

企业安全生产法律责任丛书



QIYE ANQUAN
SHENGCHAN
FALU ZEREN CONGSHU

企业从业人员 安全生产法律责任

法律责任丛书

企业从业人员安全 生产法律责任

主编 任彦斌

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

企业从业人员安全生产法律责任/任彦斌主编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2012

(企业安全生产法律责任丛书)

ISBN 978-7-5045-9692-5

I. ①企… II. ①任… III. ①企业管理-安全生产-安全法规-汇编-中国 IV. ①D922.549

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 090491 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

*

北京金明盛印刷有限公司印刷装订 新华书店经销

880 毫米×1230 毫米 32 开本 7.625 印张 187 千字

2012 年 5 月第 1 版 2012 年 5 月第 1 次印刷

定价: 22.00 元

读者服务部电话: 010-64929211/64921644/84643933

发行部电话: 010-64961894

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64954652

如有印装差错, 请与本社联系调换: 010-80497374

内容简介

本书根据安全生产相关法律法规的规定，全面阐述了企业从业人员的安全生产责任。全书以企业从业人员必须掌握的安全生产基础知识、安全生产相关技术知识和安全生产法律职责为出发点，为企业相关人员明确自身的安全生产责任和义务提供指导，同时配有与之对应的法律法规规定供参考学习与查询。

本书主要内容包括企业从业人员应该承担的法律职责：安全生产基础知识和安全生产责任制，遵守安全规章制度和操作规程的责任，正确使用和保管劳动防护用品和防护器具的责任，积极参加安全生产教育培训和安全生产检查的责任，及时报告、处理安全事故隐患的责任，积极参加事故应急预案演习和抢险救灾的责任。

本书可供广大企业从业人员阅读，也可作为安全生产执法人员和管理人员以及从事安全生产相关工作的人员参考学习，还可供企业安全生产普法宣教活动使用。

前言

《安全生产法》第四条明确规定：“生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、法规，加强安全生产管理，建立、健全安全生产责任制度，完善安全生产条件，确保安全生产。”我国的安全生产方针是“安全第一，预防为主，综合治理”，要求企业管理坚持“管生产的同时必须管安全”这一原则。为了执行安全生产方针和原则，加强企业安全生产责任制建设一直是我国安全生产法律法规中的重要内容之一。企业是安全生产的责任主体，法律法规要求企业必须建立安全生产责任制，把“安全生产，人人有责”从制度上固定下来。企业的所有从业人员，从法定代表人到每一名职工，都要依据法律法规的规定，切实履行本单位的安全生产职责，把安全生产的责任落实到每一个环节、每一个岗位、每一个人，从而增强各级机构和人员的责任心，使安全管理工作既做到责任明确，又相互协调配合，共同努力把安全生产工作落到实处。

实践证明，凡是建立、健全安全生产责任制度的企业，各级领导重视安全生产、劳动保护工作，切实贯彻执行党的安全生产、劳动保护方针和政策及国家安全生产、劳动保护法规，在认真负责地组织生产的同时，积极采取措施，改善劳动条件，工伤事故和职业病就会减少；反之，就会职责不清、相互推诿，而使安全生产、劳

动保护工作无人负责、无法进行，工伤事故与职业病就会不断发生。因此，加强企业安全生产法律责任落实，实现责任分明、各司其职、各负其责，将法规赋予生产经营单位和企业的安全生产责任由大家共同承担，安全生产工作才能形成一个整体，及时消除各类生产安全事故隐患，从而避免或减少事故的发生。

为了使企业相关人员能够对自身安全生产法律责任有明确的认识，掌握实际工作中的责任和义务，落实相关法律法规规定，从而为企业安全生产承担应有责任，我们组织相关专家和学者组成丛书编写组，编写了这套“企业安全生产法律责任丛书”。本套丛书以安全生产法律责任为主线，全部内容包括了企业负责人、安全生产管理人员或安全员、一般从业人员应该掌握的安全生产法律法规规定的职责和义务，同时兼顾安全生产基础知识与管理知识的讲解，还附有相关法律法规原文供读者学习与查询。

“企业安全生产法律责任丛书”编写组人员有：刘松涛、杨勇、任彦斌、佟瑞鹏、孙超、秦伟、黄小明、周志杰、高云增、刘文杰、陈大伟、王兵建、张斌、焦宇、韩雪萍、徐敏、张兵、彭智军、李明铭、高虎。丛书在编写过程中参考了很多资料与书籍，在此特向有关作者表示感谢。由于时间仓促，书中难免有不妥之处，敬请广大读者不吝赐教。

