海地区海洋可持续发展能力测评 .....          | (365)        |
| 第五节         | 沿海地区海洋可持续发展指数测算 .....          | (380)        |
| 第六节         | 沿海地区海洋可持续发展能力典型个案剖析 .....      | (389)        |
| <b>第十章</b>  | <b>沿海地区海洋产业竞争力测评 .....</b>     | <b>(416)</b> |
| 第一节         | 海洋产业竞争力研究综述 .....              | (416)        |
| 第二节         | 海洋产业竞争力相关概念界定 .....            | (425)        |
| 第三节         | 沿海地区海洋产业竞争力测评指标设计 .....        | (430)        |
| 第四节         | 沿海地区海洋产业竞争力测评 .....            | (432)        |
| 第五节         | 沿海地区海洋产业竞争力指数测算 .....          | (450)        |
| 第六节         | 沿海地区海洋产业竞争力典型个案剖析 .....        | (458)        |
| <b>第十一章</b> | <b>沿海地区社会发展水平测评 .....</b>      | <b>(477)</b> |
| 第一节         | 社会发展水平研究综述 .....               | (477)        |
| 第二节         | 社会发展水平相关概念界定 .....             | (482)        |
| 第三节         | 沿海地区社会发展水平测评指标设计 .....         | (484)        |
| 第四节         | 沿海地区社会发展水平测评 .....             | (485)        |
| 第五节         | 沿海地区社会发展水平指数测算 .....           | (506)        |
| 第六节         | 沿海地区社会发展水平典型个案剖析 .....         | (513)        |
| <b>第十二章</b> | <b>沿海地区海洋事务调控管理能力测评 .....</b>  | <b>(531)</b> |
| 第一节         | 海洋事务调控管理能力研究综述 .....           | (532)        |
| 第二节         | 海洋事务调控管理能力相关概念界定 .....         | (538)        |
| 第三节         | 沿海地区海洋事务调控管理能力测评指标设计 .....     | (547)        |
| 第四节         | 沿海地区海洋事务调控管理能力测评 .....         | (550)        |
| 第五节         | 沿海地区海洋事务调控管理能力指数测算 .....       | (570)        |
| 第六节         | 沿海地区海洋事务调控管理能力典型个案剖析 .....     | (578)        |
| <b>第十三章</b> | <b>沿海地区海洋强省(市)综合实力测评 .....</b> | <b>(593)</b> |
| 第一节         | 海洋强省(市)综合实力测评 .....            | (593)        |
| 第二节         | 海洋强省(市)综合实力动态变迁与梯度划分 .....     | (600)        |
| 第三节         | 中国海洋强省(市)指数测算 .....            | (604)        |
| 第四节         | 沿海地区海洋强省(市)综合实力典型个案剖析 .....    | (608)        |

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 第五节 我国海洋强国指数测算 .....          | (615) |
| 第十四章 沿海地区海洋强省（市）建设的政策建议 ..... | (629) |
| 第一节 夯实沿海地区海洋发展基础 .....        | (629) |
| 第二节 增强沿海地区海洋科技实力 .....        | (631) |
| 第三节 促进沿海地区海洋可持续发展 .....       | (634) |
| 第四节 提高沿海地区海洋管理能力 .....        | (636) |
| 参考文献 .....                    | (640) |

# 第一章 绪 论

## 第一节 立论背景

“强于世界者必先盛于海洋，衰于世界者必先败于海洋。”明清时期封建统治王朝的“海禁”、“闭关锁国”政策和“重陆轻海”的发展意识，使我国海洋综合实力逐渐走向衰落。历史上，我国对海洋的利用长时期内仅局限于“渔盐之利，舟楫之便”，使我国近代海洋事业的发展落后于世界主要沿海发达国家。

新中国成立后，以毛泽东同志为代表的第一代领导人下决心发展海洋事业，由于当时特殊的历史环境和薄弱的经济基础，我国并没有提出相应的海洋战略。改革开放以后，以邓小平、江泽民同志为核心的党的第二代、第三代领导集体提出了海洋战略思想，国家领导核心也逐渐开始从战略的高度认识海洋，提出了建设“海上中国”的构想，开始以战略的眼光关注海洋。

进入 21 世纪，海洋战略逐渐受到了党和国家的重视。党的十六大报告中首次提出了“实施海洋开发”的战略，在此之后我国发布了《全国海洋经济发展规划纲要》、《创新海洋科技，建设海洋强国》等一系列海洋发展的议案，表明中国建设“海洋强国”的决心。2008 年 2 月，国家海洋局发布《国家海洋事业发展规划纲要》，提出了“提高海洋经济增长质量，积极发展海洋产业，促进海洋经济又好又快发展，实现 2010 年海洋生产总值占国民生产总值的 10% 以上的目标”。2012 年，胡锦涛同志在党的十八大报告中明

