

Z HENGXINGLIAONINGLAO
GONGYIEJIDILUENTAN

振兴辽宁老工业基地 论坛

主编：曹晓峰 刘品刚

辽宁社会科学院

振兴辽宁老工业基地论坛

主编：曹晓峰 刘品刚

辽宁社会科学院

振兴辽宁老工业基地论坛

主编:曹晓峰 刘品刚

· 内部资料 免费交流 ·

辽新内资[2004]第 14 号

编印单位:辽宁社会科学院工会

印制单位:沈阳电力高等专科学校彩印厂

幅面尺寸:165mm × 237mm

印 张:23.125 字 数:350 千字

印 数:1—500

出版时间:2004 年 3 月 30 日

责任编辑:晓 流 封面设计:于 斌

责任校对:赵 朗 吴莉芳

前 言

根据省委的部署和省总工会、省直工会工委的要求,辽宁社会科学院工会在总结前四年开展“创新杯”竞赛工作的基础上,于今年3月份开展了以振兴老工业基地进言献策为主题的“创新杯”竞赛活动。此次活动得到了院领导和广大职工的热烈响应,院领导带头参加,各所领导和科研人员积极撰写文章。在开展这项活动中,全院广大职工紧密结合我省实际,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,紧紧围绕更好运用科学发展观,促进老工业基地调整、改造和振兴,集思广益、敞开心扉、各抒己见,提出了许多有价值的意见和建议。这些研究成果,充分体现了全院广大职工智慧和力量,对于今后振兴辽宁老工业基地颇有帮助。全体职工在这次活动中,参赛率达到90%以上,共提出合理化建议876条。在此基础上,院工会又动员了一批高层次的专家、学者,开展了“提建议、献良策、做贡献”理论征文活动。现将这些建议和文章精编成册,印发有关领导和部门,以期进一步发挥参考作用。

本次活动得到了院领导和各所等部门专家学者的大力支持,借此机会表示衷心的感谢。

振兴辽宁老工业基地是党的十六大提出的战略要求,是我省落实“三个代表”重要思想最紧迫、最现实的任务,是全省工作的重中之重,也是我院全体职工的首要任务。我们希望广大职工紧紧结合本单位的实际,继续深入研究振兴老工业基地的重点、难点和热点问题,为早日实现老工业基地的振兴做出更大的贡献。

目 录

前言

观 念 篇

按照市场经济规律创新振兴思路

- 当前需要引起注意的四个问题…………… 门泉东 2
- 老工业基地振兴共识中亟待加强的三种观念…………… 张志强 9
- 科学积累与建立科学发展观…………… 牟 岱 13
- 以创新意识振兴辽宁老工业基地…………… 金 哲 16
- 走出观念误区是东北老工业基地振兴的关键…………… 王 新 20
- 树立创新进取精神 再塑老工业基地辉煌…………… 刘 战 27

经 济 篇

- 论东北老工业基地振兴新道路…………… 赵子祥 陈 萍 王广林 32
- 树立科学发展观 促进东北老工业基地振兴…………… 冯贵盛 36
- 关于辽宁老工业基地振兴的若干建议……………
- …………… 李向平 陈 萍 王广林 李天舒 赵玉红 47
- 关于把大连建成“东北亚重要国际航运中心”的几点建议… 于治贤 62
- 利用沿海大开放战略振兴辽宁老工业基地的政策建议… 杨冬梅 66
- 以沈大都市圈为龙头带动东北地区振兴…………… 赵玉红 71
- 辽宁老工业基地振兴与产业选择…………… 李晓文 74
- 振兴老工业基地应从优化经济结构着手…………… 张志强 79
- 建设与振兴老工业基地相适应的发展环境…………… 赵华明 梁启东 90
- 以国际市场为导向 判断和确定辽宁振兴的主导产业…………… 李天舒 99