“企业安全生产法律责任丛书”编写组

2012年4月

目录

CONTENTS

第一章 安全生产基础知识和安全生产责任制	1
第一节 安全生产基础知识	1
一、安全生产基本概念	1
二、我国的安全生产管理制度	3
三、安全生产管理的要素	5
第二节 安全生产责任制的主要内容	7
一、建立安全生产责任制的要求	7
二、安全生产责任制的主要内容	7
三、安全生产责任制度举例	9
第三节 安全生产责任制相关法律法规规定	20
一、《安全生产法》相关规定	20
二、《劳动法》相关规定	25
三、《工会法》相关规定	27
四、《职业病防治法》相关规定	28
五、《消防法》相关规定	34
六、《刑法》及其修正案相关规定	37
七、《国务院办公厅转发劳动部关于认真落实安全生产责任制意见的通知》	40

第二章 遵守安全生产规章制度和操作规程的责任 ... 43

第一节 安全生产规章制度及其意义 43

一、安全生产规章制度的概念 43

二、安全生产规章制度建设的重要意义 44

第二节 安全生产规章制度的内容 45

一、安全生产规章制度的编制 45

二、安全生产规章制度建设的内容 47

第三节 安全生产台账、票证审核制度 52

一、安全生产台账和安全生产票证的概念 52

二、实行安全生产台账和安全生产票证的作用 53

第四节 安全生产规章制度相关法律法规规定 54

一、《安全生产法》相关规定 54

二、《劳动法》相关规定 55

三、《职业病防治法》相关规定 56

四、《矿山安全法》相关规定 57

五、《国务院关于坚持科学发展、安全发展，促进安全生产形势持续

稳定好转的意见》相关规定 58

六、《危险化学品管理条例》相关规定 61

七、《国务院关于加强企业安全生产工作的通知》

相关规定 63

第三章 正确使用和保管劳动防护用品和防护器具的 责任 67

第一节 劳动防护用品基本概念 67

一、劳动防护用品及其作用	67
二、劳动防护用品的分类及其选用	69
三、劳动防护用品的配备、使用管理	73
四、特种劳动防护用品	75
第二节 常用劳动防护用品及其管理	76
一、头部防护用品使用与管理	76
二、呼吸防护用品使用与管理	80
三、眼面部防护用品使用与管理	83
四、防坠落用品的使用与管理	84
第三节 劳动防护用品相关法律法规规定	87
一、《安全生产法》相关规定	87
二、《职业病防治法》相关规定	89
三、《劳动防护用品监督管理规定》相关规定	89
四、《特种劳动防护用品目录》	91
五、《个体防护装备选用规范》(GB/T 11651—2008)	92
第四章 积极参加安全生产教育培训和安全生产检查的 责任	110
第一节 安全生产教育培训	110
一、安全生产教育培训的目的	110
二、安全生产教育培训的特点	111
三、安全生产教育培训的内容	112
四、安全生产教育培训的对象	113
五、安全生产教育培训的形式	116

六、几种重要的安全生产教育培训制度	118
第二节 开展企业安全生产活动	120
一、标准化作业达标活动	120
二、创安全合格班组活动	126
第三节 安全生产检查的类型及内容	130
一、安全生产检查的定义	130
二、安全生产检查的类型	130
三、安全生产检查的内容	132
第四节 安全生产检查的方法及工作程序	133
一、安全生产检查的方法	133
二、安全生产检查的工作程序	134
第五节 安全生产检查表	135
一、安全生产检查表及其分类	135
二、安全生产检查表的编制	138
第六节 安全生产检查和教育培训相关法律法规规定	140
一、《安全生产法》相关规定	140
二、《职业病防治法》相关规定	142
三、《特种设备安全监察条例》相关规定	144
四、《国务院关于加强企业安全生产工作的通知》 相关规定	150
五、《关于生产经营单位主要负责人、安全生产管理人员及其他 从业人员安全生产培训考核工作的意见》相关规定	151
六、《生产经营单位安全培训规定》	156

第五章 及时报告、处理安全事故隐患的责任	165
第一节 危险源辨识与治理	165
一、危险源及其辨识	165
二、危险源辨识的程序	169
三、危险因素的分类	171
四、危险源的分类	172
五、危险源的控制管理	176
第二节 生产安全事故报告责任	179
一、生产安全事故报告的原则要求	179
二、生产安全事故报告责任	180
三、生产安全事故报告程序和时限	181
第三节 生产安全事故报告的内容	182
一、事故报告的内容	182
二、事故调度统计报告的内容	183
三、统计月报	185
第四节 生产安全事故隐患报告与治理相关法律法规规定 ..	186
一、《安全生产法》相关规定	186
二、《职业病防治法》相关规定	186
三、《矿山安全法》相关规定	186
四、《生产安全事故报告和调查处理条例》相关规定	188
五、《危险化学品重大危险源监督管理暂行规定》相关规定	189
六、《安全生产事故隐患排查治理暂行规定》相关规定	193