确提出了“提高海洋资源开发能力,发展海洋经济,保护海洋生态环境,坚决维护国家海洋权益,建设海洋强国”的战略部署,标志着建设海洋强国已上升为国家战略。

改革开放以来,我国海洋事业发展成果显著,海洋综合实力有了长足的进步。根据国家海洋局的统计,2011年,全国海洋生产总值达到45496亿元,比上年增长了9.9%,占国内生产总值的比重高达9.62%。海洋第一、第二、第三产业增加值比为5.1:47.9:47.1。其中海洋第一产业增加值为2327亿元,海洋第二产业增加值为21835亿元,海洋第三产业增加值为21408亿元。<sup>①</sup>全国涉海就业人员数达3421.7万人,比上年增加70.9万个就业岗位。2011年我国主要海洋产业总产值中,环渤海经济区为16442亿元,占全国海洋生产总值的比重为36.1%,占环渤海经济圈GDP的比重为13.74%;长三角经济圈为13721亿元,占全国海洋生产总值的比重为30.1%,占长三角经济圈GDP的比重为14.15%;珠三角经济圈为9807亿元,占全国海洋生产总值的比重为21.5%,占珠三角经济圈GDP的比重为8.42%;其他为5575亿元,占全国海洋生产总值的比重为12.3%。不难看出,海洋经济已经成为我国国民经济中重要的组成部分以及未来的增长点。

我国是海洋大国,但还不是海洋强国。随着我国经济的快速发展,海洋的开发越来越受到重视,特别是进入21世纪以后,建设海洋强国战略被提上日程。人们开始认识到发展海洋经济,提高海洋综合国力,开发利用海洋已经成为获取新资源、扩大生存空间、推动经济社会发展的重要途径,建设海洋强国也成为我国新世纪强国方略的重要内容。沿海地区纷纷响应国家战略,也相继提出了建设海洋强省(市)的宏伟计划,不断培育新的经济增长点。但由于沿海地区海洋事业发展的不同宏观经济基础,不同自然条件禀赋,不同历史发展进程,各地区的海洋事业发展状况呈现明显的强弱分化态势。

然而,在我国海洋事业高速发展的同时,还存在着下列七大问题:

(1)我国海洋事业缺乏合理的规划和指导,海洋资源开发管理体制有待完善;海洋科技人才、管理人才尤其是海洋领域的复合型高技术人才缺乏,

<sup>①</sup> 国家海洋局:《中国海洋统计年鉴(2012)》,海洋出版社2013年版。

海洋教育事业发展的投入经费不足,缺乏海洋事业发展的投融资机制和投融资平台;

(2) 海洋产业的科技含量低,产业内部缺乏协作;海洋产业国际竞争力比较低,海洋主导产业和支柱产业众说纷纭,缺乏科学依据,也尚未形成规模;海洋灾害频发,防灾减灾能力薄弱,海洋产业尤其是海洋渔业保险缺失;

(3) 海洋执法监管不力,海洋环境继续呈现恶化趋势,海洋资源保护与评估缺乏科学依据;

(4) 海洋科技发展水平落后,海洋科技贡献率较低,海洋科技成果转化率低,国家和地方都没有海洋高新技术与成果的交易平台;

(5) 沿海地区消费水平高、经济发展速度快,但也造成了社会财富的高度消耗、资源的过度开发和环境的严重破坏。部分主要海洋产业还处于“高开采、高消耗、高排放、低效率”的传统粗放型发展模式;

(6) 常规性的数据统计工作还不规范,年度统计数据、资料还不系统,沿海地区海洋经济数据、资料的统计口径有待统一;尚缺乏市、县等中微观层面和季度、月度等时间序列等方面的统计数据;

(7) 沿海地区海洋经济、海洋科技、海洋产业、海洋资源与环境以及沿海地区社会发展水平等涉海的综合性评价,还缺乏科学合理、操作性强的指标体系,沿海地区海洋经济、海洋科技等涉海综合实力与世界主要海洋强国、世界主要沿海发达地区综合实力的比较还缺乏科学的根据。

## 第二节 研究意义与目标

总的来说,我国的海洋事业发展还刚刚起步,海洋经济的发展水平也仅处于初级阶段。我国仅仅是一个海洋大国,与世界海洋强国相比还存在较大差距。因此,沿海地区海洋综合实力的测度研究,对于客观、科学地评价我国海洋事业的发展水平,科学测度沿海地区海洋综合实力与潜力,明晰沿海地区海洋事业发展的优势和劣势,全面贯彻落实“全国海洋经济发展规划纲要”、《国家海洋事业发展规划纲要》、《全国科技兴海规划纲要(2008—2015年)》、《国民经济与社会发展“十二五”规划》和党的十八大报告中的发展