经济转型与辽宁老工业基地的振兴

——根据老工业基地形成条件论老工业基地的振兴···王宝民	102
进一步加快市场化进程 促进辽宁老工业基地振兴·····王广林	109
振兴东北老工业基地应大力发展民营经济·····张强	113
发展民营经济是“辽宁振兴”的战略选择·····赵军山	117
充分发挥民营经济对振兴老工业基地的推动作用·····胡丽华	121
大力推进流通现代化程 提高辽宁经济的综合竞争力·····于凤君	125
国外工业化与信息化的发展对辽宁的启示·····张献和	129
以信息化带动和加速工业化 促进辽宁省产业结构调整	
·····闻丽	136
辽宁省中日经济合作中的相互投资问题·····吕超	141
加快发展辽宁与日本经济合作的对策与建议·····何月香	146
辽宁要实现招商引资创新的几点建议·····孙建利	153
走可持续发展的老工业基地振兴之路·····郭印	157
关于使辽宁尽早退出金融高风险区的建议·····于治贤	163
辽宁证券经营机构发展缓慢的原因及对策建议·····张国俊	165
辽宁老工业基地振兴的投资战略·····陈亚文	171
实施辽西北开发工程中应注意的若干问题·····郭小刚	175
推进农业产业化 促进我省农村经济发展·····王慧娟	179
关于阜新转型的十个问题·····严伟	184
关于制定扶助落后地区经济发展政策的建议·····刘戈宏	189
关于我省发展县域工业的若干思考·····严伟	192
辽宁老工业基地的振兴与中小企业的发展·····禹颖子	196
辽宁装备工业发展现状及对策研究·····胡今	200
打造物流产业中心 振兴沈阳老工业基地·····秦兵	207
进一步加强基础设施建设	
确保辽宁老工业基地发展的可持续性·····魏晓琳	212
有机食品加工业应成为我省以资源开采为主	
城市发展接续产业的选择之一·····于治贤	215

人才篇

贯彻“四个尊重”重大方针 为振兴辽宁老工业基地注入动力	
·····曹晓峰 梁启东	222

关于国有企业“第一把手”实行考任制的设想	姜险峰	229
振兴辽宁老工业基地关键在人才	刘品刚	233

社 会 篇

正确处理改革、发展和稳定关系 做好就业与再就业工作	刘晓南	238
关于完善社会保障体系 减轻失业冲击力的几点建议 ..	孙建利	243
东北振兴与社会保障目标	李毅强	249
扩大就业是振兴辽宁老工业基地的保障	刘品刚	256

文 化 篇

在振兴老工业基地建设中加快文化产业发展	沈殿忠	264
在辽宁振兴中确立先进的文化观	孙洪敏	271
关于进一步开发辽宁城市文化资源的建议	白长青	277
关于振兴辽宁旅游事业的建议	廖晓晴	280
关于开展辽宁近二十年社会风俗习惯 实况调查研究的建议	曲彦斌	283
加快文化建设 建设文化强省	杨旭涛	289

法 制 篇

为振兴辽宁老工业基地创造公平高效的法律政策环境	王 策	296
振兴辽宁老工业基地 营造良好的发展环境是关键	牛 睿	301
当前国有大中型企业改制公司中存在的若干问题	张景文	306
外资收购国有股份相关法律问题探析	冯 昀	312
民营企业技术创新所面临的问题及法律对策	金 波	317
依法保障国有企业的改革	陈 爽	322
加强法制建设促进辽宁经济健康发展	张宇新	326

党建篇

反腐败也是硬道理	张洪军	332
全力以赴抓振兴 坚定不移反腐败	王宝良	336
加强和改进机关党建工作		
为振兴辽宁老工业基地提供思想政治保证	孙丽华	341

综合篇

行政决策应进一步科学化	杨敬党	346
加快小城镇建设 实现城乡协调发展	于治贤	350
振兴辽宁过程中针对政府工作的几点建议	陈 萍 王 丹	354
寻求老工业基地振兴与城市化发展的结合点	刘英杰	357
搞好进言献策 创新竞赛品牌		
为加快振兴辽宁老工业基地做贡献	刘品刚	362

观 念 篇

按照市场经济规律创新振兴思路

——当前需要引起注意的四个问题

门 泉 东

振兴老工业基地不能走老路。温家宝总理强调,要用新思路、新体制、新机制、新方式,走出加快东北老工业基地调整、改造和振兴的新路子。贯彻这一要求,创新振兴思路,最根本的是要彻底破除传统计划经济的一整套观念和做法,按市场经济规律办事,进一步发挥市场在资源配置中的基础性作用。要以改革的精神、改革的办法,在市场竞争中重振老工业基地雄风。若此,当前有四个问题要加以注意:

一、正视矛盾,把问题分析透

振兴的实质是创新,而新与旧是相对的,立新必须破旧。不破除计划经济的老路子,就走不出市场经济的新路子。创新振兴思路首先要从分析问题入手。

改革开放以来,老工业基地曾错失发展机遇,只有对其中的教训进行认真的总结,弄清原因,才能化教训为经验,明确主攻方向,加速问题的解决。党中央对老工业基地存在的问题进行了透辟的分析,概括为五条,即市场化程度低,经济发展活力不足;所有制结构较为单一,国有经济比重偏高;产业结构调整缓慢,企业设备和技术老化;企业办社会等历史包袱沉重,社会保障和就业压力大;资源型城市主导产业衰退,接续产业亟待发展。这五条可谓句句中的,抓住了老工业基地改革发展相对落后的症结所在。只有上上下下都紧密结合实际,对这些问题进行具体的剖析,将其表现及原因弄清楚,才能有针对性地制定振兴规划,确

定振兴措施,使振兴战略的实施有一个可靠的前提和基础。可是,我们往往对历史上的教训缺乏认真的总结,对当前存在的问题缺乏具体翔实的分析,尤其对“所有制结构较为单一,国有经济比重偏高”的问题重视不够。

所有制是生产关系的核心内容,“市场化程度低,经济发展活力不足”,是由于产权主体实际上虚置的国有企业体制使政府成为经济活动的主体,政府的直接干预在所难免,以“指令性”为标志的计划经济模式难以破除;与此同时,国有经济比重偏高又抑制了民营经济的发展,加上国有企业改革的滞后,使市场经济的微观基础难以形成和扩大。尤其要看到,生产关系决定经济管理体制,对生产力发展具有重大制约作用,“产业结构调整缓慢,企业设备和技术老化”,直接看是市场主体生产经营自主性、能动性不足,市场竞争不充分,生产要素流动性不强的结果,而根本上则是现有的国有产权制度的缺陷所致。其他问题也都无不与国有经济调整和改革滞后有关。然而,这个长期制约老工业基地发展的重大问题却往往被忽略,而这个问题恰恰是老工业基地面临诸多矛盾中的主要矛盾。如果我们对存在的矛盾和问题不能正视而采取回避的态度,那么,我们从思想观念到体制机制就难以割断同计划经济的千丝万缕的联系,也就难以按照市场经济的规律迈开新的步伐。

实施振兴东北地区等老工业基地振兴战略必须坚持党中央确定的正确原则,而这这就要求我们必须破除与之相悖的观念和做法。比如,中央强调要坚持以改革开放促调整改造,加快国有经济的战略性调整,这就必须破除我们存在着的重产业结构调整轻所有制结构调整、重企业重组轻产权制度改革,导致所有制结构较为单一、国有经济比重偏高的“国有情结”;中央强调要坚持主要靠市场机制,正确发挥政府作用,这就必须破除我们存在着的政府主导结构调整和对经济运行直接干预过多,妨碍市场化程度提高和企业活力增强的“指令性习惯”;中央强调要坚持有所为、有所不为,充分发挥比较优势,这就必须破除我们存在着的把发展经济简单地等同于上项目,投资不以市场为导向,乱铺摊子、搞重复建设,导致产业趋同化和无效投入的“项目偏好”;中央强调要坚持统筹兼顾,注重协调发展,这就必须破除我们存在着的片面追求经济增长速度,偏重数量扩张,导致高增长低效益,造成经济社会畸形发展的“GDP崇拜”;中央强调要坚持自力更生为主,国家给予必要扶持,这就必须破除我们存在着的单纯依赖国家,把希望更多地寄托于国家重

点扶持,导致消极等靠要的“长子心态”;中央强调要坚持从实际出发,讲求实效,这就必须破除我们存在着的急功近利,盲目冒进,追求过高目标和提出不切实际的口号,甚至为出“政绩”虚报浮夸、劳民伤财的“浮躁情绪”。充分认识这些问题,不迅速纠正这些与市场经济规律相违背的观念和做法,创新振兴思路、加快振兴步伐就无从谈起。