第六章 积极参加事故应急预案演习和抢险救灾的

责任 196

第一节 事故应急预案及其内容 196

一、事故应急预案的定义与基本要求 196

二、事故应急预案的种类 197

三、事故应急预案的主要内容 199

第二节 事故应急预案的演习 204

一、事故应急预案演习的目的和要求 204

二、事故应急预案演习的种类 205

三、事故应急预案演习实施的要点 207

第三节 安全生产事故应急处置与救援 210

一、安全生产事故应急处置的基本原则 210

二、现场应急处置的一般过程 213

三、生产安全事故应急救援 217

第四节 事故应急预案相关法律法规规定 224

一、《安全生产法》相关规定 224

二、《消防法》相关规定 224

三、《突发事件应对法》相关规定 225

四、《关于加强安全生产应急管理工作的意见》相关规定 227

参考文献 232

第一章 安全生产基础知识和 安全生产责任制

第一节 安全生产基础知识

一、安全生产基本概念

安全是人类生存和发展活动永恒的主题，安全生产管理作为生产的重要组成部分，在其长期发展历程中产生了以下几个基本概念。

1. 安全

安全是指生产系统中人员免遭不可承受危险的伤害。安全条件是指在生产过程中，不发生人员伤亡、职业病或设备、设施损害或环境危害的条件。安全状况是指不因人、机、环境的相互作用导致系统失效、人员伤害或其他损失。

2. 本质安全

本质安全是指设备、设施或技术工艺含有内在的能够从根本上防止发生事故的功能。包括两种安全功能：（1）失误—安全功能。操作者即使操作失误，也不会发生事故或伤害；（2）故障—安全功能。设备、设施或技术工艺发生故障或损坏时，还能暂时维持正常工作或自动转变为安全状态。两种安全功能应该是设备、设施和技术工艺本身所固有的，即在规划设计阶段就被纳入，而不是事后补偿。

3. 安全生产

安全生产是为了使生产过程在符合物质条件和工作秩序下进行，防止发生人身伤亡和财产损失等生产事故，消除或控制危险有害因素，保障人身安全与健康，设备和设施免受损坏，环境免遭破坏的

总称。

4. 安全生产管理

安全生产管理是指运用有效的资源,发挥人们的智慧,通过人们的努力,进行有关决策、计划、组织和控制等活动,实现生产过程中人与机器设备、物料、环境的和谐,以达到安全生产的目标。安全生产管理的目标是,减少和控制危害,减少和控制事故,尽量避免生产过程中由于事故所造成的人身伤害、财产损失、环境污染以及其他损失。

5. 职业安全卫生

职业安全卫生是安全生产、劳动保护和职业卫生的统称,它是以保障劳动者在劳动过程中的安全与健康为目的,在法律法规、技术、设备与设施、组织制度、管理机制、宣传教育等方面所采取的措施和活动。

6. 劳动保护

劳动保护是依靠科学技术和科学管理,采取技术措施和管理措施,消除生产过程中危及人身安全和健康的不良环境、不安全设备和设施、不安全环境、不安全场所和不安全行为,防止伤亡事故和职业危害,保障劳动者在生产过程中的安全与健康的总称。

7. 事故

事故是指造成人员死亡、伤害、职业病、财产损失或其他损失的意外事件。例如,我国将工伤事故分为 20 类,分别为物体打击、车辆伤害、机械伤害、起重伤害、触电、淹溺、灼烫、火灾、高处坠落、坍塌、冒顶片帮、透水、放炮、瓦斯爆炸、火药爆炸、锅炉爆炸、容器爆炸、其他爆炸、中毒和窒息及其他伤害等。

8. 事故隐患

事故隐患是指生产系统中可导致事故发生的人的不安全行为、物的不安全状态和管理上的缺陷。我国将事故隐患归纳为 21 类,即火灾、爆炸、中毒和窒息、水害、坍塌、滑坡、泄漏、腐蚀、触电、

坠落、机械伤害、煤与瓦斯突出、公路设施伤害、公路车辆伤害、铁路设施伤害、铁路车辆伤害、水上运输伤害、港口码头伤害、空中运输伤害、航空港伤害及其他类隐患。

9. 危险

危险是指系统中存在导致发生不期望后果的可能性超过了人们的承受程度。危险度是事故发生的可能性与严重性的二元函数，是两者的结合。从危险的概念可以看出，危险是人们对事物的具体认识，必须指明具体对象。如危险环境、危险条件、危险状态、危险物质、危险场所、危险人员、危险因素等。