二、产业发展规划要摒弃计划经济的做法

近期,各地都在制定振兴规划,这是实施振兴老工业基地战略的重要措施。振兴规划的一个重要内容是对产业的发展进行规划。在社会主义市场经济条件下,产业发展规划的制定、作用和实施都与计划经济时期有着极大的不同,这是必须注意到的。

先看产业发展规划的制定。由于计划经济和市场经济是两种不同的资源配置方式,因此,市场经济条件下产业发展规划的制定和实现方式与计划经济条件下有着很大的区别。在计划经济时期,特别是在短缺经济条件下,供给严重不足,生产决定消费,发展几乎不受消费的约束。在那种情况下,确定发展的速度和规模往往以生产能力提高的可能性为依据。与此相反,在市场经济条件下,总体上是供给大于需求,消费成为经济发展的主导因素。同时,由于经济自主性的增强,使供求关系呈现出高度的动态性。因此,产业发展规划的制定必须以市场供求关系变化趋势的分析和预测为依据。而且,经济全球化程度的加深,使国内外市场高度融合,市场分析和预测必须着眼全球。如果现在制定产业发展规划仍然延续计划经济的做法,一厢情愿地按照生产能力提高的可能性确定发展目标,提出的数字缺乏市场依据,甚至完全不考虑市场需求,那么这样的发展规划就必然存在着极大的盲目性,甚至会造成全局性误导。

再看产业发展规划的作用和实施。在计划经济条件下,政府掌握着全部社会资源,在资源配置中起着主导作用。生产要素的投向和产业布局可以完全由政府说了算。发展规划的实施主要是以指令性计划的方式强制推行。因此,发展规划确定的各项发展目标可以非常具体,数字可以极其翔实。但是,在市场经济条件下,市场在资源配置中起基础性作用,企业成为投资主体,政府的产业发展规划对企业只具有指导性作用,而不再具有强制的、指令性的约束力。产业规划的实施主要通过利率、税收、产业政策等经济手段的调整来引导,而这些宏观调控的手段又主要掌握在中央政府手中。很显然,地方政府制定的振兴发展规划的

主要作用是指导性的。如果仍然习惯于把发展规划的各项指标制定得非常具体,对规模、速度乃至产品数量都作出明确的量化的规定,就不是“指导”而是“指令”了。这样的规划,如若脱离实际,不过是一纸空文;而如若为保证其实现层层分解下去强制下面执行,则又重蹈了“指令性”的老路。而且,缺乏市场分析和预测的产业发展规划也很难发挥指导作用。

三、充分认识民营经济在振兴中的重大战略意义

所有制结构较为单一,国有经济比重偏高,这本来是妨碍老工业基地振兴的一个主要障碍,可是我们在一个相当长的时期里却把这一劣势误认作优势,把振兴的希望主要寄托在国有企业身上,单一强调国有大中型企业是宝贵资源,偏高估计国有大中型企业的潜力和作用,偏高估计搞好国有大中型企业的普遍意义和成效,对国有大中型企业偏重搞好,轻视退出;而对民营经济却长期视为“补充”,当成“配角”,缺乏应有的重视,在舆论、体制、政策、法制等各个方面,民营经济的发展都缺乏应有的公平竞争的良好环境。结果,资源长期主要向国有企业包括严重亏损的国有企业积聚,优良资源不良配置,国有企业没搞好,民营经济发展的机遇和空间也受到了严重的限制。与沿海发达省份相比,老工业基地民营经济在经济比重、发展速度、产业层次、经营规模、经营模式、开放程度等各个方面都存在着越来越大的差距。实践证明,老工业基地改革发展的相对滞后,主要在于民营经济发展的相对滞后,这已经成为老工业基地与东南沿海发达省份之间经济实力差距不断拉大的主要因素。

振兴老工业基地,必须在下大力气解决国有企业问题的同时,大力发展民营经济。国内外的实践都证明,民营经济是高效型经济,不仅速度快,而且效益好,搞好民营经济,不仅有利于提高经济的增长速度,而且可以促进经济发展效益的提高;民营经济是创新型经济,在充分竞争的推动下,总是不停顿地趋向于新技术、新产业,无论在一次产业、二次产业还是三次产业,民营经济在产业结构优化中都常常发挥着领军作用;民营经济是市场经济的产物,是完全市场化的经济形式,以其全新的经营机制和管理模式,在推动和参与国有企业改革、完善社会主义市场经济体制中发挥着生力军的作用。东南沿海发达地区的经验说明,只有大力发展民营经济,市场经济的大环境才能培育起来,国有企业改革的外部环境才能得到改善;民营经济是富民经济,已经成为安置就业的

主渠道,为实现全体人民的共同富裕搭建着越来越宽广的平台。在上述各个方面,民营经济的作用日益突出,不仅是重要的经济增长点,在有些方面已经或者正在成为主力军。

尤其要看到的是,市场经济在本质上就是民本经济、老百姓经济。民营经济作为以民为本的经济形式和经营方式,突出了“民”的主体地位,使广大人民群众的积极性、创造性得到了最充分的调动和发挥。哪里民营经济发达,哪里经济发展的群众参与度就高,哪里就是一派热气腾腾、万马奔腾的景象。振兴老工业基地,按照党中央的要求,是要将老工业基地调整改造、发展成为技术先进、结构合理、功能完善、特色明显、机制灵活、竞争力强的新兴产业基地,使之逐步成为我国经济新的重要增长区域,这里强调的是整个区域经济社会的全面振兴,而绝不仅仅是工业特别是装备制造业和国有企业的振兴。为此,既要发展老工业基地具有独特优势的装备制造业和原材料工业,也要根据产业转移的新特点和市场的选择,发展其他新兴优势产业;既要发展资金、技术密集型产业,也要发展能够更好发挥人力资源优势的劳动密集型产业。在后一方面,民营经济无疑更具优势。实现老工业基地经济社会的区域性全面振兴,只靠一部分行业和企业是不行的,必须实现全民参与、全民受益。这就必须以民营经济的快速、广泛、充分发展为基础,打造全民创业机制,拓展全民创业空间,优化全民创业环境,使广大人民群众在振兴老工业基地的过程中,人人有舞台,人人有奔头,人人得施展,人人得实惠,从而形成人人争创业、家家奔致富的全民创业热潮。

综上所述,大力发展民营经济,是振兴老工业基地、增强经济发展后劲和活力的关键。振兴老工业基地,不能只把民营经济当作一个“板块”来对待,必须从战略全局的高度充分认识民营经济在整个振兴大业中的地位 and 作用,从战略全局的高度谋划民营经济的发展,无论是规划产业布局还是确定改革发展的重点措施,都要在继续发挥国有经济主导作用的同时,充分发挥民营经济在加快发展、深化改革、优化结构、扩大就业等各个方面的生力军乃至主力军作用。

四、警惕经济上升阶段掩盖的问题

目前,我国正处于新一轮以重化工业为主导的经济增长周期的上升期,对老工业基地的调整、改造和振兴是一个难得的好时机。但是,在经济增长速度加快的情况下,一些长期存在的深层次矛盾往往容易被忽视,从而被掩盖起来。这些矛盾积累到一定程度,特别是一旦经济发

展速度减缓,就会突然暴发出来,引发严重的经济社会后果。因此,必须在当前就引起我们的高度重视,在实施振兴老工业基地战略的过程中着力加以防范。

一要警惕和防范盲目扩张和重复建设重新抬头。据有关专家分析,受高速增长的投资需求特别是基建投资需求的拉动,一些行业盲目扩张和重复建设的现象加剧,有的生产能力已大大超过市场预期需求,生产能力明显过剩。特别是盲目扩张和重复建设的项目中相当一部分是政府运作的结果,这就尤为令人担忧。一些地方政府凭借行政权力,调动各类资源,投入一些效率低下的政绩工程和形象工程,引发行政主导的投资过热现象。而且,这些项目的资金来源多为银行贷款,有些资金缺口很大甚至毫无资金保障。这种非市场化的资源配置方式非常危险,会造成大量无效的投资,增大金融风险的压力。而且,一些行业的盲目扩张和重复建设,将进一步恶化产业组织结构和产品结构,势必影响经济发展的长远效益。以往的教训提醒我们,越是加速发展,越要保持清醒的头脑,看到“热”的背后隐藏的问题;越是加速发展,越要坚持改革发展的市场取向,坚持发挥市场在资源配置中的基础性作用,因为我们要有的是有效益的发展、可持续的发展。