10. 危险源

危险源是指可能造成人员伤害、疾病、财产损失、作业环境破坏或其他损失的根源或状态。

11. 重大危险源

重大危险源是指长期地或者临时地生产、搬运、使用或者储存危险物品，且危险物品的数量等于或者超过临界量的单元（包括场所和设施）。危险物品包括易燃易爆物品、危险化学品、放射性物品等能够危及人身安全和财产安全的物品。

二、我国的安全生产管理制度

1. 我国安全生产工作现状

（1）安全生产事故情况。近几年来，我国平均每年因各类事故死亡人数都在 10 万人左右，发生各类事故 100 多万起。安全生产事故的总现状是：工矿企业事故发生总数虽然有下降趋势，但事故发生起数多，事故伤亡人数多，事故发生率远高于美国、英国、日本等工业化国家，重大事故和特别重大事故多发和死亡人数多是我国安全生产事故的一大特点。

（2）安全生产法律体系建设情况。改革开放以来，我国相继制定并颁布了近 20 部有关安全生产方面的法律和行政法规，如《矿山

安全法》《煤炭法》《公路法》和《消防法》等。这些法律和行政法规对依法加强安全生产管理工作发挥了重要作用，促进了安全生产法制建设。2002年，为全面、完整地反映国家关于加强安全生产监督管理的基本方针、基本原则，确定对各行业、各部门和各类企业普遍适用的安全生产基本管理制度，并对安全生产管理中普遍存在的共性的、基本的法律问题作出统一规范，全国人大颁布实施了《中华人民共和国安全生产法》（以下简称《安全生产法》）。以《安全生产法》为核心，包括法律、行政法规、部门规章和地方性安全生产法规和规章，我国安全生产法律体系正在逐步建立并完善。2004年，国务院出台了《关于进一步加强安全生产工作的决定》和《安全生产许可证条例》，这是党和政府加强安全生产工作的又一重大举措，有力地推动了全国的安全生产工作。

(3) 安全生产监督管理情况。近年来，国家、省（自治区、直辖市）、地（市）、县（区）级安全生产监督管理机构相继建立，安全监管体系日趋健全。国家还加大了对一些高风险行业的安全生产监察力度。但整体上还存在薄弱环节，如安全生产监察执法人员少、监督机构不够健全、监督执法人员素质低等。

(4) 安全生产技术情况。随着我国经济实力的增强，国家已经规定淘汰了两批落后设备。企业按照产品升级换代的需要，也逐渐淘汰了一些落后的工艺和设备，自主开发和引进了一些先进的安全检测、监测仪器设备。国家整体安全生产技术水平在逐年提高。但是，总体安全技术水平仍然比较低，特别是安全监测技术设备、应急救援技术装备远远落后于一些工业化国家。

(5) 安全生产管理情况。2003年，按照《安全生产法》及其他安全生产法律法规的要求，大型建设项目、高风险建设项目和高风险企业开展了安全预评价和安全现状综合评价，使其整体安全生产管理水平有了很大提高。但应该看到，我国大部分企业的安全生产管理水平还很低。

2. 我国安全生产管理方针及其含义

《安全生产法》在总结安全生产管理经验的基础上,将“安全第一,预防为主,综合治理”规定为我国安全生产工作的基本方针。十六届五中全会通过的《关于制定国民经济和社会发展第十一个五年计划的建议》中,提出了“坚持节约发展,清洁发展,安全发展,实现可持续发展”的方针,把“安全发展”作为一个重要理念纳入我国社会主义现代化建设的总体战略。具体来说,我国安全生产管理方针的含义如下:

(1) 安全发展。安全发展包含三层含义:一是“以人为本”必须要以人的生命为本,认识到人的生命是最重要的,发展不能以牺牲人的生命为代价;二是构建社会主义和谐社会必须解决安全生产问题;三是经济社会发展必须以安全为基础、前提和保证。

(2) 安全第一。安全第一就是在生产经营过程中,在处理生产和安全这两个方面的问题时,要始终把安全放在首要位置,坚持最优先考虑人的生命安全。

(3) 预防为主。预防为主就是按照系统工程理论,根据事故发展的特点和规律,预防事故的发生,做到防患于未然,将事故消灭在萌芽状态。

(4) 综合治理。综合治理就是要标本兼治,重在治本,采取各种管理手段预防事故发生,实现治标的同时,研究治本的方法,综合运用科技手段、法律手段、经济手段和行政手段,从各个方面着手解决影响安全生产的深层次问题,做到思想上、制度上、技术上、监督检查上、事故处理上和应急救援上的综合管理。

三、安全生产管理的要素

安全生产管理体系主要由源头控制、过程管理、应急救援和事故处理四个方面构成。而每个方面都离不开安全文化、安全法制、安全责任、安全科技和安全投入这五个安全生产关键要素,企业日