二要警惕和防范深化改革动力的衰减。由于经济发展处于上升期,市场需求旺盛,特别是在规模不断扩大的投资需求的拉动下,主要生产资料价格全面上涨,与此相关行业的一些市场竞争力低下的企业所生产的质次价高的产品也获得了一定的销路和盈利。在这种情况下,经济体制和运行机制与市场经济不相适应的问题就被掩盖起来,经济不景气时期因竞争压力增大而产生的强烈的改革愿望因此而大大打了折扣。于是,盲目乐观、自我陶醉,回避矛盾、不思进取,维持现状、得过且过的情绪滋长蔓延开来,甚至幻想继续在旧体制的框架内把企业继续做大做强。这样一种态度,只会坐失改革的最佳时机,使缺乏竞争力的企业在势必到来的竞争加剧期被淘汰出局。特别是在“攀比赶超”心理的驱使下,有些地方政府不是遵循市场经济规律,致力于培育具有自主竞争能力的市场主体,而是习惯性地用起了指令性手段,向下层层压指标、定任务,以“政府主导”取代市场调节的主导地位,导致某种程度的“体制复归”。这是尤须加以警惕的。

三要警惕和防范经济增长方式的转变出现逆转。在实现经济体制从计划经济向市场经济转变的同时,实现经济增长方式从粗放型经营

向集约型经营转变,是经济发展的基本要求,也是我国经济建设的重要方针,老工业基地为实现这一转变进行了长期不懈的努力,取得了明显的成效。但是,在经济发展快速升温、需求拉动强劲的情况下,“高投入、高产出、低效益”的粗放型经营又在一些行业和企业获得了暂时的生存空间,只讲速度忽视效益的“痼疾”再次复发。为了追求经济增长速度,一些地方不顾当地资源和环境的承载能力,上马高耗水、高耗能、高污染的项目,浪费资源,污染环境。同时,体制弊端、结构缺陷加上技术和管理的落后,更是大大加重了资源利用的低效率。

改革开放以来,老工业基地往往陷入这样的怪圈:经济形势不好,经济发展遇到严重困难的时候,想到改革体制、调整结构、协调好各方面的关系,然而经济社会条件不宽松,一下子难以做到;可是一旦经济形势好转,市场拉动强劲,各方面的发展一路高歌猛进,从而经济社会条件比较宽松的时候,往往又丧失了改革、调整的积极性。如此循环往复,就使老工业基地的改革和发展总是处于被动状态。在实施振兴老工业基地战略的过程中,一定要接受过去的教训,着眼长远,积极主动地抓改革、抓调整、抓统筹,从而赢得改革发展的主动权。

老工业基地振兴共识中 亟待加强的三种观念

张志强

振兴是党中央的战略部署,振兴是辽沈人民近十年来的企盼,振兴是全面实现小康的必由之路。振兴规划已经在去年的辽宁省两会上通过,其中转变思想观念、改善环境、人尽其才等已经成为上下之共识。本文拟就共识中的急所问题刍议其要。

一、转变观念主要是转变无所作为的观念、转变等靠要的观念、转变辽宁是全国工业老大的观念

果真如此吗?果真如此!有不少的同志认为,春天的故事已经成为现实,浦东新潮已经涌造出一个长江金三角,开发西部已经成果显现,就是轮班这回也轮到辽宁了。况且辽宁曾经有过的历史辉煌,那就是对共和国的贡献。于是,推出一种结论,振兴辽宁老工业基地是中央对辽宁所作贡献的“奉献返还”。推出一种观念,认为历史上辽宁能够成为共和国的工业基地,那么通过振兴现在还要回复辽宁工业老大的地位是有能力的。甚至有人认为,中央应为辽宁老工业基地的振兴买单,要支付辽宁的改革成本。

基于此,有些同志认为辽宁哪也不差,差的就是政策治富的雨点没有落到我们头上。有些同志认为振兴辽宁,少不得中央的资金投入和项目摆放,少不得国企的全面加强和对改制所需成本的全额投入……等等。

承认转变观念的必要性是振兴的前提,较之固步自封也是一种进步。但如果仍用惯性思维来解决观念的转变,只是讲贡献、摆困难、